



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 3.3 предварительной повестки дня

Пятнадцатая очередная сессия

Рим, 19–23 января 2015 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ОБНОВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение	1
II. Ход осуществления Глобального плана действий.....	2-20
III. Поддержка фао предусмотренных Глобальным планом действий стратегических приоритетных областей	21-38
IV. Сотрудничество	39-40
V. Финансирование выполнения Глобального плана действий.....	41-51
VI. Пересмотр и возможное обновление Глобального плана действий	52-59
VII. Испрашиваемые указания	60

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mm522r

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ представляет собой отчет о мероприятиях в поддержку осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных (Глобальный план действий)¹, проведенных ФАО после завершения четырнадцатой очередной сессии Комиссии. В нем также приведена информация о финансировании, процессе пересмотра и возможного обновления Глобального плана действий, который был рассмотрен Межправительственной технической рабочей группой по генетическим ресурсам животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Рабочая группа) на ее восьмой сессии в ноябре 2014 года.

II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

2. Комиссия на своей четырнадцатой очередной сессии одобрила использование конкретных индикаторов процессов и ресурсов и соответствующих целевых показателей для мониторинга хода и результатов осуществления Глобального плана действий². Страны, регионы и международные организации отчитались об осуществлении Глобального плана действий в рамках представления информации для подготовки второго доклада о состоянии генетических ресурсов животных в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (второй доклад)³. Подробная информация об индикаторах процессов приведена в документе "Сводный доклад о ходе осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных за 2014 год"⁴. Кроме того, через Информационную систему по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ) страны отчитались о состоянии популяций пород на национальном уровне.

3. В данном разделе приведена краткая информация об осуществлении Глобального плана действий, поступившая в рамках представления национальных докладов и докладов от регионов и международных организаций, а также информация о состоянии популяций пород по линии ИС-РДЖ. Кроме того, в нем приведены сведения об изменениях в мерах политики на страновом и региональном уровне, произошедших под влиянием Глобального плана действий.

A. Доклады стран, регионов и международных организаций об осуществлении Глобального плана действий

4. В соответствии со сделанным ранее предложением ФАО были получены⁵ 129 национальных докладов, 4 региональных доклада о ходе осуществления и 15 докладов международных организаций, что подтверждает высокий интерес к осуществлению Глобального плана действий.

5. Анализ результатов осуществления Глобального плана действий на страновом уровне подтверждает, что с 2007 года ситуация с генетическими ресурсами животных значительно улучшилась⁶. Все более широкое внедрение национальных стратегий и планов действий в области генетических ресурсов животных ведет к совершенствованию методов управления на национальном уровне⁷. В целом осуществление Глобального плана действий в Европе, на Кавказе и в Северной Америке идет высокими темпами, в Азии осуществление идет средними темпами, в остальных регионах – низкими. В мире в целом значения индикаторов, касающихся сохранения (Стратегически приоритетная область 3), оказались ниже, чем для других трех стратегически приоритетных областей. При этом во всех регионах значения индикаторов, отражающих уровень сотрудничества и состояние финансирования, оказались ниже, чем значения индикаторов для

¹ <http://www.fao.org/docrep/010/a1404r/a1404r00.htm>

² Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 28.

³ Документ CGRFA-15/15/Inf.17.

⁴ Документ CGRFA-15/15/Inf.19.

⁵ Документ CGRFA-15/15/10.

⁶ Документ CGRFA-15/15/Inf.17.

⁷ <http://www.fao.org/Ag/AGInfo/programmes/images/AnGR/indicators2014.pdf>.

стратегических приоритетных областей. В качестве причин, препятствующих осуществлению Глобального плана действий, чаще всего фигурируют финансовые ограничения.

6. В некоторых регионах мира до сих пор отсутствуют координаторы или региональные сети по вопросам генетических ресурсов животных. На региональном уровне наиболее активная работа ведется в Европе, где сеть региональных координаторов существует дольше всего и в поступивших от них отчетах сообщается о целом ряде мероприятий во всех стратегических приоритетных областях, предусмотренных Глобальным планом действий. Об осуществлении чуть меньшего количества мероприятий сообщили региональные координаторы, представляющие Латинскую Америку и Карибский бассейн и Сеть по генетическим ресурсам животных для юго-западной части Тихого океана. Азиатская сеть по генетическим ресурсам животных, которая начала свою деятельность в 2013 году, определила региональные приоритетные направления работы. В 2014 году в Африке были назначены пять субрегиональных координаторов.

7. Небольшое количество международных организаций продолжают вносить важный вклад в осуществление Глобального плана действий, зачастую путем внедрения новаторских, эффективных и основанных на широком участии программ и проектов. Данные организации осуществляют мероприятия во всех четырех стратегических приоритетных областях, предусмотренных Глобальным планом действий.

8. В целом, несмотря на достигнутые благодаря Глобальному плану действий значительные улучшения для решения задачи по совершенствованию управления генетическими ресурсами животных в мире сделать предстоит еще очень многое. Достижение прогресса сдерживает нехватка финансовых ресурсов, низкий уровень сотрудничества между странами, несовершенство мер политики и правовых механизмов, а также слабость институционального и кадрового потенциала в области планирования в животноводческом секторе. Руководящим органам предлагается применять страновые индикаторы⁸ для определения стратегических приоритетов, требующих первоочередного внимания.

В. Отчетность о популяции пород

9. ФАО подготовила и опубликовала документ "Положение дел и тенденции в области генетических ресурсов животных – 2014 год"⁹. При подготовке этого доклада, как и в предыдущих докладах данной серии, были использованы национальные данные о породах из ИС-РДЖ, предоставленные национальными координаторами по вопросам управления генетическими ресурсами животных (национальные координаторы).

10. В 2013 году национальные данные обновили двадцать семь стран, в 2014 году – 53 страны. Кроме того, в 17 странах были учреждены контактные пункты сети EFABIS, и соответствующие данные могут обновляться с использованием таких контактных пунктов. По состоянию на август 2014 года 96 (из 173) национальных координаторов обновили национальные данные в ИС-РДЖ:3, которая функционирует с 2007 года.

11. В соответствии с поручением четырнадцатой очередной сессии Комиссии¹⁰ для расчета статуса риска и разнообразия была введена точка отсечения в 10 лет, за пределами которой статус риска породы считается неизвестным в том случае, если обновленных данных по поголовью не представлено.

12. Качество данных в ИС-РДЖ повысилось. С 2012 года доля имеющихся данных о национальных популяциях пород домашней птицы (включая те, о которых обновленных данных о поголовье за последние десять лет не предоставлялось) возросла с 48 процентов до 58 процентов, а для млекопитающих – с 57 процентов до 60 процентов.

⁸ <http://www.fao.org/Ag/AGInfo/programmes/images/AnGR/indicators2014.pdf>.

⁹ Документ CGRFA-15/15/Inf.18.

¹⁰ Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 29.

13. В настоящее время к категории риска относится 1458 пород (17 процентов); 18 процентов не относятся к категории риска; 58 процентов имеют неизвестный статус риска; и 7 процентов считаются вымершими¹¹.

14. Комиссия предложила странам представить информацию об отнесении их зарегистрированных в ИС-РДЖ пород к различным адаптированным категориям ("экзотическая" и "адаптированная к местным условиям") в целях расчета предлагаемого набора индикаторов ресурсов¹². К настоящему времени национальными координаторами была представлена соответствующая информация о 2 356 и 14 869 национальных пород.

15. Текущее положение дел с наличием данных и их обновлением не позволяет делать достоверных выводов относительно существующих в мире тенденций в области разнообразия пород, оцениваемого в виде доли адаптированных к местным условиям пород от их общего поголовья (Индикатор 2¹³). В этой связи национальным координаторам настоятельно рекомендуется: i) представлять данные о численности поголовья их национальных пород на регулярной и более оперативной основе, в том числе любые имеющиеся исторические данные о численности поголовья, и ii) классифицировать все поголовье национальных пород по степени их адаптированности.

16. ИС-РДЖ имеет критически важное значение для мониторинга хода осуществления Глобального плана действий. Она также выступает в качестве информационно-аналитического механизма в области генетических ресурсов животных и признается Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР). Более подробная информация по данному вопросу приведена в документе об обслуживании и развитии Информационной системы по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ)¹⁴.

С. Изменения в мерах политики

17. После утверждения Глобального плана действий в 2007 году он трансформировался в один из ключевых механизмов, обеспечивающих устойчивое использование, развитие и сохранение генетических ресурсов животных на глобальном, региональном и национальном уровне. В Африке Межафриканское бюро по изучению ресурсов животного мира Африканского союза (АС-ИБАР)¹⁵ и Экономическое сообщество западноафриканских государств разработали стратегии и программы по оценке и гармонизации управления генетическими ресурсами, содействию созданию региональных центров передового опыта, повышению генетической ценности местных пород и развитию потенциала.

18. Согласно страновым докладам, представленным в рамках подготовки второго доклада о ходе осуществления¹⁶, более 60 процентов стран учредили национальные консультативные комитеты по генетическим ресурсам животных. Свыше 40 процентов представивших доклады стран также указали на наличие тесного взаимодействия между национальными координаторами по генетическим ресурсам животных и другими заинтересованными сторонами, представляющими данный сектор.

19. Около 25 процентов представивших доклады стран отметили, что они завершили разработку национальной стратегии и плана действий в области генетических ресурсов животных. Некоторые из этих стратегий и планов действий уже прошли процедуру одобрения соответствующими правительствами; остальные были согласованы заинтересованными сторонами, но одобрения правительств не получили. Ряд стран уже обновили или ведут работу по обновлению уже утвержденных стратегий и планов действий. Еще 25 стран ведут подготовку соответствующих стратегий и планов действий. Лишь 10 процентов всех представивших доклады стран указали, что они не планируют разрабатывать подобную

¹¹ Документ CGRFA-15/15/Inf.18.

¹² Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 32.

¹³ Документ CGRFA-14/13/4.2, пункт 20.

¹⁴ Документ CGRFA/WG-AnGR-8/14/Inf.7.

¹⁵ <http://www.au-ibar.org/component/jdownloads/finish/77/1931>.

¹⁶ Документ CGRFA-15/15/Inf.17.

стратегию и план действий; 30 процентов из них отметили, что пока не определили источники финансирования такой работы. Свыше 20 процентов представивших доклады стран сообщили, что их национальные меры политики и правовые механизмы в области генетических ресурсов животных имеют комплексный и актуальный характер.

20. Кроме того, проблематика генетических ресурсов животных стала более полно учитываться в других более широких политических механизмах. Так, более чем 60 процентов представивших доклады стран указали, что проблематика генетических ресурсов животных отражена в их национальной животноводческой стратегии, плане или политике. Анализ 174 национальных стратегий и планов действий по сохранению биологического разнообразия, размещенных на веб-сайте КБР по состоянию на апрель 2014 года, показал широкий охват вопросов, связанных с генетическими ресурсами животных.

III. ПОДДЕРЖКА ФАО ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ГЛОБАЛЬНЫМ ПЛАНом ДЕЙСТВИЙ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЛАСТЕЙ

21. ФАО оказывает поддержку осуществления Глобального плана действий в областях, имеющих стратегическую важность. В настоящем разделе приведены примеры некоторых проводимых ФАО мероприятий в четырех стратегических приоритетных областях, предусмотренных Глобальным планом действий, а также в некоторых межсекторальных областях. Более подробная информация приведена в документе, озаглавленном "Подробный доклад ФАО о ходе осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных"¹⁷.

A. Стратегическая приоритетная область 1: Характеризация, каталогизация и мониторинг тенденций и связанных с ними рисков

22. ФАО в сотрудничестве с партнерами продолжила укрепление потенциала и стандартизацию методов каталогизации, мониторинга и характеризации генетических ресурсов животных. Работа по генетической и фенотипической характеризации пород скота получила поддержку в рамках целого ряда проектов. С учетом высокого спроса ФАО продолжает распространять свои технические руководства.

23. Комиссия на своей четырнадцатой очередной сессии настоятельно призвала страны собирать и включать данные в модуль ИС-РДЖ или EFABIS-net, описывающий условия воспроизводства¹⁸. При поддержке Швеции Бразилия и Кения собрали данные об условиях разведения пород, принадлежащих к различным видам, а Египет, Мадагаскар, Мали и Объединенная Республика Танзания собрали данные о породах коз.

24. В соответствии с поручениями Комиссии¹⁹ была продолжена работа по поддержке и дальнейшему развитию ИС-РДЖ, которая осуществляется при финансовой поддержке правительств Швеции и Швейцарии. Во исполнение поручения четырнадцатой очередной сессии Комиссии²⁰ ФАО внедрила в ИС-РДЖ новую систему классификации пород, которая позволяет вносить данные о классификации пород в зависимости от их принадлежности к категории адаптированных к местным условиям или экзотических пород.

25. В сотрудничестве с руководителем Статистического отдела ФАО были изучены варианты перевода ИС-РДЖ на использование платформы FENIX²¹ в качестве основной программной платформы. Данный подход предусматривает перевод ИС-РДЖ на использование открытых и передовых технологий, которые предлагает платформа FENIX. Платформа FENIX обладает следующими преимуществами: большая устойчивость и гибкость и более эффективный доступ к данным и обмен ими. Такой перевод позволит использовать ИС-РДЖ для подготовки по поручению Комиссии стандартных отчетов не только для глобального

¹⁷ Документ CGRFA/WG-AnGR8/14/Inf.3

¹⁸ Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 59.

¹⁹ Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 31.

²⁰ Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 31.

²¹ <http://fenixapps.fao.org/repository/fenix>

уровня, но также для регионального или даже странового уровня. Использование платформы FENIX, как ожидается, облегчит работу стран по внесению данных и повысит эффективность управления информацией благодаря применению ряда инструментов для обработки, проверки и публикации данных. Совместимость с другими системами, построенными на базе платформы FENIX, за которые отвечает Статистический отдел ФАО (например, ФАОСТАТ и CountrySTAT), позволит проводить анализ данных с использованием всех этих систем. Также это может способствовать укреплению связей между национальными учреждениями и международными/региональными организациями.

26. Трансформацию ИС-РДЖ в систему, обеспечивающую долгосрочное функционирование и развитие, предлагается разбить на три этапа, что позволит гибко корректировать и переориентировать ее в соответствии с новыми потребностями (например, поручениями Комиссии) или с учетом появления новых технологий. В настоящее время стоимость осуществления каждого этапа оценивается в 400 000 долл. США. При осуществлении каждого этапа будет проводиться оценка потребностей с привлечением региональных и субрегиональных координаторов и сетей по вопросам управления генетическими ресурсами животных и их соответствующих рабочих групп. Будет произведена оценка в целях выявления национальных и региональных потребностей с точки зрения функционала и данных: например, относительно ввода данных о видах, еще не включенных в ИС-РДЖ, но охватываемых существующими национальными контактными пунктами в Европе (например, сведения о пчелах) или разработки инструментария для ввода данных с поддержкой национальных языков. Предлагаемая работа по развитию ИС-РДЖ направлена на совершенствование существующих структур и позволит данной глобальной информационной системе эффективнее реагировать на национальные и региональные потребности. Обслуживание и развитие ИС-РДЖ останется в сфере компетенции глобального координатора по генетическим ресурсам животных.

В. Стратегическая приоритетная область 2: Устойчивое использование и развитие

27. Комиссия поручила ФАО продолжить свою деятельность и далее осуществлять работу по оказанию технической помощи странам и регионам²². ФАО и партнеры поддерживают различные научно-исследовательские проекты и мероприятия по наращиванию потенциала, связанные с устойчивым использованием и развитием генетических ресурсов животных, уделяя при этом внимание целому ряду вопросов, включая развитие животноводства, идентификацию и прослеживаемость животных, улучшение пород и репродуктивные технологии.

28. Особое внимание в рамках осуществляемой ФАО деятельности по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи уделяется следующим двум вопросам: идентификации и прослеживаемости животных и взаимосвязи между генетическими ресурсами животных и изменением климата. Этим темам был посвящен целый ряд учебных семинаров, совещаний экспертов, проектов и исследований.

29. Комиссия на своей четырнадцатой очередной сессии поручила ФАО продолжать совершенствование технических руководств по идентификации, прослеживаемости животных, отслеживанию состояния их здоровья и продуктивности²³. Соответствующие руководящие принципы отражены в информационном документе "Проект руководства по разработке комплексной многоцелевой системы учета животных"²⁴. Рабочая группа на своей восьмой сессии высоко оценила подготовленные руководства и рекомендовала Комиссии утвердить их.

30. В соответствии с поручением Комиссии²⁵ ФАО подготовила документ "Экосистемные услуги, оказываемые видами и породами сельскохозяйственных животных, с уделением

²² Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 58.

²³ Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 60.

²⁴ CGRFA-15/15/Inf.20.

²⁵ Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 61.

особого внимания важному вкладу мелких животноводов и скотоводов"²⁶. Рабочая группа с удовлетворением восприняла эти документы и представила к ним свои комментарии²⁷.

С. Стратегическая приоритетная область 3: Сохранение

31. Комиссия на своей четырнадцатой очередной сессии утвердила руководства по сохранению генетических ресурсов животных *in vivo*²⁸. С учетом значительного интереса к данному руководству оно было опубликовано и распространено²⁹ среди широкого круга заинтересованных сторон при финансовой поддержке правительства Германии.

32. ФАО оказывает странам техническую поддержку в деле сохранения генетических ресурсов животных в рамках ряда проектов технического сотрудничества.

Д. Стратегическая приоритетная область 4: Меры политики, организации и создание потенциала

33. ФАО и ее партнеры вносят вклад в разработку и/или осуществление 9 глобальных и 27 региональных или национальных проектов в более чем 40 странах. За последние два года ФАО совместно с партнерами осуществила 25 мероприятий по наращиванию потенциала с участием в среднем 10 стран.

34. ФАО оказывает поддержку различным странам в деле разработки мер политики по управлению генетическими ресурсами животных, включая национальные стратегии и планы действий и национальное законодательство.

35. ФАО наладила сотрудничество с национальными координаторами и другими региональными заинтересованными сторонами в вопросе назначения региональных и субрегиональных координаторов или сетей координаторов в Азии, центральноазиатском субрегионе, на Ближнем Востоке и в Африке. ФАО продолжает сотрудничество с региональными координаторами для Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна. В Африке ФАО сотрудничает с ИБАР-АС в вопросах назначения координаторов в Северной, Восточной и Южной Африке и разделения субрегионального координационного пункта для Западной и Центральной Африки на два независимых пункта. Новые координационные пункты будут располагаться при региональных экономических сообществах или связанных с ними сельскохозяйственных исследовательских органах.

36. ФАО внесла вклад в целый ряд междисциплинарных инициатив, связанных с биоразнообразием, биотехнологией и питанием, взаимосвязями между генетическими ресурсами животных и изменением климата и другими экологическими вопросам, устойчивым рационом питания и добровольными стандартами в животноводческом секторе. В 2014 году вышел в свет том 54 журнала "Генетические ресурсы животных".

37. Совместно со Всемирной организацией интеллектуальной собственности ФАО подготовила доклад о положении дел с патентованием генетических ресурсов животных³⁰.

38. ФАО продолжает поддерживать РДЖ-Нет и ее региональные подгруппы как неофициальный форум для обсуждения информации по вопросам управления генетическими ресурсами животных. По состоянию на август 2014 года в сети насчитывалось 2500 подписчиков из более чем 185 стран. За последние два года через данную сеть прошло более 1800 сообщений. Начался процесс передачи африканских подгрупп РДЖ-Нет в ведение ИБАР-АС.

²⁶ Серия научно-информационных документов, выпуск №66.

²⁷ CGRFA-15/15/9, пункты 17-18

²⁸ Документ CGRFA-14/13/Report, пункт 60.

²⁹ <http://www.fao.org/docrep/018/i3327r.pdf>

³⁰ ВОИС, 2014 год. Доклад о положении дел с патентованием генетических ресурсов животных.

Публикация ВОИС №No. 947/3E,

http://www.wipo.int/patentscope/en/programs/patent_landscapes/reports/animal_genetic_resources.html.

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО

39. Конференция ФАО на своей тридцать седьмой сессии поручила ФАО продолжать сотрудничество с другими организациями в деле осуществления Глобального плана действий³¹. ФАО продолжает взаимодействовать с региональными органами и региональными экономическими сообществами, научными и неправительственными организациями, а также со скотоводческой промышленностью. Научный вклад ФАО, включая организацию совместных совещаний в рамках научных конференций, позволил повысить уровень осведомленности о Глобальном плане действий не только в научных кругах, но и за их пределами.

40. ФАО сотрудничает с широким спектром партнеров по таким "сквозным" вопросам, как изменение климата, повышение добавленной стоимости и выявление преимуществ более эффективного управления генетическими ресурсами животных для других секторов. Так, идентификация и отслеживание животных и учет их продуктивности связывают племенную работу со здравоохранением, в то время как повышение эффективности управления пастбищными землями связывает устойчивое использование и сохранение генетических ресурсов животных с рациональным использованием природных ресурсов и связыванием углерода.

V. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

41. На своей двенадцатой очередной сессии Комиссия утвердила Стратегию финансирования для выполнения Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных (Стратегия финансирования) и предложила ФАО осуществить указанную стратегию.

42. Стратегия финансирования охватывает все известные и потенциальные источники финансовых ресурсов, которые используются для поддержки осуществления Глобального плана действий. В данном разделе приведены сведения о ресурсах, относящихся к Целевому счету ФАО, а также отражены краткие данные о предусмотренных Регулярной программой ФАО и внебюджетных финансовых ресурсах, предназначенных для нужд осуществления Глобального плана действий. Также в нем приведен отчет о ходе осуществления первого проектного цикла, финансируемого по линии Целевого счета ФАО³².

A. Стратегия финансирования для выполнения Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных

43. После того как в декабре 2012 года правительство Швейцарии предоставило 106 000 долл. США для возможного проведения второго конкурса предложений, дополнительных средств не поступало.

44. После подведения итогов Первого конкурса предложений в рамках Стратегии финансирования Комиссия на своей четырнадцатой очередной сессии одобрила финансирование 13 проектных предложений с участием 30 стран. После этого были подписаны 19 соглашений об осуществлении 13 проектов. Количество подготовленных письменных соглашений превышает количество проектов, поскольку по бюджетным и операционным причинам некоторые проекты с участием нескольких стран требовали подписания такого соглашения с каждой страной в отдельности.

45. В настоящее время все проекты уже находятся на стадии реализации, однако их осуществление идет разным ходом. К концу 2014 года должны поступить первые (шестимесячные) доклады по шести проектам, по одному проекту будет представлен второй доклад и еще по пяти проектам – третьи доклады. Завершение трех проектов и представление итоговых докладов ожидается в начале 2015 года.

³¹ Документ CL 2011/REP, пункт 70.

³² Более подробная информация приводится в документе "Подробный доклад ФАО о ходе выполнения Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных" (документ CGRFA/WG-AnGR-8/14/Inf.3).

46. Администрирование и мониторинг каждого проекта, реализуемого в рамках Стратегии финансирования – это сложный и кропотливый процесс. Так, например, переговоры в рамках подготовки письменных соглашений по различным проектам шли от двух месяцев до полутора лет. Это привело к задержке осуществления ряда проектов. Пришлось скорректировать планы работы и отложить как осуществление проектов, так и представление докладов по ним.

47. В 2013-2014 годах общая сумма административных и технических издержек в связи с осуществлением Стратегии финансирования составила 420 000 долл. США, причем около половины данной суммы было предоставлено ФАО в рамках бюджета Регулярной программы. При проведении конкурса предложений в рамках Стратегии финансирования в будущем Комиссии предлагается изучить возможность увеличения максимальной суммы, выделяемой на проект, что позволит сократить административные издержки в расчете на один проект.

48. В ПРБ на 2012-2013 годы³³ работа в области генетических ресурсов животных была связана с тремя организационными продуктами³⁴. В ПРБ на 2014-2015 годы³⁵ в рамках новой Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана ФАО работа в области генетических ресурсов животных, включая деятельность по осуществлению Глобального плана действий, содействует достижению одного итогового результата Стратегической цели (СЦ) 1 – *Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания*, четырех итоговых результатов СЦ 2 – *Устойчивое увеличение объема и повышение качества товаров и услуг сельского, лесного и рыбного хозяйства*, и, в частности, в значительной степени такому основному направлению работы, как экосистемные услуги и биоразнообразие; одному итоговому результату СЦ 3 – *Сокращение масштабов нищеты в сельских районах*; и одному итоговому результату СЦ 4 – *Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем на местном, страновом, региональном и международном уровне*. Средства по линии ПТС предоставлены ФАО и Международной организацией по атомной энергии (МАГАТЭ).

49. Франция, Германия, Норвегия, Испания, Швеция и Швейцария предоставили ФАО средства на поддержку осуществления Глобального плана действий на глобальном уровне (общая сумма составила около 1,9 млн долл. США), а Индия, Мавритания, Монголия, Непал, Саудовская Аравия, Турция, Всемирный банк, Европейский союз, Глобальный экологический фонд, Африканский банк развития и МАГАТЭ через Совместный отдел ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства выделили средства для осуществления проектов на региональном и страновом уровне (общая сумма составила около 15,3 млн долл. США). Средства, полученные в рамках соглашений о сотрудничестве по программе, помогли ФАО обеспечить наличие начальных средств для реализации конкретных действий на всех уровнях. ФАО также принимает участие в нескольких проектах, финансируемых Европейской комиссией; в рамках которых их участникам из развивающихся стран предоставляются пособия и оказывается поддержка в деле накопления и распространения знаний. ФАО также учредила многосторонний целевой фонд в поддержку осуществления Глобального плана действий, однако пока средств в него не поступало.

50. В Стратегии финансирования перечислены соответствующие ресурсы четырех различных типов, в том числе ресурсы, не находящиеся под контролем ФАО. Роль ФАО состоит в содействии расширению доступа стран к информации о финансировании. Исходя из этого, ФАО постоянно предоставляет информацию об источниках финансирования и грантах через дискуссионную сеть РДЖ-Нет, а также через веб-сайт Стратегии финансирования³⁶.

51. Комиссия предложила странам и международным организациям представлять ФАО отчеты о финансовых ресурсах, используемых для осуществления Глобального плана

³³ Документ С 2011/3.

³⁴ Документы CGRFA/WG-AnGR-7/12/4 и CGRFA/WG-AnGR-7/12/Inf.2 Annex 5.

³⁵ Документы С 2013/3 "Среднесрочный план на 2014-2017 годы и Программа работы и бюджет на 2014-2015 годы"; CL 148/3 "Корректировка ПРБ на 2014-2015 годы", Приложение 5 (Rev.1 от мая 2014 года) к документу PC 115/2 Annex 1: Матрица результатов: ССП на 2014-2017 годы / ПРБ на 2014-2015 годы

³⁶ http://www.fao.org/ag/againfo/programmes/en/genetics/Funding_strategy.html

действий³⁷. Документ "Сводный доклад о ходе осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных за 2014 год"³⁸, страновые доклады и доклады международных организаций о ходе осуществления позволяют оценить различные меры политики, программы и мероприятия, осуществляемые на различном уровне в целях обеспечения более рационального управления генетическими ресурсами животных как одного из средств укрепления продовольственной безопасности и достижения устойчивого развития. Все доклады будут размещены на веб-сайте "Осуществление Глобального плана действий"³⁹. Тридцать процентов стран заявили об увеличении объемов финансирования на национальном уровне после принятия Глобального плана действий, 12 стран сообщили о предоставлении финансирования третьим странам и 25 стран указали, что ими были получены средства из внешних источников для осуществления Глобального плана действий. Полученная от стран информация указывает, что для достижения прогресса в осуществлении Глобального плана действий они смогли использовать в стратегических целях ресурсы из национальных, двусторонних и многосторонних источников. ИБАР-АС и "Хейфер интернэшнл" в своих докладах сообщают о предоставлении финансирования странам на нужды осуществлению Глобального плана действий. Многие организации отчитались о поддержке широкого спектра мероприятий по наращиванию потенциала. Четыре международные организации (ИБАР-АС, МАГАТЭ, Международный научно-исследовательский институт животноводства, Фонд сохранение сельскохозяйственного разнообразия в Европе) сообщили, что после принятия Глобального плана действий они увеличили объем предусмотренных их бюджетами средств, предназначенных для поддержки программ в области генетических ресурсов животных.

VI. ПЕРЕСМОТР И ВОЗМОЖНОЕ ОБНОВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

52. Комиссия на своей четырнадцатой очередной сессии поручила ФАО подготовить второй доклад для представления Комиссии на ее пятнадцатой, а не шестнадцатой очередной сессии, как это предусматривалось изначально. Комиссия также скорректировала свою Многолетнюю программу работы в соответствии с данным поручением и перенесла рассмотрение вопроса о возможном обновлении Глобального плана действий со своей семнадцатой на шестнадцатую очередную сессию⁴⁰.

53. Глобальный план действий, утвержденный в 2007 году, задумывался как переходящий план, рассчитанный изначально на десять лет⁴¹. Он был разработан с учетом стратегических приоритетных задач, которые были определены в ходе подготовки первого доклада о состоянии генетических ресурсов животных в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Как и стратегическая рамочная программа, Глобальный план действий нуждается в периодическом пересмотре и, при необходимости, обновлении, с тем чтобы обеспечить его соответствие потребностям стран. Процесс пересмотра дает возможность привлечь внимание к необходимости более активного осуществления Глобального плана действий на национальном, региональном и международном уровне в целях содействия обеспечению продовольственной безопасности, устойчивому сельскохозяйственному развитию и устойчивости источников средств к существованию.

54. После опубликования второго доклада членам Комиссии и заинтересованным сторонам предлагается пересмотреть Глобальный план действий и, при необходимости, обновить его. При этом они могут воспользоваться различными источниками информации, включая материалы страновых докладов о ходе осуществлению Глобального плана действий, отраженные в сводном докладе о ходе осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных за 2014 год⁴² и втором докладе⁴³.

³⁷ Документ CGRFA-13/11/Report, пункт 88.

³⁸ Документ CGRFA/WG-AnGR-8/14/Inf.5.

³⁹ http://www.fao.org/ag/againfo/programmes/en/genetics/Reporting_system.html.

⁴⁰ Документ CGRFA-14/13/Report, Приложение I, таблица 1.

⁴¹ Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных, Часть I, пункт 14.

⁴² Документ CGRFA-15/15/Inf.19.

55. Рабочая группа рекомендовала Комиссии провести пересмотр и возможное обновление Глобального плана действий в два этапа:

- на первом этапе члены Комиссии и заинтересованные стороны рассмотрят второй доклад и иную соответствующую информацию на предмет выявления стратегических приоритетных задач или конкретных мероприятий, предусмотренных Глобальным планом действий, которые требуют доработки, или определения стратегических приоритетных задач или мероприятий, которые в него требуется включить дополнительно;
- на втором этапе Рабочая группа рассмотрит рекомендации, обобщенные Секретариатом, а также варианты их осуществления.

56. Процесс пересмотра может включать различные элементы, такие как, например, (при наличии необходимых финансовых ресурсов) проведение региональных и субрегиональных консультаций с участием членов Комиссии и соответствующих заинтересованных сторон для рассмотрения состояния генетических ресурсов животных на национальном, региональном или глобальном уровне соответственно и выявления областей в Глобальном плане действий, требующих обновления, а также восполнения существующих в Глобальном плане действий возможных пробелов. Также можно организовать консультации в форме переписки, предусматривающие сбор комментариев и предложений.

57. В рамках предоставления информации, необходимой для подготовки второго доклада, странам было предложено перечислить те аспекты управления генетическими ресурсами животных, которые не охватываются текущей редакцией Глобального плана действий и которые, по их мнению, должны быть в него включены (вопрос №77⁴⁴ вопросника по сбору национальных данных для содействия подготовке второго доклада о состоянии мировых генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства)⁴⁵. При рассмотрении Глобального плана действий Комиссии и Рабочей группе предлагается принять эти ответы во внимание.

58. С учетом полученных рекомендаций в качестве последующего шага ФАО может подготовить документ с перечислением возможных вариантов действий, на основе которого Рабочая группа на своей следующей сессии может пересмотреть Глобальный план действий и рекомендовать внести в него необходимые изменения. Однако изменение Глобального плана действий – это не единственный путь, по которому может пойти Комиссия, поскольку любые его изменения чреваты последствиями с точки зрения мониторинга осуществления, включая согласованные Комиссией индикаторы. В документе с перечислением возможных вариантов действий также могут содержаться альтернативы внесению изменений в Глобальный план действий, такие как, например, принятие отдельного заявления.

59. Комиссия на своей шестнадцатой очередной сессии может рассмотреть и утвердить обновленный Глобальный план действий или любой иной документ, подготовленный по результатам процесса пересмотра, и затем представить его на утверждение или одобрение Конференции ФАО.

⁴³ Документ CGRFA-15/15/Inf.17.

⁴⁴ Вопрос №77 "Учитывая, что в дальнейшем страны могут счесть необходимым обновить Глобальный план действий, перечислите те аспекты управления генетическими ресурсами животных, которые не охватываются текущей редакцией Глобального плана действий и которые необходимо в него включить в будущем (в следующие 10 лет). Также укажите любые другие важные для вас вопросы и ваши предложения по их решению".

⁴⁵ Документ CGRFA-14/13/Inf.19.

VII. ИСПРАШИВАЕМЫЕ УКАЗАНИЯ

60. Комиссии предлагается:

- i. утвердить проект руководства по разработке комплексной многоцелевой системы учета животных и поручить ФАО опубликовать его и обеспечить его широкое распространение;
- ii. призвать страны продолжить осуществление Глобального плана действий в целях содействия обеспечению продовольственной безопасности на глобальном уровне и устойчивого развития сельских районов, а также поддержать усилия по достижению целей 2 и 15 Повестки дня ООН в области развития на период после 2015 года;
- iii. поручить ФАО продолжать оказание странам поддержки в деле осуществления Глобального плана действий;
- iv. поручить ФАО изучить варианты получения данных о размере отдельных популяций в целях содействия расчету Индикатора 2 – доля адаптированных к местным условиям и экзотических пород в их общем поголовье;
- v. подчеркнуть необходимость регулярного обновления странами официальных данных о национальных породах в ИС-РДЖ или любых других информационных системах, обеспечивающих автоматический обмен данными с ИС-РДЖ, а также предоставлять информацию о классификации пород, с тем чтобы решения, связанные с осуществлением Глобального плана действий, опирались на максимально актуальные данные и информацию;
- vi. подчеркнуть важность ИС-РДЖ в качестве международного информационно-аналитического механизма в области генетических ресурсов животных, поручить ФАО обеспечить долгосрочную поддержку в вопросах обслуживания и развития ИС-РДЖ из средств регулярного бюджета ФАО и предложить донорам предоставить специальную дополнительную поддержку на нужды обслуживания и развития ИС-РДЖ по мере необходимости;
- vii. пересмотреть административные расходы по линии Стратегии финансирования для выполнения Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных и изучить целесообразность увеличения максимального бюджета национальных проектов до 300 000 долл. США при проведении конкурсов предложений в рамках Стратегии финансирования в будущем;
- viii. предложить донорам внести вклад в осуществление Глобального плана действий, в том числе за счет взносов в программу Многостороннего целевого фонда;
- ix. одобрить предлагаемый двухэтапный подход к пересмотру Глобального плана действий и поручить ФАО оказывать содействие этому процессу;
- x. поручить Рабочей группе на ее девятой сессии рассмотреть подготовленный ФАО документ с возможными вариантами действий по обновлению Глобального плана действий и подготовить соответствующие рекомендации для рассмотрения Комиссией на ее шестнадцатой очередной сессии; и
- xi. рассмотреть на шестнадцатой очередной сессии обновленный Глобальный план действий или любой иной документ, подготовленный по результатам процесса пересмотра, и рекомендовать его для представления на утверждение или одобрение Конференции ФАО.