



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать девятая сессия

Рим, Италия, 9-13 июня 2015 года

Промежуточный доклад о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

Резюме

Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) является основным политическим инструментом Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) при определении подходов системы развития ООН к работе по оказанию поддержки странам – участницам программ в их усилиях в области развития. Конференция предложила Генеральному директору принять меры по выполнению резолюций ГА ООН по ЧВОП. В настоящем промежуточном докладе освещены следующие вопросы: а) финансирование оперативной деятельности в целях развития; б) эффективность, действенность и участие ФАО в механизмах координации системы ООН; и с) другие области, имеющие отношение к ФАО.

В период с июня 2013 года по июнь 2015 года ФАО:

- стала более эффективно применять механизмы разработки страновых программ, обеспечив их более полную согласованность с пересмотренной Стратегической рамочной программой, приоритетами стран и взаимодополняющей работой с другими учреждениями ООН и страновыми партнерами;
- диверсифицировала и усовершенствовала свою донорскую базу благодаря росту уверенности в способности ФАО решать поставленные задачи и укреплению репутации Организации, подкрепленной четким видением стратегической перспективы, оптимизацией рабочих процессов и укреплением управленческого потенциала на местах;
- вела работу в соответствии со Стратегией мобилизации ресурсов и управления ими (СМРУ), направленной на обеспечение адекватных, более предсказуемых, устойчивых добровольных взносов, которые в полной мере способствуют достижению стратегических целей ФАО;
- утвердила новую, более прозрачную и справедливую политику возмещения расходов, в соответствии с которой в формируемом на комплексной основе бюджете внебюджетные ресурсы учитываются как направляемые на осуществление программы работы ФАО;
- в соответствии с предложением Конференции выполняла соглашение о совместном

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mn338

покрытии расходов в рамках системы координаторов-резидентов (КР), при этом продолжая испытывать озабоченность в связи с ростом расходов и продолжением использования в некоторых странах специальных механизмов;

- интегрировала в контексте ЧВОП в политику и процедуры Организации передовые методы, описанные в программе "Единство действий" (ЕД), в использовании которых отдельные фонды, программы и учреждения ООН имеют опыт, полученный в соответствии с их мандатами и стратегическими планами и в ходе реализации этих мандатов и планов;
- сотрудничала с другими учреждениями по вопросам упрощения и согласования рабочих процедур;
- совместно с другими учреждениями взяла на себя руководящую роль в подготовке вклада системы ООН в разработку целей в области устойчивого развития 2, 14 и 15 и участвует в разработке показателей и обсуждениях, посвященных финансовым и нефинансовым средствам осуществления;
- разработала общеорганизационные стратегии для установления партнерских отношений с частным сектором и организациями гражданского общества и расширения сотрудничества с научными кругами и научно-исследовательскими учреждениями.

Проект решения 39-й сессии Конференции

Конференция принимает к сведению информацию о прогрессе ФАО в осуществлении резолюции по ЧВОП.

По существу содержания настоящего документа предлагается обращаться к:

г-ну Лорану Тома (Mr. Laurent Thomas),
помощнику Генерального директора,
Департамент технического сотрудничества
+39 06570 55042

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) является основным политическим инструментом Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) при определении подходов системы развития ООН к работе по оказанию поддержки странам – участникам программ в их усилиях в области развития. Резолюции Генеральной Ассамблеи по Четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, опубликованные в 2004, 2007 и 2012 годах¹, носят взаимодополняющий характер. По результатам первого четырехгодичного обзора в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы ООН в декабре 2012 года Генеральная Ассамблея выработала направления политики в целях совершенствования поддержки, оказываемой системой ООН развивающимся странам.

2. В резолюциях Конференции 13/2005 и 2/2007 Генеральному директору ФАО было предложено принять надлежащие меры по осуществлению в полной мере резолюций Генеральной Ассамблеи по Всеобъемлющему обзору оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Конференция рассмотрела доклады о ходе работы на своих очередных сессиях в 2007, 2009, 2011 и 2013 годах². Настоящий доклад охватывает основные вехи и достижения ФАО в ходе реализации положений ЧВОП в период с июня 2013 года по июнь 2015 года. Как указано в тексте доклада, при выработке структуры и выборе тем определяющую роль играют резолюции Генеральной Ассамблеи, и в докладе рассматриваются следующие вопросы: а) финансирование оперативной деятельности в целях развития; б) эффективность, действенность и участие ФАО в механизмах координации системы ООН; и с) другие области, имеющие отношение к ФАО.

3. За отчетный период в стратегическом направлении и методах работы ФАО произошли значительные изменения. В соответствии с пересмотренной Стратегической рамочной программой ФАО, утвержденной Конференцией в июне 2013 года³, в действие введены пять новых стратегических целей, тесно связанных с наиболее актуальными и острыми проблемами в области развития, стоящими перед странами-членами и сообществом по развитию, определяющие направления работы Организации по содействию: i) искоренению голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания; ii) повышению производительности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства; iii) сокращению масштабов нищеты в сельских районах; iv) обеспечению всеобъемлющего характера и повышению эффективности продовольственных и сельскохозяйственных систем; а также v) повышению устойчивости средств существования к угрозам и кризисам.

4. Наряду с этим для обеспечения выполнения изложенных в ЧВОП задач был осуществлен ряд далеко идущих преобразований, повышающих эффективность Организации и ее соответствие поставленным целям. Была усилена сеть децентрализованных отделений ФАО. В Организации находят систематическое применение принципы ориентированного на результаты управления на всех этапах программного цикла — от этапа планирования до мониторинга и отчетности по результатам и ресурсам. ФАО внедрила матрицу результатов, включающую в себя планирование работы на глобальном, региональном и страновом уровнях и мониторинг результатов и устанавливающую показатели для оценки работы Организации в рамках процессов, относящихся к политике и руководству, а также потребления глобальных общественных благ на основе междисциплинарного и межотраслевого подхода⁴.

¹ 59/250 (ТВОП 2004 года), 62/208 (ТВОП 2007 года), 67/226 (ЧВОП 2012 года)

² С 2007/17; С 2009/14; С 2011/26; С 2013/28

³ С 2013/7

⁴ С 2013/3; РС 117/5 - FC 157/7

А. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

[пункты 24 и 74-79 резолюции ГА 67/226]

Диверсификация и совершенствование донорской базы

[пункт 35 Резолюции ГА 67/226]

5. Матрица результатов, содержащаяся в четырехгодичном среднесрочном плане (ССП) и двухгодичной Программе работы и бюджете (ПРБ), определяет работу Организации со всеми источниками средств. Она включает в себя комплекс целей, промежуточных и итоговых результатов, а также показатели результативности и ресурсы, требуемые в связи как с начисленными, так и добровольными взносами. Все взносы регулируются одними и теми же механизмами планирования и надзора, в рамках которых предлагается сокращать объем целевого использования добровольных взносов.
6. В целях расширения партнерских связей и ускорения получения результатов ФАО ведет работу по таким основным приоритетным направлениям, как одиннадцать областей, требующих мобилизации ресурсов в общеорганизационном масштабе (КАРМ), 15 региональных инициатив и механизмы странового программирования. В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов ФАО привлекла 1,7 млрд долл. США, что превысило целевой показатель мобилизации ресурсов в 1,4 млрд долл. США, при этом в 2014 году было привлечено 959 млн долл. США. Среди доноров отмечается укрепление уверенности в способности ФАО решать поставленные задачи, а продуманное стратегическое направление деятельности ФАО, оптимизация рабочих процессов и укрепление управленческого потенциала на местах послужили повышению репутации Организации.
7. Традиционная партнерская база остается в значительной степени неизменной, однако появляются новые важные партнеры, предоставляющие ресурсы, включая Анголу, Бразилию, Экваториальную Гвинею, Мексику, Ливию и Венесуэлу. Повышенное внимание уделяется роли стран со средним уровнем дохода (ССД), среди которых – как уже имеющиеся, так и новые партнеры. В период с июня 2013 года по июнь 2015 года ФАО продолжила укреплять партнерские отношения с негосударственными структурами и международным сообществом развития, особенно путем развития сотрудничества Юг-Юг (СЮЮ). В этой связи для удовлетворения растущих потребностей ФАО планирует увеличить число ССД, привлекаемых как в качестве партнеров, так и в рамках СЮЮ.
8. В этой сфере ССД выступают основными партнерами, оказывающими содействие собственному развитию с помощью односторонних целевых фондов (ОЦФ). Использование этой новаторской формы партнерского взаимодействия позволило с 2012 года получить одобрение ССД на выделение через ОЦФ около 100 млн долл. США, при этом основные объемы ресурсов предоставили Бразилия, Колумбия и Мексика. Кроме того, использование ОЦФ в рамках ФАО одобрили следующие ССД: Ангола, Аргентина, Камерун, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Джибути, Эквадор, Сальвадор, Грузия, Гондурас, Индия, Иран (Исламская Республика), Ирак, Ливия, Марокко, Монголия, Намибия, Нигерия, Пакистан, Тунис и Турция. В результате диверсификации источников добровольных взносов в первой десятке партнеров по ресурсам сейчас фигурируют две страны со средним доходом, тогда как в 2012-2013 годах не было ни одной.
9. Кроме того, расширяется сотрудничество по линии Юг-Юг (СЮЮ), координатором которого является ФАО, и растет число партнеров из южных стран, предоставляющих технические и финансовые услуги для удовлетворения потребностей стран (см. пункты 16-21). Финансирование СЮЮ осуществляется из множества источников, в том числе с помощью

трехстороннего сотрудничества с участием традиционных партнеров, предоставляющих ресурсы в целях организации обмена в рамках СЮЮ.

10. Во исполнение сформулированного в ЧВОП принципа укрепления национального потенциала в целях повышения устойчивости результатов ФАО также разрабатывает новые договорные модели оперативных партнерских отношений (ОПО), направленные на увеличение гибкости в отношении программ, осуществляемых на национальном уровне, в том числе при посредстве ОЦФ, выступающих средством трехстороннего сотрудничества между международными финансовыми учреждениями, страной-получателем и ФАО.

Определение принципа "критической массы" начисленных взносов, обеспечение большей адекватности и предсказуемости поступлений ресурсов

[пункты 39 и 46 резолюции ГА 67/226]

11. В Программе работы и бюджете ФАО представлено всеобъемлющее описание того, какие ресурсы требуются в целом для осуществления двухгодичной программы работы, в том числе начисленных взносов, уплачиваемых членами, и приведены сметные данные о добровольном финансировании. Основу Программы работы ФАО в целом составляют начисленные взносы, а все добровольные взносы должны быть увязаны с матрицей результатов Организации и страновыми приоритетами. В этом контексте партнеры, предоставляющие ресурсы, должны поддерживать политику возмещения расходов ФАО (см. ниже) и способствовать упрощению и согласованию требований к отчетности в отношении добровольных взносов.

12. В 2014 году ФАО приступила к реализации общеорганизационной Стратегии мобилизации ресурсов и управления ими (СМРУ), что позволило изменить подход Организации к работе с партнерами, предоставляющими ресурсы. СМРУ направлена на обеспечение адекватных, более предсказуемых, устойчивых добровольных взносов, в меньшей степени носящих целевой характер и в полной мере способствующих достижению целей ФАО. Обеспечивая более всеобъемлющую и прозрачную структуру добровольных взносов, в особенности носящих нецелевой характер и не носящих строго целевого характера, СМРУ послужила положительным стимулом для расширения сотрудничества партнеров с ФАО. В числе примеров Африканский целевой фонд солидарности в интересах продовольственной безопасности, посредством которого африканские страны привлекают финансовые средства в поддержку африканских инициатив, целевой фонд Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики (ЦФГС) и Многосторонний механизм финансовой поддержки ФАО (ММФП).

Появляющиеся возможности для коллективного финансирования на страновом уровне

[пункт 44 резолюции ГА 67/226]

13. МСП обеспечивают согласование национальных приоритетов с матрицей результатов ФАО, способствуя удовлетворению потребностей на страновом уровне и содействуя увязке работы на уровне стран с положениями рамочных программ РПООНПР и других совместных рамочных программ ООН. Соответственно МСП крайне важны для обеспечения согласования деятельности с приоритетами стран и согласованной работы с другими учреждениями ООН и странами-партнерами. Таким образом, МСП играют ключевую роль в обеспечении того, чтобы мероприятия по мобилизации ресурсов служили дополнением более масштабных усилий в рамках ООН. РПООНПР, а также такие инициативы, как МСП и "Единство действий" (ЕД), подробнее описаны в следующих разделах. В 2014 году ФАО получила около 119 млн долл. США от межведомственных объединенных фондов ООН.

Обеспечение полного возмещения расходов

[пункты 47-56 резолюции ГА 67/226]

14. В период с 2013 года по 2015 год ФАО разработала комплексный финансовый механизм (КФМ) возмещения расходов в качестве основы для более прозрачной и справедливой политики возмещения расходов, в соответствии с которой внебюджетные средства рассматриваются в качестве инструмента поддержки программы работы ФАО в рамках формируемого на комплексной основе бюджета. В рамках КФМ возмещения расходов принимаются во внимание происшедшие в последнее время изменения в системе ООН и используется существующая практика, одобренная государствами-членами, донорами и

руководящими органами в рамках системы ООН, способствующая деятельности ФАО по осуществлению ее уникального мандата.

15. В марте 2015 года финансовый комитет ФАО и Совет ФАО утвердили новую политику возмещения расходов ФАО, которая вступит в действие с 1 января 2016 года. Эта политика подразумевает полное пропорциональное возмещение затрат с учетом относимых затрат на поддержку и введение новых категорий, таких как прямые операционные расходы (ПОР), прямые вспомогательные расходы (ПВР) и косвенные вспомогательные расходы (КВР). Политика была утверждена со ставкой КВР в объеме 7%; предполагается, что она будет пересматриваться каждые два года⁵.

Сотрудничество по линии Юг-Юг (СЮЮ)

[пункты 74-79 резолюции ГА 67/226]

16. ФАО считается основным координатором сотрудничества по линии Юг-Юг (СЮЮ) в области продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства. Благодаря тому, что опыт работы ФАО в этой сфере насчитывает более двадцати лет, она помогла согласовать спрос и предложение в рамках СЮЮ, а также обеспечить высокое качество обмена. Растет число стран, которые обращаются к ФАО за поддержкой, признавая, что Организация играет в этом процессе роль нейтрального посредника, и отмечая, что СЮЮ представляет собой экономичный и весьма эффективный способ развития сельского хозяйства, основанный на принципах взаимной выгоды и солидарности.

17. В рамках общеорганизационной стратегии ФАО по СЮЮ выработана широкая концепция интеграции СЮЮ в основную работу в качестве важнейшего механизма достижения результатов в области развития на региональном и страновом уровне, способствующего достижению всех стратегических целей ФАО.

18. Растет количество партнеров из южных стран, предлагающих технические и финансовые ресурсы для удовлетворения потребностей стран. Однако решающее значение придается привлечению дополнительных финансовых ресурсов и участию стран со средним уровнем дохода (ССД) и партнеров по трехстороннему сотрудничеству. На сегодняшний день основными партнерами ФАО, предоставляющими ресурсы, являются Бразилия и Китай, которые уделяют основное внимание странам Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки и Азии.

19. С 2012 года ФАО обеспечила реализацию более 55 проектов в рамках партнерства по линии Юг-Юг, 42 из которых финансировались ССД, при этом общая сумма выделенных средств составила 83 млн долл. США. В 2014 году в число стран, выделивших средства на СЮЮ, вошли Ангола, Бразилия, Китай, Мексика, Япония, Республика Корея, Турция и Венесуэла. Помимо всего прочего, эти цифры отражают новые обязательства, такие как выделенные Китаем средства в сумме 50 млн долл. США, ставшие мощным импульсом для дальнейшей работы, а также обязательства по выделению значительных сумм, которые взяли на себя Венесуэла, Бразилия и Марокко. Беспрецедентным шагом со стороны Анголы и Нигерии стало выделение из их собственных национальных бюджетов средств на передачу специальных знаний экспертами из таких южных стран, как Бразилия и Китай соответственно. Кроме того, появляются новые источники финансирования, такие как Африканский целевой фонд солидарности в поддержку СЮЮ, взносы в который осуществляются в соответствии с принципом "закупки у африканцев для нужд Африки", из которых начинают поступать более гибкие ресурсы в поддержку внутрирегионального взаимодействия в рамках СЮЮ.

20. В будущем ФАО планирует вовлекать все новые страны в качестве доноров по СЮЮ и наращивать программы с имеющимися партнерами для удовлетворения растущих потребностей в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства. В частности,

⁵ FC 157/10, CL 151/3, пункты 22-23; CL 151/REP, пункт 11e

ФАО ведет диалог с ССД, направленный на активизацию партнерского взаимодействия, с тем чтобы определить подход к решению этой задачи.

21. Совместно с другими учреждениями системы ООН ФАО входит в недавно созданную Целевую группу ГОООНВР по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. В настоящее время проводится анализ совместной системы сотрудничества в рамках СЮЮ, и ФАО наряду с другими учреждениями, чьи штаб-квартиры находятся в Риме, играет ведущую роль в работе над повесткой дня в области продовольственной безопасности.

В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УЧАСТИЕ ФАО В СИСТЕМЕ МЕХАНИЗМОВ КООРДИНАЦИИ ООН

Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и механизмы разработки страновых программ (МСП) ФАО

[пункты 113-121 резолюции ГА 67/226]

22. Политика Организации направлена на согласование МСП со страновым циклом планирования и РПООНПР⁶. Представителям ФАО предлагается обсудить и согласовать с координатором-резидентом ООН (КР ООН) и Страновой группой ООН (СГ ООН) вопросы, касающиеся вклада ФАО в РПООНПР.

23. Поскольку она является специализированным учреждением, некоторые технические области работы и соответствующие результаты, определенные в МСП, могут не относиться напрямую к РПООНПР. Это, в частности, касается мероприятий ФАО, связанных с осуществлением на страновом уровне нормативной и нормотворческой работы в поддержку глобальных общественных благ. ФАО оставляет за собой возможность проведения этих мероприятий за рамками РПООНПР и совместно с другими специализированными учреждениями обеспечила признание этого принципа в опубликованных РПООНПР в 2014 году Стандартных операционных процедурах (СОП) для ЕД (рассматриваются в следующих разделах). В этом контексте важно обратить особое внимание на страницы 11 и 12 СОП соответственно, где говорится следующее: "Учреждения ООН могут осуществлять в той или иной стране деятельность, не входящую в программный цикл РПООНПР в целом", а также следующее: "Некоторые специализированные учреждения могут не иметь выданного их руководящими структурами мандата на замену их страновых программ и планов работы в тех или иных секторах и тематических областях".

24. Программа технического сотрудничества (ПТС) ФАО финансируется из чистых ассигнований Организации. В марте 2015 года Совет ФАО одобрил предложение изыскать в 2016-2017 годах дополнительно 6,1 млн долл. США из внебюджетных ресурсов для укрепления ПТС в интересах малых островных развивающихся государств, особенно в том, что касается адаптации к последствиям изменения климата. ПТС направлена на удовлетворение потребности членов ФАО в оказании технической помощи во всех областях деятельности, которые относятся к мандату ФАО. В декабре 2013 года Совет ФАО (на своей 148-й сессии) утвердил меры по расширению ПТС и соответствующий план реализации, представленный Организацией, позволяющие в большей степени согласовать ПТС со стратегической рамочной программой и тем самым обеспечивающие стратегическую направленность использования ресурсов ПТС и приведение мер в рамках ПТС в соответствие с национальными приоритетами при посредстве МСП. В этой связи Совет ФАО высказался "в поддержку предлагаемого согласования расширенной ПТС с пересмотренной Стратегической рамочной программой и национальными приоритетами посредством механизма страновых программ (МСП) с применением принципа «снизу вверх»".

⁶РС 108/2

Участие в работе механизма координации системы ООН и системе координаторов-резидентов (СКР)

[пункты 122-131 резолюции ГА 67/226]

25. ФАО активно участвует в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). Являясь одной из главных опор Координационного совета руководителей системы ООН (КСР), ГОООНВР занимается разработкой общесистемных руководящих принципов по согласованию оперативных мероприятий ООН в целях развития.

26. Во исполнение сформулированного в ходе ЧВОП пожелания сформировать "широкую коллегиальную и взаимно подотчетную" СКР, ответственность за которую принадлежала бы всем компонентам, входящим в систему развития ООН, ФАО приняла следующие меры:

- участвовала на глобальном уровне в деятельности соответствующих рабочих групп ГОООНВР и целевых групп, занимающихся вопросами страновых мероприятий в целях развития, а также в работе Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), рассматривающего функции РК как координаторов гуманитарной помощи;
- принимала участие в деятельности региональных групп ГОООНВР и других консультативных механизмов;
- обеспечивала полномасштабное участие страновых представителей и сотрудников ФАО в работе страновых групп ООН (СГ ООН), включая руководство тематическими группами, относящимися к областям, на которые предоставлен мандат ФАО.

27. ФАО предприняла дальнейшие шаги, направленные на осуществление в полной мере положений Системы управления и отчетности для системы развития ООН и системы КР (СУО), предъявив требование к представителям ФАО отражать проделанную в рамках СГОООН работу в соглашениях, касающихся Системы служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС).

Финансовая поддержка системы координаторов-резидентов (СКР)

[пункты 124 и 128 резолюции ГА 67/226]

28. В соответствии с мандатом, предоставленным в соответствии с резолюцией ЭКОСОС 2011/7, ГОООНВР поручила провести независимый обзор механизмов финансирования СКР. В 2011 году общая финансовая потребность СКР на глобальном, региональном и страновом уровне оценивалась в 132 млн долл. США. В ЧВОП 2012 года содержалась настоятельная рекомендация "Системе развития Организации Объединенных Наций оказать финансовую, техническую и организационную поддержку системе координаторов-резидентов". Весной 2013 года небольшая Целевая группа ГОООНВР разработала формулу совместного покрытия расходов, предложив меры по совместному покрытию расходов в объеме 44 млн долл. США организациями – членами ГОООНВР.

29. Затем формула совместного покрытия расходов ГОООНВР была представлена на рассмотрение в Финансово-бюджетную сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) КСР. С учетом вклада со стороны ФАО и других учреждений, сумма расходов, предлагаемая для совместного покрытия членами ГОООНВР, была оптимизирована и сокращена с 44 млн долл. США до 33 млн долл. США.

30. На совещании 4 апреля 2013 года руководители ГОООНВР приняли окончательное решение о механизме совместного покрытия расходов на общесистемном уровне, который начал использоваться с 2014 года (при этом предусматривались выплаты за предыдущие периоды сторонами, присоединившимися позже). При выработке механизма совместного несения расходов за основу был взят прогноз о том, что объем глобального финансирования составит 121 млн долл. США, при этом расходы в объеме 33 млн долл. США будут распределены между членами ГОООНВР, а оставшаяся основная сумма (около

88 млн долл. США) будет по-прежнему выделяться Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Доля ФАО составляет около 2 млн долл. США в год.

31. Конференция ФАО в июне 2013 года⁷ поручила ФАО "реализовать соглашение о совместном покрытии расходов в рамках системы КР". Доля ФАО на 2014 и 2015 годы была включена в Корректировку ПРБ на 2014-2015 годы⁸ (в сумме 4 млн долл. США) и в предлагаемую ПРБ на 2016-2017 годы⁹ (в сумме 4,3 млн долл. США). ФАО обеспокоена ростом расходов в рамках этого механизма.

32. ФАО присоединилась к соглашению о совместном покрытии расходов, с тем чтобы отказаться от специальных местных механизмов финансирования бюро КР. Однако в некоторых странах эти специальные механизмы продолжают действовать, что вызывает озабоченность Организации, поскольку такое положение дел ведет к дублированию затрат и противоречит целям глобального соглашения.

33. ГООНВР принимает участие в обсуждениях с учреждениями модели совместного покрытия расходов в 2016-2017 годах. ФАО выступает за проведение межучрежденческого обзора опыта, полученного в 2014-2015 годах, с тем чтобы избежать двойного взимания взносов и дальнейшего роста доли затрат КР ООН.

Концепция "Единство действий"

[пункты 132-143 резолюции ГА 67/226]

34. В 2012 году была завершена независимая оценка экспериментальной реализации инициативы "Единство действий", проведенная в соответствии с поручением, предусмотренным в Трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ТВОП) 2007 года. ФАО играет активную роль в работе по оценке. По результатам оценки подход, предложенный в концепции ЕД, получил признание на межправительственном уровне, что было отражено в резолюции 2012 года по ЧВОП, однако при этом предусмотрено, что его принятие остается добровольным.

35. По окончании экспериментального этапа ГООНВР сосредоточила усилия на разработке и распространении СОП в соответствии с ЕД для СГ ООН. ФАО принимает активное участие в разработке СОП. В дополнение к работе, упомянутой в разделе выше, посвященном РПООНПР и МСП, ФАО совместно с другими учреждениями взяла на себя ведущую роль в подготовке руководящих принципов ГООНВР 2014 года, касающихся совместных программ ООН (в качестве сопредседателя Целевой группы по совместному финансированию ГООНВР), а также в разработке общесистемного механизма мониторинга ЕД (в качестве сопредседателя соответствующей целевой группы). Кроме того, ФАО активно следит за работой, относящейся к экспериментальной реализации стратегии бизнес-операций (СБО) и другим направлениям деятельности, охваченным ЕД.

36. Организация планомерно интегрирует передовые методы ЕД в свою политику и свои процедуры. Например, в Руководство по проектному циклу ФАО интегрированы совместные программы ООН. Создание группы по проектному циклу и поддержке оперативной деятельности в рамках Отдела по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг и мобилизации ресурсов (ТСК) (ссылка в бюллетене ГД 2015/05) будет способствовать дальнейшему укреплению этого процесса.

37. СОП разработаны в соответствии с положением ЧВОП, в котором признается, что "отдельные фонды, программы и учреждения ООН обладают конкретным опытом и специальными знаниями, полученными при выполнении ими своих мандатов и стратегических планов и в соответствии с ними". В связи с этим ФАО считает, что меры по улучшению

⁷ пункт документа Конференции ФАО С 2013/28.

⁸ CL 148/3, пункты 103 и 104.

⁹ С 2015/3 Программа работы и бюджет на 2016-2017 годы, пункт 72d.

координации и согласованности на страновом уровне должны всегда приниматься так, чтобы при этом учитывались соответствующие стратегические рамки, мандаты и роли и обеспечивалось повышение эффективности использования ресурсов и уникальных специальных знаний всех фондов, программ и специализированных учреждений ООН.

Упрощение и согласование методов работы

[пункты 15 и 152-163 резолюции ГА 67/226]

Согласование бизнес-операций

38. В резолюции по ЧВОП 2012 года учреждениям рекомендуется стремиться к обеспечению эффективности бизнес-операций на страновом уровне путем наращивания сотрудничества, и ФАО будет и далее стремиться к оказанию более эффективных и экономичных услуг по поддержке на страновом уровне. В 2014-2015 годах ФАО активно участвовала в экспериментальной реализации в ряде стран совместной операционной бизнес-стратегии (ОБС) ГООНВР. В 2015 году планируется провести оценку эксперимента с точки зрения экономии и повышения эффективности с тем, чтобы заложить основу для будущих усилий по согласованию и определению направления деятельности в области бизнес-операций.

39. Будучи твердо намеренной следовать положениям повестки дня ФАО в области согласования совместных программ ООН на страновом уровне по мере необходимости, а также в целях снижения операционных издержек партнеров посредством согласования требований с другими участвующими в соответствующей деятельности учреждениями ООН, ФАО применяет действующую с 2014 года модель согласованного подхода к переводу денежной наличности (СПДН) ГООНВР, принятую ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА, с учетом специфики модели и процессов организационной деятельности ФАО, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в этой модели.

Согласование в управлении человеческими ресурсами

40. В 2014 году ФАО, МФСР и ВПП подписали рамочное соглашение о сотрудничестве в области набора, отбора и назначения сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире в Риме. Формируется центральный реестр для найма временного персонала/персонала, работающего по краткосрочным контрактам, и вакантные должности взаимно открыты для кандидатов, являющихся сотрудниками каждого из трех расположенных в Риме учреждений (РРУ). Проводится пересмотр действующих положений, операционных процессов и вопросов, касающихся системы, с целью обеспечения их максимально возможной согласованности, с тем чтобы обеспечить успешную реализацию соглашения.

Согласование процессов закупок

41. ФАО входит в сеть поставок Комитета высокого уровня ООН по вопросам управления (СП КВУУ) и активно участвует в доработке руководящих принципов ГООНВР по общим закупкам, организуя соответствующее обучение и распространяя информацию об их использовании, а также реализуя политику наложения санкций на поставщика. Кроме того, руководящие принципы включаются в правила о закупках ФАО.

42. ФАО играет ведущую роль в совместной группе по закупкам РРУ, которая по возможности совместно осуществляет закупки для штаб-квартир, ведет обмен передовыми методами и способствует оптимизации закупочной деятельности, обеспечивая экономию и другие преимущества. Пользу от сотрудничества в сфере закупок приносит и деятельность за пределами штаб-квартир, в рамках которой всем отделениям ФАО рекомендуется сотрудничать с другими учреждениями ООН в их странах, что теперь позволяет им использовать результаты тендеров, в которых участвуют другие учреждения.

Исследование способности к взаимодействию в рамках системы общеорганизационного планирования ресурсов (СПОР)

43. ФАО участвует в работе Руководящего комитета, который играет руководящую роль в изучении возможности налаживания взаимодействия между существующими системами планирования общеорганизационных ресурсов системы организаций ООН, выступая председателем консультативной группы, которая проанализирует соответствующее исследование и предоставит информацию как консультантам, так и Руководящему комитету, а также обеспечит согласование требований учреждений и предлагаемых решений. При изучении вопроса о возможностях взаимодействия и преодолении расхождений между СПОР, действующими в различных РРУ, в целях повышения эффективности и экономии средств будет поставлена цель обеспечить возможность эффективного использования результатов этого исследования, охватывающего всю систему ООН.

Международные стандарты финансовой отчетности (МСФО)

44. После ввода в действие соответствующих требованиям МСФО систем и процессов во всех бюро по всему миру в 2012-2013 годах ФАО впервые при закрытии 2014 года подготовила финансовые ведомости в соответствии с требованиями МСФО.

Управление объектами

45. ФАО является активным членом тематической группы (ТГ) ООН по управлению экологической устойчивостью, и ей удалось добиться значительных успехов в сфере сокращения выбросов, повышения эффективности и интеграции устойчивого развития в свою повседневную деятельность. Эта работа касается таких сфер деятельности — как в штаб-квартире, так и в страновых отделениях — как управление объектами (в частности, энергоэффективность, управление отходами, экологически безопасные мероприятия), поездки и закупки. С 2009 года в результате осуществления соответствующих проектов удалось добиться снижения ежегодных выбросов более чем на 6 300 кг в эквиваленте CO₂ и обеспечить совокупную годовую экономию в объеме более 600 000 долл. США, при этом средний срок окупаемости составил менее пяти лет.

С. ПРОЧИЕ АКТУАЛЬНЫЕ ДЛЯ ФАО НАПРАВЛЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ЧВОП

Искоренение нищеты и ускорение достижения ЦРДТ и процесс подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года

[преамбула и пункты 69-73 и 136 постановляющей части резолюции ГА 67/226]

46. Повестка дня в области развития на период после 2015 года включает в себя ряд целей, касающихся мандата и целей, обозначенных как первоочередные в пересмотренной Стратегической рамочной программе. К ним, в частности, относятся: цель 1 "Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах", касающаяся также прав доступа к земле и другим производственным ресурсам; а также всеобъемлющая цель 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства", включающая в себя пять соответствующих целевых показателей. В число других целей, актуальных для ФАО, входят следующие: "Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех" (цель 6); "Обеспечение рациональных моделей потребления и производства" (цель 12); "Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями" (цель 13); "Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития" (цель 14); а также "Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и

обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия" (цель 15).

47. ФАО совместно с другими учреждениями взяла на себя ведущую роль в подготовке вклада системы ООН в достижение целей 2, 14 и 15. РРУ совместно работали над целью 2. Концепция, представленная в Стратегической рамочной программе ФАО, в полной мере отражена в целях устойчивого развития (ЦУР).

48. Кроме того, обеспечено дальнейшее активное участие ФАО в работе на заключительном этапе межправительственных переговоров в период после 2015 года, посвященных в первую очередь: i) разработке показателей, которые должны быть одобрены Статистической комиссией ООН на ее ежегодной сессии в марте 2016 года; и ii) обсуждению финансовых и нефинансовых средств выполнения (СП) положений повестки дня в области развития на период после 2015 года. Новая повестка дня в области развития будет принята на саммите, посвященном периоду после 2015 года, который состоится в сентябре 2015 года. Система ООН также обеспечивает подготовительную работу по оказанию поддержки выполнению новой повестки дня в области развития посредством процесса "Соответствие поставленным целям" с участием КСР. Особый интерес в рамках новых рабочих механизмов ГООНВР представляет рабочая группа по устойчивому развитию (РГУР). Кроме того, дальнейшее развитие получают диалоги ЭКОСОС о долгосрочном позиционировании системы ООН. ФАО также надлежащим образом представлена на этих форумах и участвует в их работе.

49. Кроме того, активизации поддержки, обмену передовым опытом и успешному комплексному выполнению повестки дня в области развития на период после 2015 года могут способствовать глобальные и региональные инициативы. Удачными примерами мощных институциональных партнерских связей служат Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности (ЦГВУ) и оказываемая ей всесторонняя поддержка программы "Нулевой голод" (ПНГ), мобилизация усилий ООН в сотрудничестве с заинтересованными сторонами в обеспечении целостного и всеобъемлющего подхода к решению вопросов продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства.

50. В 2013 году в рамках общеорганизационной стратегии партнерского взаимодействия Организация разработала конкретные стратегии партнерского сотрудничества с частным сектором и гражданским обществом. Такие партнерские связи являются важнейшими элементами в работе по достижению стратегических целей и по сохранению приоритетного характера проблематики голода и продовольственной безопасности в глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 года¹⁰.

Региональное измерение

[пункты 144-151 резолюции ГА 67/226]

51. Региональное измерение всегда было основополагающим в работе ФАО. В докладе об осуществлении программы (ДОП) за 2012-2013 годы¹¹ приводятся подробные сведения о достигнутом в ходе этого двухгодичного периода прогрессе в осуществлении шести первоначально предложенных экспериментальных региональных инициатив. На всех пяти региональных конференциях ФАО в 2014 году были рассмотрены обновленные региональные приоритеты в рамках пяти стратегических целей Организации, при этом этими органами были одобрены пятнадцать региональных инициатив, направленных на решение соответствующих приоритетных задач. Региональные инициативы являются тем механизмом, который позволяет обеспечить эффективное достижение результатов и соответствующее воздействие, являясь связующим механизмом деятельности ФАО на страновом уровне в каждом регионе в рамках

¹⁰ <http://www.fao.org/partnerships/strategies/ru/>.

¹¹ С 2015/8

общих тем, объединяющих все приоритеты той или иной страны, приведенных в МСП¹². Сводный доклад по итогам промежуточного обзора за 2014 год¹³ содержит дополнительную информацию о достижениях в рамках региональных инициатив в 2014 году.

Развитие национального потенциала

[пункты 57-68 резолюции ГА 67/226]

52. В число основных функций ФАО, являющихся средством достижения ее результатов, входят консультации и содействие развитию потенциала на страновом и региональном уровнях с целью подготовки, осуществления, мониторинга и оценки научно обоснованной политики, соответствующих инвестиций и программ, а также распространение и усвоение знаний, технологий и передовой практики в рамках мандата ФАО.

53. ФАО принимает активное участие в развитии национального потенциала и содействует применению всеобъемлющих вырабатываемых на национальном уровне подходов к оценке потребностей в потенциале, осуществлению проектов и программ в области развития потенциала, а также последующих мероприятий. ФАО активно участвует в разработке учебных материалов, в частности, электронных учебных курсов по сбору и анализу данных, осуществлению мероприятий, отчетности, контролю и оценке в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

54. ФАО играет ведущую роль в разработке систем управления информацией и стандартов для сельского хозяйства и разработала методологии и инструменты, а также общие стандарты и протоколы обмена сельскохозяйственной информацией. ФАО поддерживает инициативу по обеспечению согласованности информации о сельскохозяйственных исследованиях в целях развития (СИАРД), всемирное движение в поддержку открытых сельскохозяйственных знаний для развития, нацеленное на обеспечение связи между специалистами в области управления сельскохозяйственной информацией во всем мире, а также на развитие их потенциала. ФАО осуществляет управление глобальной инициативой по электронному сельскому хозяйству, направленную на укрепление устойчивого сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности путем использования информации, коммуникаций и связанных с ними технологий. Совместно с целым рядом партнеров, публикующих информацию, ФАО осуществляет управление программой электронного доступа к глобальным исследовательским данным в области сельского хозяйства (АГОРА), призванной обеспечить развивающимся странам доступ к научной информации о продовольствии, сельском хозяйстве и связанных с ними общественных науках. АГОРА входит в систему Research4Life, которая также включает в себя другие учреждения ООН (ПРООН, ВОЗ).

55. В зависимости от характера требуемой от ФАО помощи и в целях укрепления национального потенциала для повышения устойчивости результатов ФАО по возможности реализует свои проекты/программы в партнерстве с национальными государственными органами, академическими кругами, исследовательскими и научными учреждениями, НПО или многосторонними и межправительственными организациями, не входящими в Организацию Объединенных Наций. В этой модели достижения результатов ФАО строит свою деятельность на национальном потенциале, способствуя формированию потенциала партнеров и в то же время беря на себя ответственность за координацию и стимулирование деятельности, обеспечивая национальным партнерам доступ к техническим знаниям и опыту и оказывая им поддержку в областях, где они сами просят о предоставлении непосредственной поддержки и помощи.

¹² РС 117/5-FC 157/7 и С 2015/3

¹³ РС 117/5 – FC 157/7

Управление на основе результатов

[пункты 164-172 резолюции ГА 67/226]

56. В последние несколько двухгодичных периодов ФАО последовательно формирует в Организации культуру, ориентированную на результаты. Конференция ФАО на своей 38-й сессии в июне 2013 года одобрила элементы матрицы результатов ФАО¹⁴. За основу взята стратегическая рамочная программа ФАО, включающая ее концепцию, пересмотренные глобальные цели, пять новых стратегических целей, шестую цель, касающуюся качества, знаний и услуг в технической сфере, основные функции как средство достижения результатов, а также функциональные цели, обеспечивающие благоприятные условия. Информация о результатах, итоговых документах и поддающихся оценке показателях достижения целевых показателей, а также необходимых ресурсах изложена в Среднесрочном плане и Программе работы и бюджете, при этом отчетность о ходе работы предоставляется в ДОП. Привязке к страновым программам, РПООНПР и мобилизации ресурсов посвящены предыдущие разделы настоящего документа.

Функция оценки в ФАО

[пункты 173-182 резолюции ГА 67/226]

57. В период 2013-2014 годов Управление по оценке (УО) ФАО провело восемь тематических и стратегических оценок, при этом одна из них осуществлялась совместно с Группой по оценке ВПП. Кроме того, по просьбе Совета ФАО был проведен независимый обзор плана неотложных действий (ПНД). Была проведена оценка четырех страновых программ; три из них реализуются в странах со средним уровнем дохода, о чем был подготовлен сводный доклад. Кроме того, УО выступило за проведение оценки 49 проектов на глобальном, региональном и страновом уровнях.

58. С 2014 года УО активизирует усилия по оказанию помощи странам, участвующим в осуществлении программ, в деле укрепления их национального потенциала путем более широкого участия специалистов национального уровня по оценке и привлечения их знаний в области проведения страновых оценок и оценки проектов.

59. УО поддерживает сотрудничество с Группой ООН по вопросам оценки (ЮНЕГ) и другими сетями, занимающимися оценкой, в том числе путем активного участия в деятельности ряда рабочих групп ЮНЕГ (СЦ1, СЦ2 и СЦ4), и в последнее время усилила свой вклад в деятельность добровольных организаций профессиональных оценщиков (ДОПО) на региональном и страновом уровнях.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

[пункты 80-92 резолюции ГА 67/226]

60. ФАО вносит вклад в разработку общесистемного плана действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН). В заключительном докладе ФАО 2014 года по ОСПД ООН Организация выполнила или перевыполнила требования 13 из 15 стандартов результативности, тогда как в 2013 году общее число стандартов, чьи требования Организация выполнила или перевыполнила, составило двенадцать. Положительная тенденция наблюдается в отношении числа стандартов, по которым требования были перевыполнены (их число возросло с трех в 2013 году до шести в 2014 году), и в отношении качества доклада ФАО.

61. Сквозная тема "Гендерные вопросы" позволяет Организации обеспечивать учет гендерных вопросов во всех стратегических целях ФАО на глобальном и страновом уровне.

¹⁴ С 2013/7, С 2013/3, С 2013/REP, пункты 96-110.

Специалисты ФАО по гендерным вопросам определили ключевые направления работы, что потребовало особого внимания к гендерным вопросам в процессе стратегического планирования на 2014-2015 годы. Результатом этого стало следующее: выработка 14 показателей уровня результатов и 22 показателей уровня итоговых документов с уточняющими показателями, относящимися к конкретным гендерным вопросам либо отражающими конкретные аспекты, позволяющие осуществлять мониторинг и отслеживать результаты работы, учитывающей гендерные аспекты; включение гендерных аспектов и подходов, применяемых к конкретным видам деятельности, в планы работы и проекты; а также введение маркеров гендерных различий в целях содействия оценке учета гендерных аспектов мероприятий/проектов или программ.

62. В конце 2014 года не менее 90 децентрализованных отделений сообщили о проведении связанных с гендерной проблематикой мероприятий, демонстрируя успешное включение гендерной проблематики в планирование и результаты на страновом уровне.

63. С помощью отраслевых обучающих инициатив был укреплен потенциал стран-членов в области разработки и осуществления учитывающей гендерную проблематику политики. Основные результаты, достигнутые в 2014 году, включают разработку всеобъемлющего электронного обучающего курса по гендерной проблематике в области продовольственной и пищевой безопасности, относящегося к стратегической цели СЦ1, и объединение базы данных по гендерной проблематике и правам на землю (СЦ3).

64. ФАО повысила доступность учитывающей гендерные аспекты статистики в различных технических областях. Организация продолжает участвовать в работе межучрежденческих координационных механизмов по вопросам равенства полов и расширения прав и возможностей женщин (совместно с Межучрежденческой сетью по делам женщин и равенству полов (МСДЖРП), Целевой группой ГООНВР по вопросам гендерного равенства, Межучрежденческой целевой группой по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и РРУ). ФАО взаимодействовала с МФСР, ВПП и структурой "ООН-женщины" в поддержку разработки общей рекомендации о положении сельских женщин, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития

[пункты 93-112 резолюции ГА 67/226]

65. Работа ФАО по вопросам устойчивости перед угрозами и кризисами, связанная с одной из пяти стратегических целей, предусмотренных ее Стратегической рамочной программой, строится на многолетнем опыте планирования и оказания чрезвычайной помощи, содействия восстановлению и развитию с учетом рисков¹⁵. ФАО призывает к отказу от парадигмы, построенной на мерах реагирования в критических ситуациях, в рамках которой стихийные бедствия и кризисы воспринимаются как исключения, к построенному на перспективном мышлении упреждающему подходу, заключающемуся в прогнозировании и недопущении увеличения частоты и силы потрясений, отражающихся на уязвимых сельскохозяйственных источниках средств к существованию, подвергающихся риску. ФАО продолжает поддерживать меры, нацеленные на управление рисками и кризисное управление, раннее предупреждение, уменьшение уязвимости и обеспечение готовности в странах Африканского Рога и Сахеля — районами, которые сталкиваются с периодическими периодами сильной засухи и остаются крайне уязвимыми с точки зрения продовольственной безопасности. Сознвая важность содействия переходу от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития и миростроительства, ФАО совместно с другими РРУ играла организационную роль в выработке политической базы в целях повышения продовольственной и пищевой безопасности и

¹⁵ Развитие с учетом рисков представляет собой развитие с учетом информации о рисках и подразумевает меры по уменьшению опасности стихийных бедствий, предотвращению возникновения новых рисков и восстановлению с более высоким качеством, с тем чтобы противостоять будущим вызовам. Оно осуществляется с учетом уроков, извлеченных из бедствий и кризисов.

выработки устойчивости в условиях затяжных кризисов, которую планируется принять на сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности в 2015 году. На страновом уровне в 2014 году ФАО оказывала поддержку в носящей общеорганизационный характер работе по трем чрезвычайным ситуациям третьего уровня (тайфун Хайянь на Филиппинах, ситуация в Центральноафриканской Республике и Южном Судане). ФАО продолжает участвовать в деятельности по оказанию политической и оперативной поддержки по вопросам переходного периода, являясь членом Рабочей группы ГООНВР/ИКГВ по вопросам переходного периода, а также сопредседателем Целевой группы МПК по вопросам готовности и устойчивости к угрозам и кризисам.