



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DE AGRICULTURA

29.º período de sesiones

Roma, 30 de septiembre – 4 de octubre de 2024

Gestión integrada de los recursos hídricos y gobernanza de la tenencia de los recursos hídricos para la alimentación y la agricultura

Resumen

El agua es el fluido vital de la Tierra y constituye un elemento central en toda la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Reconociendo la problemática de la gestión de los recursos hídricos, el aumento de la demanda y la incertidumbre cada vez mayor planteada por el cambio climático, los órganos rectores de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) han respaldado varios documentos para orientar la labor de la Organización en el ámbito de los recursos hídricos, entre ellos, la “Evaluación de la contribución de la FAO al Objetivo de Desarrollo Sostenible 6 y Respuesta de la Administración”, el “Marco conceptual de la FAO para la ordenación integrada de los recursos de tierras y aguas” y la Conferencia de la FAO, en su 43.º período de sesiones, celebrado en julio de 2023, aprobó el “Tema bienal para 2024-25: Gestión de los recursos hídricos para lograr las cuatro mejoras (una producción, una nutrición, un medio ambiente y una vida mejores) con miras al cumplimiento de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible”.

En el presente documento se proporciona información actualizada completa sobre la labor de la FAO en el ámbito de la gestión integrada de los recursos hídricos desde el 28.º período de sesiones del Comité de Agricultura, celebrado en 2022, como la Vía de acción de la FAO relativa al agua y las contribuciones a los diálogos y mecanismos mundiales, la incorporación del agua en las esferas programáticas prioritarias y la labor normativa de la Organización, así como los progresos realizados respecto de la gobernanza de la tenencia de los recursos hídricos por medio de actividades piloto en los países y diálogos de alcance regional y mundial.

Además, en el documento se ponen de relieve las prioridades que se deberán establecer en el futuro en apoyo de la aplicación del “Marco conceptual de la FAO para la ordenación integrada de los recursos de tierras y aguas” y las decisiones adoptadas al respecto por los órganos rectores, la ulterior elaboración del Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura y la labor sobre la gobernanza de la tenencia de los recursos hídricos.

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

- a) *subrayar* la función central de la gestión integrada de los recursos hídricos para lograr la seguridad alimentaria y la nutrición;
- b) *reconocer* el Marco conceptual de la FAO para la ordenación integrada de los recursos de tierras y aguas y los progresos realizados hasta la fecha en su aplicación;
- c) *alentar* a los Miembros a respaldar la aplicación del Marco conceptual de la FAO para la ordenación integrada de los recursos de tierras y aguas y las decisiones conexas de los órganos rectores sobre la gestión integrada de los recursos de tierras y aguas, la tenencia de los recursos hídricos y el Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura;
- d) *tomar nota* de los progresos realizados por la FAO en la evaluación de la tenencia de los recursos hídricos y la organización del Diálogo mundial sobre la tenencia del agua, y brindar más orientación sobre el proceso y los objetivos del diálogo;
- e) *alentar* a los Miembros a participar activamente en el Diálogo mundial sobre la tenencia del agua para establecer y acordar los principios de la gobernanza de la tenencia del agua;
- f) *alentar* a los Miembros a adherir al Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura y participar en el Diálogo de alto nivel sobre el Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura, que se celebrará el 17 de octubre de 2024, y apoyar los esfuerzos de movilización de recursos para que el Marco mundial sea una asociación con repercusión y eficaz para abordar la problemática de la escasez de agua.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Lifeng Li

Director

División de Tierras y Aguas (NSL)

Tel.: +39 06570 5224

Dirección de correo electrónico: NSL-Director@fao.org

I. Antecedentes

1. El agua es el fluido vital de la Tierra y constituye un elemento central en toda la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible¹. Sin embargo, con el rápido crecimiento de la población mundial, el desarrollo económico y la urbanización, la demanda de agua dulce por parte de todos los sectores y del medio ambiente es cada vez mayor y más reñida, mientras que los recursos son cada vez más escasos. Se prevé que la demanda mundial de agua aumentará un 30 % de aquí a 2050². Actualmente, más de 2 300 millones de personas viven en países con estrés hídrico y 733 millones en zonas de estrés hídrico elevado o grave³. El problema con el agua que afrontan los países tiene tres vertientes: el aumento de la escasez de agua, el aumento de la frecuencia y la intensidad de las inundaciones y el empeoramiento de la calidad del agua.

2. La agricultura contribuye al estrés hídrico y se ve afectada por él. Asimismo, es, con diferencia, el sector que consume más agua y absorbe el 72 % de las extracciones mundiales, principalmente para riego⁴. Sin embargo, para satisfacer la demanda de una población mundial que previsiblemente alcanzará los 10 000 millones de personas en 2050, la producción agrícola deberá aumentar casi un 50 %⁵, y gran parte de este crecimiento se logrará mediante el riego.

3. La función principal de la gestión integrada de los recursos hídricos para lograr la seguridad alimentaria y la nutrición es bien conocida en la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), como queda patente en las publicaciones principales y las decisiones de los órganos rectores, por ejemplo:

- el informe *El estado de los recursos de tierras y aguas del mundo para la alimentación y la agricultura - Sistemas al límite*⁶;
- el documento CL 171/6 titulado “Gestión integrada de los recursos hídricos en favor de la seguridad alimentaria y la resiliencia al cambio climático”⁷;
- la “Evaluación de la contribución de la FAO al Objetivo de Desarrollo Sostenible 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos (ODS 6) y Respuesta de la Administración” (PC 133/5 Sup.1)⁸;
- el documento JM 2023.2/2, titulado “Aplicación de la gestión integrada de los recursos hídricos: avances y necesidades”⁹;
- el documento PC 137/6, titulado “Marco conceptual de la FAO para la ordenación integrada de los recursos de tierras y aguas”¹⁰;
- los documentos del 43.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO: C 2023/2, “El estado de la alimentación y la agricultura: Gestión integrada de los recursos hídricos”¹¹ y C 2023/30, “Tema bienal para 2024-25: Gestión de los recursos hídricos para lograr las cuatro mejoras (una producción, una nutrición, un medio ambiente y una vida mejores) con miras al cumplimiento de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible”¹² y el “Informe del 43. período de sesiones de la Conferencia de la FAO”¹³.

¹ ONU-Agua. 2016. *Water and Sanitation Interlinkages across the 2030 Agenda for Sustainable Development*.

<https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2016/08/Water-and-Sanitation-Interlinkages.pdf>

² Si se mantienen las condiciones actuales, FAO. 2021. *El estado de los recursos de tierras y aguas del mundo para la alimentación y la agricultura - Sistemas al límite. Informe de síntesis 2021*. Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb7654es>

³ FAO y ONU-Agua. 2021. *Progresos en el nivel de estrés hídrico. Estado mundial y necesidades de aceleración del indicador 6.4.2 de los ODS 2021*. Roma. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb6241es>

⁴ FAO y ONU-Agua. 2021. Óp. cit.

⁵ FAO. 2017. *The future of food and agriculture – Trends and challenges* (El futuro de la alimentación y la agricultura: Tendencias y desafíos). Roma. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/2e90c833-8e84-46f2-a675-ea2d7afa4e24/content>

⁶ El informe de síntesis de *El estado de los recursos de tierras y aguas del mundo para la alimentación y la agricultura* se publicó en diciembre de 2021 en: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb9910en>

⁷ CL 171/6. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/89d396ab-2d86-4e22-a1d7-3479dafd2df6/content>

⁸ PC 133/5 Sup.1. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/3358391b-31cf-40bc-921c-aa028f1a5560/content>

⁹ JM 2023.2/2. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/f8ef349d-eb61-4a95-93cd-ab0f934c1004/content>

¹⁰ PC 137/6. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/f26cd246-e7a6-4ee0-99a3-4e27e87ee565/content>

¹¹ C 2023/2. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/bed00a6-0caf-42f9-8fd9-fedc2a5cb19b/content>

¹² C 2023/30. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/9f7bacd6-e43e-415c-89b4-b9ca98b779ef/content>

¹³ C 2023/REP. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/cf11a0df-91a0-43cb-855f-4c5f001f1401/content>

4. Aunque en el documento titulado “Aplicación de la gestión integrada de los recursos hídricos: avances y necesidades”¹⁴, que se presentó en el 137.º período de sesiones del Comité del Programa y en el 198.º período de sesiones del Comité de Finanzas, en noviembre de 2023, se proporcionaba información actualizada completa sobre los progresos realizados, en el presente documento se destacan otros progresos importantes realizados desde el 28.º período de sesiones del Comité de Agricultura (COAG) (18-22 de julio de 2022) y se exponen las prioridades que se deberán establecer en el futuro para someterlas a la consideración del COAG en su 29.º período de sesiones.

II. Principales progresos realizados en la aplicación de la gestión integrada de los recursos hídricos

A. Vía de acción de la FAO relativa al agua y contribución de la Organización a los diálogos y mecanismos mundiales

5. **Diálogos de Roma sobre el agua:** El primer Diálogo de Roma sobre el agua¹⁵ se celebró el 29 de noviembre de 2022 en la Sede de la FAO y contó con más de 700 participantes en línea en la sesión de apertura y más de 80 asistentes en persona. En el acto se presentó la importancia del agua para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en las tres dimensiones del desarrollo sostenible, y el Director General de la FAO anunció la nueva Vía de acción de la FAO relativa al agua, un proceso de la FAO para entender la gestión integrada de los recursos hídricos e incorporarla a la labor de la Organización con vistas a lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición.

6. Siguiendo la primera edición del Diálogo de Roma sobre el agua y basándose en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua de 2023, se celebró el segundo Diálogo de Roma sobre el agua¹⁶ en octubre de 2023 en formato híbrido durante dos días. Esta segunda edición se estructuró en torno a ocho sesiones temáticas y brindó otra oportunidad de examinar el compromiso de la FAO durante el bienio 2024-25 y la Vía de acción de la FAO relativa al agua. Habida cuenta de la importancia de la gestión integrada de los recursos hídricos, el suelo y la tierra, el Diálogo de Roma sobre el agua de 2023 coincidió con el Simposio Mundial sobre los Suelos y el Agua, del que se benefició; el informe conjunto de ambos actos se presentó en la sesión plenaria y las sesiones de clausura.

7. El tercer Diálogo de Roma sobre el agua se integrará totalmente en el Foro Mundial de la Alimentación, que se celebrará del 14 al 18 de octubre de 2024 y que contará con sesiones dedicadas al agua y la juventud, a la ciencia y la innovación en favor del agua y a la cartografía del riego para la inversión en recursos hídricos en el marco del Foro de Inversión de la Iniciativa Mano de la mano.

8. **Programa mundial de acción para el agua:** La FAO participó activamente en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua de 2023, celebrada en Nueva York en marzo de ese año, y propuso ocho compromisos para incluir en el Programa de acción para el agua, a saber: i) planes nacionales de ordenación de los recursos hídricos en pro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; ii) diálogo mundial sobre la tenencia del agua; iii) financiación de la gestión integrada de las sequías; iv) cartografía de las necesidades y el potencial de riego; v) Portal mundial de datos sobre el agua; vi) tecnologías de teledetección para optimizar la productividad del agua; vii) Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura y Llamamiento a la acción de Praia, y viii) AquaLex. La FAO sigue movilizando recursos para promover estas medidas.

9. **Día Mundial de la Alimentación de 2023:** En los cinco meses de campaña previos al Día Mundial de la Alimentación, del 16 de octubre de 2023, se destacó el papel fundamental del agua en apoyo de la seguridad alimentaria bajo el lema “El agua es vida. El agua nutre. No dejar a nadie atrás”. El llamamiento a la acción mundial de la FAO movilizó a múltiples partes interesadas, desde gobiernos y el sector privado hasta la sociedad civil y particulares, incluidos los jóvenes, y los instó a realizar esfuerzos colectivos para mejorar la gestión y la protección de los recursos hídricos.

¹⁴ JM 2023.2/2. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/f8ef349d-eb61-4a95-93cd-ab0f934c1004/content>

¹⁵ Diálogo de Roma sobre el Agua. <https://www.fao.org/events/detail/rome-water-dialogue/es>

¹⁶ Diálogo de Roma sobre el agua de 2023. <https://www.fao.org/events/detail/rome-water-dialogue-2023/es>

Alcanzó a partes interesadas en más de 45 idiomas mediante más de 450 actos organizados en más de 150 países, cientos de emisoras de radio y televisión, miles de nuevos artículos y 4 100 millones de cuentas de redes sociales. Ello ayudó a dar mayor visibilidad y liderazgo mundiales a la FAO en cuestiones relacionadas con el agua.

10. **Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura:** El Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura celebró su segundo Foro Internacional en Praia (Cabo Verde), del 2 al 7 de febrero de 2023 y contó con la participación presencial de 300 delegados y de 1 500 personas en línea de 80 países en total. En el Foro se adoptó el Llamamiento a la acción de Praia¹⁷ para instar a todos los miembros a unirse al Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura, al que se incorporó el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América como nuevo miembro.

11. Los días 29 y 30 de abril de 2024, se organizó la reunión en formato híbrido en la Sede de la FAO y en línea titulada **Hacia un diálogo de alto nivel sobre el Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura**¹⁸. En la reunión se debatió la propuesta de establecer un Comité Directivo del Marco mundial dirigido por los miembros, elaborar un borrador de la Declaración de Roma sobre la escasez de agua y determinar las modalidades de funcionamiento del Marco mundial en el futuro. Se seguirá haciendo consultas sobre estas propuestas en preparación para el Diálogo de alto nivel sobre el Marco mundial, que se celebrará el 17 de octubre de 2024, durante el Foro Mundial de la Alimentación. Puede obtenerse más información relativa al Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura en el documento COAG 2024/INF/8.

12. **Estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas en materia de agua y saneamiento:** Como uno de los miembros principales de ONU-Agua, la FAO contribuyó a la elaboración de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas en materia de agua y saneamiento, cuya finalidad es intensificar la coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas para apoyar a los países en el cumplimiento del ODS 6. La estrategia fue aprobada por el Comité de Alto Nivel sobre Programas del sistema de las Naciones Unidas en marzo de 2024 y ratificada por la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación en abril de 2024. Además, se elaboró el primer plan colaborativo de aplicación para 2025-28, que fue examinado por los Jefes Ejecutivos de ONU-Agua en julio de 2024. Este primer plan colaborativo de aplicación comprende iniciativas clave con las que la FAO se comprometió en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua de 2023.

13. **Alianza en pro de los sistemas alimentarios resilientes al agua:** Aprovechando el impulso mundial de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua de 2023, la FAO, junto con asociados clave como la Alianza para las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN), estableció una asociación de dos años de duración dirigida a ayudar a los países a mejorar la integración de la gestión de los recursos hídricos y los sistemas alimentarios, tanto para la adaptación como para la mitigación, en los planes nacionales de acción para el clima, en concreto los planes nacionales de adaptación y las CDN.

14. **El 10.º Foro Mundial del Agua:** La FAO participó en la 10.ª edición del Foro Mundial del Agua, en Bali (Indonesia), del 18 al 25 de mayo de 2024, y tuvo un papel clave en los debates del Foro al organizar una sesión especial de alto nivel sobre los planes nacionales de ordenación de los recursos hídricos durante la cual la Organización presentó oficialmente su iniciativa relativa a los planes nacionales de ordenación de los recursos hídricos en pro de la Agenda 2030, junto con siete países participantes y otros asociados. La FAO también organizó sesiones temáticas sobre el uso no convencional de los recursos hídricos, la gestión de la sequía, datos e información sobre agua, riego, gestión circular de los recursos hídricos, calidad del agua, tenencia y gobernanza del agua y varias otras sesiones políticas y temáticas organizadas conjuntamente.

¹⁷ Llamamiento a la acción de Praia del Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura. <https://www.fao.org/wasag/news/2nd-wasag-forum/prai-call-for-action/en/>

¹⁸ Hacia un diálogo de alto nivel sobre el Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura. <https://www.fao.org/wasag/news/towards-high-level-dialogue/es/>

15. **El agua es una prioridad en los órganos rectores de la FAO:** Basándose en los debates mantenidos en la Reunión conjunta del Comité del Programa en su 134.º período de sesiones y del Comité de Finanzas en su 194.º período de sesiones, celebrada en noviembre de 2022, y en el 171.º período de sesiones del Consejo de diciembre de 2002, la Conferencia de la FAO, en su 43.º período de sesiones de julio de 2023 aprobó el “Tema bienal para 2024-25: Gestión de los recursos hídricos para lograr las cuatro mejoras (una producción, una nutrición, un medio ambiente y una vida mejores) con miras al cumplimiento de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible”; reconoció que la transformación de los sistemas agroalimentarios para lograr los ODS exigiría tanto un uso sostenible y eficiente del agua en la agricultura de regadío y de secano como una gestión integrada de los recursos hídricos; hizo hincapié en los que la gestión de los recursos hídricos debía integrarse en todos los niveles; recalcó que la gestión integrada e inclusiva de los recursos hídricos debería estar respaldada por una gobernanza del agua mejorada a fin de velar por la asignación y el uso eficientes, sostenibles y equitativos de este recurso; y solicitó a la FAO que siguiera formulando iniciativas programáticas sobre la gestión del riesgo de inundaciones y catástrofes y la utilización del agua de inundación¹⁹. Estas decisiones adoptadas al más alto y estratégico nivel institucional indicaban que se era consciente de la importancia del agua para la seguridad alimentaria y la nutrición y orientaban la labor de la FAO en materia de recursos hídricos.

16. Durante el 43.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO, celebrado en julio de 2023, la Organización celebró tres mesas redondas ministeriales de alto nivel sobre la escasez de agua, la gestión integrada del riesgo de inundaciones y las infraestructuras hídricas. Estas mesas permitieron establecer una visión común de los temas debatidos y sus repercusiones en los sistemas agroalimentarios mediante los debates sobre las recomendaciones y la necesidad de posibles trabajos de la FAO en materia de gestión integrada de los recursos hídricos para lograr sistemas agroalimentarios resilientes.

17. En el 37.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para el Cercano Oriente, celebrada en Ammán (Jordania) entre febrero y marzo de 2024, se trataron los temas del uso eficiente y la productividad de los recursos hídricos dentro de los límites de la sostenibilidad y en pro de la transformación de los sistemas agroalimentarios para hacerlos más resilientes en la Región del Cercano Oriente y África del Norte²⁰ como uno de los principales desafíos para el desarrollo agrícola de la región.

18. En el 33.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO para África, celebrada en Rabat (Marruecos) en marzo y abril de 2024, se estableció que la gestión del riego y de los recursos hídricos con vistas a lograr que la agricultura sea más resiliente ante los fenómenos climáticos extremos era uno de los siete ámbitos en los que era prioritario recibir apoyo de la FAO y se pidió a la Organización que siguiera ayudando a los Miembros a fortalecer la resiliencia con vistas a acelerar la transformación de los sistemas agroalimentarios a través del apoyo a las infraestructuras hídricas en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición, así como de la seguridad del agua.

19. En el 38.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, celebrado en Georgetown (Guyana) en marzo de 2024, se pidió a la FAO que: i) siguiera movilizando recursos destinados a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, así como a la conservación y restauración de los ecosistemas, la biodiversidad, la gestión sostenible del agua y la conservación de suelos a fin de mejorar la sostenibilidad, la resiliencia y la eficiencia de los sistemas agroalimentarios; ii) prestara apoyo a los Miembros a fin de mejorar la gestión del agua, mediante la elaboración de políticas, el desarrollo de la capacidad, el intercambio de conocimientos y la innovación tecnológica y social.

¹⁹ C 2023/REP. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/cf11a0df-91a0-43cb-855f-4c5f001f1401/content>

²⁰ NERC/24/INF/22. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/0d496e1f-e41a-4179-b2e5-85e17e5d84d1/content>

20. En el 34.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa, celebrado en la Sede de la FAO en Roma (Italia) en mayo de 2024, se reconoció la importancia del enfoque multidimensional de la gestión de los recursos hídricos para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.

21. Considerando el tema bienal de la FAO para 2024-25, el agua es un asunto que también han abordado los comités técnicos de la FAO y que se sometió a debate en el 36.º período de sesiones del Comité de Pesca (8-12 de julio de 2024) en el marco del tema del programa “Gestión integrada de los recursos hídricos en la pesca y la acuicultura”, en la segunda reunión del Subcomité de Ganadería del COAG (16-18 de julio de 2024) en el marco del tema de programa “Ordenación de los recursos de suelos, tierras y aguas en favor de la producción ganadera sostenible”, y en el 27.º período de sesiones del Comité Forestal (22-26 de julio de 2024) en el marco del tema del programa “Contribución de la actividad forestal a la labor de la FAO sobre el cambio climático y la gestión integrada de los recursos hídricos”.

B. Incorporación de la cuestión del agua en las esferas programáticas prioritarias y la labor normativa de la FAO

22. Desde el 28.º período de sesiones del COAG, celebrado en 2022, la FAO ha elaborado un marco organizativo para la gestión integrada de los recursos hídricos y ha puesto en marcha varias iniciativas programáticas centradas en él.

23. **Marco conceptual de la FAO para la ordenación integrada de los recursos de tierras y aguas:** En respuesta a la evaluación de la contribución de la FAO al ODS 6 y la respuesta de la Administración a dicha evaluación, la Organización ha elaborado un marco conceptual para la gestión integrada de los recursos de tierras y aguas²¹. El marco brinda una visión institucional sobre los recursos de tierras, suelos y agua para la seguridad alimentaria, las medidas programáticas sobre gestión integrada de los recursos hídricos y los medios operacionales y las asociaciones que están en plena consonancia con el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031. El Comité del Programa, en su 137.º período de sesiones, en noviembre de 2023²², recomendó al Consejo que aprobara el Marco conceptual, que este hizo suyo en su 174.º período de sesiones, en diciembre de 2023²³.

24. **Abordar la escasez de agua para la agricultura y el medio ambiente (AWSAMe):** La puesta en marcha de la iniciativa de ámbito de repercusión de valor añadido para abordar la escasez de agua para la agricultura y el medio ambiente (AWSAMe) comenzó con la elaboración de cuatro propuestas de proyectos mundiales, dirigidos a promover cultivos autóctonos, nutritivos y resilientes a la sequía y la agricultura salina para hacer frente a la escasez de agua. La iniciativa ha consistido en elaborar un compendio de los cultivos autóctonos, nutritivos y resilientes a la sequía y probarlos en Cabo Verde, Malawi, Marruecos y Sudán del Sur. La iniciativa utilizó las Directrices para los agricultores sobre la gestión del suelo y el agua en zonas afectadas por la salinidad del Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura, con objeto de capacitar a los agricultores, los oficiales de extensión y los investigadores en materia de agricultura salina y halófitas en Cabo Verde y Uzbekistán.

25. **Sistema de información integrada sobre suelos, tierras y aguas (SoLaWiSe):** La primera fase de la iniciativa del Sistema de información integrada sobre suelos, tierras y aguas (SoLaWiSe) se puso en marcha y se respaldó con 500 000 USD del Mecanismo flexible multiasociados de la FAO para 2023. Los siguientes países de cuatro regiones han sido seleccionados para la elaboración de un marco metodológico y los instrumentos conexos: Colombia, Mozambique, Pakistán y Túnez.

26. **Sistema mundial de información de la FAO sobre el agua y la agricultura (AQUASTAT):** La nueva plataforma de disseminación AQUASTAT²⁴ ya está disponible, con una velocidad y capacidad de respuesta mejoradas para la descarga de datos y una interfaz más fácil de utilizar. AQUASTAT ha elaborado también AQUAMAPS²⁵, su plataforma geoespacial, dirigida a complementar los datos estadísticos con datos geoespaciales desglosados.

²¹ PC 176/6. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/f26cd246-e7a6-4ee0-99a3-4e27e87ee565/content>

²² CL 174/8, párr. 10. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/b40832a6-746b-418b-b98f-62ac760e1eb6/content>

²³ CL 174/REP, párr. 22c). <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/415ad44f-f01a-4e7f-8bb5-001e033953dc/content>

²⁴ FAO. Aquastat. <https://data.apps.fao.org/aquastat/>

²⁵ FAO. Aquamaps. <https://data.apps.fao.org/aquamaps/?lang=es>

27. **Cartografía de las necesidades y el potencial de riego:** La FAO puso en marcha una nueva iniciativa encaminada a determinar las necesidades y el potencial de riego con vistas a la planificación y el fomento del riego. La iniciativa presenta un marco de múltiples criterios para evaluar y reconciliar las necesidades y el potencial de riego. Además de evaluar la idoneidad desde el punto de vista biofísico, determina y clasifica las zonas en la que existe una sólida justificación socioeconómica para la implantación o el fomento del riego. El marco se elabora mediante un proceso consultivo mundial que engloba gobiernos, instituciones financieras, el sector privado y las comunidades. La primera reunión consultiva se celebró en diciembre de 2023 y reunió a 14 organizaciones de diferentes partes interesadas. Ya se han sumado a la iniciativa varios países de dos regiones. El objetivo es aumentar la participación gradualmente.

28. **Gestión de las sequías:** El exhaustivo programa de la FAO tiene la finalidad de hacer frente a las múltiples dimensiones de la sequía y apoyar a la preparación de los países. Asimismo, apoya al Grupo de trabajo intergubernamental sobre la sequía; la elaboración del conjunto de instrumentos para combatir la sequía y los planes nacionales contra la sequía; el fomento de la capacidad para la aplicación de estos planes; marcos institucionales, y la evaluación, el seguimiento y la notificación de la vulnerabilidad ante la sequía. Se organizó una serie de talleres en África, América Latina y el Caribe, Europa y Asia y el Pacífico con el objetivo de reforzar capacidades de cara a la aplicación efectiva de los planes nacionales contra la sequía, fortalecer los mecanismos institucionales y la adopción de enfoques con perspectiva de género y documentar las mejores prácticas en los países relativas al aprendizaje conjunto.

29. Para favorecer la preparación de los países, se elaboraron metodologías de evaluación de la vulnerabilidad ante la sequía y un manual sobre los perfiles de riesgo de sequía, así como estudios de casos, a fin de ilustrar las mejores prácticas nacionales en materia de evaluación de la vulnerabilidad. Además, se está desarrollando una aplicación basada en la web, la Plataforma de evaluación de la vulnerabilidad ante la sequía y sus repercusiones (D-VIAP), con el objetivo de apoyar las evaluaciones cuantitativas de los riesgos y las repercusiones de las sequías.

30. **Rastreador de financiación frente a la sequía:** Con el objetivo de dar a conocer la necesidad de incrementar los esfuerzos financieros, se ha elaborado un instrumento digital, el Rastreador de financiación frente a la sequía²⁶, que permite presentar estadísticas y análisis sobre financiación para hacer frente a la sequía.

31. Se está desarrollando un **Portal de la FAO sobre la sequía**²⁷ a modo de plataforma mundial de intercambio de conocimientos dirigido a impulsar el cambio de las respuestas reactivas y basadas en las crisis por las medidas orientadas a la acción y basadas en el riesgo en el marco de la gestión integrada de las sequías, a fin de lograr una agricultura resiliente y una seguridad alimentaria mejorada. En el portal se incluye la base de datos de proyectos de la FAO sobre gestión integrada de las sequías, de acuerdo con la petición de la 15.ª reunión de la Conferencia de las Partes de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, celebrada en Abiyán (Côte d'Ivoire) del 9 al 20 de mayo de 2022, de detener la degradación de la tierra y fomentar la resiliencia ante la sequía.

32. **Iniciativas regionales sobre la escasez de agua:** La FAO ha venido prestando apoyo a los países de la Región del Cercano Oriente y África del Norte a través de iniciativas regionales sobre la escasez de agua dirigidas a hacer frente a una de sus problemáticas más evidentes, el logro de la seguridad de los alimentos y del agua, valiéndose de asociaciones para fomentar la gestión fundamentada de la planificación estratégica, mejorar la productividad y la eficiencia del agua tanto en sistemas de secano como de regadío y fomentar el uso de recursos hídricos no convencionales. La FAO y sus asociados han elaborado la Plataforma técnica interregional sobre escasez de agua (iRTP-WS), encaminada a recopilar y difundir innovaciones y mejores prácticas actualizadas entre los expertos, las partes interesadas y los donantes²⁸.

²⁶ FAO. Rastreador de financiación frente a la sequía (Drought Finance Tracker). <https://www.fao.org/in-action/drought-portal/drought-finance-tracker/en>

²⁷ FAO. Portal sobre la sequía. <https://www.fao.org/in-action/drought-portal/en>

²⁸ FAO. Plataforma técnica interregional sobre escasez de agua. <https://www.fao.org/platforms/water-scarcity/about/en>

33. La escasez de agua está aumentando en la Región de Asia y el Pacífico, incluso en los países tropicales, con estaciones húmedas, que tradicionalmente se ha considerado países con abundantes recursos hídricos. A partir de la experiencia y las enseñanzas adquiridas de la Plataforma respecto de la región del Cercano Oriente y África del Norte, la FAO elaboró un Programa sobre la escasez de agua para Asia y el Pacífico, de cinco años de duración, que se centra en los aspectos prácticos de la contabilidad y la asignación del agua y la adaptación asociada en la gestión del agua para uso agrícola.

34. **Gestión integrada de las inundaciones:** En el nuevo informe técnico de la FAO, *Integrated flood management for resilient agrifood systems and rural development*, (Gestión integrada de las inundaciones en favor de la resiliencia de los sistemas agroalimentarios y el desarrollo rural), de 2023, se ofrece una perspectiva completa de los efectos de las inundaciones en las zonas rurales y se proponen recomendaciones y soluciones integradas para mejorar la resiliencia ante las inundaciones en zonas rurales y ofrecer múltiples beneficios a largo plazo para las personas y la naturaleza²⁹.

35. **Base de datos de acceso libre sobre la productividad del agua (WaPOR):** Con el apoyo del Reino de los Países Bajos, WaPOR proporciona gratuitamente a los usuarios datos casi en tiempo real (cada 10 días) desde 2017. En 2023, se introdujeron mejoras importantes al programa que, en la actualidad, abarca todo el globo con una resolución espacial de 300 metros. Los datos sobre la productividad del agua y otras variables relacionadas se prestan a diversos usos, como el asesoramiento a los agricultores sobre la programación del riego, el seguimiento y la mejora de la producción agrícola, la contabilidad del agua, la evaluación del rendimiento del riego, el seguimiento de las sequías y la asistencia para la trashumancia, entre otros.

36. **Planes nacionales de ordenación de los recursos hídricos:** durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua de 2023, la FAO presentó su nueva iniciativa relativa a los planes nacionales de ordenación de los recursos hídricos en pro de la Agenda 2030. Esta iniciativa comprende un diálogo sobre el agua dirigido por los países y unas estrategias o planes nacionales de ordenación de los recursos hídricos, controlados por los países, que ayudarán a reforzar la coordinación intersectorial en el ámbito de la gestión sostenible de los recursos hídricos y a acelerar la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Gracias a esta iniciativa, la FAO está prestando apoyo a los Miembros que lo soliciten para la elaboración de planes nacionales de ordenación de los recursos hídricos, controlados por los países, mediante diálogos dirigidos por los países y procesos participativos. Esta iniciativa fue presentada oficialmente durante el 10.º Foro Mundial del Agua, que tuvo lugar en Bali (Indonesia) del 18 al 26 de mayo de 2024, al que acudieron representantes de alto nivel de seis países participantes y China, que proporcionó apoyo financiero para la iniciativa a través del Fondo fiduciario de la cooperación Sur-Sur.

37. **AQUALEX:** La colección en línea de libre acceso más grande del mundo de leyes y políticas nacionales e internacionales sobre agua dulce proporciona acceso libre y gratuito a este tipo de textos (en este momento, cerca de 22 000). Todos los textos están indexados y se puede acceder al texto completo traducido o en el idioma original. Además, AQUALEX presenta algunos informes jurídicos especializados sobre agua de ámbito nacional y transfronterizo y varias funciones de búsqueda avanzada, y cubre toda la gama de asuntos relativos al agua dulce, incluidos, entre otros, la gobernanza, el abastecimiento de agua, el uso del agua en la agricultura y acuicultura, el agua y el medio ambiente y el cambio climático.

²⁹ FAO. 2023. *Integrated flood management for resilient agrifood systems and rural development* (Gestión integrada de las inundaciones en favor de la resiliencia de los sistemas agroalimentarios y el desarrollo rural). Roma (disponible en inglés únicamente). <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc9058en>

III. Gobernanza de la tenencia de los recursos hídricos para la alimentación y la agricultura

38. En vista de los crecientes desafíos en la asignación del agua, el Comité de Agricultura, en su 28.º período de sesiones³⁰, celebrado en 2022, “recomendó a la FAO que llevase a cabo una evaluación de los actuales mecanismos de tenencia del agua y sus componentes, sobre la base del trabajo de la Organización hasta la fecha; recomendó a la FAO que, en estrecha colaboración con los organismos pertinentes de las Naciones Unidas, brindara apoyo a los Miembros, previa solicitud, a fin de crear y fomentar capacidades para producir datos sobre los recursos hídricos disponibles para la agricultura y su uso real; recomendó a la FAO que, en estrecha colaboración con los organismos de las Naciones Unidas pertinentes, iniciara un Diálogo mundial sobre la tenencia del agua en relación con asuntos como, por ejemplo, la administración de los derechos sobre el agua y los mecanismos de tenencia existentes en las organizaciones de usuarios del agua, y que presentara regularmente información actualizada al Comité de Agricultura, y alentó a los miembros a participar en una serie de intercambios entre países en los planos regional y mundial, en particular a través del Diálogo mundial sobre la tenencia del agua, a fin de determinar principios para la gobernanza responsable de la tenencia del agua”³¹.

39. La FAO elaboró un marco metodológico para evaluar los mecanismos de tenencia del agua como parte de una evaluación completa de los recursos hídricos, con vistas a mejorar los sistemas de asignación de agua. La metodología se ha aplicado en cinco países (Indonesia, Rwanda, el Senegal, Sri Lanka y Viet Nam) y actualmente se está implementando en Camboya, Colombia y Tailandia³². La metodología de evaluación de la tenencia del agua se publicará en el transcurso de 2024. La FAO dio una amplia difusión a las experiencias de los países respecto de la evaluación de la tenencia del agua durante el Día Mundial del Agua 2023³³ y en el sitio web de todo el sistema de las Naciones Unidas dedicado a los Días Internacionales durante el Día Mundial del Agua 2024: Agua para la paz y la prosperidad³⁴.

40. La FAO presentó oficialmente el Diálogo mundial sobre la tenencia del agua en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua de 2023, en Nueva York, en marzo de ese año. La Organización presentó el Diálogo mundial como un compromiso con el Programa de acción para el agua³⁵.

41. Como parte del proceso de Diálogo mundial sobre la tenencia del agua, la FAO ha consultado al Grupo de acción de las Naciones Unidas sobre el agua en relación con el grado de compromiso de los países respecto del Diálogo. En una consulta regional en la que participaron más de 40 países africanos, celebrada en Harare (Zimbabwe) del 22 al 24 de febrero de 2023, se recomendó: i) establecer diálogos nacionales y regionales entre múltiples partes interesadas y definir los principios de la gobernanza responsable sobre la tenencia del agua; ii) reconocer los sistemas consuetudinarios de tenencia del agua, conjuntamente con los derechos sobre la tierra, los bosques y las pesquerías; y iii) fortalecer el entorno propicio, entre otras cosas, mediante el desarrollo de la capacidad en todos los ámbitos, con vistas a aplicar los principios acordados sobre la gobernanza de la tenencia del agua, y proporcionar todo lo necesario para que se puedan examinar y modificar periódicamente.

42. En octubre de 2023, el Diálogo mundial sobre la tenencia del agua tuvo lugar en un acto paralelo del 51.º período de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA), copatrocinado por seis países y asociados de instituciones académicas y la sociedad civil. En 2024, el Diálogo se celebró en varios actos mundiales, a saber: el 10.º Foro Mundial del Agua, la Conferencia del Banco Mundial sobre la Tierra y la Semana mundial del agua, en Estocolmo.

³⁰ COAG/2022/15. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/90be4a20-6be5-404f-8063-bcc332a3d823/content>

³¹ C 2023/22, párr. 21. <https://www.fao.org/3/nj925es/nj925es.pdf>

³² FAO. KnoWat. <https://www.fao.org/in-action/knowat/wt-assessment/country-assessments/es/>

³³ <https://www.fao.org/fao-stories/article/en/c/1634593/>

³⁴ Día Mundial del Agua de las Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/observances/water-day>

³⁵ Diálogo mundial sobre la tenencia del agua de las Naciones Unidas. <https://sdgs.un.org/partnerships/global-dialogue-water-tenure>

43. El Gobierno de Alemania está financiando un proyecto mundial de tres años de duración (de noviembre de 2023 a octubre de 2026) sobre aumento de la capacidad en materia de tenencia del agua para la seguridad alimentaria, la inclusión social y la resiliencia al cambio climático, en apoyo del Diálogo mundial. En el marco del proyecto se proporciona apoyo conceptual al proceso de diálogo; se respalda la organización de diálogos entre múltiples partes interesadas sobre gobernanza responsable de la tenencia del agua en las regiones de América Latina y Asia sudoriental, así como en dos países (Colombia y Tailandia), y se aumenta la capacidad de los países en materia de contabilidad del agua y evaluación de la tenencia del agua.

IV. Perspectivas futuras: prioridades

44. **Aplicación del Marco conceptual de la FAO:** tras la aprobación del Marco conceptual de la FAO para la ordenación integrada de los recursos de tierras y aguas en el 137.º período de sesiones del Comité del Programa, en noviembre de 2023, y el 171.º período de sesiones del Consejo de la FAO, en diciembre de 2022, la aplicación del Marco se está llevando a cabo a través de las esferas programáticas prioritarias, los ámbitos de repercusión de valor añadido, las asociaciones con repercusión y los programas y proyectos pertinentes, como los presentados para obtener recursos de fondos verticales. Además, como recomendó el Comité del Programa, se está llevando a cabo una evaluación de los recursos y la capacidad, que permitirá tener una idea general de la capacidad de la FAO y de los recursos de los que dispone para aplicar este Marco conceptual, y proponer medidas encaminadas a abordar las lagunas en la capacidad y movilizar recursos.

45. **Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura:** se prevé que en el Diálogo de alto nivel sobre el Marco mundial sobre la escasez de agua en la agricultura, que tendrá lugar el 17 de octubre de 2024 en el marco del Foro Mundial de la Alimentación³⁶, se adoptará la Declaración de Roma sobre la escasez de agua en la agricultura, así como nuevos mecanismos de funcionamiento que permitirán la interacción entre los conocimientos técnicos y las políticas con vistas a aumentar la repercusión del Marco mundial. Antes del Diálogo de alto nivel (véase el documento COAG/2024/INF/8), se presentará un proyecto de declaración para los Miembros.

46. **Gobernanza de la tenencia de agua:** En la Región de Asia y el Pacífico, se organizará un diálogo regional sobre la tenencia del agua, en Bangkok (Tailandia) en diciembre de 2024, como parte del Foro Internacional de la Tierra, el Suelo y el Agua. En América Latina, se prevé celebrar un diálogo regional sobre tenencia del agua a mediados de 2025. Se ha propuesto organizar un acto paralelo en el 29.º período de sesiones del Comité de Agricultura para presentar los resultados de la labor de la FAO en el ámbito de la tenencia del agua.

47. **Estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas en materia de agua y saneamiento:** a través de sus medidas sobre gestión integrada de los recursos hídricos, la FAO contribuye al plan de aplicación colaborativo para 2025-28 de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas en materia de agua y saneamiento, que fue aprobado por el Comité de Alto Nivel sobre Programas de las Naciones Unidas en marzo de 2024. El plan fue examinado por los Jefes Ejecutivos de ONU-Agua en julio de 2024, y su aplicación se evaluará durante las Conferencias de las Naciones Unidas sobre el Agua de 2026 y 2028.

³⁶ COAG/2024/INF/8.