



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一二九届会议

2020 年 11 月 9—13 日

联合国粮农组织抗击沙漠蝗灾与
草地贪夜蛾工作最新情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

应急行动及抵御能力办公室主任
多米尼克·伯金 (Dominique Burgeon)

电话：+39 06570 53803

电子邮件：Dominique.Burgeon@fao.org

植物生产及保护司司长
夏敬源

电话：+39 06570 56988

电子邮件：Jingyuan.Xia@fao.org

内容提要

- 在主要跨境植物病虫害中，沙漠蝗和草地贪夜蛾破坏性最大，今年对多个区域的产量和社会经济造成了最为严重的破坏。
- 在计划委员会第一二八届会议上，向成员报告了《粮农组织沙漠蝗灾应对行动最新情况》¹。计划委员会要求在第一二九届会议上听取最新情况。本文件报告了 2020 年 3 月以来的最新情况。
- 联合国粮农组织在最高层面倡导紧急和大规模应对这场危机，其中由总干事领导这些工作，并亲自与联合国人道主义事务协调厅和世界粮食计划署等其他联合国机构以及资源伙伴和受灾国家部长接洽，包括参加非洲联盟委员会部长级会议。
- 当前行动包括由相关政府管理的地面和空中防治行动，期间由联合国粮农组织在广大伙伴的实物和资金捐助下，以杀虫剂和生物杀虫剂、设备、培训、技术专长、飞行器、飞行小时等形式给予支持。此外，生计保障干预措施侧重于最弱势的农民和牧民，助力快速进行粮食生产。必须指出，目前在东非加强并持续采取的行动已见成效，预防了严重的人道主义危机，并避免了蝗灾大规模侵袭西非。
- 联合国粮农组织的沙漠蝗应对行动将持续至 2020 年 12 月，之后很有可能继续进行，内容包括防治行动以及生计保障和恢复工作，同时继续重点支持各国（包括索马里、埃塞俄比亚和红海两岸）开展监视和防治，并解决进入也门繁殖区的问题。
- 2016 年以来，联合国粮农组织一直牵头采取应对行动，实现（美洲以外地区）草地贪夜蛾的可持续防治。本组织已在亚非帮助实施了 66 个价值超过 2 800 万美元的技术援助项目。
- 2019 年 12 月，联合国粮农组织总干事发起了“草地贪夜蛾防控全球行动”，力争实现三项目标：三年内将草地贪夜蛾在所有示范国家和 10 个试点国家造成的作物损失分别减少 5% 和 10%；在草地贪夜蛾规模有限的国家，降低进一步蔓延侵袭的风险；建立全球、区域和国家协调机制。
- “全球行动”聚焦 3 个区域，即非洲、近东及北非和亚洲，争取在草地贪夜蛾定殖地区，推动草地贪夜蛾监测和治理活动，并在尚未发现草地贪夜蛾或其分布有限的地区，通过植物检疫和应备措施推进预防工作。
- 为便利各国执行“全球行动”，已确定 8 个示范国家，涵盖的 8 个示范区共占 3 个目标区域玉米产量的 50% 以上。

¹ PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807zh/nc807zh.pdf>

征求计划委员会的指导意见

提请计划委员会：

- 关切地**注意到**沙漠蝗灾和草地贪夜蛾侵袭对粮食安全和生计构成的威胁；
- **鼓励**联合国粮农组织继续提供支持，帮助各国预防、治理、控制蔓延入侵的不利趋势，保障受灾群体生计；
- **建议**联合国粮农组织充分反思实现沙漠蝗和草地贪夜蛾可持续防治所需优先行动。

I. 跨境植物有害生物的背景

1. 跨境和新型植物病虫害持续造成重大的产量损失（据估计，大米、小麦、玉米、马铃薯和大豆这五大粮食作物的损失约在 20%-25%之间）和严重的社会经济影响。业已缺粮的地区蒙受的损失往往最大，因而进一步面临粮食不安全。气候变化为植物有害生物的存活和生命周期提供了更大的地理活动范围，有时还加速了有害生物种群的增长速度。人类和动植物及其制品更大范围和更快速度的流动，可能促使新型有害生物更多传入一个国家。此外，植物和有害生物治理不当，也可能削弱农业生态系统的多样性及相关生态系统服务，使其更易受到新型有害生物的影响。因此，较之以往，跨境植物有害生物的传播更远更快。
2. 沙漠蝗被认为是世界上破坏性最大的迁飞性有害生物。在环境刺激下，可能形成密集和高度迁移的沙漠蝗群。沙漠蝗食量巨大，以粮食作物和饲料为食，每天可以消耗与自重相当的食物。仅一平方公里大小的蝗群，最多有 8 000 万只成虫，一天能够消耗与 35 000 人的口粮相当的食物。大型蝗群严重威胁粮食安全和农村生计，特别是在业已深受重度粮食不安全的地区。当前的沙漠蝗灾是 25 年来最严重的一次，三大关注地区灾情由重到轻如下：（i）非洲之角和也门；（ii）东南亚；（iii）红海地区（关注西非灾情）。
3. 沙漠蝗之所以难以防治，可能原因如下：（i）蝗虫分布范围极广（1 600-3 000 万平方公里）；（ii）灾区地处偏远、交通不便；（iii）一些灾区安全形势不佳；（iv）一些受灾国家监测和防治蝗虫的资源有限；（v）一些国家基础设施（道路、通讯）落后；（vi）在几乎或完全没有蝗虫活动的漫长消退期内，难以维持足够的训练有素的人员和正常运作的资源；（vii）一些受灾国家之间的政治关系；（viii）难以组织和实施必须直接对蝗虫喷洒杀虫剂的防治行动；（ix）此类事件不具有周期性，并且蝗灾地区降雨具有不确定性，因此难以预测暴发。
4. 草地贪夜蛾是一种多食性有害生物，以玉米以及 80 多种其他植物和作物物种（包括高粱、谷子和甘蔗）为食。这种有害生物活动速度快、繁殖力强：成虫每天能够飞行 100 多公里，雌蛾整个生命周期能够产下 1 000 多颗卵。
5. 由于食量大、宿主广，草地贪夜蛾被列为威胁全球粮食安全（国际农业和生物科学中心，2018）和生计的十大病虫害之一。草地贪夜蛾定殖以后无法消灭，尽管好食玉米，但在各种作物上，有着繁殖性和季节性迁徙规律。
6. 草地贪夜蛾被普遍认为是美洲危害最大的夜蛾科有害生物之一，严重破坏玉米和高粱，偶尔侵袭棉花和大豆。

7. 在美洲，草地贪夜蛾全年可在见于加勒比岛屿和美国南部各州的较高温度中存活，并会季节性北迁，最远可达加拿大。

A. 沙漠蝗情的发展

8. 蝗灾的形成需要时间，与天气密切相关，特别是气旋，历来都是酿成沙漠蝗灾的诱因。2019年初，蝗群开始迁离该地，北上飞往沙特阿拉伯和伊朗，同时南下飞往也门。春季两地形成了更多蝗群。蝗群在也门找到一个相对不受干扰的栖息地，也门国内冲突则有碍勘察和防治行动。

9. 2019年夏，春季繁殖蝗群迁离也门，飞往埃塞俄比亚东北部和索马里北部。埃塞俄比亚和索马里均派遣勘察和防治小组应对蝗群。尽管如此，蝗群依然成功繁殖，新蝗群开始在非洲之角东迁进入埃塞俄比亚东部，并于夏末到达索马里东北部和中部，随后发生更多繁殖。2019年12月底，蝗群开始入侵肯尼亚。

10. 途经国家加大了行动力度，2019年处理了近200万公顷土地。蝗灾似乎得到了控制，直到12月初气旋“帕万”正好侵袭非洲之角蝗灾地区，带来的充足降雨和水分为蝗虫创造了非常有利的繁殖条件。这为接下来6个月沙漠蝗群激增创造了条件。

11. 大量蝗群持续入侵肯尼亚，席卷该国大部分地区，而到2020年2月底，一些蝗群则借风进入南苏丹、乌干达和坦桑尼亚。蝗群于3月大肆侵袭厄立特里亚和苏丹，后于5月肆虐伊朗和巴基斯坦，因此需要西非和萨赫勒地区进一步加强应对行动并提升防备级别。

12. 到2020年9月，已在一些国家实现成功防治，最引人注目的是在肯尼亚（只剩2个郡遭袭，此前则有29个郡受灾）以及巴基斯坦和印度（得益于强大的能力以及用于支持协调行动的资金捐助，蝗情已恢复平静）。然而，东非仍然面临重大风险。在联合国粮农组织提供的杀虫剂、生物杀虫剂、设备、飞机和培训的支持下，各国政府继续牵头开展防治和监视行动。

13. 目前，由于大力防治和天气良好，西非面临的威胁有所减轻。不过，需要义无反顾地先发行动，加强萨赫勒地区今夏监测工作，以便快速有效应对蝗群的任何动向。该地区的现行战略基于早报警早行动和义无反顾的投资。

B. 2020年11月至2021年初的沙漠蝗情预测

14. 不出所料，季节性天气变化如期而至，广大**非洲之角和红海**地区的蝗虫活动日渐增加。由于10月以来该地区盛行北风，蝗群更有可能迁离也门、埃塞俄比亚东北部和索马里北部，南下飞往埃塞俄比亚东部和索马里中部，11月和12月则可能蔓延到肯尼亚北部。

- a) **埃塞俄比亚**：塞俄比亚东北部大量繁殖的蝗群将北上飞往厄立特里亚，其他蝗群则向东南方移动，前往埃塞俄比亚东部和索马里北部。蝗群预计会在两地繁殖。
 - b) **也门**：内陆地带继续形成蝗蝻带和蝗群。夏季繁殖蝗群将在红海和亚丁湾沿岸繁殖，从而形成更多蝗蝻带和蝗群。部分内陆地带可能继续发生有限繁殖。
 - c) **索马里**：蝗群繁殖可能延伸到西北部海岸和南向中部地区，因此高原蝗虫种群可能进一步增加。
 - d) **厄立特里亚**：红海沿海平原将继续发生繁殖，由于降雨适宜和蝗群由南入侵，繁殖时间比正常提前数月。因此，将形成更多蝗蝻带和蝗群，来自埃塞俄比亚的其他蝗群则可能与其汇合。
 - e) **苏丹**：冬季繁殖将导致红海沿岸蝗虫数量增加，因此可能形成蝗蝻带和蝗群。
 - f) **沙特阿拉伯**：红海沿岸将继续发生繁殖，新一代蝗虫可能形成更多蝗蝻带和蝗群。
15. 在**东南亚**，蝗灾已经结束，至少在 2021 年春季以前，预计不会有重大变化。
16. 在**西非**，萨赫勒北部地区夏季小规模繁殖的蝗虫留存较少。尽管留存的蝗虫未来数月可能在毛里塔尼亚西北部集中繁殖，但预计不会有重大变化。

C. 草地贪夜蛾灾情的发展

17. 2016 年，撒哈拉以南非洲首次发现草地贪夜蛾。2018 年，几乎整个撒哈拉以南非洲、也门以及孟加拉国、印度、斯里兰卡和泰国等一些亚洲国家都报告发现草地贪夜蛾。2019 年底，柬埔寨、中国、埃及、印度尼西亚、日本、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、韩国和越南确认发现草地贪夜蛾。截至 2020 年 10 月，澳大利亚、以色列、约旦、毛里塔尼亚、东帝汶和阿联酋报告发现草地贪夜蛾。

18. 入侵性草地贪夜蛾种群似乎偏好以玉米为主要寄主植物，已对这种作物造成严重破坏。非洲各项实地研究估计，草地贪夜蛾入侵造成的玉米产量损失的中间比例为 18%（从 11%到 26%不等）。照此下去，草地贪夜蛾每年可能破坏多达 8 000 万吨价值 180 亿美元的玉米，影响非洲、亚洲和近东约 6 亿人。

19. 人们倾向于采用传统杀虫剂治理草地贪夜蛾，但农户也会尝试其他方法，例如机械防治和生物杀虫剂。不同非洲国家有 30%到 80%的农户采用传统杀虫剂，包括一些非常危险的杀虫剂。这一趋势，加上个人防护装备的认识和取用普遍不足，导致农工及其家人的健康尤其令人担忧。事实上，在采样的非洲农户成员中，20%以上报告有至少一种与杀虫剂有关的不良健康症状。

20. 研究表明，亚非草地贪夜蛾种群带有基因点突变，因此通常具有有机磷杀虫剂耐药性。

21. 现有的有害生物综合治理办法和技术既有效，又对人类和环境健康相对无害，包括采用抗性或耐性植物品种，采取促进土壤和植物健康以及保护天敌群落的良好农艺做法，实施强化生物防治，采用生物杀虫剂和低风险传统杀虫剂。这些方案在南美洲和北美洲得到了良好检验，2016 年以来被入侵的地区已开始提供一些验证数据。

22. 草地贪夜蛾很有可能继续波及其他北非和近东国家、南太平洋（已从巴布亚新几内亚采集到一份标本，有待进一步分子鉴定确认）以及南欧（尤其是希腊、意大利、马耳他、葡萄牙和西班牙）。

II. 联合国粮农组织沙漠蝗应对行动

D. 学习过去，先发治蝗

23. 联合国粮农组织迅速制定了一项综合应对和先发行行动计划，先从非洲之角着手，然后推广到近东及北非²。已对西南亚和萨赫勒地区应用这项方针。

- a) 截至 10 月 22 日，在非洲之角和也门，沙漠蝗信息处继续在提供当前蝗灾预警方面发挥关键作用。目前为止，已处理 1 006 517 公顷土地。据估计，防治和监视行动保护了 10 个国家 190 多万吨谷物（足以为 1 300 万人提供一年食物），避免了 5.84 多亿美元损失，使 90.4 多万户牧民家庭免于丧失生计和陷入贫困。已处理西南亚 65 万公顷土地。
- b) 通过预测并减轻沙漠蝗灾对农业生计的影响，联合国粮农组织设法防止弱势家庭采取消极对策，以免进一步削弱生计，最终致使更多人陷入危机级别（粮食安全阶段综合分类阶段 3）或更严峻的重度粮食不安全状况。2020 年 3 月以来，在西部地区沙漠蝗防治委员会的技术指导下，同时在联合国粮农组织西非/萨赫勒区域抵御能力小组、应急行动及抵御能力办公室的协调下，已在西非启动先发行行动。西部地区沙漠蝗防治委员会行动计划预计派遣 53 个前线小组和 2 架直升机。六七两月，为支持 4 个前线国家（乍得、尼日尔、马里和毛里塔尼亚）32 个勘察小组开展工作，该委员会从其蝗虫风险管理基金（“区域蝗虫风险管理基金”）中拨款并筹措资源。已为这四个国家以及布基纳法索和塞内加尔的 148 名国家蝗虫防治部门技术人员和植物保护官员提供培训。培训涵盖：勘察和喷洒技术；健康和环境

² PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807zh/nc807zh.pdf>，第 16 段

监测；飞机基地管理和蝗虫空中防治。此外，正对各国前线技术人员进行创新数字监测和防治培训，并为其配备装备（eLocust3m、eLocust3w 和 eLocust3g），还在预先部署资源，包括用于乍得和毛里塔尼亚的勘察直升机。

- c) 通过采购和分发设备及补给，联合国粮农组织为加强伊朗和巴基斯坦政府牵头的防治和监视行动提供支持。目前为止，已处理 65 万公顷土地。伊朗有 700 名前线人员，有 100 个勘察和防治小组开展活动，另有 7 架飞机执行任务。通过国家植物保护组织，伊朗目前准备于 2021 年对 7 万公顷土地开展防治行动。巴基斯坦向全国派遣了 1 100 个小组开展防治和勘察行动。

E. 持续监测和报告沙漠蝗及其影响

24. 联合国粮农组织的职责之一是向有关各国提供蝗灾概况，并向面临入侵危险的国家提供及时预警和预报³。通过可供公众访问的信息平台，联合国粮农组织致力于透明和信息共享，同时克服困难，稳定提供有关沙漠蝗情（<http://www.fao.org/ag/locusts>）和危机应对措施（<http://www.fao.org/locusts/response-overview-dashboard/en/>）的信息。

25. 正在编制影响评估报告⁴。由联合国粮农组织和政府间发展组织（伊加特）共同牵头的区域粮食安全和营养工作组，继续在为该区域 4 个国家协调开展影响评估提供框架和技术手段方面发挥关键作用。最近，联合国粮农组织和伊加特在埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和乌干达开展了影响评估，2020 年 6 月/7 月访问了该区域沙漠蝗灾区 10 831 名农业人员。经过对影响评估结果和特别国别评估结果的分析，联合国粮农组织调整了生计援助方案以反映重新评估的需求，将资源筹措目标受益家庭的数量从 15.3 万户增至 29.8 万户。

26. 此外，7 月 13 日至 8 月 15 日在肯尼亚完成了一项环境和人类健康影响研究，期间评估了 13 个喷洒点，未报告发现严重环境影响和健康问题，但一个喷洒点除外，必须完全遵照联合国粮农组织准则。目前，正在埃塞俄比亚开展一项类似的环境影响研究，预计于 2020 年 11 月发布初步结果。

F. 应对当前蝗灾

27. 2019 年中，联合国粮农组织强调，各国有必要按需定期采取地面勘察和防治措施，以便监测沙漠蝗情⁵。

³ PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807zh/nc807zh.pdf>，第 17 段

⁴ PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807zh/nc807zh.pdf>，第 19 段

⁵ PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807zh/nc807zh.pdf>，第 21 段

28. 2020 年初，沙漠蝗情显然已经暴发，距离形成蝗灾仅一步之遥，为此联合国粮农组织迅速加大治蝗力度，并采取先发行动，以免业已深受重度粮食不安全的地区发生大范围粮食危机。

G. 内部组织流程

29. 联合国粮农组织从战略角度应对沙漠蝗危机：

- i. **全组织以这场危机为当务之急：**鉴于这场危机显现的规模性、复杂性和紧迫性，根据总干事第 2013/32 号公报，联合国粮农组织宣布发起全组织沙漠蝗专题攻坚行动，同时启动快速程序⁶。联合国粮农组织总部迅速派两个工作团（成员包括应急行动及抵御能力办公室主任和蝗情预测高级官员）赴肯尼亚、索马里、埃塞俄比亚、日内瓦和纽约访问繁殖区，并向受灾国家和国际伙伴通报情况。同时，沙漠蝗专家迅速增援灾区，目前受灾最重的非洲之角则是重中之重，期间由东非次区域办事处设在肯尼亚内罗毕的东非抵御能力小组管理行动。抵御能力小组与受灾和风险国家联络，并发出大非洲之角和也门筹款呼吁，同时协调当前行动、监测活动，向国家和区域当局筹资并与其联络。专家还增援受灾国家的相关职能部委以及国家和地方当局。设在塞内加尔达喀尔的西非次区域办事处西非/萨赫勒区域抵御能力、应急行动及抵御能力办公室在萨赫勒和西非筹款呼吁中借鉴了这种方法，伊朗和巴基斯坦也在西南亚筹款呼吁中直接加以借鉴。
- ii. **适时运用各类适当防治方案：**运用在技术上合理并适应沙漠蝗生命周期的防治方法，同时借鉴联合国粮农组织在该领域的广博专长。⁷

当务之急是维持、加强和筹备勘察和防治行动，其中由政府推进行动，并由联合国粮农组织应需以杀虫剂、飞机、飞行小时、超低容量喷雾器和其他设备、个人防护装备以及国家工作人员培训的形式给予支持。截至 10 月 11 日，已勘察联合国粮农组织最初筹款呼吁涵盖的 10 个国家的 200 多万公顷土地，另已防治 86.5 万公顷土地。在联合国粮农组织的支持下，巴基斯坦和伊朗对 65 万公顷土地开展了防治行动。

防治行动仅由受惠国农业部技术团队在联合国粮农组织专家的支持下开展。根据联合国粮农组织沙漠蝗勘察和地空防治行动准则，已对技术团队开展具体培训。受训工作人员还领取了一份有关沙漠蝗勘察和防治的标准操作程序袖珍小册子。既定主要行动包括：持续监测治蝗环境

⁶ PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807zh/nc807zh.pdf>，第 23 段 i 点

⁷ PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807zh/nc807zh.pdf>，第 23 段 ii 点

影响，同时确保国家治蝗部门持续提供反馈，以便调整行动，减轻化学杀虫剂对环境和人类健康的风险；在埃塞俄比亚和肯尼亚国家环境管理当局与治蝗部门（基层行动部门）之间建立对话平台，确保监测杀虫剂库存和安全处置空桶（配套提供碎桶机）。还提供了个人防护装备和乙酰胆碱酯酶测定试剂盒。

- iii. **善用创新：**联合国粮农组织快速推广 eLocust3 系列工具，这套工具用于实时或近实时收集前线勘察和防治数据，并传输给各国治蝗中心和联合国粮农组织沙漠蝗信息处。为此开发并投用了移动版（eLocust3m）、全球定位系统版（eLocust3g）和网页版（eLocust3w），并开展了包括众包在内的必要培训。联合国粮农组织与广大国家伙伴合作加强遥感图像和轨迹模型，以便监测和预测蝗虫繁殖和迁徙，并开发了平台和展示系统，供公众了解最新前线和行动数据。
- iv. **预测影响：**在开展预测、监视、监测和防治行动时，联合国粮农组织启动了生计保障活动，包括为下一年度受到影响和面临风险的农民和养殖户规划现金补助计划以及分发生计恢复物资。⁸
- v. **与国家政府和主要利益相关方合作：**为提高各国能力，以免无力应付这场严重危机，联合国粮农组织为防治行动提供了技术和业务援助，并为最弱势群体提供了生计支持。东非沙漠蝗虫防治组织也是一个关键伙伴，自有一个固定翼机队进行作物喷洒作业。此外，西部地区沙漠蝗防治委员会还支持联合国粮农组织向未受沙漠蝗灾影响的国家采购设备。另外，通过三角定位法，联合国粮农组织得以快速（2020 年 2 月）收取发自摩洛哥的 20 台悬挂式喷雾器，其中有 10 台、6 台和 4 台发往肯尼亚、索马里和乌干达，期间世界粮食计划署也给予了后勤支持。这有助于在等待商业采购的更多物资到位时，启动地面防治行动。现有 5 万升杀虫剂从肯尼亚运往也门，用于加大行动力度，并为今后更多使用做好准备。此外，设在肯尼亚的东非沙漠蝗虫防治组织出借一架飞机，支持埃塞俄比亚开展防治行动。
- vi. 东非次区域办事处东非抵御能力小组始终与区域当局密切联络，旨在推动沙漠蝗防治对话，协调一致宣传，并推广破坏和影响评估方法⁹。此外，还设立了一个交流宣传小组，成员包括 27 个非政府组织、联合国机构和政府当局，工作内容包括以 11 种当地语言提供信息。

⁸ PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807zh/nc807zh.pdf>，第 23 段 iii 点

⁹ PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807zh/nc807zh.pdf>，第 23 段 vi 点

H. 资源筹措与宣传

30. 随着沙漠蝗虫规模激增且对粮食安全造成愈发明显的潜在影响，联合国粮农组织于 1 月开始提醒资源伙伴和成员为响应行动筹集资源，倡导立即采取全面行动，避免发展成一场空前的人道主义危机，并确保透明地分享预报和应对信息。自上次向计划委员会通报最新情况以来，在不同地点举行了若干次成员简报会，包括：¹⁰

- a) 2020 年 5 月 21 日举行线上会议，启动经修订的“呼吁”，与会者包括总干事和主管人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员 Mark Lowcock 先生；
- b) 2020 年 9 月 7 日，欧洲联盟人道主义援助和粮食援助工作队线上简报会；
- c) 频繁的双边会谈。

31. 从第一天起，联合国粮农组织发起了强有力的沟通宣传活动，以突出沙漠蝗虫激增的规模、对粮食安全的威胁以及资助快速预期行动的需要。该活动一直持续至今，并始终很活跃。该活动包括许多全球、区域和国家新闻宣传；多个收集视频和照片资产的实地考察团；与广播公司分享的视频新闻稿；对新闻媒体和联合国粮农组织专家开展的数量空前的采访；展示图片、照片、视频和动画的社交媒体活动；若干播客以及社交媒体音频和全组织层面的沙漠蝗虫网站。人道主义事务协调办公室（人道协调办）将联合国粮农组织的一名外地应急人员列为 2020 年全球“世界人道主义日”宣传活动中表现突出的六名“人道主义英雄”之一。各项工作都得到联合国粮农组织总部和受影响国家宣传小组的支持，该小组每周召开活动协调会议。得益于这项努力，2020 年激增和联合国粮农组织的响应成为联合国粮农组织近年来最引人注目的新闻报道之一。联合国粮农组织专家工作人员和业务在数百次采访中得到报道，包括主要、次要和地方新闻媒体（印刷、在线、电视和广播形式）的报道。自 1 月以来，联合国粮农组织媒体监测系统已发现超过 80000 篇报道蝗虫响应行动的新闻报道。

32. 1 月 28 日，联合国粮农组织发出“非洲之角沙漠蝗虫危机快速响应和预期行动呼吁”，寻求为吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里筹集 7600 万美元¹¹。2020 年 5 月 21 日，在向成员非正式通报沙漠蝗虫激增的情况时，联合国粮农组织发出 3.11 亿美元的订正呼吁，其中包括支持更多受蝗虫影响或面临蝗虫风险的国家：西南亚—伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦—西非和萨赫勒地区。

¹⁰ 关于此前简报会，请参见 PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807en/nc807en.pdf> 第 24 段

¹¹ PC 128/INF/2 <http://www.fao.org/3/nc807en/nc807en.pdf> 第 28 段

33. 虽然联合国粮农组织内部资源被立即用于支持控制和生计保障干预措施（截至 2020 年 5 月 27 日，通过技术合作计划提供了 500 万美元），但另有 300 万美元通过应急和恢复活动特别基金提供。为尽早下订单，联合国粮农组织根据供资承诺（硬管道）通过应急和恢复活动特别基金为一些项目预先提供资金。2020 年 2 月 28 日至 4 月 6 日，联合国粮农组织在等待签署赠款协议的同时，总共预支了 2900 万美元，这一做法使联合国粮农组织能够在因 COVID-19 疫情而实施封锁之前提供一些资产。此外，联合国中央应急基金批准了 1000 万美元的贷款，以确保控制行动得到充分资助和运作。

34. 截至 10 月 22 日，资源伙伴已认捐或承诺 2.01 亿美元，包括但不限于美国国际开发署（2250 万美元）、比尔及梅林达·盖茨基金会（1000 万美元）、万事达卡基金会（1000 万美元）和联合王国外交、联邦和发展办公室（2960 万美元）。此外，在“全球应对粮食危机网络”框架内，若干资源伙伴为联合国粮农组织响应措施做出巨大贡献，包括德国联邦外交部（2100 万欧元）和欧洲联盟国际美元）。此外，在“全球应对粮食危机网络”框架内，若干资源伙伴为联合国粮农组织响应措施做出巨大贡献，包括德国联邦外交部（2100 万欧元）和欧洲联盟国合作与发展总局（2500 万欧元）。联合国粮农组织还在推动与世界银行的讨论，争取获得高达 5 亿美元的捐款，以支持西南亚和西非的沙漠蝗虫防治工作。

35. 联合国粮农组织总干事发出的持续高级别呼吁带来了新的资源伙伴，如比尔和梅林达·盖茨基金会、万事达卡基金会和路易·德雷福斯基金会，并加强了与现有伙伴的关系，这些伙伴也快速、大规模地做出贡献，并促进了快速通道程序和全组织对应对这场危机的支持。截至 2020 年 10 月，资源合作伙伴包括：比利时、加拿大、中国、丹麦、法国、德国、意大利、挪威、荷兰、大韩民国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、瑞典、瑞士、联合王国、美利坚合众国、阿拉伯联合酋长国、欧洲联盟、人道主义事务协调办公室、世界银行集团、非洲开发银行、非洲团结信托基金、比尔及梅林达·盖茨基金会、联合国中央应急基金、路易·德雷福斯基金会和万事达卡基金会。联合国粮农组织还通过其待命伙伴关系机制部署了三名专家。两名专家由加拿大资助，一名由联合王国资助。上述全部都是通过待命伙伴关系加拿大平民响应团部署。

36. 在联合国粮农组织总干事和 Lowcock 副秘书长讨论之后，人道主义事务协调办公室在倡导为联合国粮农组织的预期行动努力提供紧急资金方面提供了大量支持。5 月 21 日，副秘书长 Lowcock 与联合国粮农组织总干事一道，向成员就蝗虫激增情况召开了联合国粮农组织非正式吹风会，强调了持续供资的至关重要性。

III. 联合国粮农组织草地贪夜蛾应对措施

37. 自 2016 年以来，联合国粮农组织一直在牵头防控美洲以外地区引入草地贪夜蛾的行动。本组织在非洲和亚洲帮助实施了 66 个技术援助项目，价值超过 2 800 万美元。

38. 2019 年 12 月，联合国粮农组织总干事屈冬玉发起了一项“全球行动”。该“全球行动”有三项主要目标：在三年内，在所有示范国家将草地贪夜蛾造成的作物损失减少 5%，在试点国家减少 10%；在虫害灾情有限的国家减轻进一步传播和蔓延的风险；并在全球、区域和国家层面建立协调机制。

39. “全球行动”的重点是三个区域（非洲、近东及北非、亚洲），在草地贪夜蛾定殖的地区促进草地贪夜蛾监测和管理活动，并在草地贪夜蛾尚未被发现或分布有限的地区通过植物检疫措施和准备工作促进预防。通过这些活动，全球行动旨在实现目标区域的三项成果：通过减少作物损失和增加农业利润，支持积极的经济成果；通过草地贪夜蛾可持续管理，减少农药使用和保护天敌，改善环境成果；通过提高农民的病虫害防治和国家应对新出现的植物害虫的机构能力，产生积极的社会成果。

40. 为促进全球行动在国家层面的落实，确定了八个示范国家：布基纳法索、喀麦隆、中国、埃及、印度、肯尼亚、马拉维和菲律宾。这些国家共计占三个目标区域玉米产量的 50% 以上。

41. 联合国粮农组织总干事与八个示范国家进行了沟通，并要求每个国家：1) 加强草地贪夜蛾防控国家工作队；2) 制定一个关于在该国实施“全球行动”的三年工作计划，包括对同一示范区内的周边国家有利的活动；3) 指定一个国家联络点，与联合国粮农组织草地贪夜蛾秘书处和联合国粮农组织相关区域办事处定期沟通；4) 在获得联合国粮农组织部分技术和财政支持的同时，继续为草地贪夜蛾防控筹措资源；5) 与草地贪夜蛾秘书处商定实施三年工作计划的合作框架。

42. 全球行动在预防和准备方面的工作将侧重于南欧、南太平洋以及近东和北非国家，在这些国家，草地贪夜蛾尚未报告或传播有限。

43. 将建立亚洲、近东和北非以及撒哈拉以南非洲区域指导小组，主要成员来自示范国家和其他相关伙伴。联合国粮农组织助理总干事和每个区域的区域代表将提名一名草地贪夜蛾区域协调员，作为国家工作队、国家联络点和联合国粮农组织总部之间的重要协调和沟通纽带。将建立区域监测和管理技术网络，以促进知识和经验交流。在草地贪夜蛾未被发现或传播有限的国家，《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）将成立三个工作队，由太平洋、近东和南欧的区域植物保护组织组成，成员来自每个区域的相关国家。

44. 在全球层面，由联合国粮农组织总干事主持的指导委员会监督各项活动的协调和实施。草地贪夜蛾指导委员会由来自政府、私营部门、研究、开发和捐助界的 23 名高级代表组成。草地贪夜蛾指导委员会到目前为止召开了三次会议。由美国国际开发署（美援署）首席科学家担任主席的技术委员会在七个技术工作组的支持下，就草地贪夜蛾监测、管理、预防和准备方面的技术事宜向全球指导委员会提供咨询。草地贪夜蛾技术委员会由来自国际和国内研究和教育机构的 50 多名科学家和从业人员以及民间社会和私营部门的代表组成。

45. 草地贪夜蛾技术委员会目前正在制定区域病虫害综合防治包一般准则，提供针对草地贪夜蛾的管理技术信息，获得草地贪夜蛾指导委员会认可后，将进一步纳入示范国家主流。

46. 联合国粮农组织植物生产及保护司主持的草地贪夜蛾秘书处与《国际植保公约》秘书处密切协调，负责全球行动的日常实施。联合国粮农组织植物生产及保护司司长和副司长在草地贪夜蛾协调员的支持下担任草地贪夜蛾秘书处的执行秘书和副秘书长。在草地贪夜蛾秘书处内，成立了由联合国粮农组织植物生产及保护司专家领导的四个工作组，分别负责：协调和整合；技术整合和推广；伙伴关系和资源筹措；沟通和宣传。为利用联合国粮农组织总部所有相关同事更广泛的技术专长和经验，并加强联合国粮农组织内部的协同作用，将进一步加强草地贪夜蛾秘书处，由相关司/办事处/中心联络点提供支持。

47. 截至 2020 年 10 月，草地贪夜蛾“全球行动”已通过技术合作计划筹集了 720 万美元；通过南南合作获得 150 万美元；通过资源伙伴（如欧洲联盟和挪威发展合作署）提供 540 万美元。正在为五个亚洲和中亚国家制定另一个价值 300 万美元的联合国粮农组织-南南合作-中国计划，旨在通过监管管理降低农药风险。此前，2019 年，通过技术合作计划紧急援助拨款 360 万美元，用于解决非洲（刚果民主共和国、马达加斯加和马里）、亚洲和太平洋（孟加拉国、印度、缅甸和斯里兰卡）以及近东和北非（埃及和也门）九个国家的草地贪夜蛾疫情。

48. 计划召开一次高级别全球会议，召集草地贪夜蛾地区和示范国家的相关政府部长以及研发伙伴和其他相关伙伴。会议将鼓励与会者为执行“全球行动”做出具体承诺。