



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать пятая сессия

1–4 сентября 2020 года¹

**Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ):
45 лет работы по развитию партнерских связей и сближению мер
политики в интересах продовольственной безопасности и питания**

Резюме

Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) был учрежден в 1974 году в качестве комитета Совета Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). В результате проведенной в 2009 году глубокой реструктуризации он превратился в многостороннюю платформу для ведения диалога и дискуссий по вопросам глобальной политики в области продовольственной безопасности и питания, действующую при совместной поддержке ФАО, Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программы (ВПП), включающую в себя консультативную группу, в состав которой входят представители частного сектора, гражданского общества, фондов и других заинтересованных сторон, и подотчетную Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций через Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС).

Со времени последних региональных конференций ФАО Комитет провел две (45-я и 46-я) пленарные сессии в штаб-квартире ФАО в Риме, где размещается Секретариат КВПБ. В настоящем документе приводится обзор итогов этих сессий и информация о будущих мероприятиях, предусмотренных Многолетней программой работы (МПР) КВПБ, которую Комитет утвердил на своей 46-й сессии в октябре 2019 года. В 2020 году будут согласованы два новых продукта по вопросам политики, которые будут представлены на утверждение членов КВПБ на его 47-й сессии в октябре 2020 года: рекомендации по продовольственным системам и питанию (РПСИ) и рекомендации по мерам политики, касающиеся агроэкологических и других инновационных подходов.

МПР КВПБ на 2020–2023 годы включает четыре направления, которые, по мнению членов, имеют ключевое значение для обеспечения продовольственной безопасности и питания в мире, а именно: гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; содействие вовлечению молодежи и ее трудоустройству в агропродовольственных системах; инструменты для сбора и анализа данных; сокращение неравенства.

¹ Перенесена с 17–20 февраля 2020 года, Тхимпху, Бутан.

Проект решения Региональной конференции

КВПБ предлагает Региональной конференции (РК) принять к сведению итоги его работы и запланированные мероприятия. В частности, РК предлагается рассмотреть МПР КВПБ и содействовать активному участию членов и заинтересованных сторон, представляющих регион, в мероприятиях Комитета в 2020–2023 годах, а также активным усилиям по использованию продуктов КВПБ в процессе разработки национальной политики. Только при активном вовлечении и участии всех заинтересованных сторон КВПБ сможет в полной мере выполнить свою основную задачу и мандат.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

Введение

1. В настоящем документе вниманию Региональной конференции (РК) представлен краткий обзор истории КВПБ, а также обновленная информация об итогах работы КВПБ за период, прошедший со времени проведения предыдущей сессии РК в 2018 году, и об основных мероприятиях Комитета, запланированных на 2020–2023 годы в соответствии с Многолетней программой работы (МПП) КВПБ, утвержденной на 46-й сессии Комитета в октябре 2019 года.

Комитет по всемирной продовольственной безопасности

2. КВПБ был учрежден в 1974 году в качестве комитета Совета ФАО. На протяжении первых 35 лет своей деятельности КВПБ отслеживал ситуацию с предложением/спросом и запасами продовольствия, своевременно предоставляя мировому сообществу обновленную информацию, изучая положение дел с запасами продовольствия в мире и содействуя удовлетворению потребностей внутренних и мировых рынков за счет регулярных торговых потоков, включая оказание, при необходимости, продовольственной помощи. Члены Комитета вырабатывали рекомендации в отношении краткосрочных и долгосрочных мер политики, призванных содействовать правительствам в обеспечении минимального уровня продовольственной безопасности в мире. В 2009 году КВПБ был существенным образом реформирован; эта реформа стала одной из мер, принятых мировым сообществом в связи с глобальным продовольственным кризисом 2007–2008 годов в попытке укрепить механизмы глобального руководства. Концепция и роль КВПБ были переосмыслены с целью сосредоточить внимание на ключевых задачах – искоренении голода и обеспечении продовольственной безопасности и питания. Был расширен состав участников, в число которых вошли все три расположенные в Риме учреждения системы ООН, представители гражданского общества, частного сектора, фондов, исследовательских учреждений и научных кругов. В рамках КВПБ была создана Группа экспертов высокого уровня (ГЭВУ), которая служит источником научных данных и знаний, лежащих в основе дискуссий и принимаемых решений. Правила и процедуры были пересмотрены таким образом, чтобы закрепить за КВПБ роль главной политической платформы ООН по вопросам продовольственной безопасности и питания, подотчетной Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (ГА ООН) через Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС).

3. Со времени проведения реформы КВПБ опубликовал Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ), Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ), а также 13 серий рекомендаций по мерам политики, охватывающих широкий круг соответствующих тем. За тот же период ГЭВУ опубликовала 14 важнейших докладов по целому ряду вопросов, от изменения климата до преобразования продовольственных систем.

Сближение мер политики

Продовольственные системы и питание

4. В соответствии с проектным заданием, утвержденным на 45-й сессии КВПБ в октябре 2018 года, Комитет разрабатывает Рекомендации по продовольственным системам и питанию (РПСИ), которые будут представлены на утверждение 47-й сессии КВПБ в октябре 2020 года. Эти рекомендации будут касаться мер политики, инвестиций и институциональных механизмов, необходимых для устранения основных причин неполноценного питания во всех

его формах. Они призваны внести вклад в реализацию Рамочной программы действий второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) и проведение Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы). В процессе подготовки рекомендаций используются научные данные, представленные в докладе № 13 Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ) КВПБ "Питание и продовольственные системы" (2017 год), а также материалы, полученные в ходе консультаций, проводившихся в 2019 году.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

5. КВПБ разработает рекомендации по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания, которые будут представлены на утверждение 49-й сессии КВПБ в октябре 2022 года. Этот документ будет содержать конкретные практические рекомендации для стран-членов и партнеров по развитию, касающиеся способов обеспечения гендерного равенства, защиты прав женщин и девочек и расширения прав и возможностей женщин в рамках усилий по искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания.

Рекомендации по мерам политики, основанные на докладах ГЭВУ

6. КВПБ подготовит и представит на утверждение 47-й сессии в октябре 2020 года рекомендации по мерам политики "Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания". Эти рекомендации, которые будут основаны главным образом на данных одноименного доклада ГЭВУ КВПБ (доклад № 14 2019 года), внесут вклад в проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы) и будут направлены на формирование более четкого представления о мерах политики, способных создать благоприятные условия для положительных преобразований и перехода к устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам.

7. Согласно МПР КВПБ на 2020–2023 годы, на основе выводов и рекомендаций будущих докладов ГЭВУ Комитет также разработает глобальное стратегическое руководство по следующим вопросам:

- a. "Вовлечение молодежи и ее трудоустройство в агропродовольственных системах" (планируется представить на утверждение 49-й сессии КВПБ в 2022 году): КВПБ подготовит рекомендации по привлечению, трудоустройству и удержанию молодежи в сельском хозяйстве и продовольственных системах в качестве основного ресурса для осуществления концепции КВПБ, а также достижения цели в области устойчивого развития (ЦУР) 2 и других ЦУР (включая ЦУР 5, 8, 9 и 10). Эти рекомендации рассматриваются как сфокусированный, ориентированный на конкретные действия документ, который будет способствовать проведению политики, направленной на создание благоприятных условий для использования энергии и навыков молодежи в интересах улучшения продовольственных систем.
- b. "Сбор и анализ данных" (планируется представить на утверждение 50-й сессии КВПБ в 2023 году): КВПБ разработает практические рекомендации по мерам политики, призванные содействовать укреплению потенциала стран применительно к сбору, анализу и использованию высококачественных данных для совершенствования процессов принятия важных решений в отношении политики в области продовольственной безопасности и питания. В 2021 году КВПБ организует мероприятия в целях выработки единого понимания вопросов, связанных с двумя направлениями работы КВПБ ("Сбор и анализ данных" и "Сокращение неравенства в отношении продовольственной безопасности и питания").
- c. "Сокращение неравенства в отношении продовольственной безопасности и питания" (начало обсуждений запланировано на конец 2023 года): на основе доклада ГЭВУ Комитет выполнит анализ движущих факторов социально-экономического неравенства между участниками агропродовольственных систем, которые влияют на показатели продовольственной безопасности и питания. При

этом будут приняты во внимание факторы гендерного неравенства и необходимость создания возможностей для молодежи.

8. Со всеми докладами ГЭВУ, а также рекомендациями по мерам политики, выработанными по итогам обсуждений в ходе пленарных сессий и утвержденными Комитетом, можно ознакомиться на веб-сайте ГЭВУ по адресу: <http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/ru/>.

Направления работы КВПБ и осуществляемые им мероприятия

Оценка эффективности КВПБ

9. В апреле 2017 года был опубликован итоговый доклад по результатам независимой оценки деятельности КВПБ, который содержал 14 рекомендаций по повышению актуальности, действенности и эффективности работы Комитета. На своей 45-й сессии в октябре 2018 года КВПБ одобрил документ с перечнем практических мер по их выполнению. Ожидается, что выполнение этих рекомендаций, призванных стимулировать развитие потенциала КВПБ и способствовать практическому применению его продуктов, позволит добиться следующих результатов:

- a. усиление стратегической направленности деятельности КВПБ и ее ориентированность на устранение коренных причин отсутствия продовольственной безопасности, а также неполноценного питания во всех его формах. Начиная с периода 2020–2023 годов МПР КВПБ будет охватывать четырехлетний, а не двухлетний период;
- b. применение более систематического подхода в работе КВПБ, касающейся глобальных мер политики, с опорой на независимые научные данные со всего мира благодаря более регулярному взаимодействию Руководящего комитета ГЭВУ с Бюро и Консультативной группой КВПБ;
- c. повышение заинтересованности и ответственности высокопоставленных представителей государств-членов путем проведения более динамичных и содержательных пленарных сессий;
- d. более широкое внедрение продуктов КВПБ на национальном, региональном и глобальном уровнях благодаря активному участию всех заинтересованных сторон КВПБ в популяризации деятельности КВПБ и его продуктов по вопросам политики;
- e. обеспечение достаточного и устойчивого финансирования работы КВПБ путем разработки надежной стратегии мобилизации ресурсов.

Отслеживание ("мониторинг") выполнения решений и рекомендаций КВПБ

10. В 2017 году КВПБ принял решение проводить раз в два года "глобальное тематическое мероприятие" для мониторинга применения основных продуктов Комитета по вопросам политики. КВПБ также постановил проводить специальные мероприятия для мониторинга выполнения рекомендаций Комитета по мерам политики и обсуждения их актуальности и вклада в ликвидацию голода и неполноценного питания.

11. В рамках 45-й сессии КВПБ состоялось глобальное тематическое мероприятие, посвященное обзору применения Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, которые были утверждены КВПБ и приняты членами ФАО в 2004 году. Эти руководящие принципы составляют основу концепции КВПБ и широко применяются на национальном и региональном уровнях.

12. Два следующих глобальных тематических мероприятия КВПБ, которые пройдут в 2020 и 2022 годах, будут посвящены:

- a. Рамочной программе действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ) (47-я сессия КВПБ в 2020 году); и

- б. Принципам ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ) (49-я сессия КВПБ в 2022 году).
13. В рамках 46-й сессии КВПБ в октябре 2019 года состоялось мероприятие по мониторингу, посвященное обзору выполнения трех серий рекомендаций КВПБ по мерам политики, связанных одной тематикой – мелкомасштабное сельское хозяйство. Речь идет о следующих рекомендациях: "Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности и питания" (утверждены КВПБ в 2013 году), "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок" (утверждены в 2016 году) и "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания" (утверждены в 2016 году).
14. Заинтересованные стороны представили ряд примеров передовой практики, направленной на поддержку инициатив мелких фермеров, включая участие всех групп заинтересованных сторон в процессах принятия решений. Правительства на центральном и местном уровнях, учреждения, занимающиеся вопросами развития, организации гражданского общества, представители частного сектора, исследовательских институтов, научных кругов и, прежде всего, фермерские организации должны участвовать в этих процессах в интересах развития сотрудничества и объединения усилий.

Обсуждения на основе докладов ГЭВУ

15. КВПБ проводит всесторонние обсуждения вопросов продовольственной безопасности и питания на основе докладов ГЭВУ.
- а. В рамках 46-й сессии КВПБ состоялось заседание, посвященное обмену опытом применения многосторонних партнерских механизмов (МПМ) в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Основой для обсуждений стал доклад ГЭВУ 2018 года по этому вопросу, в котором говорилось, что МПМ позволяют предпринимать масштабные действия, оказывающие заметное влияние на положение дел с продовольственной безопасностью и питанием, благодаря объединению ресурсов. Как показал опыт, применение МПМ связано с определенными трудностями, требует непрерывных усилий и существенных операционных затрат.
- б. КВПБ поручил ГЭВУ провести критический анализ путем консолидации основных положений предшествующих публикаций и на этой основе подготовить стройное систематическое описание, посвященное вопросам продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития. Доклад "Продовольственная безопасность и питание: составление глобального аналитического описания на пути к 2030 году" будет опубликован в июне 2020 года и послужит стратегическим руководством для достижения ЦУР 2 и реализации Повестки дня на период до 2030 года.