



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ПЯТАЯ СЕССИЯ

5–9 октября 2020 года

ДОКЛАД ПО ИТОГАМ НЕДЕЛИ ВЕБИНАРОВ О ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ В УСЛОВИЯХ COVID-19 22–25 ИЮНЯ 2020 ГОДА

Восстановление по принципу "лучше, чем было": вклад лесного сектора в восстановление после пандемии COVID-19

1. Неделя вебинаров о лесном хозяйстве в условиях COVID-19¹ прошла в сроки, на которые изначально были запланированы 25-я сессия КЛХ и седьмая Всемирная неделя лесов. В ходе недели вебинаров состоялся ряд виртуальных сессий, организованных в формате диалогов высокого уровня и семи тематических сессий.

I. Участники

2. Неделю вебинаров о лесном хозяйстве в условиях COVID-19 ежедневно посещало от 200 до 400 участников, включая представителей стран, учреждений системы ООН, международных правительственных и неправительственных организаций, гражданского общества, научных кругов и отдельных лиц, интересующихся вопросами лесного хозяйства.

II. Цели и программа Недели

3. Цели проведения Недели вебинаров о лесном хозяйстве в условиях COVID-19 заключались в:
- оценке последствий пандемии для людей и лесов;
 - определении и обсуждении возможных мер реагирования с целью помочь смягчить последствия для людей и лесов, внося при этом вклад в строительство будущего, которое было бы более невосприимчивым к потрясениям и устойчивым;
 - выработке предложений о дальнейших действиях.

¹ Подробная программа, список выступающих и ссылки на документы можно найти по адресу:
www.fao.org/about/meetings/cofo/covid-19-forestry-webinar-week/programme/en

4. В рамках первого Диалога основное внимание уделялось последствиям COVID-19: основным проблемам, потребностям в мерах реагирования и возможностям для восстановления по принципу "лучше, чем было", а в рамках второго – партнерству для диалога о развитии с акцентом на меры реагирования на COVID-19, в частности на способах интеграции лесного хозяйства в восстановительные меры поддержки.

5. Тематические сессии были посвящены трем основным направлениям: i) смягчение последствий для людей, зависящих от лесов, и оказание поддержки в целях восстановления для повышения их устойчивости к внешним воздействиям; ii) смягчение последствий для лесов и восстановление как средство укрепления устойчивости экосистем и сообществ к внешним воздействиям; iii) восстановление по принципу "лучше, чем было", в том числе с привлечением законных и устойчивых производственно-сбытовых цепочек.

III. Основные выводы и идеи

а) Диалоги высокого уровня

- В ходе Диалогов высокого уровня выяснилось, что последствия пандемии в части, касающейся рабочих мест, были вызваны такими различными факторами как рост цен на материалы и снижение спроса на продукты, что приводит к сокращению числа вакантных рабочих мест. Было отмечено, что многие проблемы, существовавшие до пандемии, лишь усугубились в ее условиях: незаконная лесозаготовка, инвестиционная непривлекательность отраслей с системой сертификации, сохранение факторов, вызывающих обезлесение, отсутствие целостной концепции природопользования, обеспечивающей межсекторальное взаимодействие по вопросам, касающимся лесов и сельского хозяйства.
- Помимо этого, выяснилось, что частный сектор проявил необычайно высокий интерес к инвестированию в устойчивые, подсказанные природой и безопасные для нее решения, которые являются приоритетными для лесного сектора.
- С января 2020 года основной проблемой в рамках всех сегментов производственно-сбытовой цепочки применительно к древесине является непостоянный доступ к рабочей силе, ведению деятельности и финансам.
- Пандемия COVID-19 – это лишь один из нескольких одновременно разворачивающихся кризисов. Она усугубляет текущие кризисы, касающиеся уничтожения биоразнообразия и среды обитания, изменения климата, социальных конфликтов и неравенства. Все эти кризисы и состояние лесного хозяйства оказывают друг на друга взаимное влияние.
- Пандемию можно представить как выбор между экономическим благополучием и человеческим здоровьем. Выбрать что-то одно не получится, и это продемонстрировали экономические потери стран, которые ввели режим самоизоляции для защиты здоровья населения.
- Здоровье человека и планеты тесно связаны, и понимание этого факта оказало огромное влияние на планирование мер политики по восстановлению. Пандемия COVID-19 со всей очевидностью продемонстрировала актуальность обеспечения экологической устойчивости, наглядно доказав тупиковость пути развития, по которому мы шли в последние десятилетия.
- Обратная миграция из городских в сельские районы увеличивает нагрузку на леса и другие экосистемы. Случались перебои в работе торговых и товаропроводящих цепочек, исчезли возможности для экотуризма, – и все это серьезно сказалось на благополучии сообществ, зависящих от лесов, и наиболее уязвимых групп населения.
- Еще одним последствием кризисов в области здравоохранения и экономики является ослабление природоохранного законодательства. Часто такое

законодательство по-прежнему воспринимается как нечто избыточное, поскольку экономическое благополучие воспринимается в отрыве от благополучия экологического.

- Необходимо мобилизовать организационный потенциал членов Совместного партнерства по лесам (СПЛ) и других партнеров для незамедлительной разработки технических мер реагирования. Члены СПЛ имеют в своем распоряжении доказательства, результаты научных исследований и экспертные знания и опыт, подтверждающие важную роль лесов в деле восстановления. В рамках СПЛ можно привлечь субъектов, занимающихся вопросами лесного хозяйства, к деятельности по развитию на основании механизма самообеспечения сообществ.

b) Тематические сессии

6. В рамках Недели рассматривались три основные темы: i) смягчение последствий для людей, зависящих от лесов, и оказание поддержки в целях восстановления для повышения их устойчивости к внешним воздействиям; ii) смягчение последствий для лесов и восстановление в качестве мер по укреплению устойчивости экосистем и сообщества к внешним воздействиям; iii) восстановление по принципу "лучше, чем было", в том числе в отношении законных и устойчивых производственно-сбытовых цепочек.
- i. Смягчение последствий для людей, зависящих от лесов, и оказание поддержки в целях восстановления для повышения их устойчивости к внешним воздействиям.
- Результаты исследований начинают выявлять четкие связи между обезлесением, деградацией лесов, изменением климата и возникновением инфекционных заболеваний, а значит для предотвращения возникновения новых заболеваний необходимо поддерживать здоровье и разнообразие лесов и сельскохозяйственных экосистем.
 - Необходимо распространить действие мер социальной защиты и других программ (...) на сообщества, зависящих от лесопользования, и другие уязвимые группы населения.
 - Имеются свидетельства того, что по всему миру во время действия режима самоизоляции усилились конфликты вокруг природных ресурсов между правительствами и частным сектором с одной стороны и между сообществами с другой. В странах со слабыми системами руководства лесным хозяйством наблюдается увеличение числа лесных пожаров, случаев незаконной вырубке лесов, незаконного захвата общинных земель, а также конфликтов в связи с земле- и лесопользованием.
 - Мелкие семейные фермерские хозяйства и соответствующие сельские сообщества первыми сталкиваются с последствиями пандемии COVID-19 и постоянными стрессогенными факторами вроде изменения климата.
 - Разноуровневая поддержка объединений производителей лесной и фермерской продукции (ОПЛФП), их федераций и ассоциаций, а также инвестиции в них с целью повысить их коллективную устойчивость к внешним воздействиям – возможно самый быстрый способ оказать максимально большому числу людей немедленную помощь в борьбе с пандемией и при этом укрепить долгосрочную устойчивость к другим потрясениям, в том числе вызванным изменением климата.
 - Необходимы крепкие партнерские связи между правительством, ОПЛФП, частным сектором и прочими субъектами для обмена решениями в рамках ОПЛФП, а также между ними и другими субъектами.
 - Имеются свидетельства того, что изменения в землепользовании, включая обезлесение и дробление лесов, а также урбанизация и интенсификация сельского хозяйства, являются факторами, в значительной степени способствующими возникновению вспышек таких заболеваний, как малярия, лихорадка Эбола и т.д.

- В рамках подхода "Единое здоровье", понимаемого как совместные усилия, находящиеся на стыке множества дисциплин и направленные на достижение оптимального уровня здоровья людей, животных и окружающей среды, есть все возможности для целостного изучения взаимосвязей между состоянием здоровья людей, лесов и экосистем.
- ii. Смягчение последствий для лесов и их восстановление как способ развития экосистем и повышения устойчивости сообществ к внешним воздействиям.
 - Пандемия COVID-19 в очередной раз продемонстрировала важность научного подхода к принятию политических решений. Наука критически важна не только для спрямления кривой заболеваемости в ходе пандемии, но и для спрямления кривой обезлесения и деградации почв.
 - Последствия кризиса, вызванного COVID-19, для лесного сектора приводят к нарушению хозяйственной деятельности. В некоторых странах наблюдаются побочные последствия, обусловленные сворачиванием инициатив по лесонасаждению в связи с ограничением передвижений и трудовой деятельности, а также застопорившимися усилиями по защите лесов.
 - Использование данных и научного опыта необходимо для поиска инновационных мер реагирования на COVID-19, изменение климата, а также для устойчивого лесопользования.
- iii. Восстановление по принципу "лучше, чем было" – законные и устойчивые производственно-сбытовые цепочки.
 - Лесная продукция имеет принципиально важное значение для реагирования на COVID-19, поскольку служит источником сырья для изготовления индивидуальных средств защиты, а также делает возможным производство других товаров и оказание прочих услуг, в том числе санитарно-гигиенических продуктов, биомассы, используемой для обогрева, этилового спирта для производства дезинфицирующих средств, бумаги для производства масок и упаковочного материала для посылок. Ввиду его важности для обеспечения бесперебойных поставок данной продукции лесной сектор был по праву признан ключевым во многих частях мира.
 - Ситуация на рынке целлюлозно-бумажной продукции остается относительно устойчивой в ходе всего этого периода. Рынки сбыта цельной древесины и продукции более глубокой степени переработки, в том числе экспортируемой фанеры и пиломатериалов, столкнулись со значительными последствиями, хотя их масштабы станут более заметны в будущем, когда будет опубликована соответствующая торговая статистика.

IV. Дальнейшие действия

7. Группы экспертов высокого уровня рекомендовали использовать инновационные решения, спроектированные таким образом, чтобы избежать пандемий в будущем, например, путем использования новых моделей, в которых состояние природы увязывается со здоровьем, невосприимчивостью к внешним воздействиям и общей устойчивостью. Концепция целебных лесов и лесов, способствующих повышению иммунитета у людей, может привлечь инвестиции для защиты и восстановления лесов, а также управления ими, сформировать целую когорту специалистов нового профиля, создать рабочие места и привлечь молодежь к участию в деятельности по восстановлению по принципу "лучше, чем было".
8. И в ходе диалогов, и на тематических сессиях подчеркивалась необходимость следующих действий:

- организация всеобъемлющих мер реагирования, в которых учитываются вопросы энергоресурсов, сельскохозяйственного производства, биоразнообразия и здоровых экосистем в увязке с комплексными бюджетами.
- Образование и инвестиции в человеческий капитал с особым вниманием к обеспечению равенства (особенно равноправия мужчин и женщин) были названы критически важными направлениями работы для построения будущего с нулевым уровнем выбросов углерода: интересы социально незащищенных людей должны быть поставлены в центр планов по восстановлению. Например, дополнительная поддержка сообществ и мелких фермеров может помочь им развить предпринимательские качества и стать полноценными участниками производственно-сбытовых цепочек: агролесопользование является связующим звеном между лесами и сельским хозяйством.
- С началом Десятилетия действий Организации Объединенных Наций как никогда важна упорная работа по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), глобальных целей в отношении лесов, решению "Боннской задачи" и повышению прозрачности и возможности отслеживания в рамках производственно-сбытовых и товаропроводящих цепочек. Было отмечено, что уже существующие инструменты, инициативы и рамочные механизмы приобрели дополнительное значение в свете COVID-19.
- Преодоление глобального кризиса в сфере здравоохранения путем пересмотра модели отношений с природой. Необходим более комплексный подход в рамках всей производственно-сбытовой цепочки с особым вниманием к нуждам наиболее уязвимых групп. Требуется более тесное сотрудничество с сектором здравоохранения для обеспечения безопасного возобновления работы лесной промышленности, с тем чтобы не подвергать риску население сельских районов.
- Переход от секторального к территориальному подходу и комплексное планирование, позволяющие активно восстанавливать леса и использовать межсекторальные подходы, которые могут применяться в течение длительного времени. Следует установить прямую связь между этими действиями и работой по решению общих вызовов человечества (например, изменения климата) и защите общего наследия (например, биоразнообразия).
- Введение строгого контроля за законным и незаконным обезлесением и деградацией лесов, а также повышение качества управления лесами путем использования стратегий, центральное место в которых отводится потребностям людей (это позволит также обеспечить стабильность источников средств к существованию для местных жителей). Запрет или строгое регулирование вывоза живых животных из недавно (менее 2 лет назад) обезлесенных районов и торговли ими.
- Развитие согласованных/взаимодополняющих программ, нацеленных на защиту лесного хозяйства и обеспечение социальной защиты.
- Разработка и развитие стратегий и наращивание инвестиций, увязывающих леса с преобразованием экономических, сельскохозяйственных и продовольственных систем сельских районов.
- Привлечение прямых инвестиций и финансирования для целей поддержки ОПЛФП.
- Вложения в наращивание потенциала для укрепления здоровья лесных экосистем в рамках подхода "Единое здоровье" путем проведения оценки внедрения на страновом уровне программ, осуществляемых под эгидой подхода "Единое здоровье", и прочих взаимосвязанных, межсекторальных и современных методик сбора данных, ведения баз данных и механизмов координации.
- Учет климатической проблематики и сохранения лесопользования в правовом поле как составных частей планируемых странами мер реагирования на COVID-19.
- Информированное восстановление по принципу "лучше, чем было" – поддержка мер восстановления после COVID-19 при помощи планов реагирования.

- Совместное восстановление по принципу "лучше, чем было" – использование коллективного подхода всеми заинтересованными сторонами, в том числе правительствами, гражданским обществом, научным сообществом, партнерами по развитию и частным сектором.
- Сбор дополнительных данных в рамках инициативы "Устойчивый лес для устойчивого мира"², с тем чтобы должным образом учесть проблематику лесного сектора и устойчивых производственно-сбытовых цепочек применительно к древесине на этапе восстановления и после пандемии COVID-19, например, при помощи разработки информационных сводок, инфографики и аналитических записок по данному вопросу.

V. Вывод

9. Была признана принципиально важная роль лесов для здоровья людей, поскольку вспышки зоонозов часто связывают с обезлесением и деградацией лесов. Необходимо активно пропагандировать тот факт, что состояние экосистем играет ключевую роль в поддержании здоровья и обеспечении процветания общества. Устойчивость лесного сектора следует сделать ключевым звеном национальных планов восстановления после COVID-19, что заложит основу для создания экономики замкнутого цикла и "зеленого" будущего.

² Было проведено исследование для оценки последствий пандемии для связанных с лесным хозяйством предприятий и источников средств к существованию. С полными результатами исследования можно ознакомиться по адресу: <http://foris.fao.org/cofo/api/file/5ef49fb43ecce72502208331/af51af89-cb2a-4218-a84d-6f3fb6752bfa.pdf>.