



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## Шестое совещание Неофициальной консультативно-технической рабочей группы открытого состава по Глобальному реестру (РГГР-6)<sup>1</sup>

Рим, Италия<sup>2</sup>, 12 декабря 2022 года

### ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

#### I. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Созданный ФАО Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (Глобальный реестр) задумывался в качестве инструмента борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промыслом). Комитет ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) дал руководящие указания относительно сферы охвата и задач Глобального реестра и сформировал неофициальную консультативно-техническую рабочую группу открытого состава, Рабочую группу по Глобальному реестру (РГГР), призванную давать консультации по конкретным техническим вопросам.

Таким образом, структура, устройство и характеристики Глобального реестра определяются в ходе обсуждений на совещаниях РГГР, а затем, по мере необходимости, доводятся до сведения КРХ для их утверждения<sup>3</sup>. В период с 2015 года по 2019 год было проведено пять совещаний РГГР, после чего в них возник перерыв, вызванный пандемией Covid-19.

Созданная ФАО информационная система Глобального реестра начала свою работу в апреле 2017 года, когда доступ к ней был предоставлен только членам ФАО, однако в 2018 году система стала общедоступной. С тех пор система используется в общей сложности 66 государствами, и в ней собрана информация почти о половине мирового флота отвечающих требованиям судов<sup>4</sup>.

#### II. РЕЗЮМЕ ИТОГОВ СОВЕЩАНИЙ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ДАННОМУ ВОПРОСУ

##### АКТУАЛЬНЫЕ ИТОГИ 34-й и 35-й СЕССИЙ КРХ

На состоявшейся в феврале 2021 года 34-й сессии (КРХ-34) Комитет по рыбному хозяйству признал роль, которую Глобальный реестр играет в соблюдении Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) и других международных документов и инициатив, и призвал к дальнейшему развитию Глобального реестра и расширению объема

<sup>1</sup> Работа совещания будет вестись на арабском, китайском, английском, французском, русском и испанском языках.

<sup>2</sup> Штаб-квартира ФАО Viale delle Terme di Caracalla 00153 Rome, Italy

<sup>3</sup> <https://www.fao.org/global-record/meetings/ru/>

<sup>4</sup> Суда, имеющие номер ИМО и попадающие в сферу охвата Глобального реестра.

С документами можно ознакомиться на сайте <https://www.fao.org/port-state-measures/meetings/technical-working-group/ru/>

предоставляемой членами информации об их флотах, включая, при необходимости, ее периодическое обновление.

На состоявшейся в сентябре 2022 года 35-й сессии (КРХ-35) Комитет по рыбному хозяйству принял к сведению информацию о предпринимаемых членами усилиях по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, в том числе путем выполнения соответствующих международных соглашений и добровольных руководящих принципов и использования региональных механизмов, выразив при этом обеспокоенность в связи с тем, что ННН-промысел остается серьезной проблемой в большинстве районов, и призвал активизировать совместные действия и обмен информацией на национальном, региональном и глобальном уровнях; участники КРХ-35 положительно восприняли официальное представление второй версии Глобального реестра и вновь призвали к расширению круга его участников, отметив важность своевременной загрузки и обновления членами данных об их флотах.

### **АКТУАЛЬНЫЕ ИТОГИ 2-ГО СОВЕЩАНИЯ ТРГ-ОИ**

Приняв к сведению выводы пятого совещания РГГР (РГГР-5), участники второго совещания Технической рабочей группы СМГП по обмену информацией (ТРГ-ОИ-2) постановили, что информация о судах, имеющаяся в Глобальном реестре, могла бы служить важным источником данных о судах для Глобальной системы обмена информацией СМГП (ГСОИ). Некоторые участники подчеркнули, что добровольный характер Глобального реестра не должен ограничивать его использование для реализации СМГП, в том числе с помощью его связи с ГСОИ. По мнению участников ТРГ-ОИ-2, активное участие государств в Глобальном реестре может сыграть важную роль в полноценном использовании потенциала Глобального реестра для поддержки функционирования ГСОИ.

### **АКТУАЛЬНЫЕ ИТОГИ 5-ГО СОВЕЩАНИЯ РГГР**

Участники РГГР-5 положительно оценили информацию о расширившемся участии членов в Глобальном реестре, сопровождавшемся ростом числа судов, сведения о которых занесены в Информационную систему Глобального реестра. Они высказались за поощрение участия других государств и призвали участвующие государства продолжать загружать сведения о других судах, увеличивая объем предоставляемой информации.

На РГГР-5 сообщалось о сложностях с загрузкой данных и обновлений в информационную систему Глобального реестра. Отмечалось, что запланированная доработка системы позволит повысить ее эффективность, расширит возможности для редактирования данных, обеспечит дополнительные средства поиска, система станет совместимой с мобильными платформами, а действующие механизмы загрузки сведений будут совершенствоваться одновременно с появлением новых механизмов. В частности, доработка системы позволит упростить обмен информацией с помощью автоматизированных механизмов загрузки данных, включая связи с базой данных "IHS Maritime" (в настоящее время – "S&P Global"), базами данных региональных рыбохозяйственных органов (РРХО) и другими действующими региональными базами данных.

Отметив, что номер Международной морской организации (ИМО) был присвоен около 25 000 рыбопромысловых судов, участники РГГР-5 подчеркнули необходимость лучше разобраться в процедуре присвоения номеров ИМО и отметили, что некоторые государства испытывают трудности при получении этих номеров для своих судов и что чаще всего с этой проблемой сталкиваются суда из неанглоязычных государств. ИМО и благотворительные фонды Пью подтвердили свою готовность и стремление содействовать этому процессу. Напомнив о

требовании относительно включения в Информационную систему Глобального реестра номера ИМО, РГГР-5 рекомендовала государствам получить номера ИМО для своих судов.

РГГР-5 поддержала роль Глобального реестра как одного из наиболее важных инструментов эффективной реализации СМГП, который упрощает перекрестную проверку информации о судах и анализ рисков в процессе принятия решений о допуске иностранных судов в назначенный порт и/или о проведении инспекции иностранных судов. РГГР призвала государства загружать свои данные и проводить их регулярное обновление, с тем чтобы Глобальный реестр мог способствовать выполнению СМГП, и еще раз подчеркнула необходимость расширения участия государств. В этом контексте участники признали преимущества превращения Глобального реестра в обязательный инструмент.

В части Международной стандартной статистической классификации орудий лова (ISSCFG), РГГР-5 рассмотрела поправки, внесенные в ISSCFG 1980 года, принятые на 25-й сессии Координационной рабочей группы по статистике рыбного хозяйства (КРГ), и постановила заменить ими предыдущую версию, использовавшуюся в Глобальном реестре в качестве справочного перечня орудий лова.

В части Международной стандартной статистической классификации рыболовных судов (ISSCFV), на состоявшейся в 2019 году 26-й сессии КРГ рассмотрела и одобрила<sup>5</sup> предложение РГГР-5, в том числе относительно добавления конкретных классификационных категорий для типов непромысловых судов.

Участники РГГР-5 признали важность использования стандартизированных перечней для представления данных в Информационной системе Глобального реестра. В этом контексте группа сочла потенциал Классификатора торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций (ЛОКОД ООН) подходящим для использования в качестве международного стандарта для идентификации портов в системе с учетом недавних нововведений, например, создания национальных координационных центров и введения "дочерних" кодов. Однако, поскольку на данный момент не всем портам присвоен ЛОКОД ООН, участники РГГР-5 предложили рассмотреть вариант с использованием ЛОКОД ООН в качестве предпочтительного кода или же вариант с применением альтернативного кода. РГГР отметила, что в тех случаях, когда ЛОКОД ООН отсутствует, можно запросить создание такого кода.

Принимая во внимание пересмотр перечня ЛОКОД ООН (последняя редакция от 21 декабря 2018 года), Секретариат предложил РГГР рассмотреть, следует ли использовать ЛОКОД ООН в качестве справочного кода для портов в Информационной системе Глобального реестра.

### **III. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С ГЛОБАЛЬНЫМ РЕЕСТРОМ**

На сегодняшний день развитие Глобального реестра было возможным благодаря ресурсам ФАО и дополнительной поддержке нескольких доноров, включая Европейский союз, Исландию, Испанию, Швецию и Соединенные Штаты Америки.

#### **ГРУППА ГЛОБАЛЬНОГО РЕЕСТРА**

ФАО принимала активное участие в усилении команды, работающей над вопросами глобального обмена информацией (ОИ) и по сопутствующим направлениям (Глобальный реестр и ГСОИ). В настоящее время команда насчитывает 13 специалистов, работающих над этой инициативой на

---

<sup>5</sup> [www.fao.org/3/cb5201en/cb5201en.pdf](http://www.fao.org/3/cb5201en/cb5201en.pdf)

условиях полной или частичной занятости. Организационная структура команды ГР-ГСОИ определяется основными выполняемыми специалистами функциональными обязанностями, а именно:

- 1) Операционная группа (2 специалиста, один из которых работает на условиях полной занятости, а второй – на условиях частичной занятости): отвечает за принятие стратегических решений относительно систем, управление проектами и организацию соответствующих совещаний и прочей работы;
- 2) Продуктовая группа (4 специалиста, один из которых работает на условиях полной занятости, а трое – на условиях частичной занятости): осуществляет повседневное руководство разработкой ИТ, разрабатывает технические спецификации для новых функциональных элементов и отвечает за тестирование новых функций;
- 3) Группа разработки (5 специалистов на условиях частичной занятости): отвечает за разработку всех ИТ и техническое обслуживание системы;
- 4) Группа технической поддержки (2 специалиста на условиях полной занятости): обеспечивает оперативную техническую поддержку для пользователей, поддерживает активные контакты с государствами для повышения их вовлеченности в процесс, создает новых пользователей.

Кроме того, содействие разработке и техническому обслуживанию Глобального реестра (ГР) оказывают и другие подразделения ФАО:

- Отдел цифровизации и информатики (CSI): оказывает содействие в разработке, техническом обслуживании и технической поддержке программных приложений, обеспечивая соответствие продуктов и услуг информационных технологий стандартам качества и нормативным требованиям Отдела цифровизации и информатики (CSI) ФАО. В частности CSI оказывал NFIFP содействие в: проектировании и разработке прототипа Интернет-сайта Программы Глобального реестра; разработке прототипа Глобального реестра и его первой версии, включая системные требования и документацию; запуске этапа апробирования ГР (декабрь 2016 года) и – параллельно с этим – его первой операционной версии (апрель 2017 года); запуске публичной версии Глобального реестра (июль 2018 года) и совсем недавно – публичного варианта второй версии Глобального реестра (август 2022 года); техническом обслуживании и доработке соответствующих компонентов, в том числе в проведении тестирования и устранении программных и технических ошибок и решении других технических вопросов; переводе в облачную инфраструктуру ФАО и создании новых системных сред; технической поддержке конечных пользователей; консультировании по новым системным компонентам, в частности при внедрении разработанной ООН Терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена (UN/FLUX), и по подключению к региональным системам учета / регистрации и авторизованным базам данных (например, "S&P Global").
- Управление общеорганизационных коммуникаций (ОСС): отвечает за всю официальную внешнюю и внутреннюю коммуникационную деятельность, обеспечивая согласованность и последовательность исходящей от ФАО информации и экономическую эффективность использования коммуникационных ресурсов во всей Организации. ОСС оказывало NFIFP содействие посредством: предоставления корпоративных элементов дизайна и цветовых схем ФАО для интерфейса Глобального реестра, таких как логотип и нижний колонтитул; консультирования по вопросам коммуникационной политики и руководящих принципов ФАО, включая информационно-просветительские материалы и публикации; обеспечения защиты авторских прав по всем объектам интеллектуальной собственности, связанным с Глобальным реестром.

## АРХИТЕКТУРА ВТОРОЙ ВЕРСИИ ГЛОБАЛЬНОГО РЕЕСТРА

Глобальный реестр представляет собой Интернет-приложение, состоящее из двух взаимосвязанных уровней и совместно работающих компонентов, в том числе *внешнего* и *внутреннего интерфейса* и стандартизированных *справочных перечней*, размещаемых в безопасной облачной инфраструктуре, предоставляемой и управляемой ФАО в соответствии с ее стандартными процедурами.

Внутренний интерфейс, или серверная часть, Глобального реестра представляет собой "скрытую" часть приложения, в которой хранятся данные и справочные перечни Глобального реестра и в которой выполняются бизнес-процессы, такие как отправка членами автоматических уведомлений. Такие функциональные возможности допустимы благодаря использованию документированных программных интерфейсов приложения (ПИП), обеспечивающих безопасную цифровую связь с авторизованными пользователями.

Создание ПИП, библиотек и прочих программируемых компонентов – это лишь некоторые из работ, проводимых для обеспечения соответствия элементов и функционала проектным спецификациям. Это включает создание возможностей для двунаправленных связей как с внутренними, так и с авторизованными сторонними системами, такими как, соответственно, ГСОИ и "S&P Global", что позволяет импортировать и экспортировать данные распределенным способом.

Внешний интерфейс Глобального реестра – это видимая часть приложения, с которой пользователь взаимодействует напрямую через тексты, изображения, диаграммы, таблицы, кнопки, меню и пр. В этом отношении акцент на надежном пользовательском интерфейсе (ПИ) и пользовательском опыте (ПО) стал краеугольным камнем Глобального реестра, о чем свидетельствуют скорость его работы, быстрота реагирования, интерактивность и совместимость с несколькими устройствами.

Во внешнем интерфейсе не хранятся каких-либо данных и не выполняются никакие бизнес-процессы: эти функции передаются на уровень внутреннего интерфейса. Для поддержания ввода данных и рабочих процессов Глобальный реестр использует ряд стандартизированных справочных перечней, основывающихся на международных системах кодирования. Примеры:

- Страны и территории: ISO-3166 – трехбуквенный код страны;
- Виды: трехбуквенный код ASFIS (известный как трехбуквенный код ФАО);
- Типы судов: код ISSCFV (буквенный код);
- Типы орудий лова: код ISSCFG (буквенный код);
- Районы: основные промысловые районы, отделы и подразделения ФАО.

Такие перечни можно считать из базы данных, и они обновляются по мере необходимости для обеспечения согласованного подхода к отчетности, документации и совместимости с региональными реестрами и другими системами.

Поскольку Глобальный реестр является глобальной информационной системой, он доступен на шести языках ФАО: английском, французском, испанском, арабском, китайском и русском. По мере добавления новых функциональных возможностей переводы обновляются через внутренний административный инструментарий, предоставляющий прямой доступ к системным словарям с возможностью внесения в них изменений.

Для обеспечения бесперебойной и эффективной работы системы Глобальный реестр использует надежную облачную инфраструктуру ФАО на основе "Google Cloud" (например, виртуальные

машины, серверы баз данных и защитные экраны), предлагающую существенные преимущества и гибкость по сравнению с традиционным хостингом, в частности:

- ✓ Эффективность – неограниченные ресурсы и объем нагрузки, регулируемый через множественные взаимосвязанные серверы, что гарантирует высокую скорость и надежность работы системы;
- ✓ Масштабируемость – автоматическое увеличение ресурсного задела (например, для обработки, памяти, хранилища и пропускной способности) по мере необходимости (т.е. при увеличении числа пользователей или объема трафика);
- ✓ Безопасность – надежные механизмы обеспечения безопасности с использованием передовых защитных экранов и ключей шифрования для обеспечения конфиденциальности, сохранности данных, шифрования и восстановления данных в соответствии с практикой ФАО;
- ✓ Стоимость – модель переменного ценообразования, сниженные – по сравнению с традиционным хостингом – операционные расходы;
- ✓ Техническое обслуживание – ФАО, выступая поставщиком инфраструктуры как услуги, управляет всеми работами по поддержанию облачного хостинга.

По мере доработки и повышения уровня сложности Глобального реестра, ФАО готовится организовать и предоставить государствам-членам и РФМО доступ к различным средам приложения Глобального реестра с отдельными Интернет-сайтами и базами данных, выполняющими определенную отведенную им роль:

- I. Производственная среда: апробированная и протестированная версия приложения, в которую загружаются реальные предоставляемые авторизованными субъектами данные, требуемые для выполнения задач Глобального реестра как инструмента борьбы с ННН-промыслом в соответствии с юридическими документами, такими как СМГП, обеспечивающего доступ к структурированной и прозрачной информации о судах;
- II. "Песочница": та же апробированная и протестированная версия приложения, позволяющая авторизованным пользователям проводить пробные запуски компонентов системы, используя реальные или произвольные данные, без риска для данных или их компрометации в производственной среде. Все данные "Песочницы" будут конфиденциальными, и все уведомления будут отключены;
- III. Открытая бета-версия: экспериментальная версия приложения с загруженными в нее тестовыми данными, позволяющая авторизованным пользователям просматривать и тестировать новые функции предназначенного для выпуска приложения и загружать любые типы данных. Все данные открытой бета-версии также будут закрытыми;
- IV. Дополнительные среды, используемые командой ФАО для целей разработки и тестирования.

Поскольку Глобальный реестр и ГСОИ являются двумя ключевыми системами, содействующими выполнению СМГП, их разработка тщательно координировалась для выстраивания параллелей в устройстве их архитектуры и системных функций. Это не только облегчит будущую интеграцию стандартных компонентов системы (например, справочных перечней) и модернизацию (например, пакетную загрузку), но и, как результат, обеспечит эффективность и долгосрочную устойчивость каждого приложения.

### **КОМПОНЕНТЫ И ХАРАКТЕРИСТИКИ ВТОРОЙ ВЕРСИИ ГЛОБАЛЬНОГО РЕЕСТРА**

После возникновения ряда ограничений, препятствующих дальнейшей доработке и совершенствованию первой версии Глобального реестра было принято решение разработать новую, вторую, версию Глобального реестра. Эти изменения также позволили команде перейти от частично устаревшей инфраструктуры к инфраструктуре, соответствующей действующим

стандартам Соглашения ФАО об уровне обслуживания, что обеспечит долгосрочную устойчивость системы в экосистеме ФАО. Вторая версия Глобального реестра в настоящее время включает в себя следующие основные функции и компоненты:

- 1) Пользовательский интерфейс – разработан в соответствии с текущими тенденциями в области ИТ и действующим руководством ФАО по брендингу ИТ-систем. Интерфейс был разработан так, чтобы его можно было адаптировать к различным устройствам, таким как мобильные телефоны и другие электронные устройства. Он более понятный для пользователей и более быстрый.
- 2) Панель мониторинга – разработана в соответствии со спецификациями предыдущей версии Глобального реестра.
- 3) Простой и расширенный поиск – спецификации аналогичны спецификациям предыдущей системы, однако позволяют выполнять более быстрый поиск.
- 4) Пакетная загрузка – в новой системе присутствует улучшенная версия функции пакетной загрузки для загрузки информационных модулей в Глобальный реестр. Были внесены следующие изменения:
  - a. Для загрузки данных используется электронная таблица "Microsoft Excel Open XML" (XLSX) вместо формата файла значений, разделенных запятыми (CSV). Это изменение, помимо устранения уровня сложности для пользователя, решает, в частности, и ранее существовавшую проблему: оно позволяет загружать гораздо большую библиотеку символов, например, использовать нелатинские символы и определенные диакритические знаки.
  - b. Были устранены проблемы, связанные со скоростью загрузки при обработке больших файлов.
  - c. Была произведена доработка общего характера, чтобы сделать процесс загрузки более интуитивно понятным для пользователя. Это включает упрощенную работу с ошибками, которая позволяет загружать ранее обработанные файлы в формате XLSX, выявляя любые ошибки в конкретных ячейках и давая рекомендации по исправлению неверных данных.
- 5) Подключение к "S&P Global" – государства теперь могут "пополнять" свой реестр судов, загружая из своей учетной записи в Глобальном реестре список судов, предоставленный "S&P Global", компанией, ответственной за создание и присвоение номеров ИМО от имени Международной морской организации (ИМО). Государства смогут заполнять пять основных полей для всех своих судов с номерами ИМО и проверять правильность и дополнять эту информацию до использования функции пакетной загрузки судов для загрузки своего флота в Глобальный реестр.
- 6) Снятие с учета – предыдущая версия Глобального реестра содержала только базовую версию этой функции, с помощью которой снятые с учета суда, по сути, удалялись и должны были обрабатываться индивидуально. Новая система позволяет производить пакетную загрузку информации о снятии с учета и указывать причины снятия с учета. Были введены различные регламенты, применяемые в зависимости от оснований снятия с учета; например, судно, которое было снято с учета по причине полной потери, не может быть повторно зарегистрировано в системе.
- 7) Защищенные ПИП – обеспечивают безопасную интеграцию с другими приложениями, включая, помимо прочего, приложение ГСОИ СМГП. Таким образом, эта функция позволяет взаимодействовать с соответствующими национальными и региональными системами.

#### **УЧАСТИЕ В ГЛОБАЛЬНОМ РЕЕСТРЕ – МИРОВОЙ ФЛОТ**

По состоянию на 30 ноября 2022 года в Информационной системе Глобального реестра участвует 66 государств – членов ФАО со следующим распределением по регионам ФАО: 10 из Африки, 7 из Азии, 27 из Европы, 14 из Латинской Америки и Карибского бассейна, 1 из

Северной Африки и Ближнего Востока, 2 из Северной Америка и 5 из юго-западной части Тихого океана.

В информационную систему Глобального реестра были загружены сведения в общей сложности об 11 847 судах, что включает суда с валовой вместимостью (ВВ) как менее, так и более 100 тонн, и это составляет почти половину мирового флота, отвечающего критериям включения в Глобальный реестр.

Со времени последнего совещания РГГР, состоявшегося в мае 2019 года, число государств увеличилось на 11, с 55 до 66, а количество судов – на 2764, с 9083 в 2019 году до 11 847 судов по состоянию на 30 ноября 2022 года (в таблице 1 приведены данные по регионам).

Хотя с 2019 года и произошли некоторые улучшения, для того чтобы этот инструмент был эффективным в поддержке проверки информации, необходимо увеличить количество флотов и судов.

**Таблица 1:** Обзор флота, занесенного в Глобальный реестр по состоянию на 30 ноября 2022 года

Регион	Количество судов	% судов	Средняя длина (м)	Совокупная ВВ
Африка	519	4%	44,02	227 745,00
Азия	2121	18%	50,74	1 686 995,75
Европа	4115	35%	31,87	1 599 829,38
Латинская Америка и Карибский бассейн	1215	10%	54,69	1 750 427,63
Ближний Восток	1	0%	29,00	294
Северная Америка	3605	31%	24,58	474 099
Тихоокеанский регион	271	2%	42,5	97 550,23
<b>Весь мир</b>	<b>11 847</b>	<b>100%</b>	<b>39,63</b>	<b>5 836 940</b>

В части предоставляемой информации, "Суда" и "Порты" – два модуля, по которым обычно загружаются сведения. Сведения для других важных модулей (например, разрешения) предоставляют лишь немногие.

Модуль "Судно" содержит базовую информацию (идентификационные данные и характеристики судна), к которой привязаны другие модули. Он содержит 51 поле для различных данных, включая 5 основных полей данных, необходимых для отражения любого судна в системе, а именно уникальный идентификатор судна (УИС), государство флага, общая длина (ОД),



название судна и вместимость судна (ВВ или БРТ). В нижеприведенной таблице 2 перечислены модули, загруженные членами ФАО.

**Таблица 2:** Информационные модули по поставщикам данных (66 членов) по состоянию на 30 ноября 2022 года

Глобальный реестр – Поставщики данных по модулям													
Член ФАО	Суда	Данные за предшествующие периоды	Разрешения	Инспекции и досмотры	Отказы в заходе в порт	Порты	Член ФАО	Суда	Данные за предшествующие периоды	Разрешения	Инспекции и досмотры	Отказы в заходе в порт	Порты
Алжир							Латвия						
Аргентина							Либерия						
Австралия							Литва						
Бельгия							Мальта						
Белиз							Мозамбик						
Босния и Герцеговина							Намибия						
Бразилия							Нидерланды						
Болгария							Новая Зеландия						
Канада							Никарагуа						
Чили							Норвегия						
Китай							Панама						
Колумбия							Перу						
Острова Кука							Филиппины						
Коста-Рика							Польша						
Хорватия							Португалия						
Кипр							Республика Корея						
Дания							Румыния						
Эквадор							Сейшельские Острова						
Сальвадор							Сингапур						
Эстония							Словения						

Финляндия							Южно-Африканская Республика							
Франция							Испания							
Гамбия							Шри-Ланка							
Германия							Судан							
Гана							Швеция							
Греция							Таиланд							
Гватемала							Тонга							
Гвинея							Тринидад и Тобаго							
Исландия							Турция							
Индонезия							Великобритания и Северная Ирландия							
Ирландия							США							
Италия							Уругвай							
Кения							Вануату							
<b>Процент наполняемости по модулям</b>								<b>97,0</b>	<b>4,5</b>	<b>19,7</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>78,8</b>	

Существенное число членов ФАО предоставили данные для более чем пяти полей (флаг, название, номер ИМО, ОД и ВВ/БРТ), как и рекомендовано для того, чтобы Глобальный реестр был полезен в борьбе с ННН-промыслом.

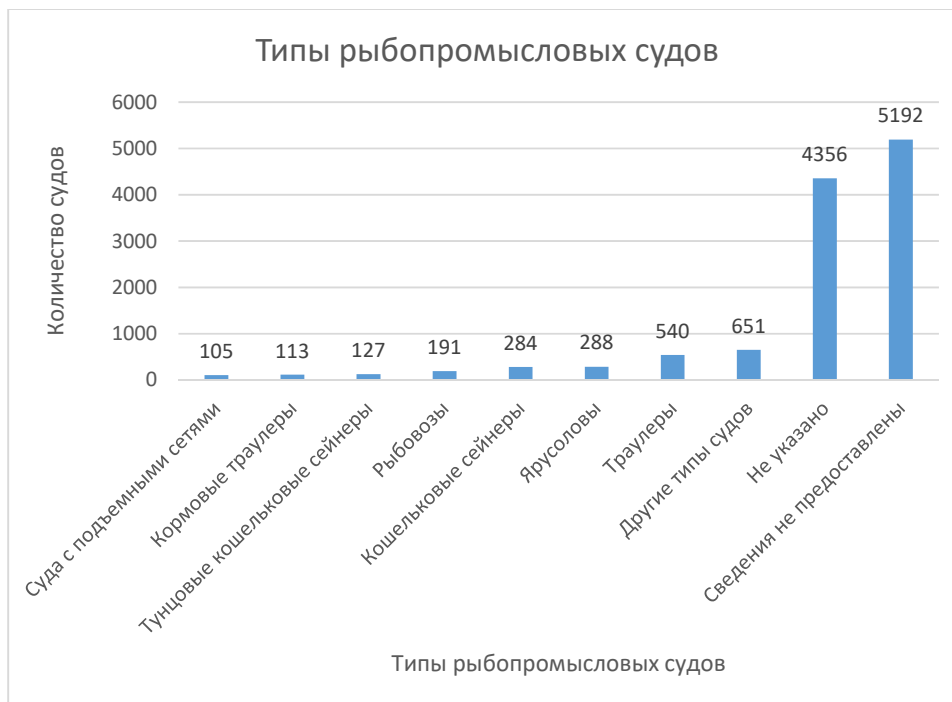
Если говорить о полях данных, считающихся полями непервостепенной важности, очевидно, что статус поля "тип судна" следует повысить до важного, учитывая тот факт, что важно знать по крайней мере, что судно является промысловым судном, транспортным судном или судном снабжения. Таким образом, код ISSCFV, использование которого было предложено РГТР-5 и утверждено КРГ-26, теперь может применяться для предоставления сведений о рефрижераторных транспортных судах и судах снабжения.

На приведенном ниже рисунке 1 показано, что информация о типе судна отсутствует для большого процента судов, присутствующих в системе.



**Рисунок 1** – Флот, занесенный в Глобальный реестр, по основным категориям судов в процентах

Что касается конкретного типа, то по большинству судов либо отсутствует информация о типе судна, либо он не уточняется. Очень небольшой процент судов (около 19%) зарегистрирован по 8 типам судов, как показано на рисунке 2 ниже.



**Рисунок 2** – Типы судов

Что касается длины, то, как показано на рисунке 3 ниже, большинство судов в системе имеет длину больше или равную 24 м (ОД):



**Рисунок 3** – Процент судов в Глобальном реестре по длине судна (ОД)

#### IV. КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ ДАННЫХ

##### КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ

Глобальный реестр ФАО задумывался в качестве системы, в которой обмен информацией с самого начала будет проводиться открыто в целях борьбы с ННН-промыслом посредством прозрачного обмена сведениями о мировом флоте. Поиск данных является открытым, однако загрузка и выгрузка данных доступны только для государств флага и только по судам их флота. Всего лишь пять полей первостепенной важности являются обязательными для того, чтобы судно было занесено в систему, а заполнение остальных по-прежнему носит добровольный характер, хотя и настоятельно рекомендуется. Порядка 100 полей данных наполняют различные модули (приблизительно 50 составляют модуль "Судно"), и все они были тщательно отобраны и утверждены членами ФАО, поскольку они нужны для органов, которые обязаны проверять такую информацию. Поэтому членам ФАО рекомендуется предоставлять сведения для как можно большего числа полей с соблюдением правил конфиденциальности на национальном уровне. Глобальный реестр остается общедоступным и не содержит какого-либо конфиденциального раздела, защищенного ограничениями на доступ, за исключением, что логично, функций загрузки, которые по-прежнему доступны только для членов ФАО.

Несмотря на добровольный характер заполнения ряда полей, предоставляемые в них сведения имеют важное значение для борьбы с ННН-промыслом, в частности те, которые касаются вопросов собственности. На сегодняшний день 64 государства внесли данные в модуль "Суда" Глобального реестра, однако:

- 47 государств не указали владельцев судов,
- 53 государства не указали операторов судов,
- 61 государство не указало бенефициарных собственников судов.

На данный момент все данные в Глобальном реестре являются общедоступными. Однако в некоторых государствах использование собранной личной информации для каких-либо целей без предварительного согласия лица, которого касаются данные, является незаконным. Например, в определенных случаях, когда капитаном, владельцем, оператором или бенефициарным собственником судна является физическое лицо (а не компания), данные могут собираться в правоприменительных целях, но не могут быть обнародованы. Это может быть одной из причин, почему на данном этапе в Глобальный реестр было предоставлено так мало данных по вопросам собственности. Тем не менее, такие данные были бы, несомненно, полезны для правоохранительных органов – пользователей Глобального реестра.

Возможно, имеет смысл продолжить прорабатывать вопросы сбора сведений о правах владения и собственности, рассмотрев варианты с недопущением обмена персональной информацией через систему и поощрением предоставления сведений о компаниях или же оценив возможность/целесообразность разработки раздела с ограниченным доступом, открытым только для пользователей Глобального реестра.

### **БЕЗОПАСНОСТЬ ДАННЫХ**

Защита от утечки данных встроена в облачную инфраструктуру ФАО, как описано в предыдущем разделе. Однако существуют и другие процессы, которые могут привести к нарушению безопасности, например, процессы, связанные с совместным использованием данных учетной записи.

В настоящее время осуществляется переход к созданию личных учетных записей пользователей вместо общих страновых учетных записей. Общие учетные записи представляют угрозу безопасности, поскольку пароли могут передаваться соответствующему персоналу, что увеличивает вероятность их перехвата. При этом новом подходе к созданию личных учетных записей пользователей каждая учетная запись будет привязана к уникальному адресу электронной почты, и при создании учетной записи пользователю будет предложено создать пароль. Кроме того, такой подход позволил бы деактивировать учетные записи пользователей, которые больше не должны иметь доступа к системе, например, в связи с увольнением или сменой должности. Помимо этого, рассматривается возможность включения многофакторной аутентификации для дальнейшего повышения безопасности учетной записи.

## **V. НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ**

С выходом новой версии информационной системы Глобальный реестр находится на ключевом этапе, когда появилась возможность добавлять новые функции (компоненты и функциональные возможности) с целью дальнейшего продвижения системы для более эффективного достижения поставленных перед ней целей.

В настоящее время планируется внести несколько усовершенствований для следующих этапов развития системы, в том числе:

- Загрузка и редактирование через онлайн-формы: работа над этой функцией близка к завершению и потребует тестирования перед внедрением в производственную среду системы. Это позволило бы пользователям загружать данные в модуль о судах и другие модули по одному судну за раз или вносить изменения в существующую информацию о своем флоте. Ожидается, что это облегчит обмен информацией для государств с меньшим флотом судов.

- Подключение к национальным и региональным реестрам и системам учета судов: ожидается, что наличие такой связи заметно скажется на объеме информации о судах, которой обмениваются в системе, а также на обеспечении поддержания актуальности таких сведений. Система была разработана таким образом, чтобы обеспечить наличие такой связи через ПИП, как это уже было сделано для установления связи ПИП с ГСОИ и "S&P Global". В конечном счете, подключение к системам и обмен данными между системами могли бы быть дополнительно упрощены за счет использования стандарта UN/FLUX.
- Расширенное управление доступом пользователей, способствующее повышению уровня координации на национальном уровне. Это позволило бы назначенным пользователям на национальном уровне утверждать дополнительные учетные записи с потенциальной возможностью управлять правами каждой учетной записи с точки зрения просмотра и загрузки информации. Централизованный доступ к учетной записи будет предоставлен назначенным пользователям, которые могут автономно и самостоятельно назначать местные регистрирующие органы (МРО) и регулировать их наз.
- Страница национальных координационных центров: как и в старой системе, на этой странице будет представлена информация обо всех национальных координационных центрах Глобального реестра в защищенной паролем области приложения, что упростит взаимодействие между государствами.
- Руководство по пакетной загрузке: как и в старой системе, планируется добавить страницы с контентом, представляющим собой руководство для пользователей по пакетной загрузке.
- Динамическая панель мониторинга, обеспечивающая в режиме реального времени визуальную картину (агрегированные данные) участия и уровня внедрения приложения.
- Многофакторная аутентификация для обеспечения дополнительных уровней безопасности и предотвращения несанкционированного доступа к системе.
- Центральная служба аутентификации (ЦСА), обеспечивающая единую точку доступа ко всем системам ГР для различных сред ГР.

## **ВАРИАНТЫ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДОРАБОТКИ**

### Увеличение количества полей первостепенной важности

Пять основных полей, а именно: УИС (номер ИМО), государство флага, общая длина, название судна и валовая вместимость или брутто-регистрационный тоннаж, были определены РГГР как минимум, необходимый для занесения судна в Глобальный реестр, чтобы создать базовый скелет мирового флота, отвечающего требованиям для включения в Глобальный реестр. По мере совершенствования механизма обмена информацией в Глобальном реестре, включая подключение к "S&P Global", необходимо будет проработать вопрос об увеличении количества полей первостепенной важности, требуемых для приложения. Особый интерес представляли бы поля, являющиеся ключевыми для улучшения идентификации судов, что сделает Глобальный реестр более эффективным инструментом для государств.

Как показано на рисунке 1, для 44,2 процента судов, включенных в Глобальный реестр, отсутствует информация о типе судна, что означает, что из Глобального реестра будет невозможно определить, являются ли такие суда непосредственными участниками промысловой

деятельность или же осуществляют вспомогательную деятельность, не говоря уже о том, каким конкретно видом деятельности они занимаются. Кроме того, в связи с утверждением на 35-й сессии КРХ ФАО Добровольных руководящих принципов перегрузки все более актуальной становится способность определять типы судов и понимать охват в рамках Глобального реестра не только рыбопромысловых судов, но и рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения. В связи с важностью типов судов для надлежащей идентификации судна РГГР следует рассмотреть возможность их включения в качестве поля первостепенной важности.

#### Расширение модулей

Поскольку предполагается, что работа над большинством ожидаемых функций второй версии информационной системы Глобального реестра будет завершена в период между 6-м и 7-м совещаниями РГГР, есть возможность вернуться к рассмотрению элементов Глобального реестра, которые обсуждались в прошлом, но были в то время выведены из центра внимания, чтобы сосредоточиться на основных функциях системы. Одним из таких элементов могло бы стать потенциальное включение модуля об экипаже.

В ходе ряда совещаний и инициатив КХР, таких как Объединенная специальная рабочая группа ФАО/МОТ/ИМО по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и смежным вопросам, было признано наличие явных взаимосвязей между ННН-промыслом и не соответствующими принятым стандартам условиями труда на рыбопромысловых судах.

В целях совершенствования анализа рисков и поддержки работы Международной организации труда (МОТ) по последнему вопросу можно было бы провести анализ для оценки преимуществ включения такого модуля в Глобальный реестр.

## **VI. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБМЕНЕ ДАННЫМИ**

Представление сертифицированных государством данных от членов ФАО в систему Глобального реестра может осуществляться с помощью региональных реестров. Подсоединение может устанавливаться напрямую через ПИП, а позже – также и с использованием стандарта UN/FLUX.

КРХ неоднократно призывал усилить роль, которую РРХО могут играть в борьбе с ННН-промыслом. На сегодняшний день не существует соединений с региональными реестрами РРХО, которые могли бы помочь облегчить или автоматизировать процесс и увеличить количество флотов и объем информации, содержащейся в Глобальном реестре. ФАО должна активизировать усилия по установлению таких соединений, с тем чтобы расширить возможности членов ФАО вносить данные о флотах в Глобальный реестр. Запланирован ряд инициатив, направленных, с одной стороны, на развитие связей, включая координационные и технические совещания, а с другой стороны – на повышение осведомленности среди членов ФАО посредством оказания технической поддержки, участия в соответствующих совещаниях РРХО, коммуникационных продуктов и пр.

## **VII. РОЛЬ ГЛОБАЛЬНОГО РЕЕСТРА В СОДЕЙСТВИИ ВЫПОЛНЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ**

На международном уровне рыболовство основывается на использовании судов для рыболовства. Список всех судов, осуществляющих международную деятельность, т.е. занимающихся промыслом в открытом море или в исключительной экономической зоне другой страны, безусловно, должен составлять фундамент любой информационной системы, разработанной в поддержку выполнения требований международного документа. В связи с этим ожидается, что Глобальный реестр будет играть ключевую роль в поддержке таких систем, основанных на идентификации судна или связанных с ней.

### **СОГЛАШЕНИЕ О МЕРАХ ГОСУДАРСТВА ПОРТА (СМГП)**

Роль, которую Глобальный реестр может сыграть в реализации СМГП, уже была признана различными инстанциями, на сессиях КРХ и совещаниях сторон. Проверка идентификационных данных иностранного судна, лицензий и прочей информации, содержащейся в Глобальном реестре, имеет основополагающее значение для анализа рисков. В этом заключается основная причина подключения к Глобальной системе обмена информацией СМГП (ГСОИ), которая также облегчает процесс ввода данных путем предварительного ввода сертифицированной государством информации о судне из Глобального реестра в формы ГСОИ.

### **СОГЛАШЕНИЕ О СОДЕЙСТВИИ СОБЛЮДЕНИЮ**

В Статье VI Соглашения ФАО о содействии соблюдению 1993 года (ССС) содержатся положения об обмене информацией между Сторонами. Справочный документ № 19 35-й сессии КРХ<sup>6</sup> рассматривает роль, которую Глобальный реестр может сыграть в выполнении Соглашения ФАО о содействии соблюдению (см. раздел 2.7.3). Реестр судов, имеющих право выходить в открытое море (HSVAR), изначально предназначавшийся для размещения информации по СССР и представляющий собой систему, доступ к которой ограничивается только Сторонами СССР (45 на настоящий момент), в значительной степени не использовался Сторонами СССР. Почти три десятилетия спустя все данные, необходимые для совместного использования Сторонами СССР, теперь могут быть переданы в открытый доступ с помощью Глобального реестра. В этой связи, а также в свете неоднократных призывов КРХ избегать дублирования усилий, следует рассмотреть вопрос о том, чтобы Глобальный реестр служил системой для выполнения требований СССР.

В приведенной ниже таблице 3 для удобства представлена подробная информация о полях данных, требуемых СССР (12 обязательных и 7 необязательных) и Глобальным реестром (5 первостепенной важности и остальные необязательные).

---

<sup>6</sup> COFI/2022/SBD/19 в [www.fao.org/3/cc1871en/cc1871en.pdf](http://www.fao.org/3/cc1871en/cc1871en.pdf)



Таблица 3: Список полей данных, требуемых Соглашением ФАО о содействии соблюдению и Глобальным реестром ФАО

Соглашение о содействии соблюдению	Глобальный реестр
<b>Обязательные поля данных</b>	<b>Обязательные поля данных</b>
Название рыболовного судна	Номер УИС/ИМО
Регистрационный номер	Название рыболовного судна
Предыдущие названия (если известны)	Нынешнее государство флага
Порт регистрации	Общая длина
Предыдущий флаг (при наличии)	ВВ или БРТ
МРП (при наличии)	<b>Необязательные поля данных</b>
Имя владельца(-ев)	Около сотни, отсортировано по различным информационным модулям, которые включают:
Адрес владельца(-ев)	Сведения о судне (52 поля данных)
Где построено	Сведения за предшествующие периоды (8 полей данных)
Когда построено	Разрешения (13 полей данных)
Тип судна	Отказы в заходе в порт (6 полей данных)
Длина	Инспекции и досмотры (18 полей данных)
<b>Необязательные поля данных</b>	Списки ННН-судов
Имя оператора(-ов)/управляющего(-их) (при наличии)	Порты (2 поля данных)
Адрес оператора(-ов)/управляющего(-их) (при наличии)	
Тип способа(-ов) лова	
Расчетная высота борта	
Ширина	
БРТ	
Мощность главного двигателя(-ей)	

На практике Стороны ССС могли бы выполнять свои обязательства по Статье VI, предоставляя соответствующие данные в Глобальный реестр.

#### ДОБРОВОЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПЕРЕГРУЗКИ

Суда, участвующие в операциях по перегрузке, были одним из основных элементов Глобального реестра с момента его создания. Само название указывает на важность и роль, которую

транспортные суда, а также суда снабжения могут играть в рыбопромысловой деятельности, и, следовательно, в воздействии на устойчивость рыболовства. После недавнего утверждения Добровольных руководящих принципов перегрузки на международном уровне были установлены минимальные требования для регулирования, мониторинга и контроля этой деятельности.

Глобальный реестр был разработан для размещения информации о перегрузке через модуль "Судно", где в качестве типа судна могут указываться различные категории непромысловых судов согласно пересмотренной классификации (ISSCFV), и через модули "Лицензии", где также могут быть указаны лицензии на перевалку.

Приложения I (Декларация о перегрузке) и II (Декларация о выгрузке) к ДРП перегрузки относят широкий спектр идентификационных данных судов и данных о лицензировании, включенных в Глобальный реестр, в том числе номер ИМО, к "требуемым, при соответствии критериям", что облегчает процедуры проверки во время инспекций, а также способствует отслеживаемости рыбной продукции.

#### **СХЕМЫ ДОКУМЕНТАЦИИ УЛОВА**

Возможность отслеживания рыбной продукции должна присутствовать на всех этапах от моря до потребителя. Различные этапы, образующие этот процесс, могут находиться в сфере ответственности разных государств, включая как минимум государства флага, порта и рынка. Таким образом, важно обеспечить надлежащую взаимосвязанность по всей производственно-сбытовой цепочке, начиная с промысловой деятельности и включая любые возможные операции по перегрузке, выгрузке, переработке, упаковке и сбыту. Номер ИМО, как и УИС судов, осуществляющих международную деятельность, может играть важную роль в отслеживании происхождения продукции и через Глобальный реестр приводить к информации, которая может указывать на законность продукции. Будучи ключевым элементом идентификационных данных судов, номер ИМО должен быть включен во всю документацию, связанную с рыбной продукцией.

#### **КЕЙПТАУНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ ИМО И КОНВЕНЦИЯ МОТ О ТРУДЕ В РЫБОЛОВНОМ СЕКТОРЕ**

В ходе разработки Глобального реестра было озвучено несколько соображений, касающихся взаимосвязи между ННН-промыслом и безопасностью судов и не соответствующими принятым стандартам условиями труда. В предыдущей версии Глобального реестра содержалась гиперссылка на Глобальную комплексную информационную систему по морским перевозкам Международной морской организации (GISIS)<sup>7</sup>, что означало, что доступ к содержащейся в GISIS информации о конкретном интересующем пользователя судне предоставлялся ему простым нажатием на ссылку. Опасения по поводу безопасности, загрязнения или сохранности могут быть учтены при анализе рисков для дальнейшего понимания и изучения конкретного случая.

Благодаря усилиям Объединенной специальной рабочей группы ФАО/МОТ/ИМО по проблеме ННН-промысла и смежным вопросам (ОРГ) наблюдается прогресс в сотрудничестве и координации работы между тремя учреждениями ООН. Разрабатываются и планируются мероприятия для более тесного сотрудничества. Взаимосвязь между информационными системами трех организаций могла бы принести много пользы при выполнении требований таких документов, как СМГП, Кейптаунское соглашение ИМО (КТА) и Конвенция о труде в

<sup>7</sup> <https://gisis.imo.org/Public/Default.aspx>

рыболовном секторе (С188). В этом отношении информация о численном и национальном составе экипажей рыбопромысловых судов могла бы быть полезной как в анализе рисков рыбного промысла, так и для сбора более точной информации для выполнения С188 МОТ.

### **VIII. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИВАЮЩИМСЯ ГОСУДАРСТВАМ**

Поддержка в развитии потенциала в связи с внедрением Глобального реестра предоставляется в рамках Глобальной программы ФАО по развитию потенциала для оказания содействия в выполнении Соглашения о мерах государства порта и применении дополнительных мер и инструментов.

Некоторые проекты, реализуемые в рамках Программы, включают мероприятия по оказанию поддержки развивающимся государствам, в том числе:

- Повышение осведомленности посредством коммуникационных мероприятий и продуктов;
- Содействие в участии в заседаниях РГГР;
- Техническая помощь внутри страны для оценки национальных систем или ИТ-поддержка для автоматического подключения;
- Техническая поддержка через специальную службу поддержки;
- Обучение.

Эти мер реализовывались ФАО при финансовой поддержке Европейского союза, Исландии, Испании, Швеции и США.

Не так давно Европейский союз предложил финансовую помощь для создания и содержания Службы поддержки, оказывающей членам ФАО содействие в применении Глобального реестра, а дополнительная техническая помощь ограниченному числу развивающихся государств предоставляется в рамках проекта, финансируемого ЕС. Для оказания поддержки достаточному числу государств средств по-прежнему не хватает.

Сейчас ФАО занимается разработкой программы обучения в целях содействия странам в освоении Глобального реестра, а также готовит методические материалы по этому вопросу. На данном начальном этапе рассматриваются различные направления работы, включая обучающие семинары и учебные материалы, например, пособия.

Кроме того, при необходимости может быть предоставлен многопользовательский функционал.