

1998年6月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理事会

第一一五届会议

1998年11月23-28日，罗马

世界粮食安全委员会第二十四届会议报告
(1998年6月2-5日，罗马)

目 录

	段 次
I. 组织事项	1 - 10
II. 《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况	11 - 30
(a) 关于《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况的报告	12 - 20
(b) 对世界粮食安全形势的评估	21 - 30
III. 制定粮食不安全和易受害信息及绘图系统	31 - 35
IV. 今后的报告格式和安排	36 - 38
V. 委员会《议事规则》修正案	39 - 40
VI. 其它事项	41 - 44
(a) 第二十五届会议的安排	41
(b) 其它事项	42 - 44

为节约起见，本文件印数有限。请请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。

附录A	议 程
附录B	世界粮食安全委员会成员
附录C	与会国家和组织
附录D	文件清单
附录E	副总干事的开幕词
附录F	世界粮食安全委员会议事规则
附录G	世界粮食安全委员会开放性工作组：主席的报告

需要理事会注意的事项

委员会报告全文提交理事会注意，特别指出开放性工作组报告中提出、并得到委员会批准的提议，即“应重新安排粮安委每逢双年举行的会议以便在区域会议完成其工作之后举行”。

I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会第二十四届会议于1998年6月2日至5日在罗马粮农组织总部举行。来自委员会120个成员的代表，粮农组织3个其它成员国、罗马教廷和马耳他自治社的观察员，10个联合国机构和计划署的代表，33个政府间和国际非政府组织的观察员出席了会议。粮安委秘书处可提供全体与会者名单(分机53069)。派代表出席会议的国家和组织见附录 B。
2. 即将离任的委员会主席Pedro Alfonso Medrano Rojas先生阁下(智利)宣布会议开幕。Medrano先生阁下向已故法国大使J.Laureau先生表示敬意。J.Laureau先生在1994-95两年度期间担任委员会主席，在任期内为委员会和本组织提供了卓越的服务。他还向粮安委成员、主席团和秘书处表示感谢，感谢他们在拟定《罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》方面的工作堪称典范。
3. 各区域小组和经合发组织对Medrano先生阁下在拟定《罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》方面发挥的核心作用表示赞赏。
4. 副总干事D.A. Harcharik先生代表总干事致开幕词。副总干事对Medrano先生阁下在任期内在指导委员会工作方面的杰出工作和领导表示赞赏。副总干事宣读的开幕词见附录 D。
5. 副总干事指出，各国领导人在《世界粮食首脑会议行动计划》中一致作出的新承诺带来了希望，将以新的力度来进行同贫困和营养不良作斗争并努力减少营养不良人数。他指出，令人鼓舞的是许多国家正采取措施建立部际协调机制并由包括私营部门和非政府组织在内的民间社会参与制定国家行动计划。他还告知，关于首脑会议后续行动的国家辩论正在进行，而且正在组织“人皆有食运动”和提高若干国家认识的其它举措。
6. 关于当前世界粮食安全形势，副总干事指出，全球形势继续好转，但是许多发展中国家的粮食安全形势仍然严峻。他强调需要国际努力，不仅加强粮食援助，而且加强投入物和农具的供应才能恢复受紧急情况影响的家庭的生产能力。
7. 即将离任的主席告知委员会，委员会在前几届会议上设立的开放性工作组于6月1日开会，审议了监测《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况的可行办法和报告格式草案。他指出，开放性工作组的报告将在委员会议程的议题四内提交委员会批准。

8. 委员会以鼓掌通过的形式选举H.E. Mohammad Saeed Noury-Naeni阁下(伊朗)为主席。H.E. Albano L.T. Asmani阁下(坦桑尼亚)、Etsuo Kitahara先生(日本)、Ronald Rose先生(加拿大)和Khairuddin Md. Tahir先生(马来西亚)当选为副主席。

9. 委员会通过了其议程, 议程见附录 A, 委员会审议的文件清单见附录 C。

10. 委员会任命了一个由澳大利亚、比利时、加拿大、智利、厄瓜多尔、伊朗伊斯兰共和国、日本、肯尼亚、莱索托、立陶宛、摩洛哥、新西兰、大韩民国、罗马尼亚和泰国代表团组成的起草委员会,P. Pinto da Silva先生(葡萄牙)任起草委员会主席。

II. 《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况

11. 委员会根据CFS:98/2和CFS:98/3号文件审议了这一议题。

(a) 关于《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况的报告

12. 委员会注意到, CFS: 98/3号文件“关于《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况的报告”是根据从68个国家和欧洲委员会、14个联合国机构、13个国际组织和6个区域机构收到的报告准备的, 在会议进行期间时又有27份国家报告送抵秘书处。委员会对提交了报告的国家和组织表示赞扬, 但是对许多国家未提交报告表示关切, 并敦促它们尽快提交报告。委员会重申齐心协力实施《世界粮食首脑会议行动计划》的重要性, 并强调今后所有国家均应及时提交报告, 以便提供关于《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况的全貌。

13. 关于文件第133-137段中的结论, 委员会一致认为, 根据所提供的报告, 很难在2015年以前将营养不良人数减少一半这一首脑会议主要目标方面得出关于《行动计划》实施进展情况的一般结论。强调需要改进格式, 确保国家报告提供对所采取的行动进行分析以及确定在实现世界粮食首脑会议目标方面已证明成功或不成功的活动所需要的有关资料。

14. 委员会同意, 秘书处应为准备今后供委员会审议的报告以及评估《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况制定一个分析框架。委员会重申今后的报告应表明世界离首脑会议确定的减少营养不良人数的目标是更近还是更远了。

15. 委员会请粮农组织在粮食不安全和易受害信息及绘图系统机构间活动范围内根据一系列可比较的国家数据制定一套一致的指标, 用于对粮食安全进行更加

全面而细致的分析。委员会对若干国家提出向秘书处提供可能用于今后监测的数据集和研究报告表示赞赏。

16. 若干代表提到了文件第5段中概述的供委员会今后会议审议的主题问题。他们认为问题清单包含了有用但并非详尽的主题，尽管其中有些主题可能最好由粮农组织其它技术委员会讨论。一些代表指出，所列的问题中有些含有相当复杂的技术和政策内容，由粮安委审议的结构问题需要仔细考虑。委员会认为，关于主题问题的决定应由委员会酌情根据各技术委员会、区域会议和主席团提供的关于新出现的主题问题的投入作出。

17. 若干发展中国家的代表强调需要对他们在执行《世界粮食首脑会议行动计划》及减少贫困和饥饿方面的努力不断提供国际技术和财政支持。许多代表，主要是发展中国家的代表提到粮农组织粮食安全特别计划和南南合作的重要作用。在这方面，若干代表强调需要治水和集水（尤其在非洲），以便发展农业并减少贫困和粮食不安全。会议对粮农组织向发展中国家和转型国家在制定2010年农业战略方面提供的援助表示感谢。

18. 委员会指出，粮食不应用作施加政治和经济压力的一种手段，必须制止不符合国际法和《联合国宪章》且危害粮食安全的单方面措施。

19. 委员会强调了在实施《世界粮食首脑会议行动计划》的努力中粮农组织、世界粮食计划署、农发基金、世界银行、国际货币基金、开发计划署、联合国儿童基金和其它国际组织之间以及与双边合作机构进行密切合作的重要性。在这方面，委员会欢迎为促进联合国所有各级机构之间的信息交流和联网而建立的行政协调委员会乡村发展和粮食安全网络已开始运作，并欢迎通过在联合国驻地协调员系统范围内建立的乡村发展和粮食安全主题小组在国家一级的合作。

20. 粮农组织秘书处和联合国人权高级专员办事处的代表向委员会通报了为落实《世界粮食首脑会议行动计划》与充足食物权和人人享有免于饥饿的基本权利有关的目标7.4所采取的行动。委员会这两个组织之间就这一重大题目进行合作表示赞赏。委员会赞扬联合国人权高级专员办事处举行关于充足食物权的磋商会，作为对目标7.4的一种具体而实际的反应以及在经济、社会和文化权力委员会关于食物权的规范内容的全面讨论，并赞扬粮农组织秘书处对这两次会议作出了贡献。委员会注意到人权委员会批准了磋商会的建议，即在1998年底之前举行一次后续行动会议，继续讨论落实与充足食物有关的权力的内容和手段。委员会还赞赏地注意到，经济、社会和文化权力委员会将起草一个总的意见作为对阐明《经济社会和文化权力公约》第11条中与食物有关的权力内容的一个贡献。

(b) 对世界粮食安全形势的评估

21. 根据CFS:98/2号文件讨论了这一议题（IIb）。委员会对秘书处通过尤其扩大非谷物主粮范围来扩大粮食安全评估的范围所作的努力表示赞赏。委员会指出，制定家庭一级粮食安全状况指标方面的进展将取决于制定粮食不安全和易受害信息及绘图系统而开展的工作。委员会鼓励秘书处改进定量及定性指标以获得关于发展中国家营养不良的更加一致和最新的情况，包括获得粮食、当地粮食、贫困的衡量标准。

22. 委员会欢迎全球粮食供应总的有了改进。委员会对于仍然有大量人民营养不良和38个国家持续存在粮食紧急情况（1997年底有31个国家）表示关切。委员会注意到，面临粮食紧急情况的国家数增加的原因包括厄尔尼诺特别在亚洲和拉丁美洲若干国家造成的不利影响，以及非洲因天气条件不利和/或内乱仍然是粮食短缺最严重的大陆。关于小岛屿发展中国家，委员会请秘书处在今后评估粮食安全和易受害性的文件中列入这些国家的资料，指出这些国家特别易受气候和经济因素的影响。

23. 委员会注意到，在一些国家厄尔尼诺的不利影响不仅干扰了粮食的生产和分配，而且因供应量减少而抬高了粮食价格。一些代表还提到厄尔尼诺造成环境破坏的长期影响，如森林火灾等，是粮食安全方面令人关注的领域。一些国家还因与厄尔尼诺有关的反常天气而使粮食产量增加。会议强调需要改进关于厄尔尼诺引起天气异常的信息和预警工作。

24. 委员会指出，亚洲金融危机也对一些国家的粮食安全产生了不利影响。并敦促国际社会在适当一级采取适当措施。

25. 一些代表对于过去几年国际粮食援助发运量减少表示关注。1996/97年度（7月1日至次年6月30日）对计划、项目和紧急粮食援助提供的谷物粮援总装运量连续第四年下降，降至大约490万吨，比上一年低37%。对低收入缺粮国的谷物总装运量降至400万吨左右，比前一年低39%。在这些数量中，谷物粮援在对低收入缺粮国的谷物装运量中的比例降至6%。初步迹象表明1997/98年度略有增加。一些捐助国代表通报了它们粮食援助方式的变化，例如支持三角交易和其它现金捐款，而不是装运粮食援助商品。会议还指出，国际谷物理事会粮食援助委员会目前正在重新谈判《粮食援助公约》，粮食援助委员会将于1998年6月提出一份进展报告。

26. 会议在讨论秘书处正在进行的工作时提出了一些建议。

- 关于以厄尔尼诺闻名的气候现象，许多代表请秘书处与其它有关机构协调并考虑到粮农组织的相对优势，提供一份关于取得的经验教训的评估，并提出应付机制。
- 关于亚洲金融危机，一些代表建议借助其它国际机构关于宏观经济和财政影响的工作，分析其对粮食安全的影响。

27. 认识到农产品市场价格波动难以确定有一些原因，委员会拟进行一项可行性研究，探索如何加强发展中国家利用风险管理手段作为防止价格波动的一种可行办法，考虑在这一领域并且为获得和分析关于全球商品市场的最新资料提供培训。秘书处告知委员会，过去粮农组织在谷物部门研究利用以市场为基础的风险管理手段的可能性方面与联合国贸发会议进行了合作。关于这一问题的进一步研究最好与联合国贸发会议合作进行，因为贸发会议拥有大量关于这一问题的专业力量，从而可以避免工作重复。

28. 委员会注意到粮农组织在乌拉圭回合后续行动，尤其是在向发展中国家提供政策咨询和技术援助方面发挥的重要作用。许多代表促请粮农组织继续帮助发展中国家更好地了解乌拉圭回合协定的影响，并加强他们在为今后农业多边贸易谈判作好准备的能力。

29. 委员会忆及《世界粮食首脑会议罗马宣言》承诺四，指出贸易是实现粮食安全的一个关键因素。一些代表对贸易自由化可能在短期内影响粮食安全表示关切。在这方面，委员会还忆及关于改革计划对最不发达和粮食净进口发展中国家可能产生不利影响的措施的马拉克什决定，并强调了全面执行这一决定的重要性。来自发达国家的若干代表重申他们对执行这一决定的承诺。

30. 若干代表在提到经合发组织目前正在进行关于农业多功能特性的讨论之后，建议在评估世界粮食安全形势时也应考虑到多功能特性。在这方面，其他一些代表强调满足人类基本需要的粮食和纤维生产仍然是农业的主要功能。

III. 制定粮食不安全和易受害信息及绘图系统

31. 委员会对秘书处迄今采取的举措以及在支持首脑会议《行动计划》这一重要后续活动方面的机构间合作表示赞赏。

32. 委员会普遍赞同CFS: 98/4号文件中所载粮食不安全和易受害信息及绘图系统机构间工作组的工作方式，CFS: 98/5号文件中所载国家粮食不安全和易受害信息及绘图系统准则草案以及CFS: 98/4号文件中所载粮食不安全和易受害信息及绘图系统的拟议工作计划。委员会强调，机构间工作组的成员资格应扩大到让包括

民间组织在内的所有有关机构参与。此点必须在工作组下次会议审议的修订的机构间工作组职责范围中得到反映。拟议的其它活动包括机构间工作组支持制定战略（第5段第1点和第9点）和促进信息交流（第5段第3点）。委员会还要求制定粮食不安全和易受害信息及绘图系统的拟议工作计划包括一份时间表并考虑将粮农组织现有正常计划资金更多地用于实施该计划。委员会强调为了在国家一级有效地实施粮食安全和易受害信息及绘图系统，需要开展技术合作。会上强调了为实施粮食安全和易受害信息及绘图系统争取预算外资金的重要性。

33. 委员会强调粮食不安全和易受害信息及绘图系统的工作需要由国家推动并以用户为重点。委员会虽然同意准则需要足够的灵活性，以反映各国之间情况的巨大差异，但是认识到各国的系统之间起码的标准化对区域和全球粮食不安全和易受害信息及绘图系统的重要性，委员会要求准则中有关于家庭一级信息、数据和信息按性别分列的更多条款。委员会还要求机构间工作组更加注意营养不足的定义，并在粮食不安全和易受害信息及绘图系统中考虑微量营养素缺乏的问题和考虑今后补充的其它指标。一些代表团强调通过粮食不安全和易受害信息及绘图系统收集的信息需要对农民和推广工作人员有益。

34. 委员会鼓励尚未指定粮食不安全和易受害信息及绘图系统归口单位的国家指定归口单位。委员会注意到行政协调委员会乡村发展和粮食安全网络各专题小组在促进国家一级的粮食不安全和易受害信息及绘图系统方面的作用。委员会认识到国家归口单位酌情与专题小组一起工作的重要性。

35. 在答复对全球信息及预警系统与粮食不安全和易受害信息及绘图系统可能重复的关切时，秘书处对两者之间现有的密切相互作用和相互补充作了解释。

IV. 今后的报告格式和安排

36. 委员会根据开放性工作组的报告审议了本议题。开放性工作组在本届会议即将召开之前举行会议，审议了监测《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况的可行方法和报告格式草案。委员会审议并同意列入附录 F 中的开放性工作组的报告，并提出了以下看法。

- 一般性看法：开放性工作组报告中“监测（报告）会议”的措辞应理解为指委员会根据报告进行监测的那些会议。委员会强调监测是一个连续性的过程，对重点问题的深入分析需要每年审议。
- 问题3：
会议澄清从2000年开始的报告系指所有三个报告渠道（国家政府、联合国

机构和其他有关国际机构)，而不仅仅指国家报告渠道。会议强调了在首脑会议实施和监测方面与其它国际组织合作的重要性。

- 问题4:

为了能够衡量《行动计划》的实施进展情况，要求秘书处准备一套指标。这项工作应当与成员国和其它有关伙伴合作进行，并应提前完成，使委员会有足够的时间在筹备2000年举行的会议过程中利用这项工作的成果。

- 问题5:

会议注意到开放性工作组没有处理问题的第二部分。秘书处在成员国通过主席团的指导下，将在1998年年底之前确定和分发报告格式。

- 问题7:

为筹备粮安委确定主题事项的工作，请主席团研究新颖方法，考虑到各个成员国小组感兴趣的问题，其中包括通过与成员国和其它机构进行磋商。

- 问题8:

答复的最后一句话应解释为应当在首脑会议后续行动的所有方面、而不仅仅是在粮安委年度评估文件的准备工作中尽量利用粮食不安全和易受害信息及绘图系统。

37. 委员会认识到按照首脑会议的要求，它需要在2006年对在2015年将营养不足人数减至1996年人数的一半的进展情况进行一次中期回顾。委员会将于2000年开始监测实施情况，并在中期回顾之前进行两个周期的审查。委员会同意对中期回顾之前的监测周期而言，将要审查的第一组承诺包括有关“以人为本的”目标的承诺，即承诺一、承诺二和承诺五；第二组承诺包括有关“以发展为中心的”目标的承诺，即承诺三、承诺四和承诺六。承诺七的有关部分将酌情在两组承诺中处理。

38. 委员会再次强调至关重要的是《行动计划》的实施，并指出报告是手段而不是目标。在这方面，会议强调虽然实施的责任在各国，但是监测则是国际的责任。会议建议粮安委在制定其议程时应采用新颖方法，在准备主题问题时尤其应利用粮农组织各技术委员会和区域会议、其它国际机构以及非政府组织和其它伙伴的投入。

V. 委员会《议事规则》修正案

39. 委员会忆及，对本组织《总规则》第三十三条中所规定的本委员会职责范围的修正案，已由大会上届会议于1997年11月通过。现请委员会正式通过其《议事规则》修正案，使其与《总规则》第三十三条保持一致。

40. 委员会通过了本报告附录 E 中所列的《议事规则》修正案，但并不排除今后可能需要根据经验进一步修正，尤其是有关民间社会参与委员会的工作方面。《议事规则》将立即生效，与《总规则》第三十三条第十五款保持一致。

VI. 其它事项

(a) 第二十五届会议的安排

41. 委员会同意于1999年春季在罗马粮农组织总部举行其第二十五届会议，确切时间由总干事与主席磋商决定。忆及1995年粮农组织大会已将关于营养的常设议题从农委转移到粮安委，委员会同意在其下届会议上讨论与落实《世界粮食首脑会议行动计划》承诺二有关的营养方面主题，具体题目将在主席团的指导下决定。

(b) 其它事项

42. 委员会在本议题内审议了扩大民间社会组织参与其工作的各项建议。委员会忆及如《行动计划》要求的那样民间社会更多地参与实现首脑会议各项目标的行动和监测工作的重要性。一些代表也强调，粮安委是一个政府间论坛，扩大民间社会参与委员会工作的任何措施必须遵循这一原则。

43. 委员会认为，通过会议前和会议期间与粮安委主席团和秘书处进行的非正式磋商，在促进与民间社会合作的精神方面取得了重大的进展。根据这些讨论情况，出席会议的民间社会组织提出了与粮安委继续对话的建议，并表示在筹备粮安委第二十五届会议时它们愿意与主席团为落实这些建议进行密切合作。会议决定扩大民间社会和其他伙伴参与粮安委工作的问题应作为委员会下届会议的一个主要议题，秘书处应编写一份讨论文件，在该届会议前至少六个月预先分发，以便各国政府与国家民间社会组织之间在委员会讨论之前有充分的时间进行磋商。

44. 委员会认为，在编写该文件时应当考虑粮安委第二十四届会议之前和会议进行时提出的，或主席团与民间社会代表就这一问题进一步磋商时可能提出的各种建议。该文件应分析各项建议的利弊，包括其法律、程序和财政影响。在提出建议时，该文件应吸取联合国其它论坛在管理民间社会组织参与重大国际会议后续行动方面的经验。委员会强调分析中应包括非政府组织和所有民间社会行动者以及联合国系统和其它国际组织伙伴的作用。委员会还强调应从所有伙伴参与落实首脑会议各项建议并实现其目标的更大角度来看待参与粮安委的工作。

附录 A

议 程

I. 组织事项

- (a) 选举主席和副主席
- (b) 通过议程和时间表
- (c) 总干事或其代表讲话
- (d) 委员会成员资格

II. 《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况

- (a) 《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展报告
- (b) 对世界粮食安全形势的评估

III. 粮食不安全和易受害信息及绘图系统的发展情况

IV. 今后的报告格式和安排

- (a) 监测《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况的标准报告格式草案
- (b) 今后各届会议审议进展报告和主题事项的安排

V. 委员会《议事规则》修正案

VI. 其它事项

- (a) 第二十五届会议的安排
- (b) 任何其它事项
- (c) 会议报告

附录 B

世界粮食安全委员会成员

(截止1998年6月4日)

阿富汗	斐 济	荷 兰
阿尔巴尼亚	芬 兰	新 西 兰
阿尔及利亚	法 国	尼日尔
安哥拉	加 蓬	尼日利亚
阿根廷	冈比亚	挪 威
亚美尼亚	格鲁吉亚	巴基斯坦
澳大利亚	德 国	巴拿马
奥地利	加 纳	巴拉圭
孟加拉国	希 腊	秘 鲁
巴巴多斯	危地马拉	菲律宾
比利时	几内亚	葡萄牙
贝 宁	几内亚比绍	罗马尼亚
玻利维亚	海 地	俄罗斯联邦
巴 西	洪都拉斯	卢旺达
布基纳法索	匈牙利	沙特阿拉伯王国
喀麦隆	印 度	塞内加尔
加拿大	印度尼西亚	斯洛伐克
佛得角	伊 朗	斯洛文尼亚
乍 得	伊拉克	南 非
智 利	爱尔兰	西班牙
中 国	意大利	斯里兰卡
哥伦比亚	日 本	苏 丹
刚果共和国	约 旦	斯威士兰
哥斯达黎加	哈萨克斯坦	瑞 典
科特迪瓦	肯尼亚	瑞 士
古 巴	大韩民国	叙利亚
塞浦路斯	科威特	坦桑尼亚
捷克共和国	黎巴嫩	泰 国
朝鲜民主主义人民共和国	莱索托	汤 加
丹 麦	利比亚	突尼斯
多米尼加	立陶宛	土耳其
多米尼加共和国	马达加斯加	乌干达
厄瓜多尔	马拉维	联合王国
埃 及	马来西亚	美利坚合众国
萨尔瓦多	马耳他	乌拉圭
厄立特里亚	毛里塔尼亚	委内瑞拉
爱沙尼亚	毛里求斯	越 南
埃塞俄比亚	墨西哥	也 门
欧洲共同体 (成员组织)	摩洛哥	赞比亚
	莫桑比克	津巴布韦
	緬 甸	

附录 C

与会国家和组织

成员国

阿尔巴尼亚	芬 兰	新西兰
阿尔及利亚	法 国	尼日尔
安哥拉	加 蓬	尼日利亚
阿根廷	德 国	挪 威
澳大利亚	加 纳	巴基斯坦
奥地利	希 腊	巴拿马
孟加拉国	危地马拉	巴拉圭
比利时	几内亚	秘 鲁
贝 宁	几内亚比绍	菲 律 宾
玻利维亚	海 地	葡 萄 牙
巴 西	匈 牙 利	罗马尼亚
布基纳法索	印 度	俄罗斯联邦
喀麦隆	印度尼西亚	沙特阿拉伯王国
加拿大	伊朗伊斯兰共和国	塞内加尔
佛得角	伊 拉 克	斯洛伐克
智 利	爱尔兰	斯洛文尼亚
中 国	意大利	南 非
哥伦比亚	日 本	西班牙
刚果共和国	约 旦	斯里兰卡
哥斯达黎加	哈萨克斯坦	苏 丹
科特迪瓦	肯 尼 亚	瑞 典
古 巴	大韩民国	瑞 士
塞浦路斯	科威特	叙 利 亚
捷克共和国	莱索托	坦桑尼亚
朝鲜民主人民 共和国	利比亚	泰 国
丹 麦	立陶宛	突尼斯
多米尼加	马达加斯加	土耳其
厄瓜多尔	马来西亚	联合王国
埃 及	马耳他	美利坚合众国
萨尔瓦多	马里塔尼亚	乌拉圭
厄立特里亚	墨西哥	委内瑞拉
埃塞俄比亚	摩洛哥	越 南
欧洲共同体 (成员组织)	莫桑比克	也 门
	緬 甸	津巴布韦
	荷 兰	

非本委员会成员的成员国观察员

保加利亚
克罗地亚
卡塔尔

常驻粮农组织观察员

教 廷

其 他

马耳他自治社

联合国和各专门机构

OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS
UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME (UNEP)
UNITED NATIONS POPULATION FUND (UNFPA)
WORLD FOOD PROGRAMME (WFP)
INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT (IFAD)
INTERNATIONAL LABOUR OFFICE (ILO)
ADMINISTRATIVE COMMITTEE ON COORDINATION/SUB-COMMITTEE ON
NUTRITION
WORLD METEOROLOGICAL ORGANIZATION (WMO)
INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY (IAEA)
ECONOMIC COMMISSION FOR AFRICA (ECA)

政府间组织观察员

INTERGOVERNMENTAL AUTHORITY ON DEVELOPMENT (IGAD)
INTERNATIONAL FEDERATION OF RED CROSS AND RED CRESCENT
SOCIETIES
INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM)
NORDIC COUNCIL OF MINISTERS
ORGANISATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT
(OECD)
ORGANIZATION OF AFRICA UNITY (OAU)

非政府组织观察员

ASIAN NGO COALITION FOR AGRARIAN REFORM AND RURAL DEVELOPMENT (ANGOC)
ASSOCIATED COUNTRY WOMEN OF THE WORLD (ACWW)
ASSOCIATION OF WORLD COUNCIL OF CHURCHES RELATED DEVELOPMENT ORGANIZATIONS IN EUROPE (APRODEV)
CARITAS INTERNATIONALIS (CI)
EUROPEAN ASSOCIATION OF NON-GOVERNMENTAL ORGANISATIONS FOR FOOD AID AND EMERGENCY AID (EURONAIID)
EUROPEAN SOLIDARITY TOWARDS EQUAL PARTICIPATION OF PEOPLE (EUROSTEP)
FOOD FIRST INFORMATION AND ACTION NETWORK (FIAN)
FRIENDS OF THE EARTH INTERNATIONAL (FoEI)
GLOBAL FORUM ON SUSTAINABLE FOOD AND NUTRITIONAL SECURITY
INTERNATIONAL ALLIANCE OF WOMEN (IAW)
INTERNATIONAL CATHOLIC RURAL ASSOCIATION (ICRA)
INTERNATIONAL COMMISSION ON IRRIGATION AND DRAINAGE (ICID)
INTERNATIONAL COOPERATIVE ALLIANCE (ICA)
INTERNATIONAL COUNCIL OF WOMEN (ICW)
INTERNATIONAL FEDERATION OF BUSINESS AND PROFESSIONAL WOMEN (IFBPW)
INTERNATIONAL FEDERATION OF WOMEN IN LEGAL CAREERS (IFWLC)
INTERNATIONAL FEDERATION FOR HOME ECONOMICS (IFHE)
INTERNATIONAL JURIDICAL ORGANIZATION FOR ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT (IJO)
INTERNATIONAL MOVEMENT ATD FOURTH WORLD
LIAISON COMMITTEE OF DEVELOPMENT NGOs TO THE EUROPEAN UNION
ROTARY INTERNATIONAL (RI)
UNIVERSALA ESPERANTO ASSOCIATION (UEA)
WOMEN'S INTERNATIONAL LEAGUE FOR PEACE AND FREEDOM (WILPF)
WORLD ASSOCIATION OF GIRL GUIDES AND GIRL SCOUTS (WAGGGS)
WORLD FEDERATION OF AGRICULTURE AND FOOD WORKERS (WFAFW)
WORLD FEDERATION OF TRADE UNIONS (WFTU)
WORLD UNION OF CATHOLIC WOMEN'S ORGANIZATIONS (WUCWO)

附录 D

文件清单

文件号	文件名	暂定议程 议题编号
CFS:98/1	暂定议程	I
CFS:98/2	对世界粮食安全形势的评估	II
CFS:98/3	《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展报告	II
CFS:98/4	关于粮食安全和易受害信息及绘图系统发展情况的报告	III
CFS:98/5	国家粮食不安全和易受害性信息及绘图系统准则背景及原则	III
CFS:98/6	监测《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况的可行方法和标准报告格式草案	IV
CFS:98/7	关于委员会《议事规则》修正案的提案	V
CFS:98/INF/1	拟议时间表	
CFS:98/INF/2	文件清单	
CFS:98/INF/3	世界粮食安全委员会成员	
CFS:98/INF/4	代表名单	
CFS:98/INF/5	欧洲共同体关于权限和表决权的声明	
CFS:98/INF/6	关于非政府组织参与世界粮食安全委员会工作可行方式的情况说明	
CFS:98/INF/7	关于其它会议和公约后续活动报告机制和格式的经验	
CFS:98/INF/8	关于估计营养不良人数的情况说明	
CFS:98/INF/9	关于民间社会参与世界粮食首脑会议后续行动的专家会议（1998年1月26 - 27日，罗马）报告	
CFS:98/INF/10	粮食安全特别计划：监督小组第三届会议(1998年1月26 - 27日)报告	
CFS:98/INF/11	国家和国际组织关于实施《世界粮食首脑会议行动计划》进展情况的报告	

附录 E

副总干事的开幕词

主席先生，
尊敬的各位代表和观察员，
女士们、先生们，

我很高兴欢迎各位出席世界粮食安全委员会第二十四届会议并代表总干事讲话。

过去两年中指导委员会工作的主席团任期已经届满，新主席团刚刚选出。我想赞扬Pedro Medrano Rojas阁下在其任期内在指导委员会工作方面的杰出作用和领导。

各国领导人在《世界粮食首脑会议行动计划》中一致作出新的承诺，给人们带来了希望，即将以新的力度同贫困和营养不良作斗争，努力减少营养不良人数。这在同粮食不安全的斗争中迈出了重大一步，Medrano先生阁下和他的主席团成员们在准备《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》方面所作的贡献将载入本委员会和本组织的史册。

委员会作为被首脑会议赋予监测《世界粮食首脑会议行动计划》实施的责任的机构，今年将首次审议各国政府、国际组织和其它机构为履行首脑会议承诺而正在采取的措施。令人鼓舞的是许多国家正采取措施建立部际协调机制，由包括私营部门和非政府组织在内的民间社会参与制定国家行动计划。各国正在讨论为首脑会议采取后续行动，一些国家正在组织“人皆有食运动”和采取其他举措以提高人们的认识。

当前世界粮食安全形势继续好转。全球谷物供应形势比前一年得到全面改善。1998年结束的作物年度的谷物库存预计也比上一年增加，世界谷物价格因1997/98年度全球需求疲软和供应充足而受到下跌的压力。

然而，许多发展中国家的粮食安全形势因结构问题而仍然严峻。其中若干国家的形势还因主要与厄尔尼诺有关的不利天气条件而更加严重。在1997年4月至1998年4月期间，据报41个国家发生了水灾，22个国家出现旱灾/干旱期，印度尼

西亚和巴西发生严重森林火灾。特别是东非若干国家的异常天气还为传播人畜疾病的昆虫的繁殖创造了理想的条件，已经造成大量死亡和疾病，在肯尼亚和索马里大部分地区尤其如此。这些国家的牲畜丧失和疾病必将导致其生计依赖畜牧业的家庭的收入和福利下降。

经济和金融危机也对粮食安全产生了影响。然而，东南亚最近的情况带来了可能逐步消除金融危机对许多家庭粮食安全的不利影响的希望。

总的来说，目前面临粮食紧急情况的国家增到38个，而1997年底则为31个。我希望强调需要作出国际努力，不仅是为了加强紧急粮食援助，而且还为了增加投入物和农具的供应，以便尽快恢复受紧急情况影响的家庭的生产能力。

应当认识到，正如《首脑会议行动计划》承诺一中所强调的，和平、稳定和有利的政治、社会和经济环境仍然是公共行动取得成果及私营部门和民间社会在消灭贫困和粮食不安全方面发挥有效作用的必要基础。没有和平、稳定及鼓励私人投资和活动的有利经济环境，发展努力在任何国家都不可能生根结果。在国家 and 区域两级采取了一些重大行动来和平解决国家内部和国家之间的政治冲突和内乱。尽管如此，在若干情况下冲突仍然导致大量人口流离失所，生活在绝望之中。

在经济方面，令人感兴趣的是许多发展中国家把消除贫困和实现可持续粮食安全的目标作为其发展政策和计划的主要重点，正在为实现这一目标按照《世界粮食首脑会议行动计划》采取短期和长期措施。在这方面，令人满意的是已经采取了一些措施为粮食安全投资筹措资源，但确保为发展和扶贫目的调拨资源的工作显然仍然处于早期阶段。

各位将在议题3项下审议发展粮食不安全和易受害信息及绘图系统方面的进展。如想为政策和计划确定正确的对象，必须知道穷人和粮食不安全者是谁和在什么地方以及导致他们贫困和粮食不安全的根源。各国政府对这方面的信息自然最感兴趣，因此主要努力需要在国家一级做出。各位手头的《准则》因而强调根据每个国家的具体情况发展国家粮食不安全和易受害信息及绘图系统的重要性。为了帮助各国开展这项工作，已成立一个粮食不安全和易受害信息及绘图系统机构间工作组，其职责范围也提交各位审批。在全球一级，粮食不安全和易受害信息及绘图系统的重要性不仅在于确定粮食不安全和易受害群体的地点，而且还在于表明各国在实现首脑会议关于逐步减少营养不良人数、实现所有人的粮食安全等目标方面的进程。已经采取了一些措施为全球监测确定适当指标，在现有各有关国际数据库之间建立联系。为了实现粮食不安全和易受害信息及绘图系统的多重目标，已制定了一个工作计划，并征求委员会对该计划的意见。

昨天，开放性工作组审议了秘书处关于监测《行动计划》实施情况进展的可能办法和今后报告格式的建议。各位将在议题4项下审议开放性工作组的报告。我认为这一议题也非常重要，因为委员会有效监测《行动计划》未来实施情况的能力将取决于报告程序所产生的信息质量。

委员会本届会议还将审议其《议事规则》修正案，以便使它们与《基本文件》第三十三条中的改动相一致，该条涉及大会第二十九届会议第8/97号决议所批准的委员会的职责范围。

我谨祝会议取得圆满成功。

谢谢各位。

附录 F

世界粮食安全委员会会议事规则

第一条

成员资格

本委员会的成员资格应符合粮农组织总规则第三十三条第一款的规定

第二条

主席团成员

一、在大会例会后举行的委员会第一次会议上，委员会应从其成员的代表中选举一名主席和四名副主席；他们应任职到选出新的主席和副主席时为止。主席和副主席不能连续两期担任同一职务。

二、主席或主席不在时由一名副主席主持委员会的会议并行使为促进委员会的工作所需的其他职权。如若主席或诸副主席均不能主持会议时，委员会应任命一个成员的代表主持会议。

第三条

秘书

粮农组织总干事将任命一名秘书，履行为委员会工作所需要的职能。

第四条

会议

一、委员会将按粮农组织总规则第三十三条第三款和第四款的规定召开会议，并提出开会的日期和地点。

二、委员会每届会议期间的开会次数不限。

三、每届会议的日期和地点，通常至少在会前两个月预先通知本组织的所有成员国和准成员、联合国各会员国和应邀与会的国际组织。

四、委员会的每一成员可为其参加委员会的代表任命副代表、准代表和顾问。

五、如有委员会过半数成员的代表出席会议，即构成委员会采取任何正式行动的法定人数。

第五条

出席会议

一、任何未参加委员会的粮农组织成员国或联合国会员国、任何准成员、或任何不是粮农组织成员国或联合国会员国但却是某一专门机构或国际原子能机构成员的国家、或按照大会和理事会决定所规定的解放运动，均可以观察员身份列席委员会会议，并可提交备忘录，参加委员会任何公开或秘密会议的讨论，但无权投票。

二、国际组织、非政府组织和民间社会的其他行动者以观察员身份参加委员会的工作，应遵循粮农组织《章程》和《总规则》的有关条款以及本组织与其他国际组织关系的规则，并考虑到本组织《总规则》第三十三条的规定。

三、按照本组织总规则第三十三条第十二款的规定，应邀请有关国际组织参加委员会的工作并与委员会秘书处合作准备供委员会审议的文件。

四、委员会的会议应公开举行，除非委员会决定秘密讨论其议程上的任何议题。

第六条

议程和文件

一、总干事经与委员会主席磋商后，准备一份临时议程，通常至少在开会前三个月预先通知本组织的所有成员国和准成员，联合国全部会员国和被邀请与会的所有国际组织。

二、本组织所有成员国和准成员，以及不是本组织成员国的委员会成员国，通常在不迟于预定开会的日期三十天之前，均可要求总干事将某一项目列入临时议程。总干事随后应将建议的议题，连同必要的文件，分发给委员会的所有成员。

三、委员会在开会期间，可经所投票的三分之二多数同意，删除、增加或修改任何议题，但不管是理事会交给本委员会的议题或是大会提出要求的议题，均不得从议程中去掉。

四、尚未分发的文件应以各种工作语言，与临时议程一并发出，或于此后尽快发出。

第七条

投票

一、委员会每个成员均有一票。

二、委员会的各项决定应由主席予以确定；主席经一个或几个成员要求，应举行表决，遇有这种情况，本组织总规则第十二条的有关条款应经适当变通，予以运用。

第八条

报 告

一、委员会每届会议应批准一份载有其意见、建议和决定的报告；如有人提出要求，其中还应包括对少数人意见的陈述。委员会通过任何影响到本组织计划和财政或涉及法律与章程事项的任何建议，均应向理事会报告，并附以理事会下属的有关委员会的意见。

二、会议的报告应提交理事会，并分发给本组织的所有成员国和准成员，分发给那些不是粮农组织的成员国但却是委员会成员的国家，以及那些有资格参加会议的有关国际和非政府组织。

三、遵照本组织总规则第三十三条第九款的规定，委员会将通过理事会向联合国经济及社会理事会（经社理事会）送交定期报告。

第九条

附属机构

一、按照本组织总规则第三十三条第十六款的规定，委员会可设立附属机构或特殊机构，只要它认为这种行动会加快其工作而又不重复现有机构的工作。

二、在作出决定设立任何附属机构或特设机构之前，委员会应按照总干事提出的报告，对这样一个决定的行政和财政含义，进行研究。

三、委员会应确定每个附属机构或特设机构的职权范围和组成，并尽可能确定其任期。这些附属机构或特设机构应向委员会报告工作。附属或特设机构的报告应送交有关附属机构或特设机构的所有成员、委员会的所有成员和有资格参加该机构会议的有关国际组织，供其参考。

第十条

规则的中止

委员会经所投票的三分之二多数同意，可以决定暂缓执行前述的任何一条议事规则，但所设想的行动应符合本组织章程和总规则，并在二十四小时前发出有关这项建议的通知。如无成员反对，亦可不进行此项事先通知。

第十一条

规则的修改

委员会经所投票的三分之二多数同意，可以修改本议事规则，但这种修改应符合章程和本组织总规则。只有总干事至少在开会前三十天向委员会成员发出有关通知时，修正议事规则的提议才可列入委员会任何一届会议的议程。

附录 G

世界粮食安全委员会开放性工作组

1998年6月1日

主席的报告

关于监测《世界粮食首脑会议行动计划》实施进展情况的 可行办法和报告格式草案

1. 开放性工作组根据CFS: 98/6号文件审议了监测《世界粮食首脑会议行动计划》进展情况的可行办法和报告格式草案，以及秘书处为便于工作组讨论而提出的一系列问题。
2. 问题清单提出了开放性工作组讨论的重点。在普遍发表意见之后，各区域小组对每一问题提出了看法。
3. 以下报告的对主要问题的回答是主席对开放性工作组结论的概括，现提交粮安委供评论和作决定。如有需要，本届会议期间未解决的问题可以在粮安委明年的会议上再次讨论。
4. 主要问题清单和开放性工作组的结论如下：

问题1. 在2006年中期回顾之前，对整个《行动计划》应讨论几次？

答案：至少一次，最好两次，视每次监测（报告）会议对各组承诺的处理情况而定。以2000年作为开始日期考虑了对承诺进行组合的各种可能性。

根据将承诺按主要问题并与其它承诺中有联系行动一起分组的办法，会议支持以下建议。

A. 中期回顾之前有两个监测期：

- 许多与会者支持关于第一组包括承诺一、承诺二和承诺五等有关“以人为核心”的目标的承诺以及第二类包括承诺三、承诺四和承诺六等有关“以发展为核心”的目标的承诺之建议；

根据这一建议，承诺七的有关部分将酌情列入每组予以处理。

- 少数与会者支持关于第一组包括承诺一、承诺四、承诺六和承诺七以及第二组包括承诺二、承诺三和承诺五的建议。

B. 中期回顾之前有一个监测期：

- 第一组包括承诺一、承诺四和承诺七等与有利环境有关的承诺；第二组包括承诺二和承诺五等与获得有关的承诺；第三组包括承诺三和承诺六等与生产和可持续发展有关的承诺；

会议认识到必须在2006年之前完成两个监测期，并对这是否会影响2006年中期回顾的安排（根据《行动计划》目标7.3(h)）表示关切。秘书处指出，可在适当时候考虑各种可能性，此点不必作为委员会决定的一个重要因素。

问题2. 粮安委举行首脑会议后续行动监测（报告）会议应间隔多长时间？

答案：提交国家报告每两年一次。然而，深入分析与首脑会议后续行动有关的重点问题是一个持续的过程，需要每年审议。

问题3. 监测（报告）过程应在哪一年开始？

答案：国家报告应在2000年开始。

问题4. 每次监测（报告）会议的重点是什么？

答案：以所采取行动结果的主要指标和取得的成果为基础在目标框架范围内进行定性分析。秘书处应与成员国合作制定能够衡量《行动计划》实施进展情况的一系列指标。

问题5. 报告格式应详细到何种程度？报告必须包括哪些要点？

答案：报告格式应简明、直截了当并有灵活性。表格可能会有帮助。为了提供充分时间准备报告，秘书处将需要通过主席团就散发的最后格式进行磋商。

问题6. 应采用何种方法将区域讨论的结果纳入粮安委的监测过程？

答案：区域会议将向粮安委监测过程提供区域投入。在这方面，粮安委每逢双年的会议可在所有区域会议结束其工作之后予以重新安排。

问题7. 应采用何种方法确定供粮安委深入审议的主题问题和决定辩论时间？

答案：粮安委每届会议将决定其下届会议要讨论的主题问题。

问题8. 粮安委应如何处理粮食安全形势评估？

答案：根据总规则第三十三条第六款规定，对世界粮食安全形势的评估仍由粮安委负责。因此对世界粮食安全形势的评估仍应作为本委员会的一个议题。评估应当为首脑会议后续行动分析提供数量方面的依据。粮食不安全和易受害信息及绘图系统应有助于此项工作。