



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE AGRICULTURA

SUBCOMITÉ DE GANADERÍA

Segunda reunión

16-18 de julio de 2024

**Integración de la labor de la FAO en relación con los pastizales y el pastoreo:
progresos realizados en 2022-23**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Secretaría del Subcomité de Ganadería del Comité de Agricultura

División de Producción y Sanidad Animal (NSA)

Correo electrónico: COAG-Livestock@fao.org

I. Introducción

1. El pastoreo, puesto que trabaja con la naturaleza, representa un camino prometedor para la innovación en multitud de desafíos mundiales, incluida la lucha contra el cambio climático, la inseguridad alimentaria y la pobreza. Aquellos pastizales que son saludables y productivos y están gestionados por comunidades pastorales tienen un gran potencial para lograr resultados en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
2. Promover la salud y la productividad de los pastizales y la sostenibilidad del pastoreo contribuye a las cuatro mejoras (una producción, una nutrición, un medio ambiente y una vida mejores) y, por lo tanto, al Marco estratégico de la FAO para 2022-2031¹.
3. En su 27.º período de sesiones, el Comité de Agricultura “reconoció igualmente los numerosos desafíos que enfrentaban los pastores y los pastizales, como la degradación de la tierra y las repercusiones

¹ FAO. 2021. *Marco estratégico para 2022-2031*. Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb7099es>

del cambio climático, y solicitó a la FAO que integrara su labor sobre los pastizales y el pastoreo de modo que se tuvieran en cuenta sistemáticamente en sus programas técnicos y sobre políticas”².

4. La integración de la labor de la FAO en relación con los pastizales y el pastoreo tiene como objetivo crear una visión institucional al respecto que subsane la falta de datos y permita evaluar el efecto de las intervenciones de la Organización en los pastizales y los medios de vida de los pastores, lo que permitirá mejorar la coordinación entre las unidades y oficinas técnicas de la FAO y las oficinas descentralizadas, y, por consiguiente, brindar un mayor apoyo a los Miembros³.

II. Progresos realizados para integrar la labor de la FAO en relación con los pastizales y el pastoreo

5. La FAO está realizando progresos en la integración de los pastizales y el pastoreo en su labor, está prestando asistencia a la creación y puesta en práctica de herramientas y orientaciones y está produciendo conocimientos sobre el pastoreo y los pastizales. Dentro de las actividades de colaboración entre las oficinas y unidades técnicas cabe citar las siguientes:

- El mantenimiento y desarrollo adicional del Centro de conocimiento pastoril⁴ sigue ofreciendo un foro con más de 1 500 miembros en el que los pastores pueden compartir sus conocimientos y experiencias. El Centro también constituye un repositorio de conocimientos que contiene más de 650 entradas⁵ con pruebas científicas sobre el pastoreo y los pastizales.
- Se han preparado y publicado varias obras sobre la movilidad de los pastores⁶, los sistemas agrosilvopastoriles⁷ y las mujeres en el pastoreo (de próxima publicación), con el fin de fundamentar los marcos de formulación de políticas y de gobernanza participativa y salvaguardar y facilitar los beneficios económicos, sociales y ambientales del pastoreo.
- Se están produciendo datos y conocimientos sobre los sistemas agroalimentarios del pastoreo y su contribución al producto interno bruto de la Argentina, Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania, Mongolia y el Níger^{8, 9}.
- Utilizando como base la guía técnica relativa a las *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional*¹⁰, se confeccionaron tres guías locales siguiendo un procedimiento inclusivo

² C/2021/21, párr. 103. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ne021es>

³ COAG:LI/2022/INF/7, párr. 3. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ni078es>

⁴ <https://www.fao.org/pastoralist-knowledge-hub/es/>

⁵ Informes, vídeos, artículos de revistas especializadas, infografías y notas de orientación.

⁶ FAO. 2022. *Making way: developing national legal and policy frameworks for pastoral mobility* (Abrir camino: elaboración de marcos jurídicos y de políticas nacionales en favor de la movilidad de los pastores; disponible solo en inglés). Directrices FAO: Producción y sanidad animal, n.º 28. Roma. <https://doi.org/10.4060/cb8461en>

⁷ FAO. 2022. *Grazing with trees - A silvopastoral approach to managing and restoring drylands* (Pastoreo con árboles: un enfoque silvopastoril para la gestión y la restauración de las tierras secas; disponible solo en inglés). Estudio FAO: Montes n.º 187. Roma. <https://doi.org/10.4060/cc2280en>

⁸ Wane, A., Cesaro, J.D., Duteurtre, G., Touré, I., Ndiaye, A., Alary, V., Juanès, X., Ickowicz, A., Ferrari, S. y Velasco, G. 2020. *The economics of pastoralism in Argentina, Chad and Mongolia: Market participation and multiple livelihood strategies in a shock-prone environment* (Aspectos económicos del pastoreo en la Argentina, el Chad y Mongolia: participación en los mercados y múltiples estrategias de subsistencia en un entorno propenso a las perturbaciones; disponible solo en inglés). Estudio FAO: Producción y sanidad animal n.º 182. Roma. FAO y Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo (CIRAD). <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb1271en>

⁹ Ndiaye, A., Mardesic, I. y Velasco, G. 2024. *L'économie pastorale au Sahel: Evaluation économique et stratégies de réponses face aux chocs multiples* (La economía pastoral en el Sahel: evaluación económica y estrategias de respuesta frente a múltiples perturbaciones). Documento en preparación.

¹⁰ FAO. 2016. *Improving governance of pastoral lands: Implementing the Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security* (Mejorar la gobernanza de las tierras de pastoreo: aplicación de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional; disponible solo en inglés). Governance of Tenure Technical Guide No. 6. Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i5771es>

en el que participaron las organizaciones de pastores de Malí¹¹, Mauritania¹² y el Níger¹³ para organizar la trashumancia de forma más segura y pacífica.

- En Bhután, Burkina Faso y Malí se puso a prueba de forma experimental una versión del Instrumento para la evaluación del desempeño agroecológico (TAPE)¹⁴, que se había adaptado a los sistemas de producción pastoriles, mientras que en la Argentina, España, Kenya y Suiza se siguen recopilando datos.
- En Burkina Faso y Malí se está desarrollando una aplicación para móviles sobre trashumancia con el fin de evaluar la disponibilidad del forraje utilizando datos de teledetección, y se están recabando pruebas sobre el nexo entre la biodiversidad, el cambio climático y la nutrición mediante un enfoque participativo con las comunidades que crían camélidos.
- En septiembre de 2023, el Grupo de trabajo sobre los bosques y los sistemas agrosilvopastoriles de tierras secas puso en marcha por primera vez una escuela de verano de las tierras secas para promover el silvopastoralismo como medio de restaurar esas tierras. El Grupo de trabajo, en su tercera reunión, celebrada en 2023, hizo “hincapié en la necesidad de reforzar la labor intersectorial entre los sectores forestal y pecuario a la hora de restaurar las tierras secas y fortalecer la resiliencia de las comunidades que dependen de ellas” y se le alentó a que siguiera reforzando su colaboración con el Subcomité de Ganadería del Comité de Agricultura¹⁵.
- La FAO ha recibido el encargo de dirigir dos años internacionales relacionados con el pastoreo: el Año Internacional de los Camélidos (2024)¹⁶ y el Año Internacional de los Pastizales y los Pastores (2026)¹⁷.

6. Como ya se ha señalado, la FAO está integrando de forma activa el pastoreo y los pastizales en su labor. Sin embargo, existen más oportunidades para fortalecer estas actividades:

- La FAO empezó a hacer un balance en el que se revisarían las carteras de 12 países¹⁸ en relación con el pastoreo y los pastizales. De este examen se desprendió que muchos proyectos relacionados con el pastoreo no incorporan de forma exhaustiva en su elaboración y ejecución ni las perspectivas de los pastores ni sus necesidades. Además, el balance puso de relieve la vigencia de la necesidad de integrar el pastoreo y los pastizales en el ciclo de los proyectos de la FAO, lo que resaltó la importancia de entablar contactos con las comunidades de pastores en las fases tempranas del ciclo y de crear métodos novedosos (o adaptar los existentes) para tener en cuenta las especificidades del pastoreo.
- La FAO llevó a cabo un examen de su labor relativa al pastoreo y los pastizales correspondiente al bienio 2022-23 en el marco de dos mejoras: un mejor medio ambiente y una vida mejor. En dicho examen se puso de relieve que, si bien había deficiencias en las actividades específicas que abordan directamente el pastoreo y los pastizales, el enfoque holístico de la FAO quedaba de manifiesto en todas las intervenciones de consolidación de la paz, la promoción de la igualdad de género, la gobernanza inclusiva de la tierra, la creación de resiliencia y la adaptación al cambio climático. Estos vínculos indirectos resaltan el compromiso de la FAO de abordar las múltiples

¹¹ FAO. 2021. *Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Mali (Guía para la mejora de la gobernanza de los regímenes agropastoriles en Malí)*. Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/CB5295FR>

¹² FAO. 2021. *Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux en Mauritanie (Guía para la mejora de la gobernanza de los regímenes agropastoriles en Mauritania)*. Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/CB5334FR>

¹³ FAO. 2019. *Guide pour l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers pastoraux au Niger (Guía para la mejora de la gobernanza de los regímenes agropastoriles en el Níger)*. Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/CA7290FR>

¹⁴ <https://www.fao.org/agroecology/tools-tape/es/>

¹⁵ COFO/WG-DF/2023/REP, párrs. 11-13. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc8197es>

¹⁶ COAG:LI/2024/INF/8. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/np190es>

¹⁷ <https://iyrp.info/>

¹⁸ Afganistán, Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), China, Côte d'Ivoire, India, Kenya, Kirguistán, Mauritania, Nigeria, Senegal y Sudán.

facetas de la cuestión del pastoreo y de reconocer que el pastoreo no se limita a la producción ganadera, sino que es más amplio y comprende dimensiones sociales y ambientales.

III. Medidas futuras

7. Con el fin de acelerar las actividades de integración de la labor de la FAO en relación con los pastizales y el pastoreo, se proponen las siguientes medidas:

- Generar de forma participativa datos y conocimientos fiables sobre el pastoreo y la biodiversidad, así como sobre el nexo entre el cambio climático, la biodiversidad y la nutrición con miras a elaborar políticas basadas en hechos comprobados.
- Hacer un balance de los instrumentos y metodologías de la FAO que influyen en los pastizales y el pastoreo, detectar lagunas y adaptar los instrumentos y metodologías a las particularidades del pastoreo.
- Colaborar con la Oficina Jurídica de la FAO y el equipo sobre tenencia de la tierra de la Organización para crear un instrumento de evaluación de los marcos jurídicos y de políticas nacionales que rigen el pastoreo en la región del Sahel, en consonancia con los instrumentos internacionales.
- Reforzar la colaboración entre las divisiones técnicas, centros y oficinas de la FAO, en particular con la Oficina de Cambio Climático, Biodiversidad y Medio Ambiente, la Oficina de Emergencias y Resiliencia, la División de Tierras y Aguas, la Alianza mundial sobre los suelos, la Unidad de Pueblos Indígenas, la División de Transformación Rural e Igualdad de Género, la División de Actividad Forestal y las Oficinas Regionales, con miras a integrar el pastoreo y los pastizales y mejorar la visión institucional del pastoreo, así como garantizar la gestión sostenible de los recursos naturales.