



# КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ДВАДЦАТЬ ПЯТАЯ СЕССИЯ

5–9 октября 2020 года

### ПРЕОБРАЗОВАНИЕ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ: ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРОЦЕССА ОБЕЗЛЕСЕНИЯ И СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ ПРОИЗВОДСТВУ И ПОТРЕБЛЕНИЮ ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИИ

#### Резюме

В настоящем документе освещается многоплановый вклад лесов и деревьев в устойчивое функционирование агропродовольственных систем. В нем утверждается, что прекращение обезлесения и содействие созданию законных и устойчивых производственно-бытовых цепочек в лесном хозяйстве должны быть неотъемлемыми элементами устойчивого преобразования продовольственных систем. В документе описываются меры, которые помогут использовать полезные взаимосвязи и осуществить преобразование агропродовольственных систем, которое позволит прекратить обезлесение и обеспечить устойчивое производство и потребление.

#### Проект решения Комитета по лесному хозяйству

В целях повышения вклада лесного сектора в преобразование продовольственных систем и прекращение обезлесения Комитет поручает ФАО:

- включить тематику лесного хозяйства в работу ФАО в области продовольственных систем, наращивать синергию лесного и сельского хозяйства и решать вопрос баланса интересов этих секторов посредством реализации инициатив и проектов, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, в частности, учитывать вопросы лесного хозяйства при осуществлении мер восстановления после пандемии COVID-19 и при реализации инициативы ФАО "Рука об руку";
- активизировать межсекторальную работу ФАО по преобразованию продовольственных систем в интересах обеспечения населения планеты продовольствием, производство которого не несет в себе угрозы обезлесения, в частности, путем участия в осуществляемых под совместным руководством ФАО и других структур общесистемных усилиях ООН по обращению вспять процессов обезлесения, и включить направление действий "прекращение обезлесения" в повестку дня Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года;
- взаимодействовать с относящимися к государственному и частному секторам и гражданскому обществу заинтересованными сторонами и инициативами,

направленными на прекращение обезлесения и создание законных и устойчивых производственно-бытовых цепочек продукции лесного и сельского хозяйства.

Комитет предлагает странам:

- обеспечить согласованность политики и государственных стимулов в рамках отраслевой экологической и экономической политики, так чтобы прекратить процессы обезлесения, содействовать созданию производственно-бытовых цепочек, не создавая угрозы обезлесения, и преобразовать продовольственные системы;
- стимулировать ответственное производство и потребление лесной и сельскохозяйственной продукции и ее включение в циклическую экономику, в том числе путем внедрения новшеств в области политики и технологий в интересах обеспечения гарантированного и законного землевладения, повышения эффективности производства, улучшения доступа на рынки и включения мелких землевладельцев и лесных общин в устойчивые производственно-бытовые цепочки в лесном секторе.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-же Таис Линьярис-Жувенал (Ms Thaís Linhares-Juvenal),  
руководителю Группы по регулированию и экономике лесного хозяйства  
Thais.LinharesJuvenal@fao.org

(с копией на адрес COFO-2020@fao.org)

## **I. Вклад лесов в устойчивые продовольственные системы**

1. На нужды сельского хозяйства используется около 37 процентов земельных угодий в мире (ФАОСТАТ, 2020<sup>1</sup>), тогда как лесами занят лишь 31 процент (ФАО, 2020<sup>2</sup>). Эти два основных вида землепользования тесно связаны. Во многих странах продовольственная безопасность непосредственно зависит от лесов и деревьев. Они являются источником продукции животного и растительного происхождения, а пищевые продукты дикой природы – мясо, ягоды, грибы и рыбу – потребляют около 1 млрд человек (Burlingame, 2000<sup>3</sup>). Для миллионов сельских жителей и для коренных сообществ, живущих в тропиках и субтропиках, мясо диких животных является основным источником белка, жиров и питательных микроэлементов (Coad et al., 2019<sup>4</sup>). Около 2,4 млрд человек, проживающих как в городских, так и в сельских районах, используют для приготовления пищи дрова или древесный уголь (ФАО, 2014<sup>5</sup>), а свыше 60 процентов жителей сельских районов в Африке не могли бы потреблять подвергнутую кулинарной обработке пищу без дров, источником которых являются леса и деревья.

2. Леса повышают производительность и жизнестойкость сельскохозяйственных предприятий. Например, сельскому хозяйству необходимы вода, а лесные водоразделы обеспечивают три четверти доступной пресной воды (МЕА, 2005<sup>6</sup>); кроме того, многие орошаемые территории получают услуги водоснабжения от лесных массивов выше по течению рек. Деревья, растущие на сельскохозяйственных ландшафтах, дают тень, обеспечивают

<sup>1</sup> ФАОСТАТ, 2020 год. <http://www.fao.org/faostat/ru/#data/RL/visualize>. По состоянию на 23.07.2020.

<sup>2</sup> FAO 2020. Global Forest Resources Assessment – Main report. Rome.

<sup>3</sup> Burlingame, B. 2000. Editorial: Wild nutrition. Journal of Food Composition and Analysis, 13: 99–100.

<sup>4</sup> Coad L, Fa JE, Abernethy K, van Vliet N, Santamaria C, Wilkie D, El Bizri HR, Ingram DJ, Cawthorn DM and Nasi R. 2019. Towards a sustainable, participatory and inclusive wild meat sector. Bogor, Indonesia: CIFOR.

<sup>5</sup> ФАО, 2014 год. Состояние лесов мира – 2014. Рим. [также доступно по адресу <http://www.fao.org/3/a-i3710r.pdf>].

<sup>6</sup> MEA. 2005. Ecosystems and human well-being: current state and trends. Washington, DC, Island Press.

укрытие от ветров и могут играть важную роль в изменении среды обитания за счет повышения биоразнообразия (как наземного, так и подземного); таким образом они поддерживают экологические функции, составляющие основу экосистемных услуг, такие как инфильтрация воды, здоровье почвы, борьба с вредителями и опыление. Например, животные, многие из которых обитают в лесах, опыляют около 75 процентов из 115 наиболее распространенных продовольственных культур в мире, на которые приходится 35 процентов мирового производства продовольствия (Klein et al., 2007<sup>7</sup>). Кроме того, леса помогают смягчать последствия изменения климата и адаптироваться к нему – эта роль крайне важна для сельского хозяйства, и в дальнейшем ее важность будет лишь возрастать. Фермерам известно о полезных свойствах лесов, поэтому 40 процентов сельскохозяйственных угодий покрыты деревьями более чем на 10 процентов (Zomer et al., 2009<sup>8</sup>).

3. Деревья, растущие за пределами лесов, также играют важнейшую роль в переходе к более устойчивым продовольственным системам. Высаживание деревьев на сельскохозяйственных землях позволяет сохранить или увеличить концентрацию питательных веществ в почве и обеспечить устойчивую интенсификацию и предотвратить или сократить масштабы деградации. Помимо этого, деревья на фермах могут поддерживать жизнедеятельность фермеров, давая им продовольствие, топливо, корма, волокна и другие блага. Должным образом планируемое и регулируемое агролесоводство может повышать производительность предприятий и доходы населения и обеспечивать экономические, социальные и экологические выгоды для землепользователей как на уровне фермерских хозяйств, так и в масштабах ландшафтов.

4. Социально-экономические выгоды от использования лесов и деревьев настолько же важны для устойчивости продовольственных систем, так как выращивание деревьев и продажа древесных и недревесных лесных продуктов являются типичными компонентами дохода сельских жителей и обеспечивают их средствами, которые они могут использовать для приобретения продовольствия или инвестирования в сельскохозяйственное производство. По оценкам, приведенным в публикации FAO (2017<sup>9</sup>), более 40 млн человек (1,2 процента рабочей силы в мире) участвуют в коммерческой деятельности, связанной со снабжением городских центров топливной древесиной и древесным углем. В периоды сезонной нехватки ресурсов или внешних потрясений доходы сельских домохозяйств, связанные с лесами, могут достигать 20–28 процентов общего объема их доходов, а иногда приближаются к доле доходов, получаемых от выращивания сельскохозяйственных культур (Angelsen et al., 2014<sup>10</sup>).

## II. Сокращение древесного покрова и сельское хозяйство

5. Как сообщается в Глобальной оценке лесных ресурсов (ОЛР) – 2020, чистое сокращение площади лесов по сравнению с 1990 годом составило 178 млн га; такое изменение серьезно отразилось на предоставлении экосистемных услуг, сохранении биоразнообразия и изменении климата. Хотя данные ОЛР 2020 подтверждают, что темпы утраты лесов в мире постепенно снижаются, в разных регионах наблюдается неодинаковая картина. Если в странах северного полушария и странах с высоким уровнем дохода площадь лесного покрова растет, то в Юго-Восточной Азии, странах Африки к югу от Сахары и Латинской Америке лесные угодья продолжают сокращаться с угрожающей скоростью. Самое значительное чистое годовое сокращение лесов в период с 2010 по 2020 год – 3,9 млн га – было зарегистрировано в Африке,

<sup>7</sup> Klein, A.M., Vaissiere, B.E., Cane, J.H., Steffan-Dewenter, I., Cunningham, S.A., Kremen, C. & Tscharntke, T. 2007. Importance of pollinators in changing landscapes for world crops. *Proceedings of the Royal Society B – Biological Sciences*, 274: 303–313.

<sup>8</sup> Zomer, R.J., Trabucco, A., Coe, R. & Place, F. 2009. *Trees on farm: analysis of global extent and geographical patterns of agroforestry*. ICRAF Working Paper 89. Nairobi, Kenya, World Agroforestry Centre.

<sup>9</sup> FAO. 2017. *Sustainable woodfuel for food security. A smart choice: green, renewable and affordable*. Working paper. Rome. [также доступно по адресу <http://www.fao.org/3/a-i7917e.pdf>].

<sup>10</sup> Angelsen et al. (2014) *Environmental Income and Rural Livelihoods: A Global-Comparative Analysis*. In *World Development*, vol. 64. Supplement 1, December 2014, pp. S12-S28.

на втором месте по этому показателю находилась Южная Америка – 2,6 млн га (см. более подробную информацию в COFO/2020/4.2).

6. Основным фактором обезлесения является преобразование лесных земель в сельскохозяйственные угодья. По оценкам, 40 процентов обезлесения в тропических и субтропических странах связано с коммерческим сельским хозяйством, а 33 процента – с натуральным хозяйством (Hosonuma et al., 2012<sup>11</sup>). В Латинской Америке и Юго-Восточной Азии основным виновником обезлесения является коммерческое хозяйство, а в странах Африки к югу от Сахары – натуральное хозяйство. Но в последние годы коммерческое сельское хозяйство начало развиваться и в Африке. Учитывая сложившуюся ситуацию, страны уделяют сельскому хозяйству первоочередное внимание в национальных стратегиях по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, во всех регионах.

7. К сокращению лесного покрова приводят такие проблемы в производственных системах, как отсутствие гарантированных прав, неформальная и незаконная деятельность. От владения и пользования ресурсами зависят источники средств к существованию миллиардов людей. Отсутствие гарантий владения и пользования зачастую препятствует инвестициям в долгосрочные и устойчивые производственные методы и их внедрению и тесно связано с проблемами регулирования<sup>12</sup>. Неформальная экономическая деятельность так же снижает эффективность мер содействия устойчивому управлению и развитию соответствующих производственно-сбытовых цепочек. Помимо вышеперечисленного, проблемы безопасного владения и пользования, неформальной и незаконной деятельности стоят за таким распространенным явлением, ведущим к уничтожению лесов, как связанные с сельскохозяйственной деятельностью пожары, зачастую уничтожающие леса на огромных площадях. Эти проблемы усугубляются кризисами, такими как пандемия COVID-19.

8. Есть возможности повысить производительность сельского хозяйства и улучшить положение в отношении продовольственной безопасности и при этом прекратить или даже повернуть вспять процесс обезлесения, но для их использования нужны согласованные действия и стратегии, осуществляемые с учетом особенностей и факторов обезлесения на местах, связанных с коммерческим и натуральным хозяйством (ФАО, 2016<sup>13</sup>). Усилия в контексте инициатив в интересах сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (РЕДД+), в том числе с применением территориальных подходов, расширяющих возможность применения интегрированных производственных систем, помогли значительно повысить эффективность руководства лесным хозяйством.

9. Основную роль в сокращении обезлесения призван сыграть частный сектор. На глобальном уровне именно на частных предприятиях, включая крупные коммерческие компании, занимающиеся основными сырьевыми товарами, такими как говядина, соя, пальмовое масло, кофе и какао, в первую очередь лежит ответственность за наблюдаемые темпы обезлесения. Принимаемые ими добровольные меры, такие как сертификация и моратории на закупки в обезлесенных районах, помогают обратить эту тенденцию вспять. Особенно перспективными оказались общесекторальные и юрисдикционные подходы. Однако результаты далеки от предусмотренной Нью-Йоркской декларацией по лесам задачи к 2020 году ликвидировать обезлесение, обусловленное производством сельскохозяйственной продукции. Компании, которые взяли на себя обязательства по нулевому обезлесению,

---

<sup>11</sup> Hosonuma et al. (2012) An assessment of deforestation and forest degradation drivers in developing countries. См.: Environmental Research Letters, Volume 7, Number 4.

<sup>12</sup> Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, и информация о соответствующей работе ФАО размещены на странице <http://www.fao.org/tenure/ru/>.

<sup>13</sup> ФАО, 2016 год. Состояние лесов мира. Леса и сельское хозяйство: проблемы и возможности землепользования.

составляют меньшинство в ключевых цепочках поставок, и даже они действуют не торопясь и ставят недостаточно амбициозные цели (NYDF, 2019)<sup>14</sup>.

10. ООН и ФАО играют ведущую роль в принятии обязательств по осуществлению преобразований. На Саммите по борьбе с изменением климата, состоявшемся в сентябре 2019 года, Генеральный секретарь ООН призвал расширить деятельность по обращению вспять процессов обезлесения и заявил: "Мы должны прекратить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и изменить методы ведения сельского хозяйства". На заседании Исполнительного комитета ООН в октябре 2019 года Генеральный секретарь поручил Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ФАО в сотрудничестве с другими соответствующими субъектами сформировать рабочую группу для отслеживания выполнения рекомендаций, направленных на наращивание масштабов деятельности системы ООН по прекращению обезлесения. Во исполнение поручения Генерального секретаря ООН ФАО использовала существующие механизмы и платформы, расширила деятельность на страновом уровне и приняла меры по активизации своей межсекторальной работы, касающейся преобразования продовольственных систем таким образом, чтобы накормить население планеты и при этом не создавать угрозы обезлесения. На решение этих же задач следует ориентироваться при подготовке Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года и при осуществлении мер реагирования на пандемию COVID-19<sup>15</sup>.

### **III. Производственно-сбытовые цепочки в лесном хозяйстве как элемент устойчивых агропродовольственных систем**

11. По оценкам, в 2011 году предприятия-производители древесной продукции, ведущие деятельность официально, напрямую обеспечивали доход в объеме 600 млрд долл. США и рабочие места более чем для 13 млн человек (ФАО, 2014<sup>16</sup>). С учетом прямых и обратных связей лесного сектора с другими секторами экономики эта доля оказывается выше более чем в два раза (Li et al., 2019<sup>17</sup>). Заработная плата работников лесного сектора в сельской местности наряду с доходами сообществ, семейных фермерских хозяйств и самозанятых лиц от лесов и деревьев является важнейшим фактором устойчивого развития сельских районов.

12. Важным шагом на пути к созданию устойчивых лесных производственных систем и одним из главных достижений мирового сообщества по повышению эффективности правоприменения, управления и торговли в лесном секторе (ФЛЕГТ) является обеспечение законности и устойчивости экспорта древесины из тропических стран. ФАО при поддержке Европейского союза и других доноров реализует программу, ориентированную на обеспечение законности производства и торговли и развитие лесозаготовительных цепочек, отвечающих высоким экологическим и социально-экономическим стандартам. Результатом работы, проведенной в 26 тропических странах-производителях древесины, стали реальные преобразования и твердые обязательства заинтересованных сторон на страновом уровне. Использование для согласования целей подходов, предполагающих широкое участие сторон, создание системы мониторинга и наращивание потенциала всех заинтересованных сторон, включая сообщества, чья жизнедеятельность зависит от лесопользования, и мелких фермеров, помогут учесть при разработке сельскохозяйственных инициатив накопленный опыт,

<sup>14</sup> NYDF Assessment Partners. (2019). Protecting and Restoring Forests: A Story of Large Commitments yet Limited Progress. New York Declaration on Forests Five-Year Assessment Report. Climate Focus (coordinator and editor). Размещено по адресу [forestdeclaration.org](http://forestdeclaration.org).

<sup>15</sup> Инструменты в области политики и публикации, направленные на оказание содействия странам в реагировании на кризис, связанный с новым коронавирусом (COVID-19), размещены по адресу <http://www.fao.org/policy-support/coronavirus-pandemic/ru/>.

<sup>16</sup> ФАО, 2014 год. Состояние лесов мира – 2014. Рим. [также размещено по адресу <http://www.fao.org/3/a-i3710r.pdf>].

<sup>17</sup> Li et al. (2019) The economic contribution of the world's forest sector. См.: Forest Policy and Economics, Volume 100, March 2019, Pages 236–253.

в частности в отношении подходов к созданию сырьевых цепочек поставок, не создающих угрозы обезлесения.

13. Для построения климатоустойчивой экономики не менее важно устойчивое управление естественными лесами и лесопосадками. Древесная продукция может использоваться повторно и перерабатываться во вторсырье, что открывает широкие возможности для снижения выбросов углекислого газа и развития циклической экономики. Постоянное внедрение новаторских решений позволило не только увеличить число возможных вариантов использования лесной продукции, но и повысить эффективность производства и, как следствие, снизить потребление ресурсов на единицу конечной продукции (FAO, 2018<sup>18</sup>).

#### **IV. Использование полезных взаимосвязей и осуществление преобразований на практике**

14. Для преобразования продовольственных систем нужно разрабатывать межсекторальные концепции и меры, которые позволят устранить основные факторы, ведущие к использованию неустойчивых методов, и проводить экономически эффективные адресные мероприятия. Существующие модели устойчивого производства можно применять в более широких масштабах и адаптировать к местным условиям, руководствуясь принципами устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства<sup>19</sup> и рекомендациями по ответственным цепочкам поставок в сельском хозяйстве<sup>20</sup>. Устойчивая интенсификация, предполагающая повышение эффективности использования ресурсов и внедрение интегрированных производственных систем, таких как агролесоводство, может снизить нагрузку, связанную с увеличением площадей сельскохозяйственных угодий. Повышение производительности должно дополняться мерами по замедлению расширения сельскохозяйственных земель за счет богатых углеродом и биоразнообразием почв, с применением, в частности, методов планирования землепользования и обеспечения соблюдения соответствующих требований, основанных на фактических данных и результатах консультаций. Важными и осуществимыми мерами по смягчению нагрузки на окружающую среду за счет расширения сельскохозяйственных земель и обезлесения, которые также положительно повлияют на ситуацию в отношении здравоохранения, биоразнообразия и климата, являются стимулирование перехода на здоровые модели питания, сокращение потерь и порчи пищевой продукции и содействие развитию циклической экономики.

15. Частный сектор разных стран может и должен быть проводником перемен. Но долгосрочных результатов можно достичь только в том случае, если правительства возьмут на себя руководящую роль и будут принимать решительные меры по согласованию стимулов достижения стратегических целей и созданию благоприятных условий с помощью регулирования, мониторинга и обеспечения выполнения требований. Правительства и международные организации должны принимать меры по созданию продовольственных систем, не создающих угрозы обезлесения, в партнерстве с сельскохозяйственным сектором. Кроме того, для придания деятельности необходимых масштабов необходимы давление со стороны потребителей, а также нормативные и финансовые механизмы на уровне политики в странах-производителях и странах-импортерах.

16. Заметную роль в ряде глобальных сырьевых товарных цепочек, деятельность которых ведет к обезлесению, играют мелкие производители. Чтобы обязательства по повышению устойчивости не лишали их доступа к рынкам, им нужна государственная поддержка.

<sup>18</sup> FAO. State of the Forests 2018. Forest pathways to sustainable development. FAO, Rome, Italy.

<sup>19</sup> Утвержденные FAO принципы устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и 20 рекомендуемых директивным органам взаимосвязанных мер по преобразованию производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в интересах достижения ЦУР размещены по адресу <http://www.fao.org/sustainability/ru/>.

<sup>20</sup> Рекомендации ОЭСР и FAO по ответственным цепочкам поставок в сельском хозяйстве размещены по адресу <https://mneguidelines.oecd.org/oecd-fao-guidance.pdf>.

Чтобы помочь производителям, особенно мелким, в преодолении барьеров для освоения новых методов и смягчения краткосрочных убытков и сбоев, а также в переходе к более устойчивым моделям производства, необходимо взаимодействовать с организациями производителей и поддерживать их, заключать с ними долгосрочные контракты, обеспечивать им доступ к рынкам, оказывать услуги консультирования по техническим и деловым вопросам и предоставлять им доступ к источникам финансирования. Для сокращения масштабов обезлесения по вине малых производителей, ведущих натуральное сельское хозяйство, необходимы скоординированные подходы к государственным инвестициям и поддержке.

17. Широкие возможности открывают цифровые инновации. Использование цифровых технологий для распространения передового опыта, создания более гибких и прозрачных инструментов управления и облегчения доступа к рынкам может ускорить трансформацию продовольственных систем. Оно поможет привлечь к взаимодействию сообщества, чья жизнедеятельность зависит от лесопользования, создать условия для легальной электронной торговли продукцией мелких и средних производителей, расширить охват финансовыми услугами, снизить стоимость услуг по распространению знаний и опыта и консультационных услуг и шире использовать системы раннего предупреждения о стихийных бедствиях.

18. Данные и фактическая информация, в том числе распространяемые с помощью систем оповещения в реальном времени, крайне важны для управления изменениями и стимулирования поддержки на основе партнерства и сотрудничества. Под руководством ФАО осуществляется инициатива "Рука об руку", которая призвана помочь странам использовать данные для адаптации и адресного осуществления мер политики и инвестиций в географических районах со значительным сельскохозяйственным потенциалом и высокой распространенностью нищеты. Эта инициатива, объединяющая действия в области сельского хозяйства, рыболовства, лесоводства и других сферах, направлена на повышение эффективности и устойчивости посредством развития интеграции, горизонтальной координации и формирования механизмов с участием домохозяйств и фермеров, сельскохозяйственных рабочих, организаций производителей, сельских предпринимателей, поставщиков услуг и других заинтересованных сторон.

19. Для ускорения преобразования продовольственных систем в соответствии с принципами ответственного инвестирования в агропродовольственные системы<sup>21</sup> необходимо повышать объемы государственных и частных инвестиций. Частное финансирование – основной ресурс для развития бизнеса, но лишь небольшая его часть используется на развитие устойчивых производственных и продовольственных систем и доходит до сообществ, зависящих от лесопользования, и малых предприятий. Государственные вложения в общественные блага и снижение рисков, в том числе посредством таких механизмов, как пропорциональные выплаты за сокращение выбросов в результате обезлесения в тропических районах, могут помочь направить крупные финансовые потоки на широкомасштабные преобразования.

20. Важнейшим рычагом масштабных изменений во имя достижения целей в области устойчивого развития является общая согласованность политики, в частности, в отношении сельского хозяйства, лесоводства, климата, биоразнообразия и экономики. Однако для воплощения изменений на практике необходимо согласовывать не только саму политику, но подходы к ее осуществлению на разных уровнях государственного управления.

---

<sup>21</sup> Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы, принятые Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, размещены по адресу <http://www.fao.org/3/a-au866r.pdf>.