



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة



لجنة المالية

الدورة الثالثة بعد المائتين

روما، 10-14 مارس/آذار 2025

لجنة الإشراف الاستشارية في منظمة الأغذية والزراعة - التقرير السنوي عن سنة 2024

يمكن توجيه أي استفسارات بشأن مضمون هذه الوثيقة إلى:

السيدة Beth Crawford

المدير العام المساعد

مديرة مكتب الاستراتيجية والبرنامج والميزانية

أمينة لجنة الإشراف الاستشارية في منظمة الأغذية والزراعة

الهاتف: +39 06570 52298

البريد الإلكتروني: FAO-OAC-Secretariat@fao.org

الموجز

إنّ لجنة الإشراف الاستشارية:

- ◀ ترخّب بدعم المدير العام لعمل اللجنة وتقدير تعاونه المستمر مع أعضاء اللجنة واستعداده لحضور جميع الاجتماعات في عام 2024؛
- ◀ وتشدد على أهمية استمرار المدير العام في أن يكون "قدوة على أعلى مستوى" وعدم التسامح مطلقاً مع الممارسات غير الأخلاقية، وتوصي بمواصلة تركيز الجهود على تشجيع قيام بيئة عمل يسودها الانسجام والاحترام على جميع المستويات؛
- ◀ ويسرّها التأكيد على ضمان استقلالية مكتب المفتش العام التامة في ما يتعلق بمهام المراجعة والتحقيق، وتحيط علمًا بجهود مكتب المفتش العام لتعزيز ملاكته الوظيفي من خلال ملء جميع الوظائف؛
- ◀ وتخلص إلى استنتاج إيجابي بشأن عمليات مكتب المفتش العام وتنسيقه مع وظائف الإشراف الأخرى؛
- ◀ وتأخذ علمًا بالتقدم المحرز في مجالات الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر وتنفيذ خطة عمل الموارد البشرية وتحث على اتخاذ تدابير سريعة لاختصار عملية التوظيف المطولة؛
- ◀ ويسرّها التأكيد على ضمان استقلالية مكتب الشؤون الأخلاقية التامة وترخّب بالتعاون الجيد والتقدم المستمر في وظيفتي الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم؛
- ◀ ويسرّها أن تؤكد على استقلالية مكتب التقييم في جميع أنشطة التقييم؛
- ◀ وتعرب عن تقديرها للمعلومات المحدّثة التي قدمها المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى، ويسرّها ملاحظة الكفاءة المهنية التي يتحلّى بها الفريق؛
- ◀ وتأخذ علمًا بالتقدم الذي أحرزته إدارة المنظمة في معالجة التوصيات الخاصة بالإشراف، ولكنها لا تزال قلقة بشأن الحجم الكبير من خطط العمل الإدارية المتعلقة والتوصيات المتعلقة بالمراجعة الخارجية للحسابات؛
- ◀ وترخّب بالتغييرات التحويلية الجارية في شبكة المكاتب اللامركزية.

التوجيهات المطلوبة من لجنة المالية

إنّ لجنة المالية مدعوة إلى الأخذ علمًا بالتقرير السنوي للجنة الإشراف الاستشارية لعام 2024.

مسودة المشورة

أخذت لجنة المالية علمًا بالتقرير السنوي للجنة الإشراف الاستشارية عن سنة 2024، وقامت بما يلي:

- (أ) أقرت بالدور الهام الذي تضطلع به اللجنة في توفير ضمانات ومشورة مستقلة في مجالات الولاية المنوطة بها بموجب اختصاصاتها؛

- (ب) ورحبت بالتقرير، الذي تضمن استنتاجات إيجابية بشأن عملية الإشراف في المنظمة؛ والتقدير لعمل مكتب المفتش العام والعمل الذي تم الاضطلاع به في إطار وظيفتي الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم؛ فضلاً عن المشورة ذات الصلة في ما يتعلق بنظام المنظمة للرقابة الداخلية وإدارة المخاطر والحوكمة؛
- (ج) وأعربت عن ارتياحها للمشورة التي قدمتها اللجنة في إطار الولاية المنوطة بها؛
- (د) وأعربت عن تقديرها للتقدم المحرز في تنفيذ توصيات اللجنة، وتطلعت إلى تلقي تقرير حالة آخر تقدمه الإدارة خلال الدورة العادية التالية للجنة المالية المزمع عقدها في نوفمبر/تشرين الثاني 2025.

بيان المحتويات

5	مقدمة
5	أولاً- عمل لجنة الإشراف الاستشارية خلال عام 2024
5	الوظائف والمسؤوليات
6	خطة عمل عام 2024
6	عمليات الاستعراض المواضيعية والتوجيهات المخصصة في عام 2024
7	تنفيذ البرنامج الميداني لمنظمة الأغذية والزراعة
7	عمليات التقييم الخارجية والذاتية للجنة
8	ثانياً- المحاسبة والتقارير المالية
8	التقارير المالية
8	ثالثاً- الإشراف
8	المراجعة الخارجية للحسابات
9	التقييم
9	رابعاً- الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر
9	سياسات الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر
9	إدارة الموارد البشرية
10	العناية الواجبة
10	استعراض وحدة التفتيش المشتركة لشؤون التنظيم والإدارة في المنظمة
10	خامساً- مكتبا الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم
10	سادساً- فعالية وظائف المراجعة الداخلية والتحقيق
12	الملحق 1: تشكيل اللجنة في عام 2024
13	الملحق 2: حالة تنفيذ توصيات لجنة الإشراف الاستشارية

مقدمة

- 1- يسرّ لجنة الإشراف الاستشارية (اللجنة) تقديم تقريرها السنوي عن سنة 2024. ويجرى تنظيم هذا التقرير وفقاً لاختصاصات اللجنة كما وافق عليها مجلس المنظمة في دورته السبعين بعد المائة في يونيو/حزيران 2022.¹ وهو يقدّم نظرة عامة عن عمل اللجنة وملاحظاتها ومشورتها وتوصياتها التي تم وضعها خلال الفترة التي يشملها التقرير، لكي ينظر فيها المدير العام ولجنة المالية.
- 2- وعقدت اللجنة في عام 2024 اجتماعين بالحضور الشخصي (مارس/آذار وأكتوبر/تشرين الأول) واجتماعاً بالوسائل الافتراضية (يونيو/حزيران). وأعربت اللجنة عن تقديرها للتحديثات المنتظمة والمعلومات التي تلقتها، والمناقشات الصريحة والبنّاءة التي أعقبت ذلك بشأن التطورات المتصلة بعمل المنظمة، وكذلك بشأن المسائل التي تؤثر على كفاءة أنشطة الأعمال الرئيسية وفعاليتها. كما أعربت بشكل خاص عن تقديرها لعمليات تبادل الآراء المباشرة مع المدير العام وفريق القيادة الرئيسي في كل اجتماع من اجتماعاتها.
- 3- وتعرب اللجنة عن شكرها للتعاون والمساعدة اللذين تلقتهما من المدير العام وفريق القيادة الرئيسي، والمدير العام المساعد والممثل الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى، والمستشارة القانونية، والمفتش العام، والمسؤول عن الشؤون الأخلاقية، وأمين المظالم، ومديري شعبة منظمة الأغذية والزراعة الرقمية والمعلوماتية الزراعية في منظمة الأغذية والزراعة، وشعبة الطوارئ والقدرة على الصمود، والتقييم، والموارد البشرية، والمالية، والابتكار، والخدمات اللوجستية، وشعبة دعم المشاريع، والاستراتيجية، والبرامج والميزانية، ومركز الخدمات المشتركة، وموظفي المنظمة الآخرين، والمراجع الخارجي خلال اجتماعاتها في عام 2024. كما تود اللجنة أن تشكر أمانتها على الدعم الذي أتاحتها طوال عام 2024.
- 4- وقامت السيدة Aït-Mohamed Parent والسيدة Wild بزيارة ممولة ذاتياً، نظمتها منظمة الأغذية والزراعة في مختبرات سيبرسدورف خارج فيينا، وأتنتا على العمل الذي يقوم به المركز المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة والوكالة الدولية للطاقة الذرية.
- 5- ويرد تشكيل اللجنة خلال عام 2024 في الملحق 1.

أولاً - عمل لجنة الإشراف الاستشارية خلال عام 2024

الوظائف والمسؤوليات

- 6- اتفقت اللجنة، تماشياً مع المادة 11 من اختصاصاتها، التي تنصّ على "الاستعراض الدوري للاختصاصات"، على إرجاء أي تعديلات على اختصاصاتها² بعد المداولات الختامية التي تجريها لجنة الشؤون الدستورية والقانونية ولجنة المالية بشأن التوصية 7 من تقرير وحدة التفتيش المشتركة بعنوان استعراض حالة وظيفة التحقيق: التقدم المحرز في

¹ الفقرة 29 (ج) من الوثيقة CL 170/REP.

² يمكن الاطلاع على اختصاصات لجنة الإشراف الاستشارية على الرابط التالي: [https://www.fao.org/about/oversight-advisory-](https://www.fao.org/about/oversight-advisory-committee/ar/)

مؤسسات منظومة الأمم المتحدة في تعزيز وظيفة التحقيق (JIU/REP/2020/1)³، التي قد تنطوي على دور محتمل للجنة الإشراف الاستشارية.

7- وفي ما يتعلق بأساليب عمل اللجنة، أكدت هذه الأخيرة على استكمال سلسلة الإحاطات الافتراضية مع المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية في عام 2025 مع الإحاطات الخاصة بإقليم آسيا والمحيط الهادئ. وواصلت اللجنة أيضاً استعراض المواضيع المتخصصة وتلقت إحاطات عن العمل الفني للمنظمة.

8- ووفقاً لأفضل الممارسات، عقدت اللجنة في كل اجتماع ذي صلة من اجتماعاتها جلسات خاصة مع المفتش العام والمراجع الخارجي والمسؤول عن الشؤون الأخلاقية ومدير التقييم وأمين المظالم.

9- وواصلت اللجنة إسداء المشورة المستقلة للمدير العام ولجنة المالية بشأن ترتيبات الرقابة الداخلية، وعمليات إدارة المخاطر، ورفع التقارير المالية والمراجعة الداخلية، ووظائف التحقيق والشؤون الأخلاقية في المنظمة، من خلال الاستعراض الشامل لأعمال مكتب المفتش العام، ومكتبي الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم، ووظائف الرقابة الأخرى في المنظمة (التقييم والمراجعة الخارجية) وإجراءات الإدارة بشأن توصيات مكتب المفتش العام وتقارير التفتيش.

10- ووجهت اللجنة بعد كل اجتماع رسائل إلى المدير العام ورئيس لجنة المالية بشأن النتائج الرئيسية المنبثقة عن مناقشاتها، وهي تلاحظ مع التقدير أن جميع وحدات المنظمة المعنية قد قدمت ردوداً مفصلة بشأن الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بملاحظات اللجنة والتوصيات الصادرة عنها.

خطة عمل عام 2024

11- يسرّ اللجنة أن تفيد بأنها اضطلعت بواجباتها بنجاح وفقاً لاختصاصاتها، وأنجزت خطة عملها لعام 2024 بالكامل. وتؤكد اللجنة الموافقة على خطة عملها لعام 2025.

عمليات الاستعراض المواضيعية والتوجيهات المخصصة في عام 2024

12- بالإضافة إلى البنود الدائمة المدرجة على جدول أعمال الدورة، قدّمت اللجنة في عام 2024 توجيهات مخصّصة بشأن المسائل التالية:

- عمل المنظمة في مجال الشراكات
- عمل المنظمة في مجال المشتريات
- عمل المنظمة في حالات الطوارئ والقدرة على الصمود
- تعبئة الموارد في المنظمة
- العناية الواجبة في المنظمة
- دورة مشاريع المنظمة
- الإصلاحات الأخيرة لمركز الخدمات المشتركة وخطته المستقبلية
- العمل في مجال تكنولوجيا المعلومات والأمن السيبراني
- الذكاء الاصطناعي في عمل المنظمة وحوكمة الذكاء الاصطناعي

³ الوثائق FC 202/14 Add.1 و FC 202/14 و CCLM 121/4 Rev.1.

- وتنفيذ التوصية 7 (JIU/REP/2020/1) من أجل وضع واعتماد إجراءات رسمية مناسبة للتحقيق في الشكاوى المتعلقة بسوء السلوك من قبل الرؤساء التنفيذيين واعتماد السياسات المناسبة بحلول نهاية عام 2021 - مدخلات مختلفة لدعم المناقشات في لجنة المالية ولجنة الشؤون الدستورية والقانونية
- استعراض وحدة التفتيش المشتركة لشؤون التنظيم والإدارة في المنظمة.

تنفيذ البرنامج الميداني لمنظمة الأغذية والزراعة

- 13- تشيد لجنة الإشراف الاستشارية بمبادرة المدير العام الرامية إلى جمع ممثلي المنظمة كافة سنويًا ضمن مؤتمر عمل عالمي كوسيلة لتبادل المعارف والخبرات والمساهمة في بناء منظمة واحدة.
- 14- وتابعت اللجنة عن كتب التطورات في جدول أعمال تحويل شبكة المكاتب القطرية، وأيدت المبدأ الأساسي لأنماط نماذج المكاتب القطرية. وشددت اللجنة الاستشارية على أهمية توخي الوضوح في قياس النجاح على طول عملية التحول القطري.
- 15- أما في ما يتعلق بإضفاء الطابع اللامركزي على وظيفة المشتريات، فقد رحّبت اللجنة بتبسيط العمليات وتحسين تفويض السلطات إلى الميدان، ولكنها أوصت بإيلاء الاهتمام، عند وضع استراتيجية المشتريات، لقدرة المكاتب القطرية في سياق أنماط التحول المقترحة، وبضمان وضع خريطة محكمة لخطوط الدفاع.
- 16- وفي يوليو/تموز 2021، بدأت اللجنة سلسلة من الإحاطات المخصصة مع المكاتب الإقليمية تهدف إلى تزويد لجنة الإشراف الاستشارية بسياق أفضل لعمل المنظمة "على أرض الواقع" وفهم كيفية دعم المكاتب القطرية من جانب المقر الرئيسي. وتلقت اللجنة إحاطة من المكتبين الإقليميين والإقليمي الفرعي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي في عام 2021، وإحاطة من المكتب الإقليمي لأفريقيا في عام 2022، وإحاطة من المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا في عام 2023، وإحاطة من المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى في عام 2024.
- 17- وتعرب اللجنة عن شكرها وتقديرها لدقة الإحاطة التي تلقتها من المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى وجودتها ونطاقها الواسع. فقد سلّطت الضوء على المزايا المهنية لفريق المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى. وأعربت اللجنة عن إعجابها ببرنامج العمل الواسع النطاق الذي يضطلع به المكتب، ورحّبت بالعمل الشامل الذي يضطلع به المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى في مجال المساواة بين الجنسين. كما أعربت اللجنة عن ارتياحها لمستوى التنسيق مع المقر الرئيسي، لا سيما في مجال عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل والمسائل العابرة للحدود، والتعاون الوثيق مع المنسق المقيم للأمم المتحدة وأفرقة الأمم المتحدة القطرية.

عمليات التقييم الخارجية والذاتية للجنة

- 18- أكملت الإدارة العليا للمنظمة التي تتفاعل بانتظام مع اللجنة، استبياناً بشأن تقييم سرّي لأداء اللجنة (التقييم الخارجي) لعام 2024، كما أجرت اللجنة استعراضاً للتقييم الذاتي لعام 2024 بما يتماشى مع أفضل ممارسات لجان الإشراف الاستشارية في منظومة الأمم المتحدة.

19- وتضمنت مجالات التركيز في التقييم الخارجي ما يلي: مدى وفاء لجنة الإشراف الاستشارية بمسؤولياتها وفقاً لاختصاصاتها؛ وما إذا كانت المشورة والتوصيات التي أعدتها اللجنة تعتبر ذات صلة؛ وما إذا كانت اللجنة تتواصل مع الإدارة العليا بطريقة فعالة وبناءة. ويسرّ اللجنة أن تعلن أن متوسط تقييم الإدارة العليا للمواضيع المذكورة أعلاه كان 4.5 على مقياس من 1 (قليل جداً) إلى 5 (جيد بشكل استثنائي). وبالمثل، بلغ متوسط التقييم الذاتي للجنة بشأن فعالية عملها 4.5.

ثانياً - المحاسبة والتقارير المالية

التقارير المالية

20- خلال عام 2024، تلقت اللجنة إحاطات بشأن الكشوف المالية وإعداد التقارير، بما في ذلك وضع السيولة والنفقات المتعلقة بالنقد في المنظمة؛ والإيرادات من حسابات الأمانة؛ واستراتيجية الاستثمار وإدارة الحافظات؛ ومواصلة الامتثال للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، بما في ذلك التغييرات في المعايير المحاسبية؛ والتحسينات في النظم الإدارية والمالية؛ ورصد الضوابط المالية في المكاتب اللامركزية.

21- وأعربت اللجنة عن ارتياحها للمشهد المالي العام، بما يشمل الاستثمارات والتوقعات الإيجابية للوضع النقدي. وأخذت اللجنة علماً بالاستثمارات والسيولة. وأحييت علماً بمسودة الكشوف المالية وأخذت علماً بعدم وجود نتائج رئيسية.

22- وواصلت اللجنة متابعة المناقشات والتطورات الجارية في الأجهزة الرئاسية للمنظمة بشأن النموذج المالي للمنظمة والتوازن بين موارد البرنامج العادي والموارد من خارج الميزانية.

ثالثاً - الإشراف

المراجعة الخارجية

23- أخذت اللجنة علماً بالتقدم المحرز في تنفيذ الأنشطة المقررة للمراجعة الخارجية في ما يتعلق بعمليات المراجعة في الميدان ومراجعة الأداء. ورحبت بالتعاون الكامل من جانب إدارة المنظمة مع المراجع الخارجي، وأبلغت بالتقدم المحرز من أجل تنفيذ التوصيات التي لم تنفذ بعد. كما رحبت اللجنة بالتعاون بين المراجعة الخارجية ومكتب المفتش العام بشأن تحديد دورة مراجعة الحسابات والخطط لعام 2025 حرصاً على عدم حدوث تداخل بين الأنشطة.

24- وأعربت اللجنة عن ارتياحها لعدم وجود مشاكل داخلية كبرى في مجال الرقابة. وأكدت اللجنة من جديد أنه سيكون من المهم - تماشياً مع اختصاصاتها والممارسة العامة المتبعة في لجان الإشراف الاستشارية الأخرى للأمم المتحدة - أن تستعرض لجنة الإشراف الاستشارية مسودة الكشوف المالية للمراجعة لإسداء أي مشورة تكميلية قبل وضعها في صيغتها النهائية.

25- وفي ما يتعلق بالتعيين المرتقب للمراجع الخارجي للفترة 2026-2031 اقترحت لجنة الإشراف الاستشارية، بالنسبة إلى عمليات الاختيار في المستقبل، أن تستعين المنظمة بخبرة اللجنة للحصول على المشورة الفنية، مشيرةً إلى أن هذه هي الممارسة المتبعة في عدد من المنظمات المتعددة الأطراف الأخرى.

التقييم

- 26- ناقشت اللجنة نتائج تقرير التقييم المستقل لوظيفة التقييم في المنظمة. وفي ما يتعلق بالإشارة إلى استقلالية مكتب التقييم، ترى لجنة الإشراف الاستشارية أن تفسير معنى "الاستقلالية" الذي تناوله التقرير لم يكن واضحًا تمامًا. وتجدر الإشارة إلى أن لجنة الإشراف الاستشارية قد تلقت تأكيدًا من مدير مكتب التقييم بأن أداء مكتب التقييم وعملياته مستقلان في ظل التسلسل الإداري المزدوج الحالي للمدير العام والأجهزة الرئاسية.
- 27- وأعربت لجنة الإشراف الاستشارية عن تقديرها للنهج الذي اتبعه مكتب التقييم لجعل التقييم عملية تعلم، ولا سيما إمكانية تكرار الدروس المستفادة من عمليات تقييم المشاريع في مشاريع أخرى. وأعربت اللجنة عن ارتياحها لعملية الرصد المعمول بها، فضلًا عن العناصر الحاسمة في عملية التقييم لضمان المساءلة.

رابعًا- الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر

سياسات الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر

- 28- أخذت اللجنة علمًا بالتقدم المحرز في مجالي الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر في المنظمة وواصلت إسداء المشورة المتخصصة في هذا المجال. وهنأت اللجنة المنظمة على الإنجازات التي حققتها من أجل تعزيز إطار إدارة المخاطر، وزيادة الوعي بشأن إدارة المخاطر والعمل على إرساء ثقافة إدارة المخاطر. وكان من دواعي سرور اللجنة أن تلاحظ أن توصياتها المتعلقة بترتيب أولويات المخاطر بشكل أوضح، وتحديد الجهة (الجهات) التي تتحمل المخاطر، والتركيز على خطة عمل للتخفيف من حدة المخاطر، بما في ذلك الرصد وآليات تصعيد المخاطر، قد أخذت في الاعتبار.
- 29- وما فتئت اللجنة تستعرض إدارة المخاطر المؤسسية في المنظمة وتسدي المشورة الفنية بشأنها، ولا سيما استعراض خارطة طريق إدارة المخاطر في المنظمة. وستستعرض اللجنة النسخة المحدثة من خارطة الطريق خلال الفصل الأول من عام 2025 وستعرض على لجنة المالية في دورتها المزمع عقدها في فصل الخريف.

إدارة الموارد البشرية

- 30- في عام 2024، ناقشت اللجنة بالتفصيل العمل والخطط الاستراتيجية للتغيير التحويلي في مجال الموارد البشرية خلال فترة السنتين 2024-2025. ولاحظت اللجنة الجهود المبذولة لمواءمة العمل الخاص بالموارد البشرية مع الموارد المطلوبة لفترة السنتين من أجل تنفيذ برنامج العمل والميزانية، ورحبت باستعراض المواصفات الوظيفية لضمان مواءمة مزيج المهارات على نحو أفضل لملء الشواغر والاسترشاد بها في القرارات المتعلقة بالتغييرات اللازمة بشأن القوى العاملة على مستوى المنظمة.
- 31- ورحبت اللجنة بالخطوات المتخذة لتبسيط إجراءات توظيف الموظفين المنتسبين، فضلًا عن الجهود المبذولة لوضع إطار وظيفي وسياسة تعيين تشمل التنقل وتيسير اكتساب الخبرة في هذا المجال.
- 32- وتوصي اللجنة بقياس نتائج عملية التحول في مجال الموارد البشرية بانتظام من خلال دراسة استقصائية للموظفين، ومواصلة تركيز الجهود، بما في ذلك من خلال أنشطة التدريب المخصصة، على التحول الثقافي والسلوكيات التي تتسم بالاحترام.

33- وأعربت لجنة الإشراف الاستشارية عن قلقها إزاء النتائج المترتبة على طول عملية التوظيف في المنظمة، واقترحت استخدام القوائم كتنديير من شأنه أن يختصر هذه العملية، بالإضافة إلى النظر في استئناف العمل بالإعلانات الداخلية عن الوظائف الشاغرة لتجميع المهارات.

العناية الواجبة

34- لاحظت اللجنة أن العناية الواجبة في المنظمة كانت متينة وأن لديها عملية تحقق دقيقة. وأوصت بالتعاون الوثيق مع مكتب الشؤون الأخلاقية في المجالات التي تنطوي على أنشطة خارجية وتضارب في المصالح. وشددت اللجنة على أهمية بناء القدرات محليًا في مجال بذل العناية الواجبة.

استعراض وحدة التفتيش المشتركة لشؤون التنظيم والإدارة في المنظمة

35- استعرضت اللجنة مدى كفاية ردود الإدارة على توصيات وحدة التفتيش المشتركة واقترحتها على النحو الوارد في الوثيقة CL 176/13 وأعربت عن ارتياحها لها.⁴

36- وفي ما يتعلق بالتوصية 10 لوحدة التفتيش المشتركة لشؤون التنظيم والإدارة في المنظمة، بشأن استعراض ميثاق مكتب المفتش العام ومكتب التقييم، تود اللجنة أن تؤكد أنه استنادًا إلى المناقشات التي أجرتها مع رئيسي المكاتب، بما في ذلك في جلسات خاصة، ترى اللجنة أن هذين المكاتبين يتمتعان بالاستقلالية اللازمة لتنفيذ الولاية الموكلة إلى كلٍ منهما بموضوعية.

خامسًا - مكتبا الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم

37- واصلت اللجنة رصد التقدم المحرز في الأنشطة المنفذة خلال عام 2024 في إطار وظيفتي الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم. وأعربت عن سرورها للتعاون الوثيق المستمر بين المكاتبين وأثنت على جودة عمل الوحدتين.

38- ولا يزال القلق يساور اللجنة إزاء بروز المسائل المبلغ عنها في مجالي "الاحترام والكياسة" وهي تتطلع إلى مزيد من المعلومات المحدثة والتقدم في عام 2025.

سادسًا - فعالية وظائف المراجعة الداخلية والتحقيق

39- رحبت اللجنة بضمان الاستقلالية التامة في وظائف المراجعة والتحقيق والابتعاد عن أي تدخل غير مبرر، وكذلك التعاون الجيد مع الإدارة العليا طيلة سنة 2024. وأخذت اللجنة علمًا بالموارد المتاحة ولاحظت بقلق وجود عدد كبير من الوظائف الشاغرة في المكتب.

40- وأعربت اللجنة عن تقديرها للشكل والعرض الجديدين لتقارير المراجعة وأيدت التحول إلى خطط العمل الإدارية التي تتضمن توصيات أكثر تفاعلاً واستهدافاً. ومع ذلك، أبدت اللجنة قلقها إزاء ارتفاع حجم الإجراءات الإدارية المفتوحة.

⁴ الوثيقة CL 176/13 معلومات محدثة عن تنفيذ التوصيات ومسودة خطة العمل الواردة في تقرير وحدة التفتيش المشتركة في منظومة الأمم المتحدة:

استعراض شؤون الإدارة والتنظيم في منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (JIU/REP/2023/5).

41- وعلى غرار الحالات في مكنتي الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم، لاحظت اللجنة أن اتجاهات التحقيقات تتماشى مع تركيز المسائل على بيئة العمل.

42- ونظرت اللجنة في الزيادة في عدد القضايا التي أُفيدت عنها وحدة التحقيق من منظور زيادة الثقة في نظام العدالة.

الملحق 1: تشكيل اللجنة في عام 2024

تتألف اللجنة من خمسة أعضاء. وكان تشكيلها في عام 2024 على النحو التالي:

الأعضاء	لجنة الإشراف الاستشارية 2024
عضو (منذ يوليو/تموز 2019) والرئيس (منذ يوليو/تموز 2020)	السيد Fayezul Choudhury
عضو (منذ يوليو/تموز 2020) ونائب الرئيس (منذ مارس/آذار 2024) والرئيسة المنتخبة (منذ يوليو/تموز 2025)	السيدة Hilary Wild
عضو (منذ يوليو/تموز 2020)	السيدة Malika Aït-Mohamed Parent
عضو (منذ ديسمبر/كانون الأول 2022)	السيد Honoré Ndoko
عضو (منذ ديسمبر/كانون الأول 2023)	السيد Jorge da Silva

أمانة لجنة الإشراف الاستشارية

السيدة Beth Crawford
 المديرية العامة المساعد
 مديرة مكتب الاستراتيجية والبرنامج والميزانية

السيدة Sylvia De Benedetti
 أمينة مساعدة

● العمل جارٍ	● قيد الإنجاز	● أنجزت
<p>المخاطر. ويستمر التعاون مع مكتب الشؤون الأخلاقية بهدف منع حدوث تضارب في المصالح. ويتواصل نشر عملية العناية الواجبة المرقمنة في إطار إدارة العلاقات مع العملاء وتحسينها، وسيشمل بناء القدرات أيضاً القدرات في مجال جمع البيانات وتحليلها، وسيتم توفير الدعم ذي الصلة لإعداد خطوط توجيهية محددة الأهداف لإدارة المخاطر المتميزة وفقاً لمختلف أنواع الكيانات (القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والمؤسسات، وغير ذلك).</p>		
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: أوصت بضرورة تحديث سياسة فرض العقوبات على الموردين.</p> <p>منظمة الأغذية والزراعة: من المقرر أن تتماشى إجراءات المنظمة المتعلقة بالعقوبات، قدر الإمكان، مع إطار السياسات النموذجي بشأن العقوبات على الموردين الذي وضعته شبكة المشتريات التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى، حيث يوفر أساساً للاعتراف المتبادل بالعقوبات من قبل وكالات الأمم المتحدة. وقد خضع إطار سياسات المشتريات المتعدد الأطراف المنقح للمراجعة النهائية من قبل الإدارات القانونية في وكالات الأمم المتحدة وسيُعرض على شبكة المشتريات التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى لإقراره في أبريل/نيسان 2025. وسيتم من ثم تعديل إجراءات العقوبات الخاصة بالمنظمة وفقاً لذلك وبالتالي الامتثال لتوصية لجنة الإشراف الاستشارية.</p>	●	<p>الدورة الخامسة والستون للجنة، ديسمبر/كانون الأول 2023</p> <p>-2</p>
إدارة المخاطر المؤسسية		
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: أوصت بتحديد صاحب (أصحاب) المخاطر ضمن إطار المخاطر الخاص بالمنظمة، والتركيز على خطة عمل للتخفيف من المخاطر، بما في ذلك الرصد وآليات تصعيد المخاطر. واقترحت أن تعدّ المنظمة خارطة طريق شاملة للتوصل إلى إطار مكتمل ومتين لإدارة المخاطر.</p> <p>منظمة الأغذية والزراعة: قرّر فريق القيادة الرئيسي استبعاد أصحاب المخاطر في ما يتعلق بالمخاطر الكبرى، مع الإشارة بدلاً من ذلك إلى أنهم مسؤولون عنها كفريق واحد. وتم وضع خطط عمل للتخفيف من المخاطر ذات الأولوية مع تحديد واضح للمساءلة وخطوات العمل المحددة والجداول الزمنية ذات الصلة. وتم تحديد إجراءات تصعيد المخاطر في سياسة إدارة المخاطر المؤسسية الجديدة.</p>	●	<p>الدورة الخامسة والستون للجنة، ديسمبر/كانون الأول 2023</p> <p>-3</p>

● العمل جارٍ	● قيد الإنجاز	● أنجزت
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: أوصت بتعزيز قدرة المكاتب القطرية والإقليمية على تنفيذ إطار المخاطر ودججه في خطي الدفاع الأول والثاني، بالاستناد إلى توصيات مكتب المفتش العام بشأن إجراءات التخفيف من التأثيرات في إطار مراجعته لهذا المجال.</p> <p>منظمة الأغذية والزراعة: يجري تنفيذ خطة تدريب. وقد تم توفير التدريب في عام 2024 لفائدة القيادة الرئيسية والمديرين في المقر الرئيسي والقيادات الإقليمية، في حين من المقرر تدريب ممثلي المنظمة في عام 2025 لاستكمال التعلم الإلكتروني المتاح بشأن منع الاحتيال وإدارة المخاطر.</p>	●	<p>الدورة الخامسة والستون للجنة، ديسمبر/كانون الأول 2023</p> <p>-4</p>
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: أوصت بإيلاء الاهتمام للنماذج التنظيمية الجديدة للمكاتب القطرية من أجل تحديد خطي الدفاع الأول والثاني بشكل واضح، والسماح بالفصل على النحو المناسب بين الواجبات؛ وإمكانية توسيع الدعم المقدم إلى المكاتب القطرية من مركز الخدمات المشتركة.</p> <p>منظمة الأغذية والزراعة: كما هو موضح في الوثيقة المقدمة إلى المؤتمرات الإقليمية بشأن شبكة المكاتب القطرية - الوضع الراهن وآفاق المستقبل، تم وضع مجموعة من نماذج المكاتب القطرية، تعكس أدوار ومقتضيات مختلف الحالات، من البرامج الكبيرة إلى العمليات الصغيرة، بتمويل يشمل مجموعة من المصادر. ويتمثل أحد أهداف هذه الهياكل في توفير فصل ملائم بين الواجبات، مع دعم تدابير بديلة للتخفيف من حدة التأثيرات حيثما اقتضى الأمر ذلك بسبب صغر حجم المكاتب.</p>	●	<p>الدورة الخامسة والستون للجنة، ديسمبر/كانون الأول 2023</p> <p>-5</p>
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: أوصت بأن تقدم شعبة منظمة الأغذية والزراعة الرقمنة والمعلوماتية الزراعية تقريراً سنوياً إلى الإدارة العليا عن تحديات الأمن السيبراني وإجراءات التخفيف من حدتها.</p> <p>منظمة الأغذية والزراعة: يتم إصدار تقرير سنوي موجه إلى الإدارة العليا مع توقع أن يكون الإصدار الأول خلال الربع الأول من عام 2025 وأن يغطي عام 2024.</p>	●	<p>الدورة الخامسة والستون للجنة، ديسمبر/كانون الأول 2023</p> <p>-6</p>
المراجعة الداخلية والتحقق		
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: أوصت المنظمة بمواصلة الاهتمام بالتطورات داخل منظومة الأمم المتحدة في ما يتعلق بالأحكام الخاصة بالعملية والطرق الخاصة بادعاءات سوء السلوك بحق أي مدير عام.</p> <p>منظمة الأغذية والزراعة: خلال عام 2024، استمر إطلاع لجنة الإشراف الاستشارية على المناقشات في لجنة الشؤون الدستورية والقانونية</p>	●	<p>الدورة الخامسة والستون للجنة، ديسمبر/كانون الأول 2023</p> <p>-7</p>

● العمل جارٍ	● قيد الإنجاز	● أنجزت
<p>ولجنة المالية وتقديم التوجيهات ذات الصلة. وستستمر دعوة اللجنة للمشاركة في جلسات العمل غير الرسمية للجنة الشؤون الدستورية والقانونية ولجنة المالية المقرر عقدها في يناير/كانون الثاني ويناير/شباط 2025 لتقديم المزيد من المساعدة حسب الحاجة. وسيُنظر في نتائج جلسات العمل غير الرسمية في دورات الأجهزة الرئاسية ذات الصلة، وسيستمر التشاور مع مكتب اللجنة حسب الاقتضاء.</p>		
<p>وظيفة مسؤول الشؤون الأخلاقية وأمين المظالم</p>		
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: أوصت اللجنة مكتب الشؤون الأخلاقية بتولي مسؤولية إدارة السياسة الخاصة بالهدايا.</p> <p>● منظمة الأغذية والزراعة: مكتب الشؤون الأخلاقية بصدد وضع اللمسات الأخيرة على الوثيقة بعد إجراء مشاورات داخلية واستعراض مكتب الشؤون القانونية.</p>	<p>الدورة الخامسة والخمسون، للجنة يوليو/تموز 2020</p>	<p>-8</p>
<p>الموارد البشرية</p>		
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: في ما يتعلق بالجهود التحويلية الجارية لوظيفة الموارد البشرية، أوصت بإجراء دراسة استقصائية للموظفين لقياس أثر التغييرات وشددت على أهمية إشراك الهيئات الممثلة للموظفين في العملية. وأوصت بالتركيز والمشاركة الاستباقية في عملية التحول الثقافي، خاصة على المستوى الإداري.</p> <p>● منظمة الأغذية والزراعة: بعد التشاور مع جهازي تمثيل الموظفين، أُجريت دراسة استقصائية بشأن رضا الموظفين في المنظمة في 7 أكتوبر/تشرين الأول 2024، شملت ما يقرب من 16 500 موظف، وظلت هذه الدراسة الاستقصائية مفتوحة لمدة خمسة أسابيع حتى 10 نوفمبر/تشرين الثاني. وبلغ المعدل الإجمالي لاستكمال الدراسة الاستقصائية 57 في المائة حيث بلغ عدد المجيبين حوالي 9 300 مجيب. ويعكس هذا زيادة في معدل ردود المنظمات مقارنة مع 50 في المائة في عام 2022 و 41 في المائة في عام 2019. ولتسهيل تحليل النتائج وتخطيط العمل على جميع المستويات، سيتم توفير النتائج من خلال لوحة متابعة على الإنترنت. وستتيح لوحة المتابعة هذه مشاركة النتائج على مستوى المنظمة ووحدات العمل، مما يسمح بإجراء مناقشات محددة الهدف بقدر أكبر بين المديرين ورفقهم.</p>	<p>الدورة السادسة والستون للجنة، مارس/آذار 2024</p>	<p>-9</p>
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: أوصت اللجنة بإعادة التوازن بين القوى العاملة من خلال إجراء تحليلات متوسطة وطويلة الأجل للاحتياجات والتمويل، واقترحت إمكانية تبسيط بعض أنشطة تخطيط القوى العاملة من خلال توضيح أدوار ومسؤوليات وحدات العمل وشعبة الموارد البشرية.</p>	<p>الدورة الثانية والستون للجنة، أكتوبر/تشرين الأول 2022</p>	<p>-10</p>

● العمل جارٍ	● قيد الإنجاز	● أنجزت
<p>منظمة الأغذية والزراعة: تواصل المنظمة متابعة العمل على مستوى مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق/الأمم المتحدة في ما يتعلق باستعراض طرق التعاقد، وستساهم حسب الاقتضاء في المناقشات ذات الصلة التي تجريها لجنة الخدمة المدنية الدولية. وفي الأجل الأقصر، أكملت المنظمة استعراضها للخطوط التوجيهية والإجراءات الخاصة بالموظفين المنتسبين الدوليين، التي صدرت في عام 2024 من أجل تبسيط الإجراءات وتحسين شروط الخدمة حيثما أمكن، وكذلك تلبية الاحتياجات التنظيمية. وقد بدأ استعراض مماثل للخطوط التوجيهية والإجراءات الخاصة بالموظفين المنتسبين المعينين محليًا لتحقيق أهداف مماثلة. وسيتاح مزيد من المعلومات بهذا الشأن.</p>		
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: وافقت على الحاجة إلى ترشيح فئات التوظيف وطرق التعاقد واقترحت أن يتم ذلك بالتنسيق مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى.</p> <p>منظمة الأغذية والزراعة: تواصل المنظمة متابعة العمل على مستوى مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق في ما يتعلق باستعراض طرق التعاقد وستساهم حسب الاقتضاء في المناقشات ذات الصلة التي تجريها لجنة الخدمة المدنية الدولية.</p>	●	<p>الدورة الحادية والستون للجنة، يونيو/حزيران 2022</p> <p>-11</p>
البرنامج والميزانية		
<p>لجنة الإشراف الاستشارية: وافقت اللجنة على ضرورة أن يكون لدى المنظمة نموذج مالي مستدام وتوازن بين موارد البرنامج العادي والموارد من خارج الميزانية، على النحو الذي تتم مناقشته في الأجهزة الرئاسية للمنظمة.</p> <p>منظمة الأغذية والزراعة: ناقشت لجنة المالية الوثيقة بعنوان معلومات محدثة عن تحليل التمويل المقدم إلى المنظمة - المخاطر والفرص والشفافية (الوثيقة FC 202/5) في دورتها التي انعقدت في نوفمبر/تشرين الثاني 2024، وستواصل استعراض المعلومات، على سبيل المثال في الخطة المتوسطة الأجل للفترة 2026-2029 وبرنامج العمل والميزانية 2026-2027، بشأن استراتيجية المنظمة لحشد التمويل الفعال والمستدام من خلال المساهمات الطوعية من أجل توسيع قاعدة التمويل، وبشأن كيفية معالجة المنظمة للتحديات والمخاطر المرتبطة بدعم حافظة موسعة من المشاريع الممولة من المساهمات الطوعية.</p>	●	<p>الدورة الخامسة والستون للجنة، ديسمبر/كانون الأول 2023</p> <p>-12</p>