



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сороковая сессия

Рим, 3–8 июля 2017 года

Ход работы по достижению Целей в области устойчивого развития и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Резюме

Принятая недавно Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является отражением общей глобальной концепции в области устойчивого развития, беспрецедентной с точки зрения масштабов, устремлений и подхода.

При разработке целей в области устойчивого развития (ЦУР) в полной мере учитывалась центральная роль продовольствия и сельского хозяйства в обеспечении устойчивого развития. Искоренение голода и нищеты и удовлетворение потребностей населения сельских районов являются обязательным условием для достижения целого ряда целей с соблюдением принципа "никто не должен быть забыт". Основная ответственность за выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года возложена на страны-члены, однако в Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2016 года (ЧВОП) система ООН обязалась обеспечивать более согласованную и комплексную общесистемную поддержку, позволяющую реагировать на новые потребности стран.

Технические и руководящие органы ФАО обсудили Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и определили приоритетные направления, в которых Организация будет оказывать содействие достижению ЦУР на всех уровнях. В результате этого процесса ФАО уделила более пристальное внимание ЦУР в пересмотренной Стратегической рамочной программе и среднесрочном плане на 2018–2021 годы и приняла целостный подход к решению сложных и взаимосвязанных задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

На начальном этапе страны стремятся найти оптимальные институциональные

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице, данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



механизмы для разработки согласованных мер политики и определить подходы к решению сложных задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с помощью управляемых программ в области политики.

Повесткой дня на период до 2030 года предписан целый ряд средств осуществления, в применении которых ФАО может играть роль катализатора – в частности, в таких сферах, как передача знаний и инноваций, инновационные финансовые механизмы и эффективное использование партнерских отношений.

Чтобы наладить взаимную подотчетность, которая является одним из основных элементов Повестки дня на период до 2030 года, страны также обязались ввести в действие комплексную систему мониторинга, охватывающую широкие программные области, охватываемые Повесткой дня. В настоящем документе приводится обновленная информация о ходе работы по достижению показателей в рамках ЦУР, в отношении которых Организация является ответственным учреждением, и о статистической поддержке, оказываемой странам в преодолении проблем в сфере мониторинга.

В документе представлен обзор участия ФАО в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и показано, насколько Организация готова к оказанию поддержки в ее осуществлении, последующей деятельности и обзоре, а также насколько эффективно она оказывает такую поддержку.

Проект решения Конференции

Конференции предлагается:

- a) принять к сведению центральную роль продовольствия и сельского хозяйства в достижении ЦУР и работу ФАО в рамках ее мандата и стратегической рамочной программы по выработке нормативов, концепций, инструментов и предоставлении данных в поддержку усилий членов и их партнеров по проведению оценки на национальном уровне, выбору целей, разработке национальных мер политики и программ, а также осуществлению капиталовложений для достижения ЦУР;
- b) проанализировать достигнутый прогресс в разработке показателей в рамках ЦУР и установлении роли ФАО по мониторингу в связи с ЦУР, а также принять к сведению взаимодополняющий характер национальных и общемировых показателей, с учетом того, что основой для мониторинга и отчетности в глобальном масштабе служат общемировые показатели ЦУР;
- c) дать ФАО указания по осуществлению широкомасштабных инициатив в области развития статистического потенциала в поддержку мониторинга в рамках ЦУР;
- d) поручить ФАО продолжать совместные с государствами-членами обзоры хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе по сквозным вопросам, увязывая и согласовывая данную работу с циклом проведения совещаний Политического форума высокого уровня в порядке, установленном Генеральной Ассамблеей;
- e) поручить ФАО регулярно информировать государства-члены о работе Секретариата по содействию достижению ЦУР, для чего представлять периодические доклады технических комитетов и руководящих органов.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Марии Элене Семедо (Maria Helena Semedo),
заместителю Генерального директора,
Климат и природные ресурсы
Тел.: +39 0657052060

I. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была принята в сентябре 2015 года как "план действий в интересах людей, планеты и процветания"¹. В основе Повестки дня на период до 2030 года лежат смелые, реформаторские идеи, в воплощении которых продовольствию и сельскому хозяйству отводится важная роль: искоренение крайней нищеты, голода и всех форм неполноценного питания; переход к устойчивому руководству и развитие сельского хозяйства, природных ресурсов и продовольственных систем с привлечением широкого круга сторон, в сочетании с твердым намерением бороться с последствиями изменения климата и обеспечивать стойкость к его воздействию. Эти устремления связаны с принципом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года "никто не должен быть забыт".
2. В Повестке дня на период до 2030 года предлагается концепция развития, резко отличающаяся от того, что было принято в недавнем прошлом. Опираясь на уроки, извлеченные из ЦРДТ, ее авторы признают взаимозависимость различных вопросов и проблем и призывают принять целостные, комплексные подходы к развитию, которые полностью отражают три измерения устойчивого развития – экономическое, социальное и экологическое. Положения Повестки дня на период до 2030 года обеспечивают более широкое политическое пространство, в особенности в том, что касается продовольствия и сельского хозяйства, предусматривают значительное расширение обязанностей ФАО и придают Организации более важную роль как специализированному учреждению, помогающему членам решать многие фундаментальные проблемы, связанные с ЦУР.
3. Устойчивое развитие представлено в Повестке дня на период до 2030 года как всеобщая задача и коллективная ответственность всех стран и для всех структур. В ней содержатся требования по выработке новых подходов к политике, программам и инвестициям и призыв к правительствам и их партнерам применять новые методы совместной работы в различных отраслях и дисциплинах, руководствуясь принципами международного сотрудничества и взаимной подотчетности.
4. Отличительной характеристикой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является широкий диапазон необходимых "средств осуществления" (СО), обеспечивающих доступ к финансам и инвестициям, а также к рынкам, технологии и обмену знаниями, развитие потенциала и поддержку мер политики. Крайне важная роль, которая возлагается на многосторонние партнерства как основное средство предоставления необходимых ресурсов, не только разительно отличает концепцию Повестки дня от подходов, принятых в прошлом, но и ставит серьезную задачу перед всей системой ООН, которая призвана стать структурой, стимулирующей действия со стороны других организаций, и в этом качестве должна отвечать новым требованиям.
5. Еще одна задача, тесно связанная с вышеупомянутой, заключается в создании широкой, всеобъемлющей системы взаимной подотчетности, способной привлечь внимание правительств и других субъектов к требованиям, выполнение которых обеспечивает успех деятельности, к необходимости повышения осведомленности, обеспечения диалога на всех уровнях с участием максимального числа сторон, отслеживания осуществления, а также оценки воздействия и поощрения комплексных, учитывающих интересы всех сторон последующих политических шагов.
6. Достижение ЦУР является коллективной ответственностью всех государств-членов, однако в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года однозначно

¹ "Преобразование нашего мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года". Сентябрь 2015 года

<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>

признается, что государства находятся в очень разных условиях и имеют различные приоритетные потребности, возможности и ресурсы. Широкий охват и масштабные задачи Повестки дня, включая необходимость более подробной разбивки данных, требуют создания сложной, многоуровневой глобальной системы мониторинга. Обеспечение мониторинга и отчетности в общемировом масштабе требует выделения значительных ресурсов и повышенного внимания и неизбежно займет какое-то время, однако многие государства-члены уже продемонстрировали готовность к созданию полноценной системы взаимной подотчетности².

7. В настоящем документе рассматриваются связи между продовольствием и сельским хозяйством и ЦУР, а также участие ФАО, заключающееся в поддержке комплексных межсекторальных мер политики, средств осуществления, механизмов координации ООН, мониторинга хода работы, а также последующих действий и обзора.

II. Продовольствие, сельское хозяйство и ЦУР

8. Продовольствие и сельское хозяйство имеют решающее значение для достижения ЦУР с применением комплексных подходов и решением проблем устойчивого развития в трех измерениях. Следует отметить, что устойчивое развитие систем продовольствия и сельского хозяйства признается ключевым фактором, способствующим достижению ЦУР, и определяется как приоритетная сквозная тема в Аддис-Абебской программе действий, которая имеет целью выявление финансовых и нефинансовых средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года и дополняет ЦУР-17, касающуюся глобального партнерства в интересах устойчивого развития и средств осуществления.

9. Особое внимание, уделяемое развитию сельских районов, обеспечивает соблюдение принципа "никто не должен быть забыт" и способствует ликвидации нищеты, которая по-прежнему главным образом сосредоточена в сельских районах; помимо этого, устойчивое развитие сельских районов обеспечивает экологическую устойчивость, в значительной мере способствуя восстановлению и рациональному использованию природных ресурсов и биоразнообразия и обеспечивая экономический рост. С учетом того, что развитие сельского хозяйства определено как наиболее эффективный метод решения соответствующих задач, сельское хозяйство может быть сектором, определяющим общий темп роста в странах с аграрной экономикой, однако уровень его использования в целях развития далек от оптимального³.

10. Программы, направленные на достижение стратегических целей ФАО, способствуют распространению целостного подхода к вопросам продовольственной безопасности, питания, искоренения нищеты и рационального регулирования и использования природных ресурсов и экосистем, являются средством комплексного достижения ЦУР и позволяют ФАО оказывать своим членам всестороннюю поддержку. Этот подход был выработан в результате полного участия ФАО в переговорах по Повестке дня на период после 2015 года, в ходе которых участники переговоров дали высокую оценку опыту и знаниям ФАО, что в полной мере отражено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

11. Стремясь согласовать всю свою работу с Повесткой дня на период до 2030 года, ФАО проанализировала свою стратегическую рамочную программу и подготовила среднесрочный план на 2018–2021 годы⁴. ФАО ведет работу по пяти стратегическим программам,

² В 2017 году 44 страны представят национальные добровольные обзоры на Политическом форуме высокого уровня, высшем форуме ООН, ответственном за обзор Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и последующие политические решения. Количество и распределение участвующих стран, в частности, участие стран из всех регионов со всеми уровнями дохода, подтверждает универсальность Повестки дня.

³ Группа Всемирного банка. 2008 год. Доклад Всемирного банка о мировом развитии. Сельское хозяйство на службе развития.

⁴ С 2017/3 и С 2017/7

направленным на достижение 40 целевых ориентиров в рамках ЦУР, которые измеряются 52 показателями ЦУР, с особым акцентом на ЦУР-2 ("Нулевой голод"), а также ЦУР-1 ("Ликвидация нищеты"), ЦУР-8 ("Достойная работа и экономический рост"), ЦУР-13 ("Борьба с изменением климата"), ЦУР-14 ("Морские экосистемы") и ЦУР-15 ("Экосистемы суши").

III. Диалог по вопросам политики на глобальном, региональном и страновом уровнях

12. ЦУР отражают смену парадигмы в области устойчивого развития и переход от изолированных действий в различных направлениях развития к тесно взаимосвязанным и по определению разносторонним целям, требующим введения комплексных межсекторальных мер политики и институциональных механизмов на страновом, региональном и глобальном уровнях. Потребность в обширных знаниях и опыте предполагает применение целого ряда компетенций и участия всех субъектов.

13. В этой связи страны сталкиваются с проблемами в отношении стратегического странового планирования применительно к ЦУР, особенно в том, что касается определения национальных приоритетов и повышения интеграции секторальных мер политики и стратегий, определения целей с учетом национальных особенностей и разработки конкретных планов действий, а также национальных механизмов мониторинга хода работы и оценки результатов.

14. Система ООН призвана оказывать поддержку глобальным, региональным и национальным процессам путем активной координации, содействия диалогу между государственными и негосударственными субъектами и поощрения последовательных мер политики и программ на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях, обеспечивающих возможность комплексного достижения ЦУР. Это особенно актуально для специализированных учреждений, которые обладают наиболее обширными знаниями и опытом в таких сферах, как политика, нормативное и институциональное развитие в системе ООН.

15. ФАО в полной мере обеспечивает использование своих знаний и опыта в тесном сотрудничестве с ООН и другими заинтересованными сторонами, в частности, для облегчения диалога по вопросам политики в целях повышения согласованности на глобальном, региональном и национальном уровнях (см. раздел V).

Страновой уровень

16. Одной из основных задач является поддержка усилий стран по определению новых национальных перспектив в духе Повестки дня до 2030 года. Предполагается, что как развитые, так и развивающиеся страны будут отслеживать ход своей работы с использованием новых целей, ориентиров и показателей. Многие страны вводят в действие инновационные институциональные механизмы, отражающие подход, предполагающий вовлечение всего правительства. Это различные новые координирующие структуры, включая межминистерские комитеты/комиссии, национальные советы по устойчивому развитию, надзор со стороны министерств планирования, финансов или собственно канцелярий премьер-министров.

17. В большинстве случаев предполагается участие в платформах для достижения ЦУР парламента, местных органов власти, частного сектора, гражданского общества и других заинтересованных сторон. Национальные статистические управления (НСУ) также готовятся к выполнению задач по мониторингу и решают соответствующие проблемы (см. раздел VI).

18. Правительства в лице вышеупомянутых учреждений просят об активном участии и вовлечении страновых групп ООН; в этом направлении ФАО тесно сотрудничает с другими структурами ООН, особенно расположенными в Риме учреждениями.

19. ФАО участвует в процессе достижения ЦУР на страновом уровне, главным образом через свои страновые программы. Приоритетные направления работы ФАО на страновом уровне согласуются с правительствами и отражаются в страновых рамочных программах (СРП)

нового поколения, обеспечивающих более тесную увязку с ЦУР и формирующих основу для мобилизации ресурсов и разработки программ.

20. Как правило в число приоритетных направлений включаются искоренение нищеты, борьба с отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием, устойчивое использование природных ресурсов, стойкость и адаптация к изменению климата. Активно участвуя в реализации внедряемых странами институциональных нововведений, ФАО стремится работать на страновом уровне так, чтобы повышать согласованность мер политики, для чего принимает меры к наращиванию потенциала правительств по укреплению синергизма во многих стратегических областях, в которых ФАО обладает полномочиями и возможностями.

Врезка 1. Примеры

В Пакистане ФАО совместно с федеральным правительством и правительствами провинций в начале 2016 года приступила к работе над стратегией определения ответственности за меры политики в связи с ЦУР по всей стране. Прежде всего были проведены консультации с Министерством планирования, развития и реформ, Министерством национальной продовольственной безопасности и исследований, парламентской целевой группой по ЦУР, правительствами четырех провинций и трех регионов и соответствующими учреждениями ООН. В мае 2016 года была разработана пятиэтапная "дорожная карта" по интеграции в процесс планирования ЦУР, относящихся к продовольственной и пищевой безопасности, сельскому хозяйству и природным ресурсам. Этот подход может служить моделью, которую другие члены страновой группы ООН в Пакистане могут использовать для разработки аналогичных "дорожных карт" по другим темам, таким как здравоохранение или образование.

В Кении ФАО оказывает правительству поддержку в применении более согласованного, учитывающего интересы различных сторон и основанного на фактических данных процесса разработки мер политики, который позволит создать благоприятную среду, необходимую для преобразований и роста сектора. Так, в настоящее время оказывается поддержка разработке Стратегии развития и преобразования сельского хозяйства и Национального плана сельскохозяйственных инвестиций (СРПСХ/НПСХИ). Эта стратегия обеспечит основу для работы по достижению целей устойчивого развития (ЦУР) на национальном уровне путем определения соответствующих национальных целей, ориентиров и показателей по основным приоритетным направлениям в области продовольственной безопасности и производственно-сбытовых цепей, которые станут исходной точкой для планирования и инвестиций в сельскохозяйственном секторе страны.

Также планируется поддержка в целях укрепления человеческого и организационного потенциала государственных служащих, учреждений и других заинтересованных сторон – она будет оказываться с помощью учебных семинаров по определению и обобщению национальных, региональных и глобальных целей, а также связанных с ними систем мониторинга и оценки (МиО). Поскольку стратегия и НПСХИ будут взяты за основу отраслевого планирования на национальном и окружном уровнях, предполагается, что они будут играть важную роль в привлечении ресурсов для сектора.

Сальвадор входит в число 14 стран, где работа по достижению ЦУР ведется ускоренными темпами. ФАО оказывает поддержку правительству Сальвадора с помощью, в частности, следующих мер:

а) обучение сотрудников и высокопоставленных представителей Министерства сельского хозяйства и животноводства (MAG), Министерства охраны окружающей среды (MARN), Технического секретариата и управления планирования президентской власти (STPP), Национального совета по вопросам продовольственной и пищевой безопасности (CONASAN) и местных органов власти для подготовки Пятилетнего плана развития (PQD) на 2014–2019 годы и институциональных стратегических планов. В 2017 году ФАО совместно с Министерством сельского хозяйства разработала национальные стратегии в области лесного хозяйства, изменения климата и управления водохозяйственной деятельностью в водосборных бассейнах, которые представляют собой эффективные инструменты государственной политики для достижения ЦУР;

б) участие и содействие в разработке Национальной программы устойчивого развития на среднесрочную перспективу (до 2019 года) и активное взаимодействие с Национальным советом по экологической устойчивости и уязвимости, в котором ФАО принадлежит консультативная роль;

с) учебная и коммуникационная деятельность в целях повышения осведомленности, ориентированная на широкую общественность, журналистов и специалистов по распространению информации, представляющих Сальвадорскую сеть специалистов по распространению информации по вопросам продовольственной и пищевой безопасности (REDCOSAN), а также на организации – участницы Постоянного форума по продовольственной и пищевой безопасности.

Региональный уровень

21. Региональная координация осуществления и мониторинга по ЦУР играет важнейшую роль в структуре Повестки дня на период до 2030 года, поскольку позволяет странам делиться опытом, определять общие приоритеты, обеспечивать соблюдение региональных обязательств с применением согласованных подходов, а также использовать региональный опыт для мониторинга хода работы и оценки результатов. Состоялись обсуждения на региональном и субрегиональном уровнях, посвященные обеспечению согласования работы по ЦУР с уже существующими обязательствами. ГА ООН поручила Экономическим комиссиям ООН содействовать региональной координации и обеспечивать сближение и согласованность мер политики, а также осуществлять мониторинг хода работы и воздействия на региональном и страновом уровнях.

22. ФАО в полной мере участвует в региональных процессах, учитывая ЦУР в деятельности своих региональных технических и руководящих органов, а также оказывая поддержку ЭК ООН в региональных мероприятиях, связанных с ЦУР.

23. В 2015 году на всех региональных конференциях ФАО обсуждалось значение ЦУР применительно к согласованным на региональном уровне приоритетным направлениям и механизмам и были определены ключевые области, в которых ФАО может вносить вклад в регионах, в том числе с помощью своих региональных инициатив⁵.

24. В Латинской Америке средством достижения поставленных в Повестке дня на период до 2030 года целей в области продовольственной безопасности и питания является план СЕЛАК, при этом руководящая роль в скоординированной и согласованной работе по ЦУР принадлежит региональной инициативе "Нулевой голод", осуществляемой при поддержке ФАО в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами регионального и национального уровней.

25. В Африке взаимодополняющие роли играют Повестка дня на период до 2030 года, цели, поставленные в Малабской декларации, и Повестка дня на период до 2063 года "Африка, какой мы хотим ее видеть".

26. В 2014 году третья Глобальная конференция по малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ) приняла Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств (S.A.M.O.A.), в которой ФАО предлагалось организовать двухгодичный форум для разработки программы действий по решению проблем продовольствия и питания в МОСТРАГ. По запросу стран-членов ФАО совместно с ДЭСВ и КВПНРМ организовала разработку "Глобальной программы действий по продовольственной безопасности и питанию для МОСТРАГ" (ГПД)⁶. В ГПД содержатся рекомендации по укреплению согласованности и координации глобальной и региональной поддержки в интересах продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития в данном

⁵ См. С 2017/14, С 2017/15, С 2017/16, С 2017/17, С 2017/18, С 2017/LIM/1

⁶ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/faoweb/Sids/Global-Action-Programme-on-FSN-SIDS-Draft.pdf

регионе; тем самым она вносит конкретный вклад в комплексное осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

Глобальный уровень

27. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается необходимость последовательных стратегий и продуманных комплексных мер политики во всех секторах, при тесном сотрудничестве между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. ЦУР и целевые ориентиры необходимо согласовывать и увязывать таким образом, чтобы отражать их взаимозависимость и обеспечивать значимый синергетический эффект. ФАО выступает за более плотную интеграцию мер политики в продовольственном и сельскохозяйственном секторах, позволяющую установить взаимосвязь между социальными, экономическими и экологическими целями и получить пользу от работы по ним, особенно в части искоренения нищеты, голода и неполноценного питания. Мощными средствами стимулирования конструктивного секторального взаимодействия являются такие распространяемые ФАО подходы и политические механизмы, как придание важной роли продовольственным системам с учетом проблематики питания, концепция устойчивого производства продовольствия и сельского хозяйства, инициатива "Голубой рост", концепция "Одно здоровье для всех", экосистемный подход и позитивная роль схем социальной защиты.

28. На последних сессиях технических комитетов ФАО⁷ обсуждались принципы Организации, лежащие в основе общей концепции устойчивого производства продовольствия и сельского хозяйства, и признавалось, что это оптимальный механизм решения вопросов взаимодействия и выработки компромиссов во всех областях политики в сельскохозяйственном секторе. В настоящее время ФАО придает принципам форму конкретных и простых рекомендаций, которые могут быть без затруднений применены на страновом уровне для разработки программ и поддержки мер политики.

29. ФАО и ряд ее межправительственных органов приняли весьма активное участие в разработке инструментов политики общемирового уровня, преследующих общие цели с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. К ним относятся Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными ресурсами (ДРПРВ) и Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство (ПОИ), Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства (ММР) и Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (СМГП). Эти документы непосредственно способствуют достижению различных целевых ориентиров в рамках ЦУР и отвечают основополагающему принципу "никто не должен быть забыт". ФАО активизирует работу на страновом уровне по оказанию членам содействия в интеграции этих нормативных документов и стандартов в национальные политические механизмы.

IV. Партнерства и средства осуществления

30. Повестка дня на период до 2030 года включает в себя широкий диапазон финансовых и нефинансовых "средств осуществления", включая не только финансы и инвестиции, но и доступ к рынкам, технологии, развитие потенциала и поддержку мер политики, которые необходимы для достижения ЦУР. Средства осуществления (СО) для конкретных ЦУР обозначены в качестве конкретных целевых ориентиров по каждой цели (целевые ориентиры в алфавитном порядке, например, 2a, 2b, 2c), а также определены в более общем смысле в ЦУР-17, посвященной обновленной концепции глобального партнерства в интересах развития.

⁷ С 2017/21, С 2017/22, С 2017/23, С 2017/24

Финансовые средства осуществления

31. В рамках процесса финансирования развития (ФР) обсуждалась комплексная система СО, необходимых для обеспечения устойчивого развития – Аддис-Абебская программа действий (ААПД), в которой сопоставляются ключевые факторы, финансовые и нефинансовые средства, необходимые для достижения устойчивого развития во всех его аспектах. ААПД является неотъемлемой частью Повестки дня на период до 2030 года; ее обзор ежегодно проводится на специализированном форуме по финансированию развития (форум ФР), а его результаты представляются на ПФВУ. Межучрежденческая целевая группа готовит ежегодный доклад по ФР, который является важнейшим материалом для форума по ФР и ПФВУ.

32. ФАО активно участвует в процессе последующего контроля ФР, обращая основное внимание на важность использования необходимых средств осуществления для расширения преобразований, особенно в сельских районах, с тем чтобы никто не остался забытым. Организация в сотрудничестве с РРУ проводила различные мероприятия в Нью-Йорке и представляла совместные доклады на протяжении всего подготовительного процесса ПФВУ.

33. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года партнерствам, особенно с частным сектором, придается особая важность как основному механизму привлечения реальных ресурсов в качестве средства осуществления. Соответственно ФАО может использовать свой многолетний опыт в этой области.

Партнерства

34. Помимо облегчения доступа стран к СО, более устойчивому развитию могут способствовать новые, разнообразные и более динамичные механизмы сотрудничества. Многосторонние партнерства, особенно в случаях, когда они формируются правительствами, могут способствовать выработке согласованного отношения всех заинтересованных сторон к устремлениям, выраженным в Повестке дня на период до 2030 года. Участие в процессе ФАО как организации, способствующей созданию партнерств, позволяет выработать нормы, стандарты, руководящие указания по мерам политики и общие данные, благодаря которым всем субъектам обеспечиваются понятные ориентиры для достижения успеха.

35. Кроме того, Организация содействует созданию успешных платформ и союзов, способных в потенциале ускорить прогресс и привлечь различные структуры к комплексной работе по достижению ЦУР. Недавно начали работать Платформа по биоразнообразию и Глобальная рамочная программа действий по решению проблемы дефицита воды, которые присоединились к другим действующим при поддержке ФАО многосторонним платформам, учрежденным в преддверии принятия Повестки дня на период до 2030 года, таким как Глобальное почвенное партнерство, Глобальная программа устойчивого животноводства и Партнерство горных регионов, которые одновременно решают ключевые экологические, социальные и экономические проблемы и являются важным средством стимулирования согласованных коллективных действий по достижению различных ЦУР.

36. Для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходим массовый отказ от традиционных моделей официальной помощи в целях развития. В этом контексте ряд крупных доноров принимают новые подходы к развитию, дополняя помощь на основе субсидий другими новаторскими финансовыми механизмами, такими как смешанное финансирование, в котором частный сектор играет более важную роль.

37. Государственно-частные партнерства (ГЧП) широко используются в области инфраструктуры, однако их применение в сельском хозяйстве только начинается. ФАО уделяет повышенное внимание изучению этого механизма в контексте ЦУР, так как ГЧП считаются инструментом, который позволяет привлекать ресурсы совместно с государственным сектором и способен стимулировать развитие технологий, передачу знаний и обеспечение альтернативных источников дохода. Применительно к сельскому хозяйству эти новаторские партнерства объединяют различные коммерческие и правительственные структуры, мелких фермеров и гражданское общество, обладая потенциалом повышения производительности и

стимулирования роста с учетом интересов максимального числа сторон в аграрном и продовольственном секторах по всему миру.

38. Как показывает опыт, для деятельности сельскохозяйственных ГЧП характерен ряд ограничений и факторов успеха. Их успех зависит от ряда аспектов. Необходима система сдержек и противовесов, обеспечивающая ответственное и добросовестное управление, которое позволит добиться прозрачности, подотчетности и распределения рисков между обеими сторонами. Кроме того, успех аграрных ГЧП зависит от установления надежных механизмов мониторинга и оценки.

39. Учитывая вышеупомянутые факторы и ограничения, ФАО будет усиливать поддержку государствам-членам, для чего будет создавать благоприятные условия, содействовать разработке мер политики и диалогу, предоставлять институциональную и нормативную базы, обеспечивать систему разумного управления земельными ресурсами и гарантировать прозрачность правовых документов. Например, работа ФАО над институциональными моделями, которые развивающиеся страны используют для поддержки государственного сектора в целях развития агробизнеса с учетом интересов максимального числа сторон, также сыграла важную роль в формировании понимания того, как сотрудничество между государственным и частным секторами вписывается в более широкие институциональные и политические механизмы развития сельского хозяйства и сельских районов.

40. В контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года сотрудничество в формате "Юг–Юг" и трехстороннее сотрудничество представляют собой основные средства не только мобилизации дополнительных финансовых ресурсов, но и поддержки наращивания потенциала и передачи знаний. ФАО стала одной из первых организаций ООН, которые поощряют и организуют такой широкомасштабный обмен, и активно изучает возможности дальнейшего расширения диапазона и количества участвующих партнеров.

V. Участие ФАО в координации в рамках ООН в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

41. В связи с принятием Повестки дня на период до 2030 года Система развития Организации Объединенных Наций получает возможность делиться знаниями с государствами-членами в поддержку ее осуществления с использованием полномочий и опыта и несет соответствующую ответственность.

42. С момента утверждения Повестки дня на период до 2030 года в 2015 году ФАО участвует в усилиях по координации ООН в поддержку ее осуществления. ФАО участвует в деятельности рабочих групп в рамках Группы ООН по вопросам развития (ГОООНВР) и тем самым вносит вклад в разработку руководящих принципов и специальных инструментов, которые страновые группы ООН (СГОООН) могут использовать для содействия странам в осуществлении Повестки дня. Особое значение ФАО придает подходу, предполагающему учет, ускорение и поддержку мер политики (УУПП), и руководящим указаниям для СГОООН. Подход УУПП дополняет Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР); в нем признается необходимость привлечения технических знаний и опыта специализированных учреждений в области нормативов, стандартов, мер политики и мониторинга прогресса. ФАО внесла вклад в подготовку руководящих принципов ГОООНВР по мониторингу работы по ЦУР на страновом уровне.

43. В соответствии с новой целостной концепцией, лежащей в основе Повестки дня на период до 2030 года, ООН обязалась обеспечить и применять на практике более согласованные и комплексные подходы к стратегическому планированию, осуществлению и отчетности в масштабах всей системы. ФАО активно поддерживает разработку новых рекомендаций системы ООН для нового поколения Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), опирающихся на основополагающий принцип "никто не должен быть забыт".

44. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) за 2016 год представляет собой масштабный проект Генеральной Ассамблеи ООН; по его результатам принимаются рекомендации для системы развития ООН, включая ФАО, направленные на укрепление и согласование общей оперативной деятельности. ФАО участвовала в процессе, результатом которого стало принятие ЧВОП за 2016 год, содержащего призыв к учреждениям, фондам и программам системы ООН в рамках своих соответствующих мандатов включать ЦУР в документы по стратегическому планированию и работу на всех уровнях.

45. Кроме того, учреждениям рекомендуется использовать ЧВОП в качестве инструмента для совершенствования интеграции и координации работы системы ООН. В 2015–2016 годах ФАО активно участвовала в диалогах Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) о более долгосрочном позиционировании системы ООН, которые были взяты за основу для обсуждения ЧВОП за 2016 год. В настоящее время ФАО задействована в общесистемном осуществлении положений ЧВОП, в том числе через механизмы ГООНВР. Дополнительная информация по ЧВОП предоставляется Конференции ФАО в рамках пункта 15 повестки дня⁸.

VI. Мониторинг хода работы

46. Новая система мониторинга не только открывает широкие перспективы, но и ставит серьезные задачи. При разработке новой повестки дня в области устойчивого развития государства-члены признали, что, расширяя пространство для проведения политики, они также должны будут увеличить число целевых ориентиров и показателей, с тем чтобы обеспечить полное соответствие действий новой концепции устойчивого развития.

47. Учитывая возможности и обязанности Организации, ФАО в настоящее время назначена ответственным учреждением по 21 показателю в рамках ЦУР и партнерским учреждением еще по шести. Число показателей ЦУР превышает их число по ЦРДТ, что имеет целью отражение новой концепции и новых требований в сфере политики, представленных в Повестке дня. Статистическая комиссия ООН на своей 48-й сессии в марте 2017 года официально одобрила глобальную структуру показателей и признала роль ответственных учреждений, которая включает в себя распространение методик, сбор данных из национальных источников и представление отчетности по показателям на глобальном уровне, а также содействие странам в развитии статистического потенциала в области сбора и анализа данных.

48. ФАО работает во всех этих направлениях и для координации выполнения своих обязанностей в качестве ответственного учреждения основала Канцелярию главного статистика. Подгруппа по показателям ЦУР Междепартаментской рабочей группы по статистике объединяет технические координационные центры по каждому показателю, за который отвечает ФАО, под общим руководством Главного статистика и является основной структурой, осуществляющей взаимодействие в связи с отчетностью по ЦУР.

49. Ведется разработка методов; эта работа в основном направлена на совершенствование классификации показателей ЦУР, с тем чтобы методики, касающиеся показателей, были одобрены для использования странами и страны получили возможность начать предоставление информации об этих показателях. Благодаря своей работе с Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения ЦУР (МУЭГ ЦУР), рабочей группой, в которую вошли 28 стран-членов Статистической комиссии ООН, уполномоченной разрабатывать глобальную структуру ЦУР, ФАО успешно провела преобразование четырех показателей уровня III, наращивает темпы соответствующей методологической работы и планирует к следующей сессии МУЭГ ЦУР в октябре 2017 года подать заявку о преобразовании всех остальных показателей уровня III.

50. Страновые данные ФАО, региональные и глобальные агрегированные данные, графики и сценарии будут применяться Статистическим отделом ООН для составления Глобального доклада о ходе достижения ЦУР за 2017 год, который будет использован в процессе

⁸ С 2017/27

последующей деятельности и обзора, осуществляемых ПФВУ. В настоящее время ФАО разрабатывает платформу отчетности по ЦУР, включающую соответствующие данные и метаданные, а также оценочные карты показателей, учебные материалы и публикации.

51. Организация оказывает содействие странам путем поддержки национальных консультаций по мониторингу показателей, касающихся отсутствия продовольственной безопасности и состояния питания, проведения технической работы по определению и оценке районов с устойчивым сельскохозяйственным производством, потерь продовольствия и отходов, а также наращивания потенциала посредством работы с НСУ. Вышеупомянутая деятельность увязана с глобальной работой по определению методик для ряда новых показателей. Общая поддержка особенно важна для тех стран, которые взяли на себя обязательства по подготовке добровольных национальных докладов о ходе работы по достижению ЦУР.

52. Для решения задач, связанных с глобальной системой показателей, крайне важны партнерские отношения. В этой связи в предоставлении данных для ряда показателей по ЦУР, относящихся к продовольствию и сельскому хозяйству, будет участвовать Глобальное партнерство по сельским и сельскохозяйственным интегрированным исследованиям (GRAInS), созданное ФАО, Всемирным банком и другими партнерами в целях содействия управлению и проведению комплексных обследований домашних хозяйств и сельского хозяйства.

53. В рамках содействия развитию странового потенциала по каждому показателю, за который отвечает ФАО, разрабатываются курсы электронного обучения и дополнительные методические руководства. Будут организованы учебные семинары, направленные на развитие потенциала экспертов странового уровня, участвующих в сборе и анализе данных.

54. Кроме того, странам предоставляется непосредственная техническая помощь в адаптации их национальных систем мониторинга к показателям ЦУР или в выполнении рекомендаций и стандартов ФАО, касающихся сбора/объединения данных. В частности, речь идет о помощи в сборе и анализе данных о потреблении продуктов питания для оценки недоедания и во внедрении в национальные обследования модуля шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности; об оказании странам поддержки в разработке и проведении комплексных сельскохозяйственных обследований, служащих источником данных для мониторинга различных целевых ориентиров по ЦУР, связанных с сельским хозяйством; о поддержке стран в разработке и укреплении систем комплексного мониторинга для обеспечения надежной информации о лесах, древесных ресурсах и землепользовании/изменении характера землепользования; а также о содействии странам в сборе и обработке данных о водозаборе предприятиями промышленного сектора в соответствии с международными стандартами.

VII. Участие ФАО в процессе последующей деятельности и обзора

55. Взаимная подотчетность является одним из основных элементов Повестки дня на период до 2030 года, и страны демонстрируют обнадеживающую приверженность соответствующему принципу, участвуя в процессе последующей деятельности и обзора, итоги которого подводятся на ежегодном Политическом форуме высокого уровня (ПФВУ). ПФВУ является ежегодным мероприятием на уровне министров, которое проходит под эгидой Президента ЭКОСОС; один раз в четыре года он проводится на уровне глав государств и правительств под эгидой Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН). В 2017 году он будет проходить на уровне министров.

56. ПФВУ на уровне министров задуман как мероприятие по подведению итогов большого числа местных, национальных, региональных и глобальных процессов обзора, направленных на сбор информации и оценку действий, предпринятых государствами-членами и их партнерами в целях содействия преобразованиям, которые требуются для достижения ЦУР.

57. Эти процессы включают подготовку порученных соответствующим структурам глобальных докладов, предоставление информации, которая запрашивается у всех межправительственных органов системы ООН, направление докладов по итогам

более 40 национальных добровольных обзоров, такие мероприятия, как региональные форумы по устойчивому развитию, организуемые пятью региональными экономическими комиссиями ООН, а также ежегодные глобальные форумы, проводимые по указанию ГА ООН, такие как Форум по финансированию развития, Многосторонний форум по науке, технике и инновационной деятельности и Специальное совещание ЭКОСОС по инфраструктуре, индустриализации и инновациям. Ведется обзор хода работы по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом; в дополнение к нему проводятся углубленные тематические обзоры по отдельным ЦУР, при этом ЦУР-17 ежегодно пересматривается. В 2017 году будут проведены тематические обзоры по ЦУР-1, ЦУР-2, ЦУР-5, ЦУР-8 и ЦУР-14.

58. ФАО представляет собой нейтральный форум, обладающий общепризнанными техническими знаниями и опытом; соответственно ощущается все возрастающая потребность в том, чтобы Организация участвовала в данном процессе и поддерживала его на всех подготовительных этапах и во всех направлениях, которые в итоге будут рассматриваться в рамках ПФВУ.

59. Как показано выше, ФАО в тесном сотрудничестве с системой ООН (в рамках СГООН), в частности, с РРУ, выполняет просьбы ряда стран-членов о поддержке в проведении добровольных национальных обзоров; в частности, она оказывает статистическую поддержку при определении исходных условий для выработки целевых показателей, проводит анализ мер политики в областях, связанных с мандатом Организации, а также проводит национальные консультации и/или оценивает результаты многосторонних консультаций.

60. На региональном уровне ФАО оказывает активное содействие в подготовке пяти региональных форумов по устойчивому развитию, которые проводятся региональными экономическими комиссиями: так, Организация предоставляет фактические данные, в том числе проводит анализ данных по показателям в рамках ЦУР, осуществляет подготовку аналитических записок и справочных документов и участвует в организации тематических круглых столов, в частности, по ЦУР-2 и ЦУР-14.

61. Организация содействовала подготовке региональных совещаний в преддверии ПФВУ, оказывая техническую и материально-техническую поддержку, привлекая к работе негосударственные субъекты и выступая организатором многосторонних консультаций и диалогов.

62. На глобальном уровне ФАО внесла вклад в проведение тематических обзоров к ПФВУ 2017 года, отвечая на просьбу Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам (ИКЭСВ) о разработке и координации подготовки двух аналитических записок, посвященных обзору хода работы по достижению рассматриваемых ЦУР. В первой из этих записок, которая была совместно подготовлена расположенными в Риме учреждениями, рассматривается ЦУР-2⁹, тогда как вторая посвящена оценке хода работы по ЦУР-14¹⁰.

63. ФАО оказывает поддержку и принимает участие в проведении Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций по океанам, которая пройдет в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 5–9 июня 2017 года, в соответствии с резолюцией 70/226 ГА ООН, и будет обеспечивать достижение цели устойчивого развития 14. В этой связи ФАО в тесном сотрудничестве с принимающими странами, а также с другими государствами-членами и заинтересованными сторонами, ведет разработку целенаправленного диалога между партнерами. В качестве ответственного учреждения по четырем показателям в рамках ЦУР-14 ФАО предоставляет странам информацию, поддержку и ресурсы, необходимые для достижения указанной цели.

64. Важнейшие публикации ФАО из серии *Положение в мире* являются основным вкладом Организации в глобальный процесс мониторинга, последующей деятельности и обзора: они

⁹ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14371SDG2_format.revised_FINAL_28_04.pdf

¹⁰ <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14375SDG14format-revOD.pdf>

служат источником общемировых данных по показателям, в отношении которых ФАО является ответственным учреждением, и содержат стратегический анализ мер, принимаемых для содействия прогрессу в деле достижения ЦУР. Основным вкладом в последующую деятельность и обзор на региональном уровне являются готовящиеся под руководством ФАО региональные обзоры положения в области продовольственной безопасности и питания; периодичность их издания увязана с графиком региональных форумов.