



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 计划委员会

## 第一二四届会议

2018年5月21-25日，罗马

对粮农组织在消除饥饿、粮食不安全和营养不良  
(战略目标1) 方面所作贡献的评价

## 管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事（计划）

**Daniel Gustafson 先生**

电话：+39 06570 56320

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



1. 管理层欢迎对粮农组织战略目标 1（努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良）做出的及时评价为。评价总结认为，战略目标 1 设计良好，汲取了各种情况的经验教训，变革理论现实可行，且一系列交付机制具有相关性和创新性。评价提出了一系列建议，以进一步增强、拓展和提高粮农组织为国家、区域和全球层面实现战略目标 1 所提供支持的质量。管理层赞同评价结论和建议，将根据当地、区域或全球不同情况进行回应。
2. 管理层尤其赞同具体建议，即粮农组织应进一步推动与学术界、私营部门、生产者和消费者组织以及农业部之外的部委等“非传统合作方”的**伙伴关系**，并将它们纳入粮食安全与营养工作中，参与支持粮食安全与营养的宣传、政策对话、资源筹集、投资和行动中。在城市化和特定地理区域发生长期粮食安全和营养不良问题的情况下，管理层尤其认识到与市级和其他地方主管部门合作的必要性。
3. 评价强调，需关注“**政策落实情况**”。通过欧盟“粮食和营养安全影响、抵御力、可持续性和转型”（FIRST）计划，支持 30 多个国家开展政策分析和能力评估，用于有关粮食安全、营养和可持续农业计划落实的国家政策对话。管理层致力于在 FIRST 计划结束后继续提供该类型支持。管理层同时强调，有关粮食不安全和营养的高质量数据是制定政策和计划的基础，十分重要。
4. 评价建议对**营养和性别**问题给予更多关注。管理层认识到这一点，并将强化有关膳食多样性和农业到营养路径的工作。而数据的重要性再次凸显，食品消费数据是制定政策和计划的重要前提条件。关于性别、能否从农业支撑体系获得支持和妇女赋权的具体观察也高度相关，将用于指导未来计划的制定。
5. 管理层同时欢迎评价提出的倡议，即通过战略计划 1 和其他战略计划，加强粮农组织在**宣传**中的作用，并加强粮农组织在推广和补充世界粮食安全委员会提出的各种全球政策文书方面的作用。这包括，把推动以基于人权的方法解决粮食安全和营养问题的《自愿准则》与《农业和粮食系统负责任投资原则》等转化为针对特定情形且可操作的文书，指导国家层面各利益攸关方。
6. 最后，管理层认识到消除饥饿、粮食安全及营养计划管理团队可在一定范围内提高能力，支持驻国家办事处并向其借鉴。各个问题的本质和本组织国家层面的工作通常是跨战略目标的。因此，粮农组织在过去两个两年度中提出了多个跨战略目标倡议，或为区域倡议形式，或为围绕移民、气候变化、粮食系统、健康膳食和城市化等新出现问题的其他形式的跨战略目标合作。

## 管理计划

评价建议	管理层回应 完全接受、 部分接受或否决	管理计划			
		待采取的行动和/或 关于部分接受或否决的意见	主管部门	时限	是否需要追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
<p><b>建议 1:</b> 尽管计划设计已基本得到验证, 但应在战略计划 1 结果框架和活动中更加重视一系列潜在伙伴: 市政部门和当地政府 (落实能力、城乡联系)、国家学术界和培训机构 (能力建设和政策分析); 国际粮食政策研究所和国际农业研究磋商组织 (政策分析和评价); 农民组织 (宣传、参与协调空间和政策评价)、消费者组织和私营部门 (粮食系统工作)。</p> <p>探索非传统捐助方, 尤其是国家和区域供资机会; 更好地利用与发展银行的联系以及亚的斯亚贝巴发展筹资会议 (2015 年) 商定的资源筹集机制。</p>	完全接受	<p>《2018-2021 年中期计划》在为战略计划 1 设定计划时, 已倡导在政策分析、开发、实施和影响评价中邀请粮食系统各行动方加强参与, 包括国家行动方、非国家行动方、私营部门、消费者和生产者组织、学术界等。与国际粮食政策研究所和“建立跨社区资源”的合作正在进行中。战略计划 1 将加强与伙伴关系及南南合作司的合作, 并按照建议方向加强伙伴关系。</p> <p>在地方层面工作的障碍之一是, 难以获取粮食安全和营养的分类数据和分析。战略计划 1 将尽力为该领域吸引资金, 同时与战略计划 5 合作, 在可以使用“阶段综合分类法”分析时将其纳入战略计划 1 工作内容。</p> <p>战略计划 1 将加大力度, 帮助政府从国际金融机构等处筹集资源, 用于旨在提高农业和粮食系统营养敏感度的计划。</p> <p>战略计划 1 将继续接触非传统捐助方。“零饥饿加速器”计划提案尤其可用于吸引预算外资金。</p>	<p>战略计划管理 团队、伙伴关系及 南南合作司、区域 办事处和各相关 技术部门</p> <p>统计司、农业发展 经济司、营养及 粮食系统司</p> <p>投资中心司</p> <p>资源筹集司</p> <p>战略计划 1</p>	<p>(a) 到 2019 年底</p> <p>(b) 到 2019 年底</p> <p>(c) 到 2019 年底</p> <p>(d) 到 2018 年底</p> <p>(e) 到 2019 年底</p>	<p>(a) 否</p> <p>(b) 是</p> <p>(c) 是</p> <p>(d) 否</p> <p>(e) 是</p>

评价建议	管理层回应 完全接受、 部分接受或否决	管理计划			
		待采取的行动和/或 关于部分接受或否决的意见	主管部门	时限	是否需要追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
		<p>战略计划 1 也将寻求拓展与世界银行在评估其投资组合营养敏感度方面的合作，并寻求与其他国际金融机构/发展银行开展此项合作。</p>			
<p><b>建议 2:</b> 尽管粮农组织在全球处于优势地位，但仍需加强其为国家层面政策落实和分析提供支持的能力，通过继续实施 FIRST 计划并在部分国家出版《粮食安全和营养状况》国别报告。</p> <p>战略计划 1 还应加强其支持和学习粮农组织驻国家办事处的能力。</p>	完全接受	<p>关于延长欧盟-粮农组织 FIRST 计划的讨论正在进行，参与者包括欧盟国际合作与发展总司（DEVCO）、欧盟驻各国代表团、粮农组织驻国家代表和区域办事处。</p> <p>由于 FIRST 项目持续时间有限，粮农组织需考虑项目结束后如何应对。已为此编写提案，以期更为长久地提供 FIRST 所提供类型的服务。</p> <p>战略计划 1 和战略计划 3 已完成一份区域间技术合作计划提案，旨在编制国别报告，汇报特定国家的饥饿、粮食不安全、营养不良和贫困状况及政策应对情况。然而，这一进程不应由粮农组织主导，此类报告应在粮农组织支持下和政府领导下，由国家利益攸关方主导编写。</p> <p>由于资源所限，开展该工作只在特定国家可行，且无法持续进行。同时，此项工作需与</p>	<p>战略计划 1、FIRST 计划、资源筹集司、驻欧盟及比利时联络处、副总干事（计划）</p> <p>各战略计划、经济及社会发展部助理总干事办公室、资源筹集司、区域办</p> <p>农业发展经济司、统计司、营养及粮食系统司、社会政策及农村机构司、</p> <p>战略、规划及资源管理办公室、伙伴关系及南南</p>	<p>(a) 欧盟国际合作与发展总司到 2018 年年底完成 FIRST 延期评估</p> <p>(b) 延续且正在进行</p> <p>(c) 到 2019 年年底批准技术合作计划</p> <p>(d) 到 2019 年年底</p>	<p>(a) 是</p> <p>(b) 是</p> <p>(c) 是</p> <p>(d) 否</p>

评价建议	管理层回应 完全接受、 部分接受或否决	管理计划			
		待采取的行动和/或 关于部分接受或否决的意见	主管部门	时限	是否需要追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
		<p>《区域概况》工作密切协调，并应同“可持续发展目标国家自愿报告”机制挂钩，服务《2030年议程》。</p> <p>为驻国家办事处提供支持并向其借鉴是权力下放办事处结构中的一个重要特点。从各国汲取的教训也会用于各战略计划管理团队和伙伴关系及南南合作司所推动的南南合作工作。</p>	合作司、驻国家办事处		
<p><b>建议 3:</b> 近年来，营养和性别问题日益受到粮农组织重视，但仍有较大进展空间。粮农组织尤其需要更加关注通过饮食多样性解决超重和肥胖问题。</p> <p>粮农组织应提高对从农业到营养途径的认识，并努力在营养协调空间宣传农业和政策关切；在营养协调空间，营养问题通常仅被视为健康问题。</p> <p>在性别平等方面，粮农组织和战略计划1可帮助改革国家农业支持体系，如推广系统、兽医网络或农村信贷计划，尤其是在男性外出务工导致</p>	完全接受	<p>膳食多样化是解决一切形式营养不良的一个重要战略。挑战在于，为任何特定场景确立一种能从性别等角度解决不同形式营养不良的综合性方法。一个重要前提即，获得食品消费数据，并分析阻碍膳食多样化改善的政策和其他瓶颈。这将是资源筹集的优先重点之一。</p> <p>投资中心司和营养及粮食系统司开发的关于营养敏感农业和粮食系统的工具包为加强对从农业到营养路径的认识做出了重要贡献。在开发和传播全球必需的工具和知识方面（联合国营养问题常设委员会、“增强营养运动”、第二届国际营养大会和“营养问题行动十年”），营养及粮食系统司将继续奋斗在一线。</p>	<p>各战略计划管理团队、营养及粮食系统司、统计司、农业发展经济司和资源筹集司</p> <p>战略计划 1 和各权力下放办事处</p> <p>FIRST 及相关技术部门和权力下放办事处</p> <p>战略计划 1、战略计划 3 和社会政策及农村机构司</p>	<p>(a) 到 2018 年底</p> <p>(b) 到 2019 年底</p> <p>(c) 进行中</p> <p>(d) 到 2018 年底</p> <p>(e) 现行《服务水平协议》审查的部分到 2019 年底完成，新的《服务水平协议》编写工作的部分到</p>	<p>(a) 是</p> <p>(b) 是</p> <p>(c) 否（应在各层面现行政策工作前提下进行）</p> <p>(d) 否</p> <p>(e) 否（将嵌入已有计划和项目审查程序）</p>

评价建议	管理层回应 完全接受、 部分接受或否决	管理计划			
		待采取的行动和/或 关于部分接受或否决的意见	主管部门	时限	是否需要追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
农业女性化加剧的情况下，为女性农民提供更多支持。		<p>战略计划 1 和营养及粮食系统司将努力确保，主要“营养协调”领域正在开展的这一工作得到良好反映，且该工作重点突出区域和国家层面在“可持续粮食系统促进健康膳食国际研讨会”后的跟进工作，这也是《第二届国际营养大会行动框架》的内容。</p> <p>经与其他战略计划管理团队和技术部门合作，并在欧盟-粮农组织 FIRST 计划支持下，战略计划 1 编写了一系列关于强化政策、提高粮食安全和营养的《政策指导说明》。</p> <p>关于性别问题，战略计划 1 和战略计划 3 正在分析男性外流及其对妇女赋权和粮食安全的影响。此外，消除饥饿、粮食安全及营养计划管理团队和农村减贫计划管理团队正在研究针对性别平等的建议。显而易见，妇女赋权可改善营养状况。</p> <p>正在与国际粮食政策研究所合作开展研究，审视家庭层面妇女赋权和营养成果之间的联系。制定计划时将考虑以上研究结果。</p>		2019年底完成，计划和项目审查委员会审查部分将继续	

评价建议	管理层回应 完全接受、 部分接受或否决	管理计划			
		待采取的行动和/或 关于部分接受或否决的意见	主管部门	时限	是否需要追加资金 (是或否)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
<p><b>建议 4:</b> 粮农组织应在与国家机构建立的牢固信任基础上，依靠国家学术界、农民组织、南南合作和国家主流媒体等一系列咨询和宣传渠道，继续倡导更可持续、更公平的发展政策，并依据强有力的分析基础和社会经济论点提出意见，对基于权利的论点加以补充。</p>	完全接受	<p>已利用各宣传渠道开展工作，围绕“零饥饿”议程更加充分地利用“南南合作”。需特别指出的是，拉加区域“联盟”与学术界合作，这一行动可在其他区域进行复制。</p> <p>2018 年，所有 FIRST 计划参与国正在开展以可持续发展目标 2 为中心的政策有效性分析，该分析关注社会经济因素及可能影响政策落实和有效性的其他因素。分析结论将在 2019 年的包容性多利益攸关方进程中进行讨论。</p> <p>将在粮农组织掌握的所有宣传渠道中突出可持续发展目标 1 和目标 2 的相互关联性。</p>	<p>各战略计划、区域办、伙伴关系及南南合作司、全组织交流办公室</p> <p>FIRST 计划、经社部、各权力下放办事处</p>	<p>(a) 持续进行</p> <p>(b) 2018-2019 年</p>	<p>(a) 是（可能需要预算外资源支撑权力下放办事处层面加强宣传和交流）</p> <p>(b) 是（现行计划结束后，FIRST 计划 2019 年的工作将需要其他预算外资源）</p> <p>(c) 否</p>