



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一七七届会议

2025 年 4 月 7-11 日，罗马

对粮农组织职能具有重要意义的其他论坛发展情况

内容提要

根据既定做法，兹向理事会通报对联合国粮食及农业组织职能具有重要意义
的其他论坛发展情况：

- 1) 《非洲农业综合发展计划》坎帕拉宣言 — 2026-2035 年战略与行动计划：为联合国粮食及农业组织在非洲开展工作注入新动力；
- 2) 关于《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九届会议和《2030 年可持续发展议程》下气候行动的最新情况；
- 3) 2024 年二十国集团和七国集团主席国轮值背景下的最新进展。

关于上述议题的进一步信息将作为文件 CL 177/INF/3 的网络版附件发布。

建议理事会采取的行动

以上主题提交理事会第一七七届会议，仅供参考。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

大会及理事会秘书长
拉凯什·穆图
电话：+39 06570 55987
电子邮箱：CSG-Director@fao.org

I. 《非洲农业综合发展计划》坎帕拉宣言 — 2026-2035 年战略与行动计划：为联合国粮食及农业组织在非洲开展工作注入新动力

1. 非洲农业综合发展计划是一个覆盖全非洲大陆的框架，自 2003 年获得非洲国家元首和政府首脑批准以来，在推动整个非洲的农业转型方面发挥了至关重要的作用。在《关于农业和粮食安全的马普托宣言》（2003-2013 年）和《关于为实现共同繁荣和提高生活水平而加快农业增长和转型的马拉博宣言》（2014-2025 年）实施二十年的基础上，非洲联盟国家元首和政府首脑特别峰会于 2025 年 1 月 11 日通过了《关于在非洲建立有韧性和可持续的农业粮食体系的坎帕拉宣言》，以及新的十年期《非洲农业综合发展计划战略和行动计划（2026-2035 年）》，以推动非洲农业粮食体系转型。

2. 《2026-2035 年战略》以非洲农业综合发展计划关于建设可持续和有韧性的农业粮食体系以促进非洲健康繁荣发展的愿景为基础，并与非洲联盟的《2063 年议程》保持一致，预计将改善粮食安全和营养状况，减少粮食进口，推动经济增长，促进可持续发展。《2026-2035 年战略》围绕六个主要战略目标展开：1) 加强可持续粮食生产、农业产业化和贸易；2) 促进投融资，加快农业粮食体系转型；3) 确保粮食和营养安全；4) 促进包容性和公平生计；5) 建设富有韧性的农业粮食体系；6) 加强农业粮食体系治理。这些目标通过以下具体目标得到巩固：在农业粮食体系实施和治理工作中增进各级机构和人员能力，促进协调，加强透明度、问责制和包容性。

3. 《非洲农业综合发展计划战略和行动计划》与全球农业粮食体系议程保持一致，为在全球、区域和国家层面深化伙伴关系和合作提供了机遇。

4. 粮农组织为非洲联盟制定《非洲农业综合发展计划战略和行动计划》提供了支持。基于对农业、营养、经济发展和其他部门之间复杂相互作用的理解，《战略和行动计划》旨在推动向更广泛的农业粮食体系方法实现重大转型，为粮农组织根据其职责支持成员国及其区域经济共同体以及非洲联盟开展实施工作并取得成果提供了新的动力。

II. 关于《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九届会议和《2030 年可持续发展议程》下气候行动的最新情况

5. 《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）缔约方大会第二十九届会议于 2024 年 11 月 11-22 日在阿塞拜疆巴库举行，与农业相关的主要成果包括：气候融资新集体量化目标、《巴黎协定》第 6 条碳市场实施准则、全球适应目标，以及沙姆沙伊赫农业和粮食安全气候行动联合工作机制。具体而言：

- 关于**气候融资新集体量化目标**的决定¹呼吁各方协同采取行动，到2035年将发展中国家气候融资规模提升至每年至少1.3万亿美元，由发达国家带头拓宽资金来源，每年提供和筹措至少3000亿美元。《气候公约》缔约方大会第二十九届会议和三十届会议主席国将指导制定“巴库至贝伦1.3万亿美元路线图”，系统规划万亿美元资金缺口应对战略。扩大气候融资规模（包括推出新的集体量化目标）对推动转型，建设有韧性且可持续的农业粮食体系具有关键作用。粮农组织的分析表明，农业粮食体系资金严重不足，需要扩大资金支持，促进农业粮食体系转型。
- 关于**全球碳市场的第6条**²的决定为通过联合国支持的全球碳市场向发展中国家提供资金支持创造了机遇。监督机构将在2025年完善包括土地利用和农业在内的部门标准。该机制将为农业粮食体系发展带来重要契机。此前，农业粮食体系在清洁发展机制中参与度相对较低。为协助各国把握碳市场机遇，粮农组织需要支持各国建立必要的监测、报告、核查等技术机制，重点满足农业、林业及其他土地利用部门的需求。
- 在**全球适应目标和阿联酋-贝伦工作计划**³指导下，各国将确立一套不超过100项的全球性通用指标，供监测各部门（包括农业部门，粮农组织已为之提供具体指标备选方案）的适应进展。
- 在**沙姆沙伊赫农业和粮食安全气候行动实施联合工作机制**⁴下，各方正在讨论沙姆沙伊赫门户网站的功能和结构，各国和观察员可登录该网站，提交有关气候行动促进农业和粮食安全的信息。粮农组织已提交相关信息。

¹ 《联合国气候变化框架公约》。2024。气候融资新集体量化目标。决定草案 - /CMA.6。主席提案。FCCC/PA/CMA/2024/L.22。载于：《联合国气候变化框架公约》[线上]。波恩。[引用日期：2025年1月22日]。<https://unfccc.int/documents/643641>

² 《联合国气候变化框架公约》。2024。关于《巴黎协定》第6条第4款设立机制的进一步指导。决定草案 - /CMA.6。主席提案。FCCC/PA/CMA/2024/L.16。载于：《联合国气候变化框架公约》[线上]。波恩。[引用日期：2025年1月22日]。<https://unfccc.int/documents/643666>

³ 《联合国气候变化框架公约》。2024。全球适应目标。决定草案 - /CMA.6。主席提案。FCCC/PA/CMA/2024/L.20。载于：《联合国气候变化框架公约》[线上]。波恩。[引用日期：2025年1月22日]。<https://unfccc.int/documents/643381>

⁴ 《联合国气候变化框架公约》。2024。沙姆沙伊赫农业和粮食安全气候行动实施联合工作。主席提出的结论草案。FCCC/SB/2024/L.8。载于：《联合国气候变化框架公约》[线上]。波恩。[引用日期：2025年1月22日]。<https://unfccc.int/documents/643386>

III. 2024 年二十国集团和七国集团主席国轮值背景下的最新进展

6. 2024 年二十国集团主席国推进了与农业粮食体系有关的多项成果。其中包括二十国集团生物经济倡议，该倡议通过了十项不具约束力的自愿性生物经济高级别原则，粮农组织为此做出了贡献。第一项原则呼吁整合和促进经济、社会和环境层面的可持续发展，消除饥饿和贫困，改善健康和福祉，确保全球粮食安全和营养。粮农组织积极参与 2024 年二十国集团能源转型工作组会议和能源部长级会议，并建言献策。会上讨论的重点是加快能源转型融资、解决能源转型的社会问题以及推广可持续燃料。

7. 在七国集团讨论中，粮农组织分享了其在可持续生物燃料方面的经验和专业知识，强调需要转变粮食的生产、加工、贸易和消费方式。讨论中强调，“能源智能型农业粮食体系”是解决粮食和气候危机的关键办法，粮农组织应在推动转型的工作中发挥作用。粮农组织与经济合作与发展组织合作，为 2024 年七国集团主席国主导的关于气候、能源和环境的讨论贡献了监测和评估可持续生物经济方面的经验及良好做法，这也将为 2025 年二十国集团主席国南非提供参考。