

2011

Состояние лесов мира



Фотографии

Верх обложки: Национальное географическое общество/Майкл Николс; низ обложки: Национальное географическое общество/Тим Ламан; страница 1: Национальное географическое общество/Майкл Николс; страница 29: Национальное географическое общество/Норберт Роузинг; страница 57: ФАО/Сюзан Браатц; страница 77: ФАО/Томас Хоуфер; страница 99: ФАО



Состояние лесов мира

2011

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения ФАО.

ISBN 978-92-5- 406750-2

Все права защищены. ФАО поощряет тиражирование и распространение материалов, содержащихся в настоящем информационном продукте. Разрешается их бесплатное использование в некоммерческих целях по представлению соответствующего запроса. За тиражирование в целях перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на тиражирование или распространение материалов ФАО, защищенных авторским правом, а также все другие запросы, касающиеся прав и лицензий, следует направлять по электронной почте по адресу: copyright@fao.org или на имя начальника Подотдела издательской политики и поддержки Управления по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта по адресу: Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange, Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy.

© ФАО 2011

Содержание

Предисловие	iv
Выражение признательности	vi
Сокращения и аббревиатуры	vii
Пояснительная записка	ix
Глава 1: Состояние лесных ресурсов: анализ по регионам	1
Африка.....	3
Азиатско-Тихоокеанский регион	8
Европа	13
Латинская Америка и Карибский бассейн	17
Ближний Восток	21
Северная Америка	25
Глава 2: Развитие устойчивых отраслей лесного комплекса	29
Движущие силы, влияющие на отрасли лесного комплекса	30
Варианты стратегического выбора будущего лесной промышленности	42
Движущие силы, влияющие на отрасли лесного комплекса	30
Резюме и выводы.....	53
Глава 3: Роль лесов в адаптации к последствиям изменения климата и их смягчении	57
Роль лесов в Киотском протоколе	58
Переговоры по проблемам изменения климата применительно к лесам	60
Владение лесным углеродом: последствия для устойчивых проектов РЕДД+	63
Укрепление роли адаптации в рамках политики борьбы с изменением климата	71
Резюме и выводы.....	74
Глава 4: Значение лесов для местного населения	77
Традиционные знания	78
Общинное лесопользование и малые и средние лесохозяйственные предприятия	81
Некоммерческая ценность лесов.....	88
Вызовы и возникающие проблемы	92
Резюме и выводы.....	98
Приложение	99
Примечания к таблицам в приложениях	100
Таблица 1: Основные данные по странам и территориям	101
Таблица 2: Показатели площади лесов и изменение их размера	110
Таблица 3: Запасы углерода и изменение его запасов в живой лесной биомассе	119
Таблица 4: Производство, продажа и потребление топливной древесины, круглого леса и пиломатериалов, 2008 год.....	128
Таблица 5: Производство, продажа и потребление древесных плит, целлюлозы и бумаги, 2008 год.....	137
Таблица 6: Вклад лесной отрасли в занятость и валовой внутренний продукт, 2006 год.....	147
Библиография	157

Предисловие

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций объявила 2011 год «Международным годом лесов». В дополнение к результатам, уже достигнутым на других международных форумах, например, занимающихся вопросами изменения климата и биоразнообразия, это усиливает стимул к уделению еще большего внимания лесам на глобальном уровне. Работа по международной лесной проблематике продвигается быстро, и настоящий выпуск обзорного документа «Состояние лесов мира» посвящен ряду важнейших тем, призванных стимулировать проведение более широкой аналитической деятельности в течение Международного года лесов.

Документ «Состояние лесов мира», публикуемый раз в два года, содержит обновленную информацию по ключевым темам, имеющим отношение к лесам планеты. Обзор 2009 года был посвящен теме «Общество, леса и лесное хозяйство - адаптация к будущим изменениям»; в нем тенденции и тематика лесного хозяйства рассматривались «с точки зрения спроса». В обзоре 2011 года принят более комплексный подход к рассмотрению многочисленных форм обеспечения средств к существованию для людей, благодаря лесам, в рамках темы «Смена курса – изменение образа жизни - леса как средство обеспечения многообразных путей, ведущих к устойчивому развитию». Для изучения этой темы в докладе затрагиваются три основных вопроса – устойчивые отрасли лесного комплекса, изменение климата и обеспечение средств к существованию для местного населения – и рассматривается их потенциал в плане стимулирования развития на всех уровнях. В дополнение к этому мы представляем новые результаты анализа на региональном уровне, взятые из документа «Глобальная оценка лесных ресурсов 2010» (ФАО, 2010 а).

Обзор разбит на четыре главы, каждая из которых посвящена одному из основных вопросов, упомянутых выше. Во всех главах большое внимание уделяется тем благам, которые открываются благодаря лесам и которые можно получить, используя леса в промышленных целях, управляя ими и сохраняя их в условиях изменения климата, а также используя имеющиеся на местах знания о ценных функциях лесов, как имеющих денежное выражение, так и не имеющих такового. Не существует единого способа прохождения этих путей – порой, их цели и подходы пересекаются, а порой не имеют ничего общего друг с другом.

Несмотря на это, совершенно очевидно, что во всех случаях леса остаются недооцененным и не получившим должного признания ресурсом, который может способствовать росту доходов и развитию.

Первая глава посвящена рассмотрению некоторых основных региональных тенденций, касающихся, в частности, следующих показателей: степень изменения площади лесов; площадь лесных районов, предназначенных для выполнения продуктивных и защитных функций, объем биомассы и уровень занятости. Это позволяет отразить региональные подходы к использованию лесных ресурсов и меры, принимаемые странами для адаптации к изменению биологических систем, к изменениям в политике и к новым методам управления.

Способность к адаптации также является ключевой темой второй главы нашего обзора, посвященной развитию устойчивых отраслей лесного комплекса. В ней рассматривается традиционный путь развития, основанный на промышленном использовании природных ресурсов. В течение многих десятилетий это был основной путь использования лесов странами и населением для получения доходов. В данной главе показано, какой степени развития достигла лесная отрасль,

опираясь на ряд ключевых глобальных факторов, и каким образом она может изменить свой стратегический подход к использованию лесов. Основная мысль, отраженная в этой главе, заключается в том, что лесная отрасль по-прежнему вносит реальный вклад в обеспечение занятости и экономического роста во многих странах.

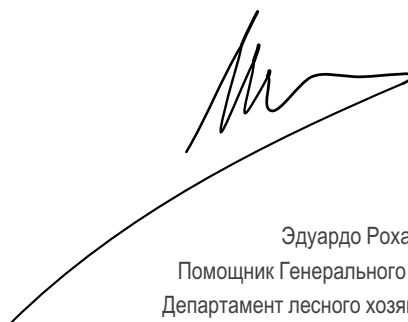
Изменение климата занимает видное место среди вопросов, обсуждаемых на международных форумах, и леса призваны сыграть особую роль в деятельности, проводимой в связи с таким изменением на мировом уровне. С учетом этого в доклад включена обновленная информация о переговорах, проводимых в рамках конвенции об изменении климата, и программных аспектах, связанных с лесами и изменением климата. В частности, в Главе 3 основное внимание уделяется мерам по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, а также по сохранению и наращиванию объема накопленного в лесной биомассе углерода (РЕДД+). Соглашение, достигнутое в ходе переговоров по линии РЕДД+ в г. Канкун в декабре 2010 года, может привести к трансформационным изменениям в охране

тропических лесов и управлении ими, в то же время обеспечивая защиту источников существования коренного населения и жителей лесных районов. Безопасное и справедливое владение запасами накопленного углерода призвано сыграть важнейшую роль в обеспечении устойчивости этих направлений деятельности. В данной главе дается общее представление о некоторых новых правовых нормах, регулирующих вопросы владения углеродом, накопленным в лесной биомассе, и о различных подходах к решению вопроса о правах собственности на эти ресурсы. Деятельность в рамках новых проектов на местах, связанных с изменением климата, должна сопровождаться надлежащими договоренностями по вопросу о правах собственности на накопленные в лесной биомассе запасы углерода, учитывающими потребности местных общин и обеспечивающими устойчивость и справедливое распределение выгод в долгосрочной перспективе.

Тема Международного года лесов ставит людей в главу угла в деятельности, проводимой в течение этого года, и в последней главе нашего обзора подчеркивается важная роль лесов в обеспечении средств к существованию для местного населения; в ней рассматриваются вопросы, касающиеся традиционных знаний, общинного лесопользования, малых и средних лесохозяйственных предприятий и полезных функций лесов, которые невозможно оценить в денежном выражении. Эти подходы на протяжении многих лет были важнейшим элементом развития на местах, и тем не менее, наши знания о ценности лесов по-прежнему довольно

скудны. В течение Международного года лесов необходимо провести дальнейшую аналитическую работу, чтобы подчеркнуть взаимосвязь между людьми и лесами и те блага, которые могут быть реализованы в случае, если местное население будет осуществлять устойчивое управление лесами с применением передовых достижений.

Данный выпуск «Состояния лесов мира» дает возможность ознакомиться с вышеуказанными идеями, которые будут более четко сформулированы в 2011 году и в последующий период. Действуя совместно, мы должны и впредь идти различными путями в направлении устойчивого развития, используя леса на всех уровнях. Приглашаю вас к участию в обсуждении указанных ключевых тем в течение Международного года лесов.



Эдуардо Рохас-Бриалес
Помощник Генерального директора
Департамент лесного хозяйства ФАО

Выражение признательности

Подготовка «Обзора состояния лесов мира – 2011» координировалась г-жой Лорен Флейзор, при редакционной поддержке, которая обеспечивалась г-жой Софией Хаймен. Особой благодарности за подготовку глав Обзора заслуживают их авторы и специалисты по анализу данных, которые выкроили из своего напряженного графика время, чтобы внести вклад в эту важную работу. В подготовке глав Обзора принимали участие: Реми д'Аннунцио, Моника Гарзулья, Орьян Джонсон, Арвидас Лебедис, Метте Лёхе-Вилке и Хайви Ортис-Чур (Глава 1); Юкка Тиссари и Эдриан Уайтмен, (Глава 2); Пьер Бернье, Сьюзан Браац, Данило Молликоун и Франческа Феликани-Роблес (Глава 3); Софи Гроуэлс, Мишель Готье, Сэм Джонстон, Фред Кафино, Сара Лаирд, Ребекка Маклейн, Ребекка Рутт, Рейчел Уинберг, Джил Шеферд (Глава 4).

Мы признательны также всем, кто представил рецензии или внес вклад в обеспечение других аспектов доклада: Джиму Карле,

Рамону Каррилло, Питеру Чоке, Маргарите Франс-Лянор, Франу Мэплсдену, Р.Майклу Мартину, Андрею Перлис, Марии Санс-Санчес, Тийне Ваханен и членам Всемирного делового совета по устойчивому развитию. Выражается также признательность за полезную техническую поддержку, оказанную Жизель Брокер, Паолой Джиондини и Даниэлой Меркури. Сотрудник компании «Грин Инкорпорейтед» Пол Филпот помог создать рабочий проект настоящего специального издания СОФО.

Услуги перевода предоставлены Службой ФАО по документации и программированию заседаний, редактирование и корректура осуществлена при содействии Green Ink и Марины Джордж. В корректуре документа также принимали участие сотрудники ФАО Моджахед Ачоури, Арвидас Лебедис, Максим Лобовиков, Х.А. Прадо, Оудара Суваннавонг и Цян Ма. Выпуск подготовлен при участии сотрудников Подотдела издательской политики и поддержки ФАО.

Сокращения и аббревиатуры

АЖЦ	Анализ жизненного цикла
АМПЛ	Ассоциации мелких производителей лесоматериалов
ВВП	валовой внутренний продукт
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВОНТК	Вспомогательный орган по вопросам научно-технического консультирования (РКИК ООН)
ВОО	Вспомогательный орган по вопросам осуществления (РКИК ООН)
ГАОЛ	Глобальный альянс за общинные леса
ГПС	спутниковая система определения координат
Гт	Гигатонны
ЕКБП	Европейская конфедерация бумажной промышленности
ЕКВЛУ	Европейская конфедерация владельцев лесных угодий
ЕС	Европейский Союз
ЗЛМ	Заготовленные лесоматериалы
ЗПИЗЛП	Землепользование, изменение землепользования и лесопользование
ИРАР	Инструментарий рыночного анализа и развития (ФАО)
ИЮФРО	Международный союз лесных научно-исследовательских организаций
КБОООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КЕС	Квоты Европейского Союза (на выбросы CO ₂)
КП	Киотский протокол
КС	Конференция Сторон
МАСЛ	Международный альянс за семейные леса
МГИК	Межправительственная группа по изменению климата
Мдж	мегаджоуль
МДФ	Древесноволокнистые плиты средней плотности
Механизм НПЛ	Механизм национальной программы лесопользования
МИОСР	Международный институт окружающей среды и развития
МК	Межправительственный комитет по традиционным знаниям, генетическим ресурсам и фольклору
МЛУП	Механизм лесного углеродного партнерства (Всемирного банка)
ММР	Министерство международного развития Великобритании
МОВ	мониторинг, отчетность и верификация
МОТД	Международная организация по тропической древесине
МСКПНТЛ	Международный союз защиты коренных и племенных народов тропических лесов
МСПП	Малые и средние лесные предприятия
МСОП	Международный союз охраны природы
МТ	Метрическая тонна
МЧР	Механизм чистого развития
НАПД	Национальная адаптационная программа действий
НДЛП	Недревесные лесные продукты
НПО	Неправительственная организация
НС	Национальные системы оповещения (о климатических изменениях)

ОЛП	Общинное лесопользование
ОЛР	Глобальная оценка лесных ресурсов
ПГ	Парниковые газы
ПЛ	Партнерство лесоводов
ПЛХТроАИК	Проект по лесному хозяйству тропиков и адаптации к изменению климата
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРОФОР	Программа по лесам (Всемирного банка)
ПССЛХ	Программа обеспечения средств к существованию и ведения лесного хозяйства (ММР)
ПСУ	Права на секвестрацию углерода
ПУСЛ	Программа утверждения сертификации лесов
РАП	Рамки адаптационной политики (ПРООН)
РЕДД	сокращение выбросов от обезлесивания и деградации лесов
РЕДД+	РЕДД плюс роль сбережения, устойчивого управления лесами и расширения лесного фонда в развивающихся странах
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
СДП	Соглашение о добровольном партнерстве
СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
СИФОР	Центр международных исследований в области лесоводства
СЛМ	Состояние лесов мира
СО ₂	углекислый газ
СРГ-ДМС	Специальная рабочая группа по долгосрочным мерам сотрудничества (РКИК ООН)
СРГ-КП	Специальная рабочая группа по дальнейшим обязательствам для сторон, включенных в приложение 1, согласно Киотскому протоколу (РКИК ООН)
СТК	Система торговли квотами (ЕС)
СУЛХ	Совет управляющих лесным хозяйством
ТЗ	традиционные знания
ТРИПС	Аспекты прав интеллектуальной собственности, связанные с торговлей
УЛП	устойчивое лесопользование
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФК	«Форест коннект»
ЦИПТА	Центр по изучению и преподаванию тропической агрономии
ЭПЗ	эквивалент полной занятости

Пояснительная записка

Выпуск этого девятого по счету обзора состояния лесов мира, публикуемого раз в два года, приурочен к началу 2011 года, объявленного Международным годом лесов. Цель проведения этого Года заключается в распространении информации и анализе состояния лесов и лесного хозяйства.

Главы, включенные в Доклад о состоянии лесов мира за этот год, посвящены четырем основным областям, которым следует уделять повышенное внимание, как в ходе Международного года лесов, так и после него:

- региональные тенденции в изменении объема лесных ресурсов;
- развитие устойчивых отраслей лесного комплекса;
- смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним; и
- значение лесов для местного населения.

Анализ каждой из этих тем окажет своё влияние на ряд предстоящих оценок прогресса на пути к достижению устойчивого развития, в том числе связанных с проведением встречи на высшем уровне «Рио: 20 лет спустя» в 2012 году и Конференции по рассмотрению хода работы по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 2015 году.

Потенциальный вклад лесов в решение задач развития не получил достаточного признания. Для максимального использования вклада лесов в искоренение нищеты, в докладе СОФО этого года определено несколько областей деятельности, которые способны улучшить устойчивое обеспечение людей средствами к существованию или поставить его под угрозу. Отрасли лесного комплекса имеют возможность максимально повысить энергоэффективность, стимулировать внедрение инноваций, наладить надежные поставки древесной продукции и внести вклад в развитие местной экономики. Участники переговоров, занимающиеся выработкой политики и мероприятий в области изменения климата, признают, что решение проблемы борьбы с нищетой является неперенным условием успеха этих мероприятий, и в особенности тех, которые связаны с сокращением выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и ролью охраны и увеличения запасов углерода, накопленного в лесной биомассе (РЕДД+). Они также признают необходимость более критического изучения проблемы долгосрочных последствий накопления углерода лесами, чтобы обеспечить справедливое совместное использование выгод и долгосрочное рациональное использование местных

ресурсов и прав. Вопрос о вкладе лесов в обеспечение средств к существованию местного населения также нуждается в дальнейшем рассмотрении и исследовании, например в том, что касается традиционных знаний о лесе, организации рационального использования недревесной лесной продукции (НДПЛ), не имеющей денежного выражения ценности лесов, малых и средних предприятий и общинного лесопользования (ОЛП). Рассмотрение этих тем в совокупности максимально увеличит вклад лесов в устойчивое обеспечение средств к существованию и сокращение масштабов нищеты.

Настоящий документ состоит из четырех глав, посвященных четырем основным темам, обозначенным выше.

Глава 1: Состояние лесных ресурсов: анализ по регионам

В документе «Глобальная оценка лесных ресурсов 2010» (ФАО, 2010а), выпущенном в октябре 2010 года, отмечено, что общие темпы обезлесения остаются по-прежнему высокими, что вызывает тревогу, хотя и замедляются. Основные тенденции в распространении лесов и изменении темпов сокращения площади лесов, а также нынешнее состояние продуктивных лесов и защитных лесов неодинаковы в шести регионах: Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне, Ближнем Востоке и Северной Америке. Наиболее высокий объем лесных ресурсов в мире приходится на Европу, в первую очередь за счет обширных лесных массивов в Российской Федерации; при этом в Латинской Америке и Карибском бассейне отмечались наибольшие за последнее десятилетие темпы чистого сокращения площади лесов.

Африка

Хотя в Африке отмечалось дальнейшее сокращение площади лесов, в 1990-2010 годах общая тенденция к чистому сокращению площади лесов в регионе ослабла. В Африке, особенно в Западной и Центральной, площадь лесонасаждений увеличивалась. Некоторые из программ лесонасаждений были утверждены в целях борьбы с опустыниванием, в то время как другие обусловлены стремлением стран обеспечить себя деловой древесиной и энергоресурсами.

Произошло заметное расширение площадей, отводимых для сохранения биоразнообразия, главным образом в результате

изменения группы некоторых лесов в Центральной и Восточной Африке. Вместе с тем произошло сокращение площади продуктивных лесов.

В связи с ростом численности населения региона резко увеличились объёмы заготовки топливной древесины. Однако доля Африки в мировых объёме лесозаготовок в стоимостном выражении по-прежнему в значительной мере не соответствует её потенциалу. Около полумиллиона человек было занято в первичном секторе производства лесных товаров, хотя страны региона представили скудные данные о занятости и, в частности, о деятельности неформального сектора, на долю которого приходится значительная часть занятости.

Азия и Тихий океан

В течение последних двух десятилетий происходили существенные изменения площади лесов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В 1990-е годы отмечалось сокращение площади лесов в регионе на 0,7 млн. га в год, однако в последнее десятилетие этот показатель увеличивался в среднем на 1,4 млн. га в год. Площадь лесонасаждений также существенно увеличилась за счет осуществления программ облесения, главным образом в Китае, Индии и Вьетнаме.

В последнее десятилетие площадь девственных лесов во всех субрегионах Азиатско-Тихоокеанского региона сократилась, несмотря на то, что за тот же период площадь лесов, отведённых под сохранение биоразнообразия, увеличилась. Смешанные тенденции отмечались в субрегионах в том, что касается лесов, отводимых под защиту почв и водных ресурсов.

За исключением субрегионов Южной Азии и Океании, площади продуктивных лесов за последнее десятилетие сократились. Во всем регионе отмечалось также сокращение вывозки древесины, главным образом, в результате сокращения вывозок топливной древесины. По сравнению с общемировым показателем занятость в первичном секторе производства лесных товаров в этом регионе была очень высокой.

Европа

По сравнению с другими регионами на Европу приходилась наибольшая площадь лесов, составившая в целом 1 млрд. га. В период 1990-2010 годов площадь лесов Европы продолжала увеличиваться, хотя в последнее десятилетие общие темпы прироста замедлились. В Российской Федерации, на которую приходилось 80 процентов площади лесов в Европе, после 2000 года произошло незначительное сокращение площади лесов. По сравнению с общемировыми тенденциями темпы увеличения площади лесонасаждений за последнее десятилетие также снизились.

В Европе относительно высока процентная доля лесных площадей, отнесенных к категории девственных лесов (26 процентов), в то время как в среднем по миру доля девственных лесов составила 36 процентов. За последние 20 лет площадь лесов в регионе, отведённых под защитные функции,

удвоилась. Отмечались также положительные тенденции в отношении районов, отводимых под сохранение почв и водных ресурсов, главным образом в результате действий, предпринятых Российской Федерацией.

Под продуктивные функции в Европе отводилась значительно более высокая площадь лесов, чем в остальных частях мира. В 1990-х годах площади, отводимые под продуктивные функции, сократились, однако за последнее десятилетие эта тенденция изменилась на противоположную. За истекшие 20 лет вывозки леса в Европе также характеризовались разными тенденциями, и в 2008-2009 годах их объём сократился в результате экономического спада в Европе, который привел к снижению спроса на древесину. Наконец, занятость в первичном секторе производства лесных товаров сокращалась, причём ожидается сохранение этой тенденции в ближайшем будущем.

Латинская Америка и Карибский бассейн

В 2010 году почти половина территории региона Латинской Америки и Карибского бассейна была покрыта лесами. За последние два десятилетия площадь лесов в Центральной и Южной Америке сократилась, причём главной причиной обезлесения являлся перевод лесных площадей в категорию сельскохозяйственных земель. Хотя общая площадь лесонасаждений относительно невелика, за последние десять лет она увеличивалась на 3,2 процента в год.

На регион приходилось более половины девственных лесов мира (57 процентов), расположенных, главным образом, в недоступных районах. С 2000 года площадь лесов, отведённых для нужд сохранения биоразнообразия, расширялась ежегодно почти на 3 млн. га, причём значительная часть этой территории относилась к Южной Америке.

Доля лесов региона, предназначенных главным образом для выполнения производственных функций, составляла примерно 14 процентов. Объём вывозок леса продолжал расти, и более половины этого показателя приходилось на вывозку топливной древесины. Как и по другим регионам, было трудно подсчитать объём и виды вывезенной НДЛП в Латинской Америке и Карибском бассейне. В первые годы прошедшего десятилетия в первичном секторе производства лесных товаров в данном регионе наблюдался резкий рост занятости, составивший 30 процентов.

Ближний Восток

Площадь лесов в Ближневосточном регионе невелика; 26 стран региона отнесены к категории стран с незначительным лесным покровом.¹ Хотя в регионе за последние десять лет произошло чистое увеличение площади лесов, возможности анализа данных за более длительный прошлый период ограничивались изменением методов оценки, произошедшим в некоторых крупных странах региона. За прошедшие 20 лет площади лесонасаждений в регионе расширились почти на 14 процентов,

¹ К категории стран с незначительным лесным покровом относятся страны, где леса занимают менее 10 процентов общей территории.

в частности, в результате прироста этих площадей в Западной Азии и Северной Африке.

За последнее десятилетие площадь девственных лесов оставалась в основном неизменной, причем самые обширные районы таких лесов расположены в Судане. За истекшие 10 лет отмечался рост площади лесов, отведённых для целей сохранения биоразнообразия, составлявший в среднем 85 000 га в год. За последние 20 лет регион расширил также площади, отводимые под охрану почв и водных ресурсов.

В 1990-е годы на Ближнем Востоке произошло сокращение площади лесов, отведённых под продуктивные функции, хотя за последнее десятилетие эта тенденция начала понемногу обращаться вспять. На этот регион приходилась очень малая доля лесозаготовок в мире. Трудно было определить тенденцию в отношении показателя годового стоимостного объема лесных товаров в связи с отсутствием данных в материалах ряда стран, представленных для Глобальной оценки лесных ресурсов 2010 года.

Северная Америка

За период 1990-2010 годов площадь лесов в Северной Америке несколько увеличилась. Площади лесонасаждений тоже расширились, и в регионе наблюдалась относительно стабильная положительная тенденция к росту объема биомассы на этих площадях. На этот регион приходилось около 25 процентов общемировой площади девственных лесов. К категории лесных земель, предназначенных главным образом для сохранения почв и водных ресурсов, было отнесено меньше лесов, чем в других регионах, поскольку вопросы управления лесами в этих районах в основном закреплены в законах национального и местного уровня и прочих нормативах в области управления лесами.

В этом регионе, в отличие от других, на топливо заготавливалась очень небольшая часть древесины (около 10 процентов), а остальная часть вывозилась как деловой круглый лес. Тенденции в отношении занятости в лесных отраслях Соединенных Штатов и Канады в последнее десятилетие указывали на ее сокращение.

Глава 2: Развитие устойчивых отраслей лесного комплекса

За последнее десятилетие редко анализировался вопрос о том, что же представляет собой «устойчивая отрасль лесного комплекса», и какие факторы определяют эту устойчивость. Среди факторов, вычлененных для настоящего доклада, в качестве наиболее важных движущих сил, обеспечивающих устойчивость отрасли, были названы увеличение численности населения и рост экономики, расширение рынков и социальные тенденции, связанные с социальными и экологическими показателями. Однако некоторые из тех же самых факторов могут и негативно воздействовать на рынки, где отрасль сталкивается с более высоким уровнем сложности, и где идет конкурентная борьба за ресурсы.

Правительства и отрасль отреагировали на связанные с этими факторами возможности и угрозы, делая стратегический

выбор в пользу повышения устойчивости отрасли. Многие из этих стратегий имеют следующие сходные черты: анализ конкурентоспособности, сильных и слабых сторон отрасли; меры, направленные на рост поставок древесного волокна и покрытие связанных с ними расходов; поддержка НИОКР и инновационных работ; и разработка новых продуктов (например, биотоплива), которые могут свидетельствовать о переходе к более «зелёной» экономике.

Реагируя на экономический спад, начавшийся в 2008 году и отрицательно сказавшийся на наиболее развитых странах, отрасль консолидировалась и реструктурировалась, сократила избыточные мощности и оптимизировала производство в тех областях, где страны были конкурентоспособны. Обычно это осуществлялось за счёт модернизации или налаживания новых партнерских связей. Правительства ужесточали также политику и нормативно-правовые акты, направленные на улучшение социальных и экологических показателей. ФАО продолжит исследование этих тенденций и в 2011 году подготовит более тщательно проработанные исследовательские материалы на тему устойчивости отраслей лесного комплекса.

Глава 3: Роль лесов в адаптации к последствиям изменения климата и их смягчении

За последние несколько лет лесное хозяйство заняло важнейшее место в международной повестке дня, посвященной проблеме изменения климата. Правительства уже пришли к согласию по вопросу о потенциальной важности РЕДД+ и выделили крупные финансовые ресурсы для начала пилотной деятельности. Тем не менее, в долгосрочном плане устойчивость мероприятий в области изменения климата и лесохозяйственной деятельности будет зависеть от ряда факторов, среди которых эффективное управление лесами, правовые гарантии владения и пользования запасами лесного углерода и справедливое распределение прибыли, а также включение мероприятий по адаптации в программы и проекты в области изменения климата.

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) подчеркнула значимость программы РЕДД+ и приняла решение по РЕДД+ в декабре 2010 года в Канкуне, Мексика. Была согласована сфера охвата программы РЕДД+, которая включает сокращение выбросов, связанных с обезлесением и деградацией лесов, деятельность по сохранению лесов, устойчивое лесопользование и увеличение поглощения углерода лесами, а также принципы и гарантии программы РЕДД+. Дальнейшая работа по вопросам методологии, в том числе по мониторингу, отчетности и верификации, продолжится в 2011 году и, возможно, в последующий период.

Одним из наиболее сложных аспектов обеспечения устойчивости деятельности по линии РЕДД+ является определение того, кто владеет правами на лесной углерод. Как показывает настоящий доклад, ряд стран Азиатско-Тихоокеанского региона приняли законодательные акты, устанавливающие права собственности на углерод и формально закрепляющие эти права. Некоторые

пошли ещё дальше и установили права на углерод как отдельный субъект регулирования вопросов земельной собственности.

Приведенные в настоящем докладе примеры, свидетельствуют о разнообразии действующих на уровне стран рекомендаций и законов, касающихся прав на лесной углерод, и этот опыт можно было бы тиражировать в других странах.

Хотя в рамках обсуждения проблемы смягчения последствий изменения климата тематика РЕДД затрагивается на самом высоком уровне, тема адаптации не стала предметом столь же широкого обсуждения и не нашла отражения в политике и программах. Адаптация – комплексный процесс, требующий принятия мер на разных уровнях. Действующие международные соглашения учитывают вопросы адаптации лишь в определённой степени, но не предусматривают надлежащих механизмов включения вопросов адаптации и связанной с ней лесохозяйственной деятельности в мероприятия в рамках РЕДД-плюс. Поэтому для учета роли лесов в области адаптации в политике и мероприятиях, связанных с изменением климата, необходимо проделать дополнительную работу.

Глава 4: Значение лесов для местного населения

Глава 4 знакомит читателей с вопросами значения лесов для местного населения; затем в ней обсуждается тема «Леса для людей» в контексте Международного года лесов в 2011 году. В рамках более подробного освещения этой темы рассматривается проблематика традиционных знаний, общинного лесопользования (ОЛП), малых и средних лесных предприятий (МСЛП) и не имеющей денежного выражения ценности лесов.

Традиционные знания (ТЗ) способствуют получению доходов местным населением, обычно на основе коммерческой реализации товаров. На международной политической арене традиционные знания определенным образом защищаются, поэтому необходимы дальнейшая пропаганда традиционных

знаний и их учет в политике, в частности, по мере развития деятельности по линии РЕДД.

Общинное лесопользование и МСЛП важны для производства и сбыта древесины и НДЛП. Движущими силами развития ОУЛ являются децентрализация, благоприятные политические условия, национальные программы сокращения масштабов нищеты, развитие сельских районов и формирующиеся сети на низовом и глобальном уровне. При благоприятных условиях преимущества ОУЛ можно рассматривать в долгосрочном плане; оно также может способствовать расширению участия населения, борьбе с нищетой, повышению продуктивности и разнообразия видов растений и защите лесных видов. Повышение продуктивности лесов может также привести к развитию МСЛП, которые, как известно, благотворно влияют на обеспечение средств к существованию местного населения, но нуждаются в благоприятных условиях для обеспечения постоянного притока инвестиций.

Недревесная лесная продукция по-прежнему имеет важнейшее значение для успеха МСЛП. Совершенствуется - как на уровне международных соглашений, так и на уровне внутригосударственной политики и законов, - законодательное и нормативное регулирование производства НДЛП, которое призвано обеспечить устойчивое использование этих ресурсов. Несмотря на то, что ценности НДЛП в стоимостном выражении известны и что они широко реализуются через механизмы ОУЛ и МСЛП, «не имеющие денежного выражения» ценности лесов также нуждаются в дальнейшем изучении. Не имеющие денежного выражения ценности нередко являются важным подспорьем для семей, живущих в лесах или вблизи лесов, и порой могут вносить значительно больший вклад в домашнее хозяйство, чем денежные доходы семьи. В частности, в отдаленных сельских районах на не имеющий денежного выражения доход приходится существенная часть устойчивых средств к существованию, особенно для женщин и деревенской бедноты.