

主题评估系列

# 对粮农组织统计工作的评价

附件 7. 评估结果，结论以及建议关系图

联合国粮食及农业组织

罗马, 2020

## 评估问题

粮农组织的**统计治理**能在多大程度上充分有效地满足本组织的需求，并促进国际粮食，营养与农业统计治理？

粮农组织在多大程度上表明自身在向内外部利益相关方提供**高质量统计数据**方面切实有效？

粮农组织在多大程度上为成员国提供相关且有效的**统计能力建设**支持？

## 评价结果

1. 统计工作仍然是粮农组织总体任务和战略目标的核心。农业统计的提供和编制已被指定为《战略框架》中的一项成果，这提高了农业统计在可持续发展背景下的地位，尽管预算没有相应增加。

2. 粮农组织的统计工作内部治理结构未有效支持其统计活动。

3. 首席统计师办公室协调可持续发展目标的职权规定在内部和外部都得到了广泛的赞赏和尊重，并促进提高了粮农组织统计活动的知名度。

4. 统计计划和项目中的性别平等主流化工作因人而异。首席统计师办公室在性别平等问题工作上的核心优势体现在对可持续发展目标 5 指标/方法的支持上。

5. 对统计活动投入的资源（财力、人力和信息技术/基础设施）有限。

6. 粮农组织的统计系统仅能部分满足内外部用户的信息需求，尚不完全具备接受反馈的条件。

7. 尽管粮农组织统计数据的制作和传播成效有所提高，但还需要开展更多的工作，以充分协调各项流程，确保统计数据的质量达到预期的水平。

8. 虽然粮农组织的统计数据制作和传播流程取得了一些进展，但未能充分应对不断变化的新情况。

9. 粮农组织的统计数据仅部分符合《统计质量保证框架》的要求。

10. 粮农组织较好地开展了可持续发展目标方面的规范性和方法性工作，得到了国际上的认可。

11. 由于各国应需求编制高质量统计数据的能力较低，因此各国提高农业统计能力的需求很高。粮农组织并不总是能全面满足这些需求，因为净拨款分配有限，而且依赖预算外资源。尽管如此，粮农组织在统计方面提供的能力建设依然息息相关。

12. 能力发展支持侧重于生成和收集数据，并在一定程度上侧重于数据分析和传播。需要更好地促进使用数据和统计，推动可持续政策和决策。

13. 粮农组织在制定《农业和农村统计战略计划》并将其纳入国家统计发展战略的进程中对成员国的支持，主要通过《改进农业统计全球战略》提供，且完全由预算外资金资助。由于缺乏核心预算，因此不清楚能否由粮农组织权力下放办事处持续提供这种支持。同样，加强国家统计系统的协调机制尚未被列为优先重点。

14. 粮农组织在为帮助制定可持续发展目标指标而开展的能力发展工作仍处于早期阶段。粮农组织主要侧重于宣传 21 项指标，最近还在若干国家宣传具体指标，但还没有将这项工作与粮农组织在国家一级的规范性工作统一和协调起来。

15. 作为性别分类数据的主要倡导机构，粮农组织作出努力，加强成员国收集此类数据以供分析的能力。虽然收集工作一直在改进，但还没有在粮农组织的所有统计活动中形成系统。

## 结论

1. 粮农组织的内部统计治理未能为协调良好、连贯一致、令人满意的统计工作奠定坚实的基础。虽然粮农组织的统计工作仍然与其战略框架相关，在可持续发展目标和“不让任何一个人掉队”的目标下更是如此，但统计活动涉及的部门繁多，任务和职责混乱，削弱了统计工作的成效。区域知识未被充分用于制定方法和标准。

2. 分配给粮农组织统计活动的正常计划资源（包括支持工作）与统计工作计划的目标不相称。粮农组织在统计能力建设方面依赖预算外资源，因此不确定能力建设援助能否持续，以支持核心统计活动。

3. 虽然粮农组织编制和传播的统计数据的质量有所提高，但仅部分符合《统计质量保证框架》的要求。

4. 遗留工具和现行流程（往往）妨碍了建立统一、现代的统计系统。现行流程、信息技术支持和基础设施的协调性不够，进一步限制了进展。

5. 粮农组织在可持续发展目标方面的协调作用和方法性工作提高了其在国际统计界的地位，关于国家标准的宣传工作也提高了人们的认识。将粮农组织在可持续发展目标指标执行方面的能力建设与其在国家层面的常规活动联系起来，对于建立统计和政策的一致性至关重要。

6. 粮农组织的统计能力发展活动仍侧重于建立数据收集系统，对如何将统计数据纳入国家循证决策系统的问题重视不够。应系统地将性别分类数据纳入粮农组织的所有统计活动。

7. 对加强国家统计系统的支持没有被系统地纳入粮农组织权力下放办事处的思考和规划中。

## 结论

1. 粮农组织的内部统计治理未能为协调良好、连贯一致、令人满意的统计工作奠定坚实的基础。虽然粮农组织的统计工作仍然与其战略框架相关，在可持续发展目标和“不让任何一个人掉队”的目标下更是如此，但统计活动涉及的部门繁多，任务和职责混乱，削弱了统计工作的成效。区域知识未被充分用于制定方法和标准。

2. 分配给粮农组织统计活动的正常计划资源（包括支持工作）与统计工作计划的目标不相称。粮农组织在统计能力建设方面依赖预算外资源，因此不确定能力建设援助能否持续，以支持核心统计活动。

3. 虽然粮农组织编制和传播的统计数据的质量有所提高，但仅部分符合《统计质量保证框架》的要求。

3. 4. 遗留工具和现行流程（往往）妨碍了建立统一、现代的统计系统。现行流程、信息技术支持和基础设施的协调性不够，进一步限制了进展。

5. 粮农组织在可持续发展目标方面的协调作用和方法性工作提高了其在国际统计界的地位，关于国家标准的宣传工作也提高了人们的认识。将粮农组织在可持续发展目标指标执行方面的能力建设与其在国家层面的常规活动联系起来，对于建立统计和政策的一致性至关重要。

6. 粮农组织的统计能力发展活动仍侧重于建立数据收集系统，对如何将统计数据纳入国家循证决策系统的问题重视不够。应系统地将性别分类数据纳入粮农组织的所有统计活动。

7. 对加强国家统计系统的支持没有被系统地纳入粮农组织权力下放办事处的思考和规划中。

## 建议

1. 粮农组织应调整其统计治理办法，确保更好地协调和统一统计工作。

2. 粮农组织需要分配足够的资源，重新界定区域统计员的职能，使他们能够为总部一级的战略活动和国家一级的业务活动作出贡献。

3. 粮农组织需要调整正常计划编制工作，优先考虑向统计活动分配资金，并通过更具战略性的能力发展计划，最大限度地有效利用预算外资金。

4. 粮农组织需要加快行动，改善其数据质量和信息技术基础设施支持。

5. 粮农组织应扩大其统计能力建设举措的覆盖面，使各国能够收集、编制和传播准确、可靠、及时的统计数据，并使用统计信息，包括性别分类数据。

6. 粮农组织的权力下放办事处应系统地促进国家一级制定和实施相关国家统计发展战略。

## 优先级和资源投入

建议 1: 重点对象,  
低资源投入

建议 2: 中等优先,  
低资源投入

建议 3: 中等优先,  
低资源投入

建议 4: 重点对象,  
高资源投入

建议 5: 重点对象,  
高资源投入

建议 6: 中等优先,  
低资源投入