



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестьдесят шестая сессия

Рим, 27–31 марта 2017 года

Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств 2016 года

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Айману Хидже (Mr. Aiman Hija),
Директору Финансового отдела и Казначею**

Тел.: +3906 5705 4676

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



ms517

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе содержится обновленная информация для Финансового комитета в отношении результатов актуарной оценки обязательств по связанным с персоналом планам ("планы") по состоянию на 31 декабря 2016 года.
- **Раздел I.** Во вводной части приведено описание планов, предусматривающих льготы для персонала по окончании срока службы либо в результате выявления заболеваний или получения травм, связанных с выполнением служебных обязанностей. Там также разъясняется цель проведения ежегодных актуарных оценок.
- **Раздел II.** В данном разделе, озаглавленном *"Результаты актуарной оценки"*, приведены общие суммы обязательств по планам по состоянию на 31 декабря 2016, 2015 и 2014 годов соответственно, а также излагаются ключевые предположения, принятые в рамках соответствующих оценок. В течение 2016 года общая сумма обязательств по планам выросла в общей сложности на 194,5 млн долл. США – с 1 124,7 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года до 1 319,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2016 года. В данном разделе приводятся также подробные разъяснения различных причин такого роста.
- **Раздел III.** В данном разделе, озаглавленном *"Текущее финансовое положение"*, приводятся сведения об общих суммах учтенных и неучтенных обязательств и чистая балансовая стоимость обязательств по планам на основе актуарных оценок, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по планам по состоянию на 31 декабря 2016, 2015 и 2014 годов соответственно. Общая сумма непрофинансированных обязательств по планам по состоянию на 31 декабря 2016 года составила 875,6 млн долл. США, в то время как по состоянию на 31 декабря 2015 года она составляла 710,4 млн долл. США.
- **Раздел IV.** В данном разделе, озаглавленном *"Финансовая отчетность и финансирование"*, приводится сравнение ежегодных расходов, связанных с услугами текущего периода по Планам за трёхгодичный период, оканчивающийся 31 декабря 2017 года. Общая стоимость услуг текущего периода в 2017 году составляет 42,4 млн долл. США (в 2016 году – 36,9 млн долл. США). В данном разделе также содержатся предложения по полному финансированию обязательств в рамках Плана медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО) и Фонда выплат в связи с прекращением найма (ФОП). Ежегодное дополнительное финансирование обязательств по ПМСО, необходимое для финансирования этих обязательств в полном объеме к 2040 году, составляет 22,7 млн долл. США, тогда как Конференция утвердила на 2016 и 2017 годы финансирование в объеме 7,05 млн долл. США в год, то есть недофинансирование составляет 15,65 млн долл. США в год. Для обеспечения финансирования в полном объеме к 2025 году обязательств по платежам из ФОП требуется дополнительно 6,0 млн долл. США, однако до сих пор никаких решений по финансированию не принималось.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению результаты актуарной оценки 2016 года, текущее финансовое положение, финансовую отчетность и информацию о состоянии финансирования обязательств Организации по связанным с персоналом Планам по состоянию на 31 декабря 2016 года.

Проект рекомендации

Комитет:

- **принял к сведению, что общая сумма связанных с персоналом обязательств по состоянию на 31 декабря 2016 года составила 1 319,2 млн долл. США, что на 194,5 млн. долл. США больше, чем по данным оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года;**
- **отметил далее, что чистый рост оценки по состоянию на 31 декабря 2016 года был обусловлен в первую очередь изменением следующих актуарных предположений: снижением использовавшейся учетной ставки, ростом темпов инфляции медицинских расходов и снижением обменного курса евро к доллару США в конце года.**

Введение

1. ФАО имеет четыре связанных с персоналом плана (Планы), предусматривающих выплаты сотрудникам либо в связи с завершением службы, либо в результате болезни или травмы в связи с исполнением служебных обязанностей. Это:

- *Система выплат в связи с увольнением (СПС)* – положения данной системы распространяются исключительно на сотрудников штаб-квартиры категории общего обслуживания, которые имеют право на получение выплат в связи с увольнением из Организации или в связи с переходом на должность категории специалистов;
- *фонд выплат в связи с прекращением найма (ФОН)* – фонд выплат в связи с прекращением найма включает выплаты сотрудникам по прекращении найма, в частности пособие в связи с возвращением на родину, оплату путевых расходов и расходов, связанных с транспортировкой имущества, компенсацию за накопившийся неиспользованный ежегодный отпуск, выходное пособие и, в соответствующих случаях, пособие по смерти;
- *медицинское страхование сотрудников после выхода в отставку (ПМСО)* – это план медицинского страхования вышедших в отставку сотрудников и членов их семей, соответствующих определенным критериям. В базовом плане медицинского страхования предусматривается, с различными ограничениями и исключениями, частичное возмещение расходов на обслуживание в больницах, услуги терапевта, стоматолога, психиатра, физиотерапию, содержание в хосписах, а также на медицинскую оптику. Сумма страхового взноса по базовому страхованию формально делится между ушедшим в отставку сотрудником и Организацией; и
- *Резервный фонд Программы компенсационных выплат (РФПК)* – планом компенсационных выплат предусматривается (при определенных условиях) выплата пособий сотрудникам (включая, среди прочего, консультантов и лиц, работающих по индивидуальным трудовым соглашениям) в случае получения травм, выявления заболеваний или наступления смерти вследствие выполнения должностных обязанностей. Пособия включают ежегодные или единовременные выплаты

(дополняющие в соответствующих случаях пенсионные пособия ООН) в случае смерти или утраты трудоспособности, а также возмещение в разумных пределах расходов на медицинское, больничное и другое напрямую связанное с ними обслуживание.

2. Все вышеуказанные планы рассматриваются Организацией как пенсионные планы с установленными выплатами. В целях выполнения требований по предоставлению финансовой отчетности, Организация ежегодно получает от внешней актуарной компании оценку всех перечисленных планов, с тем чтобы:

- a) определять общую сумму обязательств Организации, связанных с этими Планами;
- b) устанавливать сумму годовых расходов, связанных с обслуживанием Планов;
- c) определять рекомендуемые размеры взноса для полного финансирования обязательств; и
- d) получать информацию, необходимую для выполнения требований в части предоставления финансовой отчетности.

Актуарные оценки за 2016, 2015 и 2014 годы подготовлены компанией Aon Hewitt (www.aon.com). В настоящем документе приводятся результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2016 года и текущее финансовое положение, а также сведения о финансовой отчетности и финансировании обязательств Организации с сопоставительной информацией по состоянию на 31 декабря 2015 и 2014 годов.

II. Результаты актуарных оценок

3. Сравнение общих сумм актуарных обязательств в разбивке по Планам по состоянию на 31 декабря 2016, 2015 и 2014 годов подробно отражено в таблице 1.

Таблица 1

<i>(млн долл. США)</i>							
План	2016	Увеличение/ (Уменьшение)		2015	Увеличение/ (Уменьшение)		2014
		млн долл. США	%		млн долл. США	%	
РФПК	17.6	(0.5)	-2.8%	18.1	(0.8)	-4.2%	18.9
ФОП	59.9	(0.9)	-1.5%	60.8	(3.7)	-5.7%	64.5
СПС	49.4	(6.8)	-12.1%	56.2	(11.2)	-16.7%	67.4
ПМСО	1,192.3	202.7	20.5%	989.6	(250.0)	-20.2%	1,239.6
Итого актуарные обязательства	1,319.2	194.5	17.3%	1,124.7	(265.7)	-19.1%	1,390.4

Как подробно показано в таблице 1 выше, между 2016 и 2015 годами чистое увеличение актуарных обязательств составило 194,5 млн долл. США. Ниже показаны изменения, обусловленные принятыми предположениями и методиками:

Таблица 1а

Источники изменений в планах в 2015-2016 годах	Изменения млн долл. США
Ожидаемые изменения, без учета новых сотрудников*	26.8
Снижение учетных ставок	130.7
Колебания обменного курса евро к долл. США	(32.5)
Изменения в долевым покрытии по планам	14.0
Практика удовлетворения платежных требований и возмещения административных расходов	28.4
Снижение предполагаемых выплат по медицинскому страхованию	46.4
Прочие демографические изменения	(4.9)
Изменения, отражающие последние предположения ОПФПООН	(11.3)
Прочие	(3.2)
Итого чистое увеличение	194.4

* Ожидаемое увеличение по затратам в связи со службой действующих сотрудников (получение дополнительных пособий) и выплат по процентам, с учетом компенсации за счет ожидаемого уменьшения, обусловленного фактической суммой выплаченных пособий

4. Проведение актуарной оценки требует от Организации некоторых предположений, с тем чтобы наилучшим образом оценить уровень затрат на выплату пособий сотрудникам. Это предположения демографического (например, фактическая и предполагаемая смертность, текучесть кадров, объем платежных требований по планам медицинского страхования и т.д.) и финансового (например, учетная ставка, будущие заработные платы и пособия, будущие расходы на медицинское обслуживание и т.д.) характера. Ввиду изменений как внутренних, так и внешних факторов Организация совместно с актуариями ежегодно пересматривает предположения, применяемые для актуарной оценки, и оптимизирует их там, где это представляется необходимым для более точного подсчета суммы обязательств по планам. Как и большинство актуарных расчетов, ежегодные оценки в значительной степени страдают от неопределенности и непредсказуемости. В частности, сумма обязательств Организации по Планам в значительной степени зависит от изменения обменного курса евро к доллару США, учетной ставки, а также требований об оплате медицинского обслуживания и прогнозируемого роста медицинских расходов. Для целей актуарной оценки 2016 года были существенно пересмотрены предполагаемые тенденции изменения медицинских расходов. Ключевые

предположения, применявшиеся при проведении оценок Планов в 2016, 2015 и 2014 годах, приведены ниже в таблице 2.

Таблица 2

Основные предположения	2016	2015	2014
Экономические			
→ Учетная ставка			
ПМСО	2.7%	3.3%	2.9%
СПС	1.2%	1.8%	1.4%
ФОП	2.8%	3.1%	2.8%
РФПК	4.1%	4.2%	3.7%
→ Темпы роста расходов на медицинское обслуживание	5.0% в 2017 году со снижением на 0.1% каждые два года до 4.4% к 2029, с последующим снижением на 0.1% каждые три года до 4% к 2041 и в последующие годы	4,5% в период 2016-2020 годов, затем снижение на 0,1% в год в последующие пятилетние периоды пока темпы не достигнут 4,0% к 2041 году и в последующие годы	5% в 2015-2024; 4,5% в 2025-2044 4% в 2045 году и далее
→ Общие темпы инфляции	2,5% в год	2,5% в год	2,5% в год
→ Наличный обменный курс евро к доллару США на конец года	1.05	1.09	1.22

III. Текущее финансовое положение

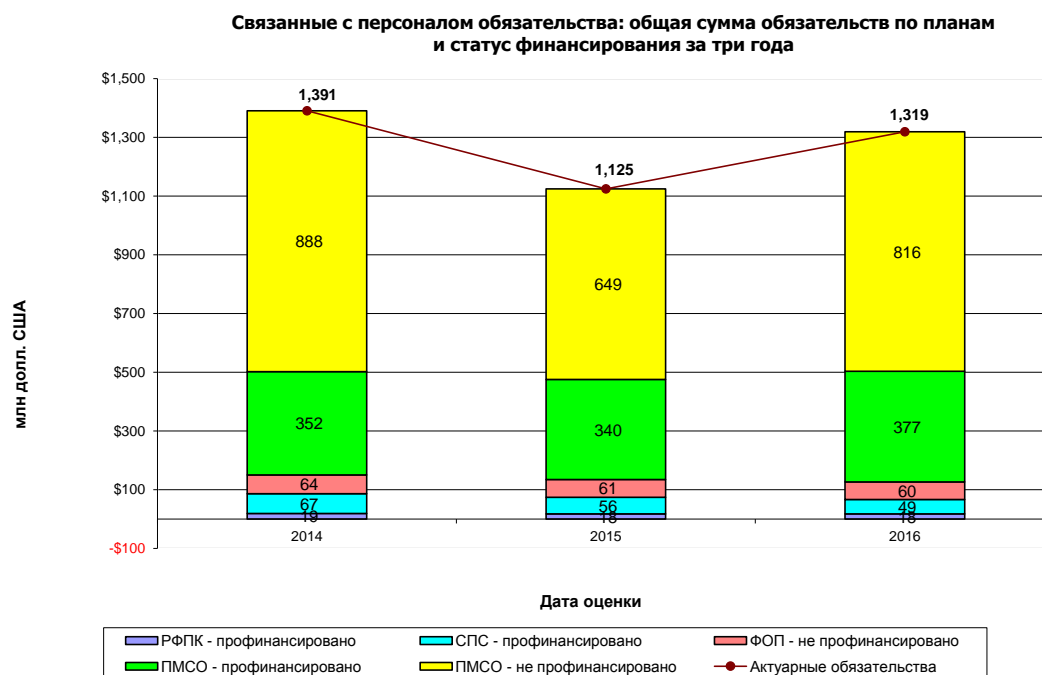
5. Ниже в таблице 3 приводятся общие суммы учтенных и неучтенных обязательств по планам, основанные на актуарных оценках, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по всем Планам по сравнению со справедливой рыночной стоимостью зарезервированных долгосрочных активов по состоянию на 31 декабря 2016, 2015 и 2014 годов соответственно.

Таблица 3

	2016	2015	2014
	млн долл. США	млн долл. США	млн долл. США
План			
РФПК	17.6	18.1	18.9
ФОП	59.9	60.8	64.5
СПС	49.4	56.2	67.4
ПМСО	1,192.3	989.6	1,239.7
Итого актуарно определенные обязательства	1,319.2	1,124.7	1,390.5
За вычетом: Зарезервированные долгосрочные инвестиции (по справедливой рыночной стоимости)	(443.6)	(414.3)	(438.2)
Итого непрофинансированные обязательства**	875.6	710.4	952.3
** из которых			
ФОП	59.9	60.8	64.4
ПМСО	815.7	649.6	887.9
Итого непрофинансированные обязательства**	875.6	710.4	952.3

В диаграмме 1 отражена общая сумма в разбивке по планам и статусу финансирования:

Диаграмма 1



6. В течение 2016 года учетная стоимость долгосрочных инвестиций, зарезервированных Организацией по Планам, выросла на 29,3 млн долл. США: с 414,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2015 года до 443,6 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2016 года. Пояснения относительно инвестиций содержатся в Докладе об инвестициях за 2016 год (документ FC 166/3).

IV. Учет и финансирование

7. В таблице 4 и диаграмме 2 представлены ежегодные сведения о стоимости услуг текущего периода¹ за три года, оканчивающиеся 31 декабря 2017 года, рассчитанные на основе актуарных оценок за предыдущие годы по состоянию на 31 декабря 2016, 2015 и 2014 годов соответственно.

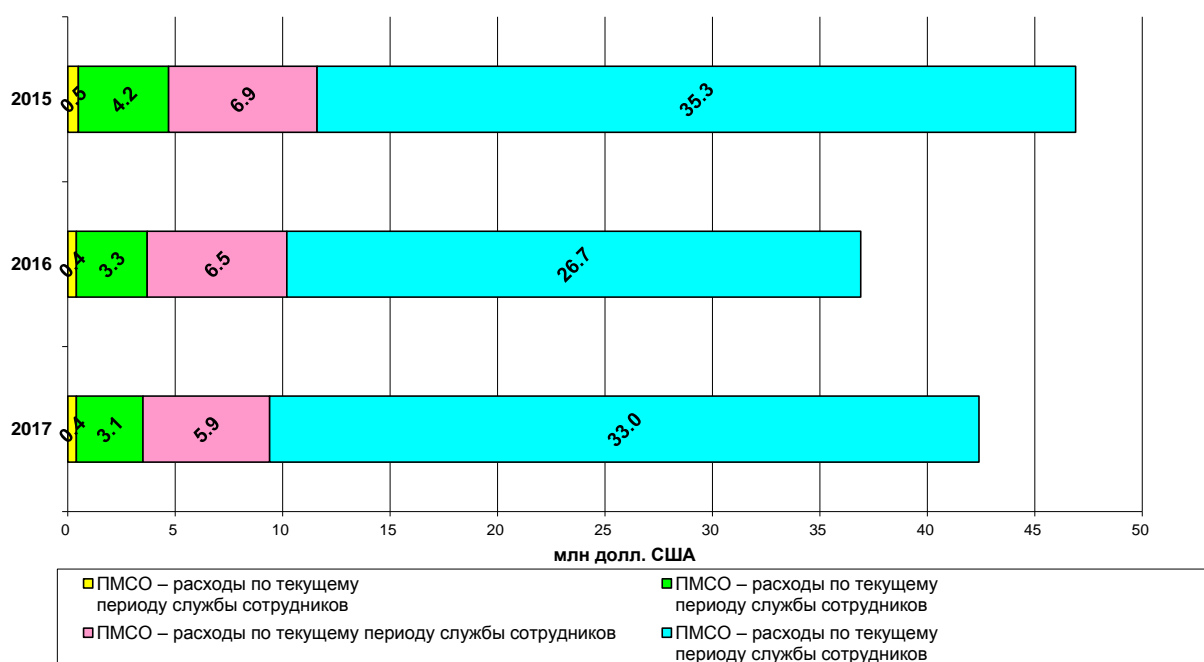
¹ Стоимость услуг текущего периода – стандартный компонент расходов по персоналу – возникает каждый год; при этом действующие штатные сотрудники оказывают свои услуги в счет пособий, которые будут выплачиваться им в будущем. Указанные расходы представляют собой сумму расходов, финансируемых как за счет регулярной программы, так и за счет целевых фондов.

Таблица 4

<i>Расходы по текущему периоду службы сотрудников</i>							
<u>План</u>	<u>2017</u>		<u>2016</u>		<u>2015</u>		
	<u>млн долл. США</u>	<i>% от общих расходов</i>	<u>млн долл. США</u>	<i>% от общих расходов</i>	<u>млн долл. США</u>	<i>% от общих расходов</i>	
РФПК	0.4	0.9%	0.4	1.1%	0.5	1.1%	
ФОП	5.9	13.9%	6.5	17.6%	6.9	14.7%	
СПС	3.1	7.3%	3.3	8.9%	4.2	9.0%	
ПМСО	33.0	77.8%	26.7	72.4%	35.3	75.3%	
Всего	42.4	100.0%	36.9	100.0%	46.9	100.0%	

Диаграмма 2

Связанные с персоналом программы: Стоимость услуг текущего периода за год



8. В целом по 2017 году чистый рост затрат в связи со службой действующих сотрудников составил 5,5 млн долл. США, причем 6,3 млн долл. США из этой суммы приходится на ПМСО. Причины роста стоимости услуг текущего периода по линии ПМСО состоят в следующем:

- увеличение на 5,6 млн долл. США вследствие снижения учетной ставки с 3,3% до 2,7%;
- увеличение на 1,6 млн долл. вследствие увеличения предполагаемых расходов на медицинское обслуживание;
- увеличение на 2 млн долл. США, обусловленное включением в Планы новых бенефициаров;

- и компенсированное чистым сокращением в размере 2,9 млн долл., обусловленным изменением обменного курса евро к доллару США в конце года, корректировкой Планов и другими факторами демографического характера.

9. Резолюциями 10/99 и 10/2001 Конференции предусматривается, что долгосрочные инвестиции и любой получаемый от них доход должны в первую очередь направляться на обеспечение финансирования планов СПС и РФПК. Резолюциями также предусмотрено, что любые дополнительные инвестиции и связанные с ними доходы должны направляться на финансирование сначала ПМСО, а затем ФОП. По состоянию на 31 декабря 2016 года как ПМСО, так и ФОП по-прежнему недофинансируются (см. также таблицу 3 и диаграмму 1). Ниже в таблице 5 приведена информация о резервировании долгосрочных инвестиций и авансах по СПС для финансирования планов.

Таблица 5

Зарезервированные долгосрочные инвестиции по планам			
План	2016	2015	2014
	млн долл. США	млн долл. США	млн долл. США
<i>Профинансированы в полном объеме</i>			
РФПК	17.6	18.1	18.9
СПС	49.4	56.2	67.4
<i>Профинансированы частично</i>			
ПМСО	376.6	340.0	351.9
<i>Не профинансированы</i>			
ФОП	0.0	0.0	0.0
Итого профинансированные обязательства	443.6	414.3	438.2
Источник финансирования:			
Всего, долгосрочные инвестиции	443.6	414.3	438.2

10. В соответствии с решениями Финансового комитета и Совета ФАО, Секретариат получил от актуариев ФАО расчет ежегодных сумм, необходимых для полного финансирования обязательств по ПМСО и ФОП в срок до 31 декабря 2040 года и 31 декабря 2025 года соответственно.

11. С учетом последней актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2016 года, для полного покрытия обязательств по прошлой службе по линии ФОП в объеме 59,9 млн долл. США (с 15-летним амортизационным периодом, начиная с 2010 года) Организации потребуется ежегодно вносить дополнительный взнос в размере 6,0 млн долл. США (12,0 млн долл. США за двухгодичный период).

12. С учетом последней актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2016 года, для полного покрытия в долларах США непрофинансированных обязательств по прошлой службе по линии ПМСО в объеме 815,7 млн долл. США (с 30-летним амортизационным периодом, начиная с 2010 года) потребуются ежегодные взносы в размере 22,7 млн долл. США (45,4 млн долл. США за двухгодичных период). Для сравнения: согласно утвержденному Конференцией в июне 2015 года плану, предполагаемая сумма взносов государств-членов в целях финансирования обязательств по прошлой службе по линии ПМСО на двухгодичный период 2016-2017 годов в настоящее время составляет 7,05 млн долл. США в год (14,1 млн долл. США за двухгодичный период). Этот уровень финансирования, установленный с учетом первоначально намеченного срока завершения

финансирования, – 31 декабря 2027 года – был впервые утвержден Конференцией в ноябре 2003 года на двухгодичный период 2004–2005 годов и не пересматривался для последующих двухгодичных периодов, несмотря на увеличение суммы непрофинансированных обязательств по ПМСО.