



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Семнадцатая сессия

Виго, Испания, 25–29 ноября 2019 года

МОНИТОРИНГ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 11 КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

Резюме

В настоящем документе кратко излагаются меры, принимаемые членами ФАО по применению Статьи 11 "Практика использования уловов и торговля" Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР). В нём также обозначены области, в которых её применение вызывало трудности у членов ФАО.

Проект решения Подкомитета

- Дать указания относительно поддержки и расширения применения Статьи 11 Кодекса;
- дать указания по определению областей, в которых требуется дальнейшая работа по улучшению вопросника.
- дать рекомендации по улучшению использования данных и информации, полученных в ответах на вопросник по Статье 11, в том числе специальных оценок, консультативных заключений, исследований и технических докладов по конкретным вопросам.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



ВВЕДЕНИЕ И СТРУКТУРА ВОПРОСНИКА

1. Этот документ является пятым докладом о применении положений КВОР, касающихся практики использования улова и торговли (Статья 11), подготовленным Секретариатом Подкомитета КРХ по торговле рыбой (КРХ:ПТР). В нём приводится сводная информация с соответствующим анализом, основанная на вопросниках по самооценке, заполненных и представленных членами в режиме онлайн¹.

2. Исходные данные, полученные Секретариатом в рамках веб-опроса, сгруппированы в следующих шести разделах:

- Раздел I – Ответственное использование рыбы
- Раздел II – Ответственная международная торговля
- Раздел III – Законы и нормативные акты, связанные с торговлей рыбой
- Раздел IV – Новые проблемы, связанные с применением Статьи 11
- Раздел V – Современные вызовы
- Раздел VI – Дополнительные комментарии

3. В первых трёх разделах членам предлагается, выставив соответствующую оценку, ответить на 29 различных вопросов о применении ими мер, связанных с ответственным использованием рыбы, ответственной международной торговлей, законами и нормативными актами, касающимися торговли рыбой. Шкала возможных ответов начинается с "1" (не применяются или применение только начато) до "5" (применяются почти все или все меры). В случае, если вопрос не касается национального либо субнационального контекста, допускается ответ "неприменимо" ("н/п").

4. В следующих трёх разделах при ответах на шесть вопросов открытого характера членам предлагалось назвать текущие проблемы в связи с применением Статьи 11 и имеющие отношение к системам обеспечения безопасности и качества, перерабатывающей отрасли, международной торговле рыбой и рыбопродуктами, законам и нормативным актам, а также дать дополнительные комментарии.

5. Для нынешнего издания вопросник был направлен всем членам ФАО 3 апреля 2019 года². Полностью заполненные вопросники были получены от 140 государств-членов и от 1 организации-члена, Европейского союза (ЕС), приславшего ответы от имени своих 28 государств-членов, поэтому в итоге общее количество приславших ответы стран составило 168, что соответствует 86 % от членского состава.

6. Постоянный рост числа ответов свидетельствует о высоком интересе со стороны членов и их активном участии в работе по этой теме, а также говорит о положительной оценке использования онлайн-вопросника:

¹ Система отчётности на основе вопросника в 2015 году была переведена на веб-платформу. Этот новый онлайн-вопросник доступен через специализированный портал домена ФАО (<http://www.fao.org/fishery/code/codequest>), защищён уникальным именем пользователя и паролем и отвечает всем необходимым требованиям конфиденциальности, безопасности и удобства пользования.

² Государственным чиновникам, в страновые и региональные отделения ФАО, постоянным представителям, участникам сессий КРХ и КРХ:ПТР).

Сессия	Государства-члены, ответившие на вопросник	% ответивших
13 ^я сессия – 2012 год	15 государств-членов + 1 организация-член	22% членов ФАО
14 ^я сессия – 2014 год	88 государств-членов + 1 организация-член	60% членов ФАО
15 ^я сессия – 2016 год	115 государств-членов + 1 организация-член	73% членов ФАО
16 ^я сессия – 2017 год	123 государств-членов + 1 организация-член	77% членов ФАО
17 ^я сессия – 2019 год	140 государств-членов + 1 организация-член	86% членов ФАО

7. Доля полученных анкет по различным регионам (процентное отношение ответивших стран к числу стран в регионе) была следующей:

- 100% для Северной Америки
- 88% для Африки
- 88% для Латинской Америки и Карибского бассейна
- 88% для Юго-Западной части Тихого океана
- 84% для Азии
- 73% для Европы³
- 71% для Ближнего Востока.

8. Географическое распределение полученных ответов (число ответивших стран из региона/общее количество ответивших стран) было следующим:

- 30% из Африки
- 30% из Латинской Америки и Карибского бассейна
- 15% из Азии
- 11% из Европы
- 11% с Ближнего Востока
- 11% из Юго-Западной части Тихого океана
- 1% из Северной Америки.

9. Разбивка полученных ответов по регионам ненамного изменилась по сравнению с последним изданием - тогда доля стран Ближнего Востока в общем числе была выше (14% по сравнению с нынешними 11%), тогда как доля стран Юго-Западной части Тихого океана была ниже (7% по сравнению с нынешними 11%).

³ Регион Европы включает страны, не являющиеся членами ЕС, и собственно Европейский союз, считающийся один членом.

КАЧЕСТВО ЗАПОЛНЕНИЯ ВОПРОСНИКОВ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОТЧЕТНОСТИ

10. В среднем в заполненных анкетах содержались ответы на 92% вопросов⁴, а графы против оставшихся 8% вопросов были помечены либо "неприменимо" (7%), либо оставлены пустыми (1%). В целом, 54 страны (38% респондентов) по крайней мере на один вопрос ответили "н/п" или оставили графу пустой.

11. Доля ответов "н/п" в последней редакции несколько возросла сравнению с предыдущей – с 5% до 7%. Это частично объясняется нехваткой данных и информации на национальном уровне, однако также может свидетельствовать о неверном понимании некоторых вопросов.

12. В частности, наибольшее число ответов "н/п" было получено на следующие вопросы:

- Созданы и в полном объеме функционируют аккредитованные лабораторные службы?
- Принимаются меры по оценке и сокращению потерь на послепромышленной стадии?
- Отслеживается и эффективно устраняется воздействие на окружающую среду операций на послепромышленной стадии?
- Осуществляется оценка и мониторинг влияния торговли рыбой и рыбопродуктами (импорт и экспорт) на продовольственную безопасность и доходы?
- ВТО, заинтересованные государства и другие профильные международные организации в соответствующих случаях уведомляются об изменениях, вносимых в законы и нормативные акты?
- Законы о торговле, предусматривающие меры по сохранению природы, носят справедливый и недискриминационный характер и соответствуют положениям региональных и международных организаций и соглашений, в которых участвуют члены?

13. Эти 6 вопросов с высокой степенью вероятности могли быть неверно поняты, поскольку на самом деле ответ "неприменимо" был оправдан лишь для некоторых стран с учётом различий в членском составе ФАО и ВТО⁵.

14. Заслуживает внимания, что наибольшее число ответов "н/п" дали страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства (МОРГ).

15. С учетом постоянного развития событий в послепромышленном секторе важно периодически обновлять вопросник, добавляя новые разделы для повышения точности и надежности механизма предоставления отчётности по КВОР.

16. Секретариат в настоящее время пересматривает вопросник с целью повысить четкость вопросов и вариантов ответов. Текущая работа предусматривает изменение формулировок некоторых вопросов, с тем чтобы избежать их неверного понимания странами-респондентами, а также в целях повышения качества результатов обследования. При этом Секретариат стремится сохранить ту же структуру и содержание нынешних вопросов с тем, чтобы обеспечить сравнение и анализ тенденций в различных изданиях. Ставится также задача обеспечения согласованности и координации с вопросниками Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) и Подкомитета КРХ по аквакультуре (КРХ:ПА).

17. Что же касается вариантов ответов, то для сокращения числа ответов "н/п" и пустых ответов будут добавлены две дополнительных опции: оценка "0", которая будет использоваться в том случае, если мера даже не начинала применяться, и оценка "недоступно" в случае, если

⁵ ВТО насчитывает 164 членов, а ФАО – 194.

запрашиваемая информация отсутствует на национальном уровне. Это позволит членам более точно отвечать на вопросы и поможет Секретариату анализировать итоговые данные. Такой пересмотр также добавит важный показатель, касающийся наличия и доступности соответствующих данных и информации на национальном уровне.

АНАЛИЗ ОТВЕТОВ

18. Рост числа ответов и объёма представленных данных, помимо ответов на последние 5 вопросов открытого характера, помогли обеспечить более полный и достоверный анализ применения Статьи 11 Кодекса.

19. Полученные ответы анализировались на двух разных уровнях:

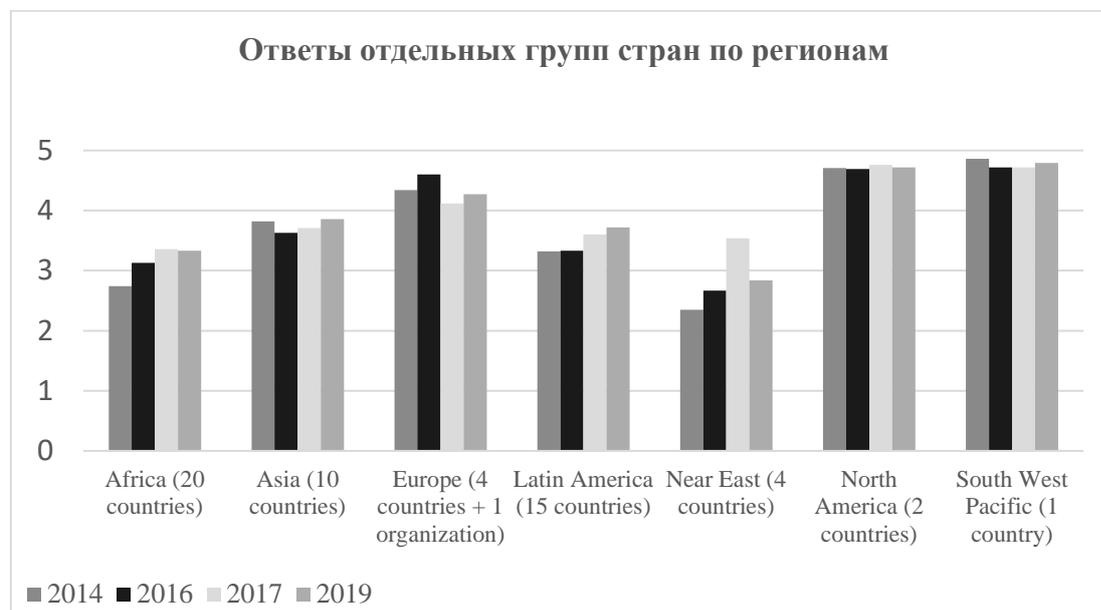
- Статистический анализ всех первичных данных опроса, которые были проанализированы и обобщены для расчёта глобальных и региональных оценок. Подробный статистический анализ ответов на вопросы, предполагающие шкалу оценок, приводится в документе COFI:FT/XVI/2019/Inf.7.
- Качественный анализ ответов на вопросы открытого характера с полученными подробными комментариями приводится в данном документе в обобщённом виде.

20. Сопоставление результатов разных изданий вопросника на совокупном уровне невозможно из-за разного числа заполненных вопросников и различий в ответах (разные страны отвечали на вопросы из разных редакций). Это имело бы смысл на национальном уровне, если бы не противоречило принципу конфиденциальности.

21. Следовательно, для того, чтобы иметь возможность сравнить и проанализировать результаты последних опросов, в приведенной ниже таблице учтены только страны, заполнившие 4 последних вопросника (в общей сложности 56 членов + 1 организация-член). В ней приводится обзор применения Статьи 11 в глобальном масштабе на протяжении ряда лет (средние арифметические данные) при возможных ответах в диапазоне от 1 до 5.

Сессия	Применение в глобальном масштабе (56 членов + 1 организация-член)
14 ^я сессия – 2014 год	3,30
15 ^я сессия – 2016 год	3,51
16 ^я сессия – 2017 год	3,64
17 ^я сессия – 2019 год	3,65

22. На графиках ниже даётся общая картина того, как эти результаты были представлены на региональном уровне с группировкой по мерам



Африка (20 стран)

Азия (10 стран)

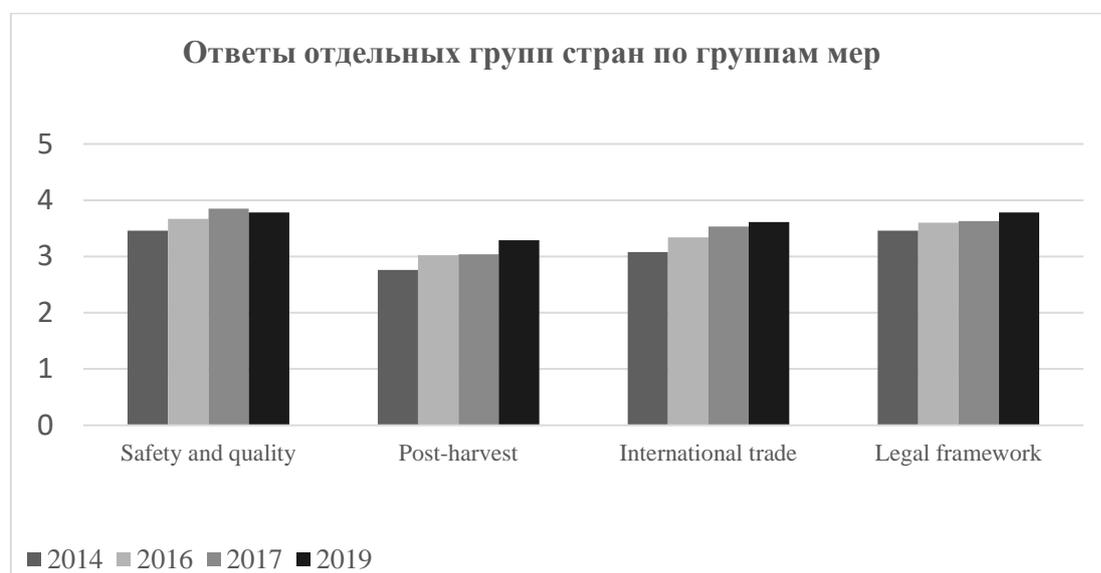
Европа (4 страны + 1 организация)

Латинская Америка (15 стран)

Ближний Восток (4 страны)

Северная Америка (2 страны)

Юго-Западная часть Тихого океана (1 страна)



Safety and quality - Безопасность и качество

Post-harvest - Послепромысловая стадия

International trade - Международная торговля

Legal framework - Нормативно-правовая база

23. Хотя глобальные показатели применения в различных редакциях существенно не отличаются, тенденции эффективности реализации варьируют при анализе по регионам и группам мер. Меры, реализуемые в послепромысловом секторе, по совокупности получили самые низкие оценки за применение. В частности, областью с самым низким уровнем применения является эффективный мониторинг и устранение негативных экологических последствий послепромысловой деятельности (2,87), за которыми следуют меры по оценке и сокращению послепромысловых потерь (3,07).

ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ СТАТЬИ 11 КВОР

24. В целом члены признавали роль Статьи 11 КВОР как комплексного инструмента обеспечения эффективной послепромысловой практики и торговли.

25. Несмотря на то, что некоторые члены заявляли о соответствии своей политики в области рыболовства Статье 11 КВОР, большинство из них назвали ряд проблем и ограничений, препятствовавших её применению. Главным образом они были связаны с отсутствием благоприятствовавших политических, правовых и институциональных механизмов и с нехваткой ресурсов, профессиональных навыков и физической инфраструктуры.

26. В следующих разделах обобщаются основные вопросы и текущие проблемы, изложенные членами, что даёт широкий спектр информации, полезной для понимания факторов, сдерживающих или стимулирующих рост послепромыслового сектора.

Актуальные проблемы, связанные с системами обеспечения качества и безопасности пищевой продукции в рыболовстве и аквакультуре

27. Многие страны сообщили об отсутствии национальной политики и надлежащих организационных, административных и правовых механизмов для поддержки эффективных систем обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов в рыболовстве и аквакультуре, в основном вследствие ограниченного потенциала компетентных органов.

28. В качестве основных факторов, влияющих на возможности национальных операторов и предприятий отрасли соответствовать стандартам в области безопасности и качества пищевых продуктов, назывались отсутствие производственных помещений, инвестиций в технологии послепромысловой обработки, оборудованных лабораторий и квалифицированного технического персонала, а также использование традиционных способов обработки и консервации, не соответствующих требованиям безопасности и качества пищевых продуктов.

29. Интересно отметить, что проблемы, связанные с качеством и безопасностью, по-видимому, актуальны только для продукции рыболовства и аквакультуры, потребляемой внутри страны, поскольку продукция, предназначенная для международных рынков, транспортируется и обрабатывается в соответствии с международными нормами безопасности и качества пищевых продуктов.

30. Разрыв или выход из строя холодильной цепи были среди главных указанных проблем, особенно в маломасштабном рыболовстве, что приводило к большим потерям и к обеспечению лишь минимальных либо недостаточных условий для соблюдения безопасности и качества пищевых продуктов в цепи приращения стоимости.

31. Проверки с целью контроля безопасности и качества пищевых продуктов во многих странах неэффективны из-за нехватки потенциала, знаний, соответствующих политических механизмов и аккредитованных лабораторий для выполнения планов контроля и наблюдения. Отмечалось, что на местах отсутствуют возможности для проверки ряда таких химических параметров, как наличие диоксинов, угарного газа, ртути, полихлорированных дифенилов (ПХД) и полициклических ароматических углеводородов (ПАУ) либо таких соединений, как

токсины, а отправка проб в зарубежные лаборатории обходится слишком дорого, особенно для маломасштабных операторов.

32. Члены продолжали отмечать проблемы с прослеживаемостью продукции рыболовства и аквакультуры во всей производственно-сбытовой цепочке.

33. Некоторые страны сообщили об ограниченном применении систем анализа риска на основе критических контрольных точек (НАССР) и стандартов, установленных Международной организацией по стандартизации (ISO). Многие страны подчеркивали важность соблюдения принципов эквивалентности, изложенных в Соглашении ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС), как меры по облегчению принятия различных подходов к превентивным мерам контроля и обеспечению сопоставимых результатов в области безопасности пищевых продуктов.

34. В качестве новой проблемы также указывалось использование новых антибиотиков в аквакультуре, где разные страны устанавливают различные стандарты или минимальные пределы.

35. Многие страны сообщили о трудностях и ограничениях, препятствующих участию в специализированных совещаниях Комиссии "Кодекс Алиментариус" (Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах или Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов) и других технических совещаниях, посвященных пищевой продукции.

36. Также подчеркивалась нехватка людских и финансовых ресурсов, необходимых для повышения осведомленности общественности в вопросах безопасности пищевых продуктов и оказания соответствующего технического содействия, в частности, маломасштабным рыбоперерабатывающим предприятиям и торговцам.

37. Многие страны обращались с просьбой об оказании помощи в пересмотре политических механизмов, обновлении национальных стандартов и законодательства для приведения их в соответствие с международными требованиями безопасности и качества пищевых продуктов и положениями Комиссии "Кодекс Алиментариус", создании аккредитованных лабораторий, разработке национальных руководящих принципов по обеспечению качества, разработке программ укрепления потенциала менеджеров рыбного хозяйства, рыбоперерабатывающей отрасли и потребителей по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов и надлежащей санитарной практики.

38. Также отмечалась необходимость реконструкции нынешних традиционных рыболовных судов в целях улучшения обращения с уловом и его хранения на борту, поскольку зачастую суда, особенно в кустарном промысле, не отвечают требованиям безопасности пищевых продуктов.

Текущие проблемы в послепромысловом секторе

39. В своих ответах респонденты отмечали, что экономической роли и социально-экологическим аспектам послепромыслового сектора не всегда уделялось должное внимание, что приводило к возникновению таких проблем, как дефицит инвестиций в рыбопромысловые технологии, ограниченное приращение стоимости на послепромысловой стадии, неразвитость коммерческих сетей на национальном, региональном и международном уровнях, тяжелые условия труда, нерациональное использование водных ресурсов и ущерб морским экосистемам.

40. Многие страны отчитались о нехватке ресурсов и недостаточном потенциале для повышения стоимости местных продуктов и их экспортных возможностей.

41. Члены по-прежнему отмечали большие объемы послепромысловых потерь, главным образом из-за недостаточной информированности, ненадлежащих способов обращения,

упаковки, транспортировки и сохранения, не обеспечивающих должной сохранности продукции.

42. Указывалось, что недостаточно пропагандируются и поддерживаются использование побочных продуктов, отходов и выбросов, что ведёт к увеличению общего объема потерь. Сообщалось о больших масштабах прилова и выбросов как в секторе маломасштабного, так и промышленного рыболовства.

43. Одна страна выразила мнение о том, что система квот вылова не способствует внедрению экологических методов и сокращению объема потерь, ибо рыбаки вынуждены выбрасывать за борт тонны мертвой рыбы, выловленной с превышением квот.

44. Лишь немногие страны сообщили о наличии эффективных мер регулирования случайного прилова.

45. Несмотря на отсутствие данных с разбивкой по признаку пола, женщины, по-видимому, вносят существенный вклад в работу послепромыслового сектора (главным образом в процессе переработки улова, подготовки сетей и розничной продажи продукции). При этом они по-прежнему остаются уязвимой группой, прежде всего в подсекторе кустарного рыболовства, из-за трудностей в получении доступа к кредитованию, должному укреплению потенциала и обучению с целью повышения производительности их труда.

46. В плане информации некоторые страны отмечали нехватку данных, статистики и потенциала для создания эффективной системы мониторинга и оценки в послепромысловом секторе. Большинство стран сообщило о полном отсутствии сбора достоверных и точных данных о состоянии экосистем.

47. Многие страны отмечали наличие и применение безответственных и обманных методов, в том числе незаконных сетевых орудий лова, неустойчивых способов рыбного промысла и мошенничества.

48. В качестве одной из угроз для членов указывался незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел (ННН-промысел), особенно незаконный рыбный промысел иностранными рыболовными судами в их территориальных водах. В этой связи лишь несколько стран сообщили о внедрении систем и практики отслеживания предполагаемого ННН-промысла в своих водах.

49. Ряд стран указали на эффективность Рекомендаций ФАО по составлению схем документации улова и маркировки страны происхождения в качестве эффективных международных инструментов по борьбе с ННН-промыслом, хотя ещё рано говорить об их применении в полном объеме.

50. Некоторые страны подчеркивали экономическую ценность и роль земноводных и других водных ресурсов (особенно улиток и лягушек), а также необходимость повышения эффективности использования и сохранения этих ресурсов.

51. Многие страны сообщили о том, что по-прежнему страдают из-за волатильности цен на рыбу, которая существенно влияет на рынки морепродуктов и национальные экономики.

52. Многие страны отмечали частичное дублирование функций и ответственности различных министерств и ведомств в отношении послепромыслового сектора. Процесс межсекторальной гармонизации между различными компетентными органами рассматривался как необходимое условие для улучшения контроля, согласования мер нормативного регулирования и в то же время как гарантия устойчивого использования морских ресурсов, достойных условий труда и, прежде всего, пропаганды и охраны здоровья человека. В качестве одной из главных проблем, препятствующих применению Статьи 11 КВОР, некоторыми

странами было указано отсутствие сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами (государственными и частными), работающими на послепромысловой стадии и в торговле.

53. Отмечались определённые усилия по укреплению оперативных и организационных механизмов в послепромысловом секторе, планы действий, разрабатываемые для улучшения переработки и реализации рыбы и рыбопродукции, защите прав потребителей, пропаганде употребления рыбы в пищу и исследованию экологически чистых методов (особенно в отношении влияния аквакультуры на окружающую среду) и технологий (в особенности методов солнечной сушки).

Текущие проблемы в мировой торговле

54. Сообщалось, что ограниченность потенциала компетентных органов, необходимого для обеспечения сертификации безопасности и качества продукции рыболовства и аквакультуры также оказывала весомое влияние на международную торговлю, поскольку уровень качества и санитарии во многих странах всё ещё не соответствовал международным требованиям и правилам (в том числе касающимся устойчивости, законности промысловой деятельности и прослеживаемости).

55. Несмотря на то, что такие меры могут способствовать совершенствованию национального послепромыслового сектора в рыболовстве и аквакультуре, они также означают дополнительное финансовое и административное бремя, которое не всегда могут позволить себе страны-экспортеры. Кроме того, по информации многих членов, меры часто вводятся в интересах промышленного рыболовства и не учитывают условий рыбопромысловых операций в маломасштабном или полупромышленном рыболовстве и кустарный характер внутреннего рыболовного флота.

56. По информации большинства стран, отсутствие единообразия торговой политики и международных нормативных требований по-прежнему остаётся одним из главных препятствий для развития международной торговли продукцией рыболовства и аквакультуры. Отмечалось, что от стран-экспортеров требуется соблюдение растущего числа постоянно и стремительно меняющихся многосторонних и односторонних условий доступа на рынки, что предполагает наличие технического и административного потенциала и означает большие расходы для правительств и предприятий.

57. Как сообщили некоторые страны, соблюдение требований СПС, региональных торговых протоколов и требований ВТО по упрощению процедур торговли по-прежнему представляет проблему, особенно для маломасштабного рыбного промысла.

58. Некоторые страны докладывали о трудностях в утверждении репутации экспортера, а также о проблемах с присоединением к ВТО.

59. Страны, не являющиеся членами ВТО, отмечали, что они обладают весьма ограниченными знаниями и опытом в области международной торговли и послепромысловых процессов. В частности, отсутствие соответствующей информации о международных, межрегиональных и внутрирегиональных рынках (включая маркировку, цены, условия импорта, тарифы и правила происхождения) указывалось среди основных факторов, препятствующих доступу на зарубежные рынки, особенно для кустарного и маломасштабного рыболовства.

60. Непрозрачность действующих в некоторых странах правил и языковые барьеры назывались в числе дополнительных препятствий для доступа на некоторые рынки.

61. Проблемы для многих стран представляли высокие пошлины на рыбу и рыбопродукты, введенные некоторыми странами. Такие тарифы ставили в невыгодное положение менее развитые страны, даже те, которые вели достаточно устойчивый рыбный промысел.

62. Многие страны также утверждали, что существенной проблемой являются субсидии, и не только потому, что они способствуют перелову рыбных ресурсов, но и потому, что они создают несправедливые преимущества некоторым странам, позволяя им снижать издержки по сравнению со странами, не прибегающими к субсидированию.

63. Поскольку в большинстве стран рыба и рыбопродукция реализуются в свежем и необработанном виде, для поддержания или получения доступа к международным рынкам необходимы портовая инфраструктура, авиаперевозка или другие способы быстрой транспортировки. В этой связи некоторые страны информировали о высоких тарифах на грузоперевозки, отсутствии надлежащей инфраструктуры и сооружений, а также необходимого оборудования для облегчения быстрого и безопасного доступа на международные рынки. Несмотря на то, что некоторые страны сообщили об улучшении ситуации в этой сфере, она до сих пор считается одной из наиболее серьезных проблем в этом секторе.

64. Хотя торговля незаконно добытыми рыбными ресурсами признается всеобщей проблемой, лишь нескольких членом доложили о принятии мер для искоренения ННН-промысла, чаще всего путем усиления контроля за рыболовством и инспекций, укрепления систем сертификации и прослеживаемости, а также таможенного и пограничного контроля. В целом у местных органов по управлению рыболовством не хватает ресурсов и потенциала для борьбы с ННН-промыслом и повышения осведомленности потребителей об этом вопросе.

65. Многие страны в числе мер, заслуживающих поддержки и распространения, приводили Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

66. В качестве проблемы также назывались низкие мировые цены, оказывающие негативное влияние на местные или произведенные внутри страны продукты и снижающие их конкурентоспособность.

67. Как подчеркивалось многими членами, расширение потенциала международной торговли требует значительных усилий и будет включать различные формы содействия, в том числе строительство более эффективных пунктов выгрузки и инфраструктуры, внедрение и совершенствование режимов управления рыбным промыслом и сертификации, достижение международных стандартов качества, а также обучение предпринимателей использованию возможностей для развития бизнеса на мировом рынке.

Текущие проблемы в сфере законодательства и нормативных актов

68. Согласно полученным ответам, национальные законы и нормативные акты в отношении применения Статьи 11 КВОР по-прежнему считались недостаточными и нуждающимися в дальнейшей доработке и согласовании на страновом уровне и в международном формате.

69. Во многих странах действующая нормативно-правовая база, регулирующая вопросы торговли рыбой и управления послепромысловым сектором, считается устаревшей или не охватывающей важных аспектов. Указывалось, что быстрые и существенные изменения в секторах рыболовства и аквакультуры и производственно-сбытовых цепочках привели к возникновению пробелов в институциональных механизмах и нормативно-правовой базе, которые не учитывали многие аспекты и практику рыбохозяйственной деятельности.

70. Более того, соответствующие законы часто противоречили передовому опыту и применимым международно-правовым документам.

71. На основании ответов многих членом был составлен следующий перечень общих проблем и пробелов:

- ограниченные потенциал и ресурсы на проведение активных консультаций с заинтересованными сторонами (включая защитников окружающей среды и группы потребителей);
- отсутствие оценки влияния нормативного регулирования (в результате принимаются меры, не отражающие социально-экономические реалии сектора);
- недостаточно активное участие отрасли в разработке и утверждении норм правового регулирования;
- отсутствие транспарентности, надзора и обязательств о раскрытии информации о новых законах и процедурах в отношении послепромышленного сектора, что ведёт к недостаточной информированности и низким уровне соблюдения новых правил в отрасли;
- последующее сопротивление введению новых правил и стандартов и жалобы на них со стороны операторов и представителей отрасли;
- недостаточный потенциал обеспечения правоприменения и контроля (напр., отсутствие или ограниченный потенциал береговой охраны и других правоохранительных органов), подрывающий сдерживающее воздействие;
- отсутствие координации и коммуникации между соответствующими отраслевыми министерствами и правительственными органами;
- отсутствие нормативного регулирования вопросов устойчивости и трудовых отношений в производственно-сбытовых цепочках.

72. Многие члены также сообщили об отсутствии эффективной нормативно-правовой базы в секторе аквакультуры.

73. В целях устранения этих пробелов многие правительства признали и подчеркнули важность наличия надежного процесса нормотворчества. Однако главная отмечавшаяся проблема кроется в обеспечении уровня соблюдения часто меняющихся нормативных требований и постоянном обновлении существующих законов, что требует финансовых ресурсов, политической воли и потенциала.

74. Многие правительства также выделили следующие конкретные меры и сферы, где прилагаются усилия, требуются ресурсы и запрашивается содействие:

- укрепление механизмов управления различными видами деятельности в рамках производственно-сбытовых цепочек, в том числе конкретных норм, регулирующих регистрацию и лицензирование судов и операций;
- укрепление систем мониторинга, контроля и наблюдения, а также деятельности и потенциала обеспечения соблюдения и контроля;
- укрепление системы контроля качества пищевых продуктов и норм по безопасности и качеству;
- содействие расширению занятости и возможностей для экономического роста в различных звеньях производственно-сбытовой цепочки;
- реклама новых видов продукции, выявление возможностей для создания дополнительной стоимости и выхода на новые рынки;
- борьба с ННН-промыслом; регулирование и сокращение прилова и выбросов рыбы;
- рассмотрение в комплексе эффективной политики и законов, регулирующих вопросы устойчивости и трудовые отношения (например, обеспечение достойной занятости и безопасных условий труда, а именно решение таких вопросов, как условия службы, детский труд, обеспечение жильем и питанием, охрана здоровья, медицинское обслуживание и социальное обеспечение).

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ И РАБОТА ФАО

75. ФАО поддерживает применение Статьи 11 КВОР различными способами, включая работу в рамках Регулярной программы и мероприятия, финансируемые донорами. К конкретным мерам относятся организация международных, региональных и национальных семинаров в целях распространения и углубления понимания КВОР, исследования для разработки технических руководств в целях содействия его применению, работа по укреплению потенциала, подготовка кадров и техническая поддержка.

76. Кроме того, членам всегда предлагается обращаться в страновые и региональные отделения ФАО во всем мире по вопросам оказания содействия развитию послепромысловых сегментов своих секторов рыболовства и аквакультуры.

77. Большой объем информации, представленной членами в рамках различных опросов на основе анкетирования, хранится должным образом в базе данных с 2014 года. Эта информация в основном используется для подготовки данного рабочего документа КРХ:ПТР и оказания содействия менеджерам и сотрудникам сектора рыбного хозяйства ФАО в разработке политики и проектов, расширяющих техническое содействие ФАО на региональном и национальном уровнях. Кроме того, результаты анализа ответов на вопросник всё шире будут использоваться для исследования конкретных аспектов или районов, в которых применение Статьи 11 членами связано с трудностями, в том числе тематических оценок, консультаций, исследований и технических докладов по конкретным вопросам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

78. Несмотря на то, что члены признают огромный потенциал послепромыслового сектора рыболовства и аквакультуры в деле ускорения их социально-экономического развития, включая торговлю, занятость, сокращение масштабов нищеты и улучшение качества питания, в их ответах отмечается ряд проблем и озабоченностей по поводу применения Статьи 11 КВОР на глобальном, региональном и национальном уровнях.

79. В целом, отмечается необходимость продолжения усилий, направленных на совершенствование управления рыболовством и аквакультурой и контроля над этим сектором, повышение эффективности послепромысловых операций, создание потенциала на местах, улучшение условий труда, повышение уровня информированности о проблемах безопасности пищевых продуктов, совершенствование систем управления данными и информационных систем, содействие выпуску доходной продукции, поддержание многосторонних подходов, продолжение международного сотрудничества, гармонизацию нормативных требований и поддержку ответственного использования водных ресурсов.

80. Подробная информация и комментарии, полученные КРХ:ПТР через вопросник о мониторинге применения Статьи 11 КВОР, считаются фундаментальным источником информации с разбивкой по географическим зонам и темам.

81. В то же время, как отмечалось членами, вопросник предоставил им возможность самостоятельно оценить собственные достижения по целому ряду направлений и возможных мер, предлагая руководящие указания по определению приоритетов в отношении использования ресурсов, разработки политики и мер, а также приводя общие рекомендации по реагированию на сложные и быстро меняющиеся вызовы.