



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций



Всемирная  
Продовольственная  
Программа

ISSN 2707-2479



# **СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ - ВЫДЕРЖКА**

**МИССИЯ ФАО/ВПП ПО ОЦЕНКЕ УРОЖАЯ  
И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
(CFSAM) 2021 год РЕСПУБЛИКА  
ТАДЖИКИСТАН**

**Май 2022 год**



# **СПЕЦИАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

## **ВЫДЕРЖКА**

### **МИССИЯ ФАО/ВПП ПО ОЦЕНКЕ УРОЖАЯ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (CFSAM) 2021 год РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

**Май 2022 год**

Обязательная ссылка:

ФАО. 2022. *Специальный отчет - Миссия ФАО/ВПП по оценке урожая и продовольственной безопасности (CFSAM) 2021 год Республика Таджикистан. Выдержка.* Май 2022 год. Рим.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО

© ФАО, 2022



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons "С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 НПО (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке”.

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с “Правилами о посредничестве” Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с “Арбитражным регламентом” Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

**Материалы третьих лиц.** Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org). По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request). За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

# ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

➤ Общий объем производства зерна в 2021 году (урожаи первого и второго сезонов) оценивается в 1,4 миллиона тонн, что примерно на 10 процентов выше уровня 2020 года из-за небольшого увеличения посевных площадей и улучшения погодных условий, которые повысили урожайность, и на 4 процента выше среднего показателя за пять лет. Производство пшеницы, основного продукта питания в стране, оценивалось на уровне, близком к среднему объему, в 852 000 тонн, в то время как производство картофеля, одного из основных продуктов питания, оценивалось на уровне несколько ниже среднего объема, в 919 000 тонн.

➤ В 2021/22 маркетинговом году (ноябрь/октябрь) общая потребность в импорте зерновых прогнозируется на уровне около 1,35 миллиона тонн, включая 1,19 миллиона тонн пшеницы, 148 400 тонн кукурузы и небольшое количество риса и ячменя. Потребность в импорте картофеля прогнозируется на уровне 265 300 тонн.

➤ Несмотря на то, что потребности в импорте пшеницы всегда полностью покрываются за счет коммерческих закупок, после начала конфликта в Украине в феврале 2022 года возможность импортировать могла быть существенно снижена из-за высоких мировых цен на пшеницу и введения экспортных запретов и квот в ряде стран региона.

➤ Несмотря на нехватку пастбищных ресурсов и запасов кормов, упитанность скота в целом была хорошей из-за достаточного наличия альтернативных кормов для скота (из отходов продовольственных культур).

➤ Внутренние цены на пшеничную муку в целом оставались стабильными или снижались в период с января по июль 2021 года и демонстрировали тенденцию к росту в период с августа по декабрь 2021 года, что



©ФАО/Ибрахим Ахмедов

отражает резкий рост экспортных котировок казахстанской пшеницы. С началом войны в Украине рост международных цен может привести к росту внутренних цен до тех пор, пока основной урожай 2022 года не поступит на рынки в августе 2022 года.

➤ Цены на картофель сезонно росли в период с января по апрель 2021 года, а затем снизились в мае и июне 2021 года. С июля по ноябрь цены сезонно увеличились и немного снизились в декабре 2021 года, хотя и остались примерно на 12 процентов выше, чем годом ранее.

➤ В целом, в августе 2021 года около 20 процентов населения были отнесены к категории лиц с умеренной и серьезной нехваткой продовольствия с учетом их потребления продуктов питания, источников дохода и принятых стратегий выживания. Число населения с отсутствием продовольственной безопасности было выше в сельской местности, особенно среди домохозяйств, возглавляемых женщинами.

➤ Миссия обнаружила, что около 32 процентов всех опрошенных домохозяйств тратят более 65 процентов своих расходов на продукты питания, что снижает возможность улучшения

качества жизни населения, поскольку значительная часть их расходов уходит на удовлетворение потребности в продовольствии.

- В целом, объем притока денежных переводов в страну сократился по сравнению с

периодом до COVID-19, и большинство семей, получивших денежные переводы в 2021 году, сообщили, что данные деньги были потрачены на продукты питания. Ситуация может усугубиться из-за последствий войны на Украине.

По официальному запросу Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан от 4 мая 2021 года ФАО и ВПП провели сокращенный подход к Миссии по оценке урожая и продовольственной безопасности (CFSAM) в стране. После тщательного планирования и подготовки два агентства оценили производство продовольственных культур в 2021 году, подсчитали потребности в импорте продовольствия на 2021/22 маркетинговый год и проанализировали ситуацию с продовольственной безопасностью на уровне домохозяйств в 2021 году. Основная группа миссии состояла из сотрудников ФАО и ВПП при поддержке нанятого поставщика услуг для проведения интервью с ключевыми информантами, взаимодействия с населением и телефонного опроса домохозяйств.

После изучения и сбора имеющейся информации в столице Душанбе миссия находилась на местах с 22 июня по 2 июля 2021 года и снова с 16 по 22 сентября 2021 года для оценки производства урожаев первого и второго сезонов. В состав основной группы миссии входили один экономист и один агроном ФАО, тогда как ВПП предоставила экспертов для качественной оценки потребностей в продовольственной безопасности и чрезвычайной продовольственной помощи для уязвимых групп населения. Техническую поддержку оказали сотрудники Министерства сельского хозяйства (МСХ) Республики Таджикистан и Агентства по статистике (АС) при Президенте Республики Таджикистан.

Перед началом полевых работ все члены группы прошли обширное онлайн-обучение по методологии и инструментам CFSAM от старших сотрудников ФАО, разработали контрольный список для использования, обсудили данные, которые необходимо собрать, и согласовали маршрут, а также организационные мероприятия.

Что касается оценки урожая первого и второго сезонов, группы посетили все регионы страны в оба периода полевых работ, за исключением



Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО), которая не посещалась в июле, так как здесь посевной сезон начинается позже, чем в других регионах. Всего было посещено 26 из 57 сельскохозяйственных районов страны. В каждую группу входили представители ФАО и ВПП, специалисты по растениеводству и животноводству из МСХ и статистики сельского хозяйства из АС. В общей сложности команды провели в поле 20 дней. Во время полевых работ группы встретились с представителями местных органов власти и работниками по распространению знаний и были проинформированы об общей ситуации в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Каждая группа провела структурированные интервью с фермерскими хозяйствами, чтобы обсудить состояние и прогнозы урожая, а также наблюдала за состоянием посевов, все еще оставшихся в поле. Были посещены местные рынки, торговцы и мельники в каждом районе, чтобы оценить наличие продовольственных товаров и последние изменения цен.

Миссия получила данные о посевных и убранных площадях, а также оценки урожайности от управлений сельского хозяйства на районном и областном уровнях, а также работников сельского хозяйства джамоатов (подрайонных образований). Затем данные были перепроверены

с информацией, предоставленной фермерами и торговцами, которые были опрошены во время выездов на места, а также с данными, полученными в результате предполагаемого количества осадков и других метеорологических данных дистанционного зондирования.

В ходе выездов на места были проведены встречи и интервью с ключевыми информаторами, руководителями дехканских<sup>1</sup> хозяйств и фермерами, для оценки ситуации в сельском хозяйстве страны. На этих встречах с ключевыми информантами обсуждались вопросы, связанные с уборкой урожая, борьбой с вредителями, доступностью финансирования и предоставления кредитов, состоянием лугов и пастбищ и состоянием сектора животноводства. Встречи также предоставили возможность получить из первых рук информацию о факторах, повлиявших на сельскохозяйственное производство в 2021 году как в первый, так и во второй сезоны.

В ноябре 2020 года проливные дожди и низкие температуры задержали посевные работы на одну-две недели, однако из-за дождей на ниже среднем уровне в декабре сократился избыток влаги в почве, что позволило возобновить посевные работы. В январе и феврале 2021 года сохранялись засушливые погодные условия, что отрицательно сказалось на посевах в некоторых районах. В период с конца февраля по середину мая количество дождей увеличилось, что улучшило состояние посевов в районах, пострадавших от засушливой погоды, и повысило прогнозы урожая в большинстве районов страны. Тем не менее, количество осадков выше среднего уровня вызвало наводнения и оползни, что привело к локальному повреждению посевов в Хатлонской и Согдийской областях. Погодные условия оставались в целом благоприятными с июня до конца 2021 года, что положительно отразилось на урожае второго сезона.

Итальянская и марокканская саранча нанесла локальный ущерб посевам, особенно в предгорных районах. Во время полевых опросов фермеры сообщали о вспышках полосатой ржавчины и

головни на зерновых культурах, особенно весной. Своевременные меры борьбы и вмешательства ограничили воздействие саранчи и других болезней на сельскохозяйственные культуры.

Миссия установила, что количество тракторов и сельскохозяйственной техники для выполнения определенных агротехнических работ (обработка почвы, уборка урожая и т. д.) недостаточно для удовлетворения местного спроса, а цены на их услуги выросли в 2021 году по сравнению с предыдущим годом. Фермеры также сообщили о повышении цен на горюче-смазочные материалы во время посева и уборки урожая.

Опрошенные фермеры отметили острую потребность в консультационных услугах по использованию инновационных технологий выращивания, внедрению новых высокоурожайных культур и устойчивых к климатическим изменениям сортов, а также распространению пестицидов и удобрений.

Общий объем производства зерна в 2021 году оценивается миссией в 1,4 миллиона тонн, что примерно на 10 процентов выше уровня 2020 года из-за небольшого увеличения посевных площадей и улучшения погодных условий, которые повысили урожайность и примерно на 4 процента выше среднего показателя за пять лет. Производство пшеницы, основной зерновой культуры страны и основного продукта питания, оценивается на среднем уровне в 852 000 тонн. Производство картофеля, одного из основных продуктов питания, оценивается в 919 000 тонн, что немного ниже среднего уровня. Урожайность кукурузы и ячменя оценивается выше среднего уровня.

Потребности в импорте зерновых в 2021/22 маркетинговом году прогнозируются на уровне около 1,35 миллион тонн, в том числе 1,19 миллион тонн пшеницы, 148 400 тонн кукурузы и около 12 000 тонн риса. Кроме того, миссия оценила потребность в импорте картофеля в 265 300 тонн. Как и в предыдущие годы, ожидается, что весь импорт пшеницы будет покрываться за счет коммерческих закупок. Однако после начала

<sup>1</sup> Дехканские хозяйства - это фермерские хозяйства среднего размера, которые юридически и физически отделены от приусадебных участков. Около 60 процентов сельскохозяйственных земель в стране принадлежит дехканским хозяйствам. Площадь дехканского хозяйства составляет в среднем около 20 гектаров, что намного больше, чем 2 гектара приусадебных участков, на которых выращиваются такие культуры, как хлопок, пшеница и овощи.



конфликта в Украине импортные возможности страны могут быть существенно ограничены высокими мировыми ценами на пшеницу и введением экспортных запретов и квот в ряде стран региона, в том числе в Казахстане, основном экспортере пшеницы в страну.

В большинстве районов страны низкое производство кормов в сочетании с высокими ценами на корма и концентраты привели к снижению поголовья скота по сравнению с уровнем предыдущего года. Кроме того, нехватка поливной воды и засушливое лето в некоторых частях страны сказались на пастбищах, что уменьшило доступность травы для кормления скота. Однако использование кормовых культур и травы в качестве корма для скота было заменено отходами других (пищевых) культур.

В период с мая 2020 года по июль 2021 года цены на пшеничную муку в целом оставались стабильными или несколько снизились на фоне достаточного внутреннего наличия пшеницы, ослабления ограничительных мер в связи с COVID-19 и запуска правительством инициатив по стабилизации цен. Цены выросли примерно на 7 процентов в августе 2021 года до нового рекорда, что отражает резкий рост экспортных котировок казахстанской пшеницы с июня 2021 года. В сентябре 2021 года цены оставались стабильными и немного выросли в период с октября по декабрь 2021 года. В конце года цены были более чем на 30 процентов выше уровня до пандемии (март 2020 год). Цены на картофель сезонно повышались в период с января по апрель 2021 года, а затем снижались в мае и июне 2021 года. С июля цены сезонно росли до ноября и немного снизились в декабре 2021 года, хотя и остались примерно на 12 процентов выше, чем годом ранее. Повышение экспортных котировок в

регионе, вызванное началом конфликта в Украине, может привести к повышению внутренних цен до тех пор, пока основной урожай 2022 года не поступит на рынки в августе следующего года.

Выяснилось, что большинство домохозяйств потребляли достаточное количество продовольствия в период обследования, тогда как 15 процентов имели низкий или пограничный уровень потребления продовольствия. Число населения с отсутствием продовольственной безопасности было выше в сельской местности, особенно в семьях, возглавляемых женщинами.

Семьи, возглавляемые женщинами, с большей вероятностью потребляли меньше продуктов питания, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами. Кроме того, миссия обнаружила, что большая часть, составляющая около 60 процентов от общего числа опрошенных домохозяйств, тратила более половины своих расходов на продукты питания, что ухудшало качество их жизни в целом, поскольку необходимость удовлетворения потребности в продовольствии является основной статьей их расходов.


Более 60 процентов опрошенных домохозяйств сообщили о принятии одной или нескольких стратегий выживания, в зависимости от наличия и количества у них средств к существованию, для восполнения дефицита продовольствия. Наиболее распространенной стратегией было тратить сбережения и сокращать расходы на непродовольственные товары. В целом объем притока денежных переводов в страну снизился по сравнению с уровнями до COVID-19, и большинство домохозяйств, получивших денежные переводы в 2021 году, сообщили, что деньги были потрачены на продукты питания. Ситуация может еще больше ухудшиться из-за последствий войны на Украине.



©ФАО/Иброхим Ахмедов

# РЕКОМЕНДАЦИИ

## Сельское хозяйство

- Разработать новые программы по реформированию сельского хозяйства и укреплению продовольственной безопасности.
  - При поддержке Таджикской академии сельскохозяйственных наук и Таджикского аграрного университета укрепить потенциал МСХ по созданию центров распространения знаний.
  - Расширить использование местных сортов сельскохозяйственных культур, более устойчивых к неблагоприятным погодным условиям и адаптированных к местным почвенно-климатическим условиям.
  - Содействовать внедрению энергосберегающих и водосберегающих технологий (беспахотная технология).
  - Содействовать внедрению и широкому применению цифровых технологий (цифровизации). Разработать программы обучения цифровым навыкам для фермеров, в том числе по цифровому мониторингу метеорологического и климатического обслуживания.
  - Расширить использование органического сельского хозяйства, что создаст условия для реализации экспортного потенциала в условиях растущего мирового спроса на органическую продукцию.
  - Активно вести разъяснительную работу по кооперации мелких фермерских хозяйств для более эффективного использования земли.
- 
- Найти возможность формирования кластерной формы организации производства, способствующей повышению рентабельности фермерских хозяйств от переработки и реализации продукции.
  - Создать кластеры по абрикосу, черешне, винограду, а также птицеводческие и молочные кластеры в животноводстве, для которых в стране есть предпосылки и условия.
  - Создать логистические центры в каждом регионе для принятия урожая и других сельскохозяйственных товаров, произведенных фермерами.
  - Развивать холодильные установки для хранения и выгодной реализации продукции фермерами.
  - Обеспечить государственную поддержку для восстановления ирригационных систем.
  - Оказать помощь фермерам в приобретении малогабаритной сельскохозяйственной техники для работы в садах и виноградниках, а также на склонах в горных местностях.

## Продовольственная безопасность населения

- Обследование населения показывает, что недоступность продовольствия является основной причиной низкого потребления продуктов питания для домохозяйств в Таджикистане и недостаточно питательного рациона. В связи с этим следует осуществлять мероприятия, направленные на повышение доходов населения и доступ к наличным деньгам, включая меры, направленные на применение денежных интервенций, и программы создания активов для слоев населения, не обеспеченных продовольствием.
  - Согласно оценке, проведенной в августе 2021 года, пятая часть домохозяйств была классифицирована как неблагополучная в вопросе продовольственной безопасности. Учитывая тот факт, что война в Украине, скорее всего, повлияет на денежные переводы, в основном из Российской Федерации, где проживает большинство таджикских мигрантов, продовольственная безопасность части населения, сильно зависящего от денежных переводов, ухудшится. С целью защитить данные слои населения от снижения потребления продовольствия и сокращения средств к существованию, основным приоритетом в ближайшие месяцы должно быть обеспечение чрезвычайной продовольственной помощи и проведение мероприятий по восстановлению средств к существованию на раннем этапе.
  - Предоставление круглогодичного доступа к разнообразным продуктам питания, таким как овощи и фрукты, повысит питательную ценность рациона домохозяйств, чего можно добиться за счет предоставления и использования теплиц, садов, сушилок для фруктов. Кроме того, программы, ориентированные на питание, такие как Сообщения об изменении социального поведения (SBCC), могут способствовать обеспечению конкретными питательными продуктами, а также обогащение
- пищевых продуктов, что также улучшит продовольственную ситуацию.
- Во время обсуждений в фокус-группе большинство участников сообщали о стихийных бедствиях, связанных с климатом, а также о болезнях сельскохозяйственных культур и вредителях, влияющих на продуктивность в сельском хозяйстве, воздействие которых можно смягчить, дополнительно обучив фермеров управлять рисками путем предоставления своевременной и локализованной информации о погоде, рынке и сельском хозяйстве.
  - Укрепление национальных систем социальной защиты, включая адресную социальную помощь и программы школьного питания, может смягчить некоторые экономические, климатические и медицинские потрясения, с которыми регулярно сталкивается население.
  - Анализ рыночных цен в 2021 году показывает, что цены на основные продукты питания постоянно росли в течение 2021 года. Это привело к снижению покупательной способности домохозяйств в сочетании с сокращением доходов, о чем сообщили более трети опрошенных домохозяйств. Следовательно, любое текущее или планируемое вмешательство, основанное на наличных деньгах, должно учитывать увеличение стоимости минимальной продовольственной корзины при установлении или суммы денежного перевода.
  - Хотя было установлено, что городское население в большей степени обеспечено продовольствием по сравнению с сельским населением, отсутствие продовольственной безопасности сохраняется и в городских районах. Кроме того, значительная часть городского населения была вынуждена придерживаться различных стратегий выживания в зависимости от наличия у них средств к существованию. Необходимы более конкретные исследования, чтобы понять уровень продовольственной безопасности в городах и предложить возможные механизмы поддержки.

➤ Создание системы мониторинга продовольственной безопасности имеет решающее значение для отслеживания изменений в ситуации с продовольственной

безопасностью населения, чтобы обеспечить своевременное вмешательство и оказание максимальной помощи уязвимым домохозяйствам в наиболее критические моменты.

Данный отчет был подготовлен Рахмоном Шукуровым, Еленой Конте, Кристиной Кослет и Марио Заппакоста (ФАО) и Марико Кавабатой, Аршиа Хан и Сухайли Мамадраимовым (ВПП) под ответственностью секретариатов ФАО и ВПП с использованием информации из официальных и других источников. В связи с быстро меняющейся ситуацией, при необходимости свяжитесь с нижеподписавшимися для получения дополнительной информации:

Марио Заппакоста  
Старший экономист  
Глобальная система информации и раннего  
предупреждения о продовольствии и  
сельском хозяйстве (GIEWS)

Марико Кавабата  
Заместитель директора по стране  
Страновой офис в Таджикистане

**Продовольственная и сельскохозяйственная  
организация Объединенных Наций (ФАО)**

Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Рим, Италия

Электронная почта: [GIEWS1@fao.org](mailto:GIEWS1@fao.org)

**Всемирная продовольственная  
программа (ВПП)**

Ул. Лохути, 5  
Проезд 1  
Душанбе, Таджикистан

Электронная почта: [mariko.kawabata@wfp.org](mailto:mariko.kawabata@wfp.org)

Обратите внимание, что данный Специальный отчет также доступен в Интернете как часть Всемирной сети ФАО <http://www.fao.org/home/ru/> по следующему URL-адресу: <http://www.fao.org/giews/reports/special-reports/ru/>

Глобальная система информирования и раннего предупреждения ФАО (GIEWS) создала список рассылки для распространения своих публикаций. Для подписки, заполните и отправьте регистрационную форму по ссылке:

[http://newsletters.fao.org/k/Fao/trade\\_and\\_markets\\_english\\_giews\\_world](http://newsletters.fao.org/k/Fao/trade_and_markets_english_giews_world)