



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 农业委员会

## 第二十九届会议

2024 年 9 月 30 日-10 月 4 日，罗马

### 水资源综合管理及粮食和农业水资源权属治理

#### 内容提要

水是地球的命脉，是整个《2030 年可持续发展议程》的核心所在。粮农组织治理机构认识到气候变化带来的水资源管理挑战、日益增长的需求和更大的不确定性，批准了各种指导文件，以指导本组织的水资源工作，包括《关于粮农组织对可持续发展目标 6 的贡献评价的管理层回应》、《粮农组织土地和水资源综合管理概念框架》，以及 2023 年 7 月粮农组织大会第四十三届会议批准的“2024-25 两年度主题：水资源管理促进四个更好：更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，推动实现《2030 年议程》及各项可持续发展目标”。

本文件全面介绍了粮农组织自 2022 年农委第二十八届会议以来在水资源综合管理方面的最新工作情况，包括粮农组织的“水之旅”以及对全球对话和机制的贡献、将水问题纳入本组织计划重点领域和规范性工作的主流、通过国家试点活动在水资源权属治理方面取得的进展以及区域和全球对话。

此外，本文件还强调了今后在支持实施《粮农组织土地和水资源综合管理概念框架》及治理机构的相关决定、进一步发展“全球农业水资源短缺框架”和水资源权属治理工作方面的优先事项。

### 建议农委采取的行动

提请农委：

- a) 强调水资源综合管理在实现粮食安全和营养方面的核心作用；
- b) 认可《粮农组织土地和水资源综合管理概念框架》，以及迄今在其实施方面取得的进展；
- c) 鼓励各成员支持实施《粮农组织土地和水资源综合管理概念框架》以及治理机构关于土地和水资源综合管理、水资源权属和“全球农业水资源短缺框架”的相关决定；
- d) 注意到粮农组织在评估水资源权属安排和组织全球水资源权属对话方面取得的进展，并就对话进程和目标提供进一步指导；
- e) 鼓励各成员积极参与全球水资源权属对话，确定并商定负责任的水资源权属治理原则；
- f) 鼓励成员加入“全球农业水资源短缺框架”并参加将于2024年10月17日举行的“全球农业水资源短缺框架”高级别对话，支持资源调动工作，使“全球农业水资源短缺框架”成为应对水资源短缺挑战的有效和有影响力的伙伴关系。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

土地与水资源司司长

李利锋先生

电话：+39 06 570 5224

电子邮箱：[NSL-Director@fao.org](mailto:NSL-Director@fao.org)

## I. 背景

1. 水是地球的命脉，是整个《2030年可持续发展议程》的核心所在<sup>1</sup>。然而，随着全球人口快速增长、经济发展和城市化，各行各业和环境对淡水的需求不断增加且相互竞争，而资源却变得日益稀缺。到2050年，全球用水需求预计将增加30%<sup>2</sup>。目前，超过23亿人生活在水资源紧张的国家，7.33亿人生活在水资源高度紧张或严重紧张的地区<sup>3</sup>。各国面临的水资源挑战有三个方面：水资源日益匮乏、洪水更加频繁和严重、水质不断恶化。

2. 农业加剧水资源压力，同时受到水资源压力影响。迄今为止，农业是最大的水用部门，占全球取水量的72%，主要用于灌溉<sup>4</sup>。然而，为了满足2050年预计的100亿全球人口的需求，农业生产将需要增长近50%<sup>5</sup>，其中大部分增长是通过灌溉实现的。

3. 粮农组织充分认识到水资源综合管理对实现粮食安全和营养的核心作用，这体现在治理机构的主要出版物和决定中，其中包括：

- 《世界粮食和农业领域土地及水资源状况：系统濒临极限》（《2021年世界粮食和农业领域土地及水资源状况》）<sup>6</sup>报告，
- 文件 CL171/6 《实现水资源综合管理，促进粮食安全和气候韧性》<sup>7</sup>，
- 《关于联合国粮农组织对为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续发展的贡献的评价》管理层回应（PC133/5Sup.1）<sup>8</sup>，
- 文件 JM 2023.2/2 《实施水资源综合管理：进展和需要》<sup>9</sup>，

---

<sup>1</sup> 联合国水机制。2016年。《2030年可持续发展议程中的水和卫生设施相互联系》

<https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2016/08/Water-and-Sanitation-Interlinkages.pdf>

<sup>2</sup> 在一切维持现状的情况下，粮农组织。2021年。《世界粮食和农业领域土地及水资源状况：系统濒临极限》。《2021年综合报告》。罗马。<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb7654zh>

<sup>3</sup> 粮农组织和联合国水机制。2021年。《用水紧张程度进展：2021年可持续发展目标指标6.4.2的全球现状和加速需求》。罗马。<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb6241en>

<sup>4</sup> 粮农组织和联合国水机制。2021年。见上引。

<sup>5</sup> 粮农组织。2017年。《粮食和农业的未来：趋势与挑战》。罗马。

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/2e90c833-8e84-46f2-a675-ea2d7afa4e24/content>

<sup>6</sup> 《2021年世界粮食和农业领域土地及水资源状况》综述报告已于2021年12月发布

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb9910en>

<sup>7</sup> CL171/6 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/ebcc6c7a-5ed7-48f8-9483-f0e0fde7c6d8/content>

<sup>8</sup> PC 133/5 Sup.1 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/d626f9e0-8c79-4e70-b9e7-4772ff0a877d/content>

<sup>9</sup> JM 2023.2/2 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/137fb9db-b3c1-444a-8a3f-ed4b2212e7d8/content>

- 文件 PC137/6 《粮农组织土地和水资源综合管理概念框架》<sup>10</sup>,
- 粮农组织大会第四十三届会议文件: C2023/2 《粮食和农业状况: 水资源综合管理》<sup>11</sup>和 C2023/30 《2024-25 两年度主题: 水资源管理促进四个更好: 更好生产、更好营养、更好环境、更好生活, 推动实现<2030 年议程>及各项可持续发展目标》<sup>12</sup>和《联合国粮农组织大会第四十三届会议报告》<sup>13</sup>。

4. 向 2023 年 11 月举行的计划委员会第一三七届会议和财政委员会第一九八届会议提交的文件《实施水资源综合管理: 进展和需要》<sup>14</sup>全面介绍了最新进展情况, 本文件重点介绍了自农委第二十八届会议(2022 年 7 月 18-22 日)以来取得的进一步重大进展, 并提出了今后的优先事项, 供农委第二十九届会议审议。

## II. 在实施水资源综合管理方面取得的主要进展

### A. 粮农组织的水之旅及对全球对话和机制的贡献

5. **罗马水对话:** 第一届罗马水对话<sup>15</sup>于 2022 年 11 月 29 日在粮农组织总部举行, 700 多人在线参加了开幕式, 80 多人亲临现场。会上介绍了水对实现可持续发展目标在可持续发展所有三个方面的重要性, 粮农组织总干事宣布了粮农组织新的“水之旅”——粮农组织内部了解水资源综合管理并将其纳入粮农组织实现粮食安全和改善营养的工作的进程。

6. 继第一届罗马水对话之后, 在联合国 2023 年水事会议的基础上, 第二届罗马水对话<sup>16</sup>于 2023 年 10 月以线上线下相结合方式举行, 为期两天。第二届罗马水对话围绕八个专题会议展开, 为讨论粮农组织在 2024-2025 两年度的参与情况以及粮农组织的“水之旅”提供了更多机会。鉴于水、土壤和土地资源综合管理的重要性, 2023 年罗马水对话与全球土壤和水专题讨论会同时举行, 并受益于该专题讨论会, 向全体会议和闭幕会议联合汇报。

---

<sup>10</sup> PC 137/6 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/NN077EN>

<sup>11</sup> C 2023/2 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/efc7f055-1c0a-485c-9b2a-fef65ee2ef21/content>

<sup>12</sup> C 2023/30 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/4eb091d7-c09d-44f7-a1fb-7854b20e8259/content>

<sup>13</sup> C 2023/REP <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/f1f7c772-8139-4931-ac88-12dc5f927220/content>

<sup>14</sup> JM 2023.2/2. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/137fb9db-b3c1-444a-8a3f-ed4b2212e7d8/content>

<sup>15</sup> 罗马水对话。 <https://www.fao.org/events/detail/rome-water-dialogue/zh>

<sup>16</sup> 罗马水对话。2023 年 <https://www.fao.org/events/detail/rome-water-dialogue-2023/zh>

7. 第三届罗马水对话将完全纳入 2024 年 10 月 14 日至 18 日举行的世界粮食论坛，并在“手拉手”投资论坛上举行关于水资源与青年、水科学与创新以及水资源投资灌溉绘图的专门会议。
8. **《全球水行动议程》**：粮农组织积极参与了 2023 年 3 月在纽约举行的联合国 2023 年水事会议，并向《水行动议程》提交了八项承诺：(i) 制定国家水资源路线图，落实《2030 年可持续发展议程》；(ii) 全球水资源权属对话；(iii) 干旱综合管理融资；(iv) 全球灌溉需求和潜力信息汇总；(v) 全球水资源数据门户网站；(vi) 水资源生产率遥感技术；(vii) 全球农业水资源短缺框架和《普拉亚行动呼吁》；(viii) 水资源数据库（AQUALEX）。粮农组织继续筹集资源推进这些行动。
9. **2023 年世界粮食日**：2023 年 10 月 16 日是世界粮食日，主题是“水是生命之源，水是粮食之本：不让任何人掉队”，为期 5 个月的世界粮食日活动强调水在支撑粮食安全方面的关键作用。粮农组织的全球呼吁动员了从政府和私营部门到民间社会和个人（包括青年）等多个利益相关方，敦促共同努力更好地管理和保护水资源。在世界各地 150 多个国家以 45 种语言组织了 450 多场活动，数百电视台和广播电台广泛报道，发表了数千份新闻报道，吸引了 41 亿社交账户关注。这有助于提高粮农组织在水问题上的全球领导地位和知名度。
10. **“全球农业水资源短缺框架”**：2023 年 2 月 2 日至 7 日，“全球农业水资源短缺框架”在佛得角共和国普拉亚举办了第二届国际论坛，共有来自 80 个国家的 300 名代表和 1500 名线上与会者参加。论坛通过了《普拉亚行动呼吁》<sup>17</sup>，呼吁所有成员加入“全球农业水资源短缺框架”，美国农业部成为新成员。
11. 2024 年 4 月 29-30 日，以线上线下相结合方式（在粮农组织总部和线上）组织了“推进“全球农业水资源短缺框架”高级别对话 — 技术筹备会议”<sup>18</sup>。会议讨论了关于建立一个由成员领导的“全球农业水资源短缺框架”指导委员会的提案、《水资源短缺问题罗马宣言》草案以及“全球农业水资源短缺框架”未来的运作模式。为筹备将于 2024 年 10 月 17 日在世界粮食论坛期间举行的“全球农业水资源短缺框架”高级别对话，将继续就这些建议进行磋商。关于“全球农业水资源短缺框架”的更多信息可查阅文件 COAG/2024/INF/8。

---

<sup>17</sup> 全球农业水资源短缺框架 — 普拉亚行动呼吁。<https://www.fao.org/wasag/news/2nd-wasag-forum/praiacall-for-action/en/>

<sup>18</sup> 推进“全球农业水资源短缺框架”高级别对话 <https://www.fao.org/wasag/news/towards-high-level-dialogue/zh/>



12. **联合国全系统水和卫生战略：**粮农组织作为联合国水机制的核心成员，为联合国全系统水和卫生战略的制定做出了贡献，该战略旨在加强联合国各机构在支持各国实现可持续发展目标 6 方面的协调。该战略于 2024 年 3 月获得联合国系统方案问题高级别委员会的批准，并于 2024 年 4 月获得行政首长协调理事会的核可。此外，还制定了《2025-2028 年第一个合作实施计划》，并于 2024 年 7 月由联合国水机制负责人进行了讨论。《合作实施计划》还包括粮农组织在联合国 2023 年水事会议上承诺的主要举措。

13. **水资源韧性粮食体系伙伴关系：**在联合国粮食体系峰会和联合国 2023 年水事会议的全球势头基础上，粮农组织与包括国家自主贡献伙伴关系在内的主要合作伙伴一道，发起了一项为期两年的伙伴关系，该伙伴关系将支持各国更好地将水和粮食体系管理（适应和减缓两方面）纳入国家气候计划，即国家适应计划和国家自主贡献。

14. **第十届世界水论坛：**粮农组织参加了 2024 年 5 月 18-25 日在印度尼西亚共和国巴厘岛举行的第十届世界水论坛，并在论坛讨论中发挥了关键作用，组织了一次关于国家水资源路线图的高级别特别会议，在会议期间，粮农组织与七个与会国和其他合作伙伴一道，正式启动了“制定国家水资源路线图，落实《2030 年议程》”举措。粮农组织还组织了关于非常规水利用、干旱管理、水数据和信息、灌溉、循环水资源管理、水质、水资源权属和治理的专题会议，并共同召集了其他数场政治和专题会议。

15. **水是粮农组织治理机构的优先重点：**在 2022 年 11 月计划委员会第一三四届会议和财政委员会第一九四届会议联席会议以及 2022 年 12 月理事会第一七一届会议讨论的基础上，2023 年 7 月粮农组织大会第四十三届会议批准了《2024-25 两年度主题：水资源管理促进四个更好：更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，推动实现<2030 年议程>及各项可持续发展目标》，认识到为实现可持续发展目标而使农业粮食体系转型将需要在灌溉和雨养农业中可持续和高效地用水以及水资源综合管理；强调水资源管理需要在各个层面进行整合，包括所有利益相关方，并在相关部门之间保持一致；强调综合、包容的水资源管理应得到改进的水治理的支持，以确保高效、可持续和公平的水资源分配和使用；并要求粮农组织进一步制定有关洪水和灾害风险管理以及洪水利用的计划倡议<sup>19</sup>。这些在战略和最高

---

<sup>19</sup> C 2023/30 REP。 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/4eb091d7-c09d-44f7-a1fb-7854b20e8259/content>

机构层面做出的决定，承认了水资源对粮食安全和营养的重要性，并指导了粮农组织在水资源方面的工作。

16. 2023年7月粮农组织大会第四十三届会议期间，粮农组织举办了三场高级别部长级圆桌会议，主题分别为：水资源短缺；洪水风险综合管理；水利基础设施。这些圆桌会议就所讨论的主题及其对农业粮食体系的影响达成共识，讨论了粮农组织在水资源综合管理促进建设韧性农业粮食体系方面的建议和潜在工作需求。

17. 第三十七届粮农组织近东区域会议于2024年2月至3月在约旦安曼举行，会议讨论了近东和北非区域<sup>20</sup>，在可持续发展范围内提高用水效率和水生产力，以实现农业粮食体系的韧性转型，这是该区域农业发展面临的一项关键挑战。

18. 2024年3月至4月在摩洛哥王国拉巴特举行的第三十三届粮农组织非洲区域会议将“灌溉和水资源管理，使农业更能适应极端气候”确定为粮农组织支持的七大优先重点之一，并要求本组织继续支持成员国通过支持“水利基础设施促进粮食安全和营养”以及促进水安全，提高韧性，加快农业粮食体系的转型。

19. 2024年3月在圭亚那乔治敦举行的第三十八届粮农组织拉丁美洲及加勒比区域会议要求粮农组织：(i) 继续筹措资源，用于适应和减缓气候变化，保护和恢复生态系统、生物多样性、可持续管理水资源，保持水土，建设更可持续、更有韧性、更高效的农业粮食体系；(ii) 支持成员通过制定政策、开展能力建设、交流知识、推动技术和社会创新改善水资源管理。

20. 2024年5月在意大利罗马粮农组织总部举行的第三十四届粮农组织欧洲区域会议认识到水资源管理对于减缓和适应气候变化的多层面作用。

21. 考虑到粮农组织2024-25两年度主题，粮农组织各技术委员会也提出了水资源问题，并将在即将召开的渔业委员会第三十六届会议（2024年7月8-12日）上、在“渔业和水产养殖业水资源综合管理”议题下，在粮农组织农委畜牧业分委会第二届会议（2024年7月16-18日）上，在议题“管理土壤、土地和水资源，促进可持续畜牧业生产”下，以及在林业委员会第二十七届会议（2024年7月22-26日）上，在议题“林业对粮农组织气候变化和水资源综合管理工作的贡献”下进行讨论。

---

<sup>20</sup> NERC/24/INF/22 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/0d496e1f-e41a-4179-b2e5-85e17e5d84d1/content>

## B. 将水资源问题纳入粮农组织计划重点领域和 规范性工作的主流

22. 自 2022 年举行农委第二十八届会议以来，粮农组织制定了水资源综合管理的组织框架，并启动了几项以水资源综合管理为重点的计划举措。

23. **《粮农组织土地和水资源综合管理概念框架》**：根据对粮农组织为可持续发展目标 6 所做贡献的评估以及粮农组织管理层对此的回应，粮农组织制定了《土地和水资源综合管理概念框架》<sup>21</sup>。该框架提供了有关土地、土壤和水资源促进粮食安全整体愿景、有关水资源综合管理的计划行动以及业务手段和伙伴关系，与粮农组织《2022-31 年战略框架》完全一致。2023 年 11 月计划委员会第一三七届会议建议理事会批准该概念框架<sup>22</sup>，并在 2023 年 12 月粮农组织理事会第一七四届会议上获得批准<sup>23</sup>。

24. **“应对农业和环境缺水问题”（AWSAMe）**：“应对农业和环境缺水问题”增值影响领域的实施工作从制定四项全球项目提案开始，目的是推广本地耐旱营养种植业和盐碱地以应对缺水问题。“应对农业和环境缺水问题”编制了本地耐旱营养作物简编，并将在佛得角、马拉维、摩洛哥和南苏丹进行试点。在佛得角和乌兹别克斯坦，“应对农业和环境缺水问题”利用“全球农业水资源短缺框架”的《受盐影响地区水土管理农民指南》，对农民、推广人员和研究人员进行盐碱农业和盐生植物方面的培训。

25. **“土壤-土地-水资源信息系统”（SoLaWiSe）**：“土壤-土地-水资源信息系统”倡议第一阶段已经启动，并得到粮农组织灵活的多伙伴机制 2023 年 500 000 美元的支持。目前已选定了以下四个区域的国家来开发方法框架和相关工具：哥伦比亚、莫桑比克、巴基斯坦和突尼斯。

26. **全球水和农业信息系统（AQUASTAT）**：全新的全球水和农业信息系统传播平台<sup>24</sup>现已投入使用，数据下载速度和响应能力均得到提高，用户界面更加友

---

<sup>21</sup> PC 176/6 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/NN077EN>

<sup>22</sup> CL 147/8, 第 10 段 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/0ff05a46-1873-4959-8f2b-33cbb5a17aa8/content>

<sup>23</sup> CL 174/REP, 第 22c 段 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/ea99cfa4-a841-44b3-928c-823eca7c3da7/content>

<sup>24</sup> 粮农组织。全球水和农业信息系统 <https://data.apps.fao.org/aquastat/>



好。全球水和农业信息系统还开发了地理空间平台 AQUAMAPS<sup>25</sup>，用于收集地理空间分类数据，作为对统计数据的补充。

27. **绘制灌溉需求和潜力图：**粮农组织发起了一项新举措，为灌溉规划和发展绘制国家灌溉需求和潜力图。该举措引入了一个多标准框架，以评估和协调灌溉需求与潜力。除了对生物物理适应性进行评估外，该框架还对具有坚实社会经济基础来发展灌溉的地区进行识别和排名。该框架是通过包括政府、金融机构、私营部门和社区在内的全球磋商进程制定的。第一次磋商会议于 2023 年 12 月举行，来自不同利益相关群体的 14 个组织参加了会议。多个国家已加入该举措，覆盖两个球。目标是逐步扩大参与范围。

28. **干旱管理：**粮农组织的综合计划旨在解决干旱的多方面问题，支持各国做好准备。该计划支持政府间抗旱工作组、抗旱工具箱和国家抗旱计划的开发、实施国家抗旱计划的能力建设、体制框架以及干旱脆弱性评估、监测和报告。在非洲、拉丁美洲及加勒比、欧洲和亚洲及太平洋地区举办了一系列区域讲习班，以提高有效实施国家抗旱计划的能力，加强体制机制，采用基于性别的方法，并记录在国内组织共同学习的最佳做法。

29. 为支持各国做好准备，制定了各种干旱脆弱性评估方法，编写了干旱风险概况手册，并进行了案例研究，以阐明各国在脆弱性评估方面的最佳做法。此外，正在开发基于网络的应用程序——“干旱脆弱性和影响评估平台”（D-VIAP），以支持对干旱风险和影响的定量评估。

30. **抗旱融资追踪器：**为了提高人们对加大融资力度必要性的认识，开发了一个数字工具“抗旱融资追踪器”<sup>26</sup>，用于提供关于抗旱融资的统计数据和分析。

31. 正在开发**粮农组织抗旱门户**<sup>27</sup>网站，作为全球知识共享平台，促进从滞后于危机的被动应对转向基于风险和采取主动措施的综合干旱管理，从而打造韧性农业并改善粮食安全。根据 2022 年 5 月 9 日至 20 日在科特迪瓦共和国阿比让举行的《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会第十五届会议的呼吁，该门户网站包括粮农组织关于综合干旱管理的项目数据库和知识资源，以促进将政策转化为行动，制止土地退化和建设抗旱韧性。

---

<sup>25</sup> 粮农组织。Aquamaps <https://data.apps.fao.org/aquamaps/?lang=en>

<sup>26</sup> 粮农组织。抗旱融资追踪器 <https://www.fao.org/in-action/drought-portal/drought-finance-tracker/en>

<sup>27</sup> 粮农组织。抗旱门户 <https://www.fao.org/in-action/drought-portal/en>

32. **区域水资源短缺应对举措：**粮农组织一直通过区域水资源短缺应对举措支持近东和北非国家应对其最严峻的挑战之一，即寻求粮食和水安全，具体做法是加强跨部门协调，利用伙伴关系推进知情的战略规划管理，提高雨养和灌溉耕作体系的水生产力和用水效率，以及推进非常规水资源利用。粮农组织及其合作伙伴开发了以行动为导向的缺水问题区域间技术平台（iRTP-WS），以收集并在专家、利益相关方和捐助方之间传播最新的创新和最佳做法<sup>28</sup>。

33. 亚太区域的缺水问题日益严重，即使在历来被视为水资源丰富的热带季节性湿润国家也是如此。粮农组织借鉴从区域水资源短缺应对举措中汲取的经验和教训，为亚太区域制定了一项为期五年的水资源短缺应对计划，重点关注农业用水管理中水核算、分配和相关适应的实际问题。

34. **洪水综合管理：**粮农组织关于《洪水综合管理促进建设韧性农业粮食体系和农村发展》（2023年）的新技术报告从全面的角度阐述了洪水对农村地区的影响，并提出了综合解决方案和建议，以提高农村地区的抗洪韧性，为人类和自然带来多重长期利益<sup>29</sup>。

35. **通过遥感数据开放获取监测水生产力（WaPOR）：**在荷兰王国的支持下，通过遥感数据开放获取监测水生产力自2017年起免费向用户提供近实时数据（每10天一次）。2023年，该计划进行了重大改进，目前覆盖全球，空间分辨率为300米。有关水生产力和其他相关变量的数据可用于多种用途，如为农民提供灌溉调度建议、监测和改进农业生产、水核算、灌溉性能评估、干旱监测、协助转场放牧等。

36. **国家水资源路线图：**在联合国2023年水事会议期间，粮农组织提出了一项新举措，即“制定国家水资源路线图，落实《2030年议程》”。该举措要求开展国家主导的水资源对话和国家自主的国家水资源路线图或战略，这将有助于加强水资源管理方面的部门间协调，加速《2030年可持续发展议程》的实施。通过这一举措，粮农组织应成员的请求，通过国家主导的对话和参与性进程，支持它们制定针对具体国家的国家水资源路线图。该举措于2024年5月18日至26日在印度尼西亚巴厘岛举行的第十届世界水论坛期间正式启动，六个参与国和中华人民共和国的高级代表参加了论坛，中国通过南南合作信托基金为该举措提供了财政支持。

---

<sup>28</sup> 粮农组织。缺水问题区域间技术平台 <https://www.fao.org/platforms/water-scarcity/about/en>

<sup>29</sup> 粮农组织。2023年。《洪水综合管理促进建设韧性农业粮食体系和农村发展》。罗马。  
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc9058en>

37. **水资源法律数据库 (AQUALEX)**：世界上最大的开放式免费在线国家和国际淡水相关法律和政策汇编，提供免费和开放的此类文本（目前约有 22000 个）。所有文本均已编入索引，并提供译文或原文全文。此外，水资源数据库还精选收录了国家和跨国水资源法律专家报告，并具备各种高级搜索功能，内容涵盖淡水问题的方方面面，包括但不限于治理、供水、农业和水产养殖业用水、水与环境以及气候变化。

### III. 粮食和农业水资源权属治理

38. 鉴于水资源分配面临日益严峻的挑战，农委在 2022 年举行的第二十八届会议<sup>30</sup>上，“建议在粮农组织迄今所做工作的基础上，对现有水资源权属安排及其组成部分进行评估；建议粮农组织与相关联合国机构密切合作，根据要求支持成员建设和发展能力，以编制关于农业水资源可用情况和实际使用情况的数据；建议粮农组织与相关联合国机构密切合作，就包括水资源权利管理、用水者组织内权属安排等事项启动‘全球水资源权属对话’，并定期向农业委员会提供最新情况；鼓励成员参与一系列区域和全球层面的国家间交流，包括通过“全球水资源权属对话”，以确定负责任水资源权属治理的原则”<sup>31</sup>。

39. 粮农组织制定了一个评估水资源权属安排的方法框架，作为水资源综合评估的一部分，以期改进水资源分配制度。该方法已在五个国家（印度尼西亚、卢旺达、塞内加尔、斯里兰卡和越南）应用，目前正在柬埔寨、哥伦比亚和泰国实施<sup>32</sup>。水资源权属评估方法将于 2024 年出版。粮农组织在“2023 年世界水日”<sup>33</sup>和“2024 年世界水日”全联合国纪念网站上广泛宣传了各国在水资源权属评估方面的经验：以水促和平与繁荣<sup>34</sup>。

40. 粮农组织于 2023 年 3 月在纽约举行的联合国 2023 年水事会议上正式启动了全球水资源权属对话。粮农组织提出，全球对话是对《水行动议程》的承诺<sup>35</sup>。

41. 作为全球水资源权属对话进程的一部分，粮农组织与联合国国家级参与对话水事工作组进行了磋商。2023 年 2 月 22 日至 24 日，在津巴布韦共和国哈拉雷举行了

---

<sup>30</sup> COAG/2022/15 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/97bdb673-5991-47df-a6ae-36b541c3e659/content>

<sup>31</sup> C/2023/22，第 21 段。 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/8793ced7-b20a-4a27-b7af-53aa51b206b1/content>

<sup>32</sup> 粮农组织。KnoWat <https://www.fao.org/in-action/knowat/wt-assessment/country-assessments/en/>

<sup>33</sup> <https://www.fao.org/fao-stories/article/en/c/1634593/>（链接有待更新）

<sup>34</sup> 联合国世界水日 <https://www.un.org/zh/observances/water-day>

<sup>35</sup> 联合国全球水资源权属对话。 <https://sdgs.un.org/partnerships/global-dialogue-water-tenure>

一次有 40 多个非洲国家参加的区域磋商会议，会议建议：(i) 开展多方利益相关方国家和区域对话，确定负责任的水资源权属治理原则；(ii) 认可习惯性水资源权属制度，同时承认土地、森林和渔业权利；(iii) 加强有利环境，包括通过各级能力建设，落实商定的水资源权属治理原则，并规定对其进行定期审查和改革。

42. 2023 年 10 月，在世界粮食安全委员会第五十一届会议的边会活动中介绍了全球水资源权属对话，该活动由六个国家以及来自学术界和民间社会的合作伙伴共同发起。2024 年，该对话在若干全球活动中得到重视：第十届世界水论坛、世界银行土地会议以及斯德哥尔摩世界水周。

43. 德国政府正在资助一个为期三年的全球项目“提高水资源权属保障能力，促进粮食安全、社会包容和气候韧性”（2023 年 11 月-2026 年 10 月），以支持全球对话。该项目为对话进程提供概念支持，支持在拉丁美洲和东南亚区域以及哥伦比亚和泰国这两个国家组织关于负责任的水资源权属治理的多方利益相关方对话，并发展各国在水核算和水资源权属评估方面的能力。

#### IV. 未来之路：优先重点

44. **粮农组织概念框架的实施**：继 2023 年 11 月计划委员会第一三七届会议和 2022 年 12 月理事会第一七一届会议批准之后，《粮农组织土地和水资源综合管理概念框架》的实施工作正通过计划重点领域、增值影响领域、有影响力的伙伴关系以及相关计划和项目（包括为从纵向基金获得资源而提交的计划和项目）进行。此外，根据计划委员会的建议，目前正在对资源和能力进行评估，该评估将概述粮农组织实施该概念框架的现有能力和可用资源，并提出弥补能力差距和筹集资源的行动建议。

45. **“全球农业水资源短缺框架”**：“全球农业水资源短缺框架”高级别对话将于 2024 年 10 月 17 日在世界粮食论坛<sup>36</sup>期间举行，预计将通过一项《关于农业缺水问题的罗马宣言》以及新的运作机制，提供技术专长与政策之间的接口，以扩大“全球农业水资源短缺框架”的影响。宣言草案将在高级别对话之前提交各成员征求意见（见 COAG/2024/INF/8）。

46. **水资源权属治理**：在亚洲及太平洋区域，将于 2024 年 12 月在泰国曼谷组织一次关于水资源权属的区域对话，作为国际土地、土壤和水论坛的一部分。在拉丁

---

<sup>36</sup> COAG/2024/INF/8

美洲，计划于 2025 年年中举行一次关于水资源权属的区域对话。建议在农委第二十九届会议期间举办一次边会活动，介绍粮农组织在水资源权属方面的工作成果。

47. **联合国全系统水与卫生战略：**粮农组织通过其水资源综合管理行动，为联合国方案问题高级别委员会于 2024 年 3 月通过的联合国全系统水与卫生战略 2025-2028 年合作实施计划做出贡献。联合国水机制负责人将于 2024 年 7 月讨论该计划，并在 2026 年和 2028 年的联合国水事会议上评估其实施情况。