



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# COMITÉ FORESTAL

## 26.º período de sesiones

3-7 de octubre de 2022

***El estado de los bosques del mundo 2022: Vías forestales hacia la recuperación verde y la creación de economías inclusivas, resilientes y sostenibles***

### Resumen

En la edición de 2022 de *El estado de los bosques del mundo (SOFO)* se analiza la capacidad que tienen tres vías forestales para lograr la recuperación verde y hacer frente a crisis planetarias multidimensionales, como el cambio climático y la pérdida de biodiversidad.

Las tres vías forestales, que están interrelacionadas, son 1) detener la deforestación y conservar los bosques; 2) restaurar las tierras degradadas y ampliar la agroforestería, y 3) utilizar los bosques de manera sostenible y crear cadenas de valor verdes. Explorar de forma equilibrada y simultánea estas vías puede reportar beneficios económicos y sociales sostenibles para los países y sus comunidades rurales, ayudar a satisfacer de forma sostenible la creciente demanda de materiales y hacer frente a los desafíos ambientales.

En *El estado de los bosques del mundo 2022* se estudian datos y se presentan pruebas en relación con la viabilidad y el valor de estas vías, y se detallan los primeros pasos que podrían darse para seguir explorándolas. Se precisan medidas urgentes para mantener el aumento de la temperatura mundial por debajo de 1,5 °C, reducir el riesgo de futuras pandemias, garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos, eliminar la pobreza, conservar la biodiversidad del planeta y ofrecer a los jóvenes la esperanza de un mundo mejor y de un futuro mejor para todos.

### Medidas que se proponen al Comité

#### Se invita al Comité a:

- tomar nota de las principales conclusiones de *SOFO 2022* e invitar a los Miembros a que velen por que el papel fundamental de los bosques y los árboles, así como la capacidad transformadora de las vías forestales, se tengan plenamente en cuenta y se reflejen en los foros internacionales sobre el medio ambiente, la transformación de los sistemas agroalimentarios y el desarrollo, así como en el plano nacional, según corresponda.

**El Comité tal vez desee recomendar a la FAO que:**

- entable un diálogo con los Miembros y con los asociados acerca de las vías forestales como medio para lograr simultáneamente los objetivos económicos y ambientales y preste asistencia a los Miembros, cuando así lo soliciten, en sus esfuerzos para integrar dichas vías en sus políticas y programas más generales de transformación de los sistemas agroalimentarios con el fin de lograr los ODS y los compromisos internacionales conexos;
- preste asistencia a los Miembros, cuando así lo soliciten, en sus esfuerzos por ampliar las inversiones y las medidas para aplicar las tres vías forestales, adoptando buenas prácticas e innovaciones y teniendo en cuenta que no existen enfoques universales, por medios como el desarrollo de la capacidad, asociaciones estratégicas, enfoques inclusivos y el apoyo a un mejor acceso a la financiación;
- siga respaldando los esfuerzos de los Miembros, cuando así lo soliciten, para empoderar e incentivar a las partes interesadas locales, en particular los pequeños productores y las organizaciones de productores conexas, las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas, las comunidades locales y las comunidades marginadas, para que asuman un papel de liderazgo en la ampliación de la escala de las medidas sobre el terreno por lo que a las vías forestales se refiere, y afianzar así la resiliencia de las economías y sociedades locales.

*Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:*

Sr. Ewald Rametsteiner  
Director Adjunto  
División de Actividad Forestal  
Tel.: +39 06570 53592  
Ewald.Rametsteiner@fao.org

(Se ruega enviar copia a: COFO@fao.org)

## I. Introducción

1. La humanidad se enfrenta a múltiples amenazas mundiales. Entre ellas se cuentan la pandemia de COVID-19 y las dificultades económicas conexas, la inseguridad alimentaria, la pobreza, el cambio climático, los conflictos, la degradación de la tierra y el agua, la desertificación y la pérdida de biodiversidad. No habrá una economía saludable en un planeta insalubre. Los bosques y los árboles pueden desempeñar funciones fundamentales para abordar estas crisis y avanzar hacia economías sostenibles.

2. Ahora que el mundo busca soluciones a escala que sean equitativas y eficaces en función de los costos y que puedan aplicarse rápidamente, en la edición de 2022 de *El estado de los bosques del mundo (SOFO)*<sup>1</sup> se presentan tres vías interrelacionadas basadas en los bosques y los árboles que pueden respaldar la recuperación económica y ambiental, a saber: 1) detener la deforestación y conservar los bosques; 2) restaurar las tierras degradadas y ampliar la agroforestería, y 3) utilizar los bosques de manera sostenible y crear cadenas de valor verdes.

3. La presentación de *El estado de los bosques del mundo, 2022* se hizo el 2 de mayo de 2022 en el XV Congreso Forestal Mundial, concretamente durante el diálogo de alto nivel que llevaba por lema “Construir un futuro verde, saludable y resiliente con los bosques”. La presentación de alto nivel, que dio un impulso al Congreso, estuvo acompañada de una exposición detallada de las conclusiones y mensajes más importantes del informe por sus autores principales. Dichas conclusiones y mensajes figuran en las secciones II a VI.

## II. Los bosques y los árboles proporcionan bienes y servicios ecosistémicos esenciales, pero están infravalorados en los sistemas económicos

4. **Los bosques son recursos de importancia mundial y fundamentales para mitigar el cambio climático.** Los bosques cubren el 31 % de la superficie terrestre del planeta —esto es, 4 060 millones de hectáreas—, si bien su extensión está disminuyendo. Aunque la tasa de deforestación se está reduciendo, entre 2015 y 2020 se perdieron 10 millones de hectáreas anuales que se dedicaron a otros usos. La biodiversidad forestal continúa amenazada por la deforestación y la degradación de los bosques. El cambio climático es uno de los principales factores de riesgo para la sanidad forestal, como se refleja en las observaciones de la mayor incidencia y gravedad de los fuegos forestales y las plagas.

5. **Los árboles y los bosques son medios destacados para luchar contra el cambio climático.** Los bosques contienen 662 000 millones de toneladas de carbono, y entre 2011 y 2020 absorbieron más carbono del que emitieron gracias a la reforestación, la mejora de la gestión forestal y otros factores. Los bosques tienen asimismo otras múltiples repercusiones en el cambio climático, por ejemplo, afectan al albedo y el vapor de agua atmosférico y emiten aerosoles, lo que tiene un considerable efecto regional en las precipitaciones y por lo tanto en la agricultura de secano.

6. **Las sociedades se benefician de los bosques y dependen en buena medida de ellos; con todo, muchas personas que viven cerca de un bosque no obtienen suficientes beneficios de ello.** Se estima que más de la mitad del producto interno bruto mundial (84,4 billones de USD en 2020) depende en forma moderada (31 billones de USD al año) o alta (13 billones de USD al año) de los servicios ecosistémicos, en particular de los que proporcionan los bosques. Se calcula que la riqueza que representan algunos servicios ecosistémicos forestales (recreación y caza, hábitat, productos forestales no maderables y servicios hídricos) equivale a 7,5 billones de USD. Se cree que alrededor de 33 millones de personas —esto es, el 1 % de la población ocupada mundial— trabajan directamente en el sector forestal, tanto formal como informal. Una tercera parte de la población mundial (aproximadamente 2 600 millones de personas) depende de la madera y otros combustibles

---

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/publications/sofo/2022/es/>.

tradicionales para cocinar en el hogar. Los alimentos forestales recolectados en el medio silvestre aumentan la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas que viven cerca de bosques —sobre todo en las zonas remotas de los trópicos y subtropicos—, quienes también obtienen de ellos en torno a una cuarta parte de sus ingresos. Se estima que 4 170 millones de personas —esto es, el 95 % de todas las personas que viven fuera de las zonas urbanas— habitan a menos de 5 km de un bosque y 3 270 millones, a menos de 1 km. Es probable que exista una relación estrecha entre la proximidad a los bosques y la pobreza extrema, habida cuenta de que el 80 % de las personas en situación de pobreza extrema residen en zonas rurales.

**7. La pandemia de COVID-19 tuvo importantes repercusiones en las cadenas de valor forestales y el comercio de productos forestales a principios de 2020. La mayoría de los sectores se recuperaron con rapidez, pero el riesgo de futuras pandemias persiste.** Por ejemplo, la producción de papel gráfico, como el papel de periódico, disminuyó más de un 11 % en 2020, si bien creció en el caso de otros tipos de papel, como el papel de empaquetar. La pandemia puede tener repercusiones a más largo plazo en los dendrocombustibles y se estima que ha arrastrado a 124 millones de personas más a la pobreza extrema. Existe un posible vínculo a más largo plazo entre los bosques y las enfermedades. Más del 30 % de las nuevas enfermedades comunicadas desde 1960 se atribuye al cambio en el uso de la tierra, en particular la deforestación, y el 15 % de las 250 enfermedades infecciosas emergentes se ha relacionado con los bosques. La deforestación, especialmente en los trópicos, se ha asociado a un aumento de las enfermedades infecciosas como la fiebre dengue y el paludismo. En la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los ODS se hace un llamamiento en favor de cambios para la transformación, enfoques integrados y soluciones a los obstáculos estructurales para un desarrollo sostenible y se reconoce el papel fundamental que desempeña la agricultura sostenible en la conexión entre las personas, el planeta y la prosperidad.

### **III. Existen tres vías forestales interrelacionadas que podrían contribuir a la recuperación verde y a la transición hacia economías sostenibles**

**8. Detener la deforestación y conservar los servicios ecosistémicos forestales reportaría beneficios para el clima, la biodiversidad, la salud y la seguridad alimentaria a largo plazo.** Esta puede ser una de las medidas más eficaces en función de los costos para mitigar el cambio climático si se intensifican los esfuerzos. Podría evitar la emisión de 3,6 +/- 2 gigatoneladas de equivalente de dióxido de carbono (GtCO<sub>2</sub>e) al año entre 2020 y 2050, lo que incluye alrededor del 14 % de la reducción que se necesita de aquí a 2030 para mantener el calentamiento del planeta por debajo de 1,5 °C, al tiempo que protegería más de la mitad de la biodiversidad terrestre de la Tierra. Es fundamental que los sistemas agroalimentarios sean más eficientes, productivos y sostenibles para satisfacer las necesidades futuras de alimentos y, al mismo tiempo, reducir la demanda de terrenos agrícolas, conservar los bosques y garantizar los múltiples beneficios que los bosques proporcionan a los sistemas de cultivo. Se calcula que el costo de las estrategias mundiales de prevención de pandemias que se basan en reducir el comercio ilegal de especies silvestres, evitar el cambio en el uso de la tierra y aumentar la vigilancia se sitúa entre 22 000 millones de USD y 31 000 millones de USD. Hay varias intervenciones en materia de políticas en curso que se ocupan de esta vía, como la disociación del crecimiento agrícola y la deforestación, los programas REDD+, los enfoques territoriales integrados y el fortalecimiento de la gobernanza y la legalidad. Con la participación de múltiples partes interesadas pueden lograrse avances en la detención de la deforestación.

**9. La restauración de bosques y paisajes y la agroforestería ayudan a diversificar los medios de vida y los paisajes, y aumentan la productividad de la tierra.** La restauración beneficiaría a 1 500 millones de hectáreas de tierras degradadas y el aumento de la cubierta arbórea podría impulsar la productividad agrícola en otros 1 000 millones de hectáreas. Las tierras degradadas restauradas por medio de la forestación y la reforestación podrían absorber de la atmósfera entre 0,9 GtCO<sub>2</sub>e y 1,5 GtCO<sub>2</sub>e al año entre 2020 y 2050 de manera eficaz en función de los costos. Según una estimación, la restauración de 350 millones de hectáreas de tierras deforestadas y degradadas de aquí a 2030 podría proporcionar unos rendimientos netos de entre 0,7 billones y 9 billones de USD, esto es,

entre 7 USD y 30 USD por cada dólar invertido. La mayor demora en obtener resultados rentables frena la ampliación de las actividades agroforestales y de restauración. Los datos demuestran que las inversiones en restauración bien planificadas y realizadas tendrán beneficios netos. Para fomentar la adopción de sistemas agroforestales se necesitan incentivos e inversiones estratégicas con miras a lograr los objetivos de restauración y mejora de la producción.

#### **IV. Fomentar la utilización sostenible de los bosques y la creación de cadenas de valor verdes ayudaría a responder a la demanda futura de materiales y respaldaría las economías sostenibles**

10. **La inversión en el sector forestal es muy inferior a lo que se necesita.** Para que el mundo cumpla las metas relativas al clima, la biodiversidad y la neutralidad de la degradación de las tierras, la financiación total de las vías forestales debe multiplicarse por tres antes de 2030 y por cuatro antes de 2050. El sector privado es una importante fuente de financiación para el sector forestal, sobre todo para las vías de la restauración y la utilización sostenible; se calcula que actualmente representa alrededor del 14 % de los flujos totales de financiación destinada a soluciones basadas en la naturaleza, en particular la actividad forestal. Pocos planes de recuperación de la pandemia de COVID-19 cuentan con componentes sólidos para la movilización de fondos para las vías forestales. En mayo de 2021, las medidas verdes (ecológicas) solo representaban el 2,6 % del gasto público total relacionado con la pandemia en las 87 economías más importantes del mundo.

11. **Será preciso aprovechar todas las fuentes de financiación —gobierno nacional, sector privado y asistencia oficial para el desarrollo— y se están formulando nuevos enfoques.** Existen al menos tres esferas con gran potencial para ampliar la aplicación de las vías forestales, a saber: 1) lograr una financiación nacional pública más verde; 2) poner la financiación climática al servicio de los enfoques basados en los bosques; y 3) lograr mercados financieros más verdes con instrumentos de reglamentación y supervisión, y con un posicionamiento claro respecto de las vías forestales.

12. **Reorientando el apoyo que resulta perjudicial desde el punto de vista social y ambiental y mejorando el entorno regulatorio podrían liberarse bastantes fondos para las vías forestales.** Adaptar las subvenciones agrícolas —que ascienden actualmente a casi 540 000 millones de USD al año— para que incluyan los sectores agroforestal y forestal podría ayudar a evitar los efectos perjudiciales que conlleva el 86 % de tales subvenciones.

13. **Obtener financiación para los pequeños productores será esencial para seguir las vías.** Menos del 2 % de la financiación mundial relacionada con el cambio climático está llegando a los pequeños agricultores, los pueblos indígenas y las comunidades locales de los países en desarrollo. Se necesita más apoyo para elaborar carteras de proyectos y programas con grado de inversión con miras a aprovechar las nuevas oportunidades de financiación.

#### **V. Los pequeños productores, las comunidades locales y los pueblos indígenas son fundamentales para ampliar la aplicación de las vías forestales**

14. **La participación de los pequeños productores, las comunidades locales y los pueblos indígenas en las vías forestales resulta esencial.** Los pequeños productores, las comunidades locales y los pueblos indígenas poseen o gestionan al menos 4 350 millones de hectáreas de bosques y tierras agrícolas.

15. **Los actores locales pueden encargarse de la gestión forestal de manera muy efectiva (y eficaz en función de los costos).** A diferencia de los agricultores con derechos de tenencia inseguros o seguros a corto plazo, los pequeños productores con derechos de tenencia seguros tienden a invertir a más largo plazo en sus tierras y bosques.

16. **El derecho escrito reconoce cada vez más los derechos consuetudinarios sobre los bosques, si bien los progresos no han sido uniformes.** Acelerar la formalización de los derechos colectivos y consuetudinarios es fundamental para proteger los bosques que quedan y movilizar recursos para las actividades de recuperación. Los gobiernos pueden promover iniciativas agroforestales y de restauración, por ejemplo, concediendo derechos seguros a largo plazo sobre los árboles y los productos derivados de ellos a cambio de la adopción de buenas prácticas de gestión, como la agroforestería sostenible.

17. **Las organizaciones locales de productores y otros grupos pertinentes pueden facilitar la aplicación de las tres vías forestales, pero necesitan apoyo.** Existen más de 8,5 millones de grupos de cooperación social en todo el mundo y su influencia en el sector forestal es cada vez mayor.

18. **Aumentar la capacidad y producir conocimientos juntamente con los pequeños productores, las comunidades locales y los pueblos indígenas ayudaría a ampliar las tres vías forestales.** Para empezar, se podría volver a invertir en programas de extensión forestal y agroforestal, por ejemplo, a través de escuelas de campo para agricultores y para pastores e iniciativas de aprendizaje práctico en actividades forestales comunitarias. La determinación de las diversas fuentes de conocimientos y nuevas tecnologías y su aprovechamiento pueden aportar soluciones innovadoras e inclusivas basadas en sistemas locales. Podrían establecerse políticas favorables para promover el fomento de la capacidad forestal apoyándose en asociaciones y en la colaboración entre los poseedores de conocimientos tradicionales y las organizaciones de servicios, capacitación y enseñanza. Movilizar las tecnologías y servicios digitales e invertir en los mismos puede acelerar el cambio y la adopción de las tres vías forestales.

## **VI. ¿Son las vías forestales una forma de lograr la recuperación verde y economías resilientes?**

19. **La mayoría de los países ha adoptado medidas siguiendo las vías forestales, si bien pocos parecen contar con políticas coherentes para promover las tres vías y mejorar su complementariedad.** El actual impulso internacional en favor de las vías es evidente, y es un buen momento para poner en marcha estrategias audaces con miras a ampliar las vías de forma que se refuercen entre sí y se cree resiliencia.

20. **Las tres vías forestales comportan riesgos económicos, sociales, políticos y ambientales.** Por ejemplo, puede suceder que los inversionistas, en particular los pequeños productores, pierdan la oportunidad de invertir en empresas más rentables; por el contrario, la diversificación que ofrecen las vías forestales podría incrementar la resiliencia económica de los actores locales. Otro riesgo es que el cambio climático comprometa la viabilidad de las iniciativas de restauración, y podría mitigarse con una gestión adaptativa.

21. **En las próximas fases se podrían adoptar las cuatro medidas siguientes:** 1) dirigir la financiación para la recuperación hacia políticas a largo plazo encaminadas a crear economías sostenibles y empleo verde y seguir movilizando las inversiones del sector privado; 2) empoderar e incentivar a los actores locales para que asuman un papel de liderazgo en las vías forestales; 3) participar en el diálogo sobre políticas en relación con el uso sostenible de los bosques como forma para cumplir simultáneamente los objetivos económicos y ambientales, y 4) aumentar al máximo las sinergias entre las tres vías forestales y entre las políticas agrícolas, forestales, ambientales y de otra índole y reducir al mínimo las compensaciones recíprocas.

## **VII. Integración de las principales conclusiones de *SOF* 2022 en la labor de la FAO**

22. Debido a la pandemia de COVID-19 y los conflictos, erradicar el hambre y la pobreza se ha vuelto más difícil y más urgente. No habrá una economía saludable en un planeta insalubre. El

deterioro del medio ambiente está contribuyendo al cambio climático, a la pérdida de biodiversidad y a la aparición de nuevas enfermedades. Se necesitan soluciones que puedan aplicarse a gran escala, que sean eficaces en función del costo y equitativas y que puedan ponerse en práctica rápidamente.

23. La protección y restauración forestales y el uso sostenible de los bosques pueden ir de la mano de la transformación más amplia de los sistemas agroalimentarios y reforzarla. La transformación de los sistemas agroalimentarios mundiales ya ha comenzado, como lo demuestran la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 y las iniciativas conexas. Existen vías alternativas para el futuro de la alimentación y la agricultura que deberían considerarse.

24. Las tres vías forestales están en clara consonancia con la Declaración de los líderes de Glasgow sobre los bosques y el uso de la tierra, suscrita por más de 140 países, para poner fin a la desaparición de los bosques antes de 2030 y prestar asistencia a la restauración y la gestión sostenible de los bosques, y contribuirán al logro de los compromisos contraídos por los dirigentes. Además, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Glasgow (Reino Unido), se comprometieron más de 20 000 millones de USD para ayudar a los países en desarrollo, en particular a restaurar tierras degradadas, hacer frente a los incendios forestales y promover los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales.

25. El Marco estratégico de la FAO 2022-2031 se basa en cuatro metas fundamentales: *una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor* para todas las personas, sin dejar a nadie atrás. La Organización también ha presentado una visión de los sistemas agroalimentarios sostenibles basada en cinco principios y 20 medidas interrelacionadas, que pueden aplicarse en diferentes sectores y a distintas escalas.

26. La FAO tiene la firme determinación de ayudar a los Miembros en sus esfuerzos de ampliación para reconstruir mejor y de manera más ecológica a fin de conseguir sistemas agroalimentarios más eficientes, más inclusivos, más resilientes y más sostenibles, y aprovechar la capacidad de las tres vías forestales de apoyar estos esfuerzos mediante la ampliación de las inversiones y la aplicación eficaz, en estrecha colaboración con los asociados. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 20 esferas programáticas prioritarias (EPP) constituyen el eje de la labor de la División de Actividad Forestal, la cual ha incorporado las tres vías forestales y las ha convertido en prioridades principales de su labor respaldadas por datos, estadísticas y análisis, así como otras funciones transversales.

27. Entre las iniciativas y los programas sobre el terreno a gran escala centrados en esas esferas de trabajo clave que cuentan con participación sustantiva de la FAO figuran el Programa ONU-REDD; los programas de impacto del FMAM sobre las tierras secas y sobre los sistemas alimentarios y el uso y la restauración de la tierra; aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestales; el Mecanismo para Bosques y Fincas; el Programa de gestión sostenible de la fauna silvestre; la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible”; el Mecanismo para la Restauración de Bosques y Paisajes, así como el Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas y el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar.

28. Si bien la literatura reciente y los estudios encargados ofrecen información adicional, en esta edición de *SOFO* también se resalta la importante falta de datos en relación con las estimaciones de la capacidad combinada de las tres vías forestales para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y la contribución al logro de los objetivos internacionales en materia de clima, biodiversidad y desarrollo.