



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للأغذية والزراعة

# 理事会

## 第一七四届会议

2023 年 12 月 4-8 日，罗马

### “手拉手”行动计划最新情况

#### 内容提要

本文件概述了“手拉手”行动计划的最新发展动向和实施进展，具体内容如下：

- 截至 2023 年 9 月，“手拉手”行动计划参与国的总数已增至 66 个，这反映了全球范围内的关注，以及成员对编制更大规模、更加宏大的投资计划和具体行动计划以推动农业粮食体系转型的需求。
- 经过第二次扩大的“手拉手”行动计划投资论坛计划于 2023 年 10 月举行，31 个成员国将向包括开发银行、非营利基金会、金融机构和私营部门实体在内的合作伙伴和利益相关方介绍他们的投资机会。
- 在 2023 年 10 月举行的“手拉手”行动计划投资论坛期间，将介绍“手拉手”区域行动计划（即萨赫勒区域行动计划和中美洲干旱走廊行动计划）的最新情况和进展。
- 届时还将推出全球层面的宣传材料，以及促进各类合作伙伴参与的战略。

本文件根据之前提交给计划委员会和理事会的报告所提供信息编写。有关行动计划的更多信息和具体国家投资计划的详情，参见粮农组织网站“手拉手”行动计划网页，包括展示平台和“手拉手”地理空间信息平台。

### 建议计划委员会和理事会采取的行动

提请计划委员会注意“手拉手”行动计划实施进展。

特别是，计委不妨：

- a) 欢迎参与“手拉手”行动计划的参与国总数持续增至 66 个（截至 2023 年 9 月）；
- b) 认识到粮农组织所有成员均可参与“手拉手”行动计划，不仅可作为受益方，而且可作为发展和/或资源伙伴；
- c) 赞赏“手拉手”行动计划为改善多部门和多利益相关方合作提供了平台，并推动筹集了更多针对性投资，以加快国家层面的农业粮食体系转型，支持实现可持续发展目标；
- d) 认识到在联合国副秘书长在联合国各机构和主要合作伙伴中选出的 12 项高影响力行动计划中，“手拉手”行动计划被选定为粮食体系转型高影响力行动计划的主要实施手段<sup>1</sup>；
- e) 欢迎“手拉手”行动计划最近做出努力，参与其他行动计划以及粮农组织为实现“四个更好”而开展的全组织工作，同时与“投资”以及“粮食损失和浪费”等一系列计划重点领域开展合作；
- f) 注意到 66 个成员国在“手拉手”行动计划支持以及工具和方法使用方面的需求增加，并需要更多技术支持，以便与一系列伙伴合作开发和推进投资。

提请理事会酌情提供指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席经济学家

马克西莫·托雷罗·库伦

电话：+39 06570 50869

电子邮箱：[Maximo.ToreroCullen@fao.org](mailto:Maximo.ToreroCullen@fao.org)

<sup>1</sup> <https://hlpf.un.org/sites/default/files/2023-09/Food%20Systems%20Transformation%20Brochure.pdf>

## I. 概述

1. 本文件介绍了“手拉手”行动计划的最新实施进展和成果。
2. 2019年9月，总干事在联合国大会期间宣布发起该行动计划。随后几个月，总干事相继邀请符合客观标准的粮农组织成员国参与行动计划。参与该行动计划的成员须为内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、最不发达国家或粮食危机国家（按照全球应对粮食危机网络定义），以及贫困人口众多的国家。
3. 迄今为止，已有66个国家表达了参与意愿。参与国家包括：  
**非洲（36）**：安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、吉布提、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔利亚、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、索马里、南苏丹、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦；  
**亚洲及太平洋（12）**：阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图；  
**欧洲（1）**：塔吉克斯坦。  
**拉丁美洲及加勒比（13）**：玻利维亚多民族国、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁。  
**近东及北非（4）**：伊拉克、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、也门。
4. 经验证明，“手拉手”行动计划可为粮农组织成员及其发展和投资伙伴提供计划支持，并启发创新，促进加强、扩展和支持目标宏大的国家计划，推动农业粮食体系转型，实现可持续发展目标1、2和10。
5. 具体而言，“手拉手”行动计划为数据和信息交流与分析提供了创新的地理空间信息平台。在“手拉手”行动计划下，粮农组织技术工作组为国家对口部门提供支持，运用创新分析方法，帮助参与国确定目标地区和人口，通过开展计划和战略投资提供以市场为导向的机会，推动包容性和可持续增长，以期真正消除贫困和营养不良，并减少不平等。越来越多的国家（现在有四个）也开始在地方层面（如省级层面）采用“手拉手”行动计划方法，以改进投资规划。
6. 联合国副秘书长最近将粮农组织确定为“粮食体系转型高影响力行动计划”牵头机构，并将“手拉手”行动计划确定为这一宏大议程的实施手段，以进一步

鼓励对农业粮食体系进行可推广和有针对性的投资。这项工作将与联合国罗马常设机构、世界银行和联合国工业发展组织（工发组织）密切协作开展。

7. 计划在本报告所述期间实现第二个重要里程碑。第二届“手拉手”行动计划投资论坛（2023年投资论坛）将于2023年10月17日至20日世界粮食论坛期间在意大利罗马粮农组织总部举行，预计将有31个国家和两个区域行动计划<sup>2</sup>参加并介绍其投资计划，此外还计划举行一次关于海地的特别活动。2023年投资论坛预计将有17个新国家加入，14个国家回归，约9位国家元首/总理和30多位部长出席。

8. 与2022年相比，一些投资方和私营部门实体对2023年投资论坛的兴趣有所增加，其中包括国际金融机构、区域银行、投资和影响基金以及私营部门。各方对“手拉手”结对帮扶会议的兴趣更加浓厚，使用扩展在线应用程序预定会议的时间更早，政府在这些会议中发挥主导作用。

9. 根据参加2022年“手拉手”投资论坛的合作伙伴提供的反馈意见，还鼓励每个参与国使用粮农组织事前碳平衡工具（EX-ACT）来制定投资说明。EX-ACT为用户提供了估算和追踪农业干预措施对温室气体排放影响的一致方法。EX-ACT是针对整个农业部门（农业、林业和其他土地用途—内陆和沿海湿地、渔业和水产养殖业、农业投入和基础设施）的唯一温室气体核算工具，是世界银行和国际农业发展基金（农发基金）农业项目的首要温室气体核算工具，并被其他金融机构使用，包括亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、全球环境基金（全环基金）、绿色气候基金、国家开发银行、各国政府、农民组织和私营利益相关方。

10. 本文件第II部分重点介绍了参与国家和区域的情况，并强调了在编制国家层面投资说明方面所取得的主要进展，这些投资说明将由各成员在2023年“手拉手”投资论坛上提交。下文内容将按区域划分，有关各国工作亮点和投资案例的更多详情将在今后的报告中介绍。

11. 本文件第III部分和第IV部分涉及正在进行的监测工作，以及宣传战略的推广和已开发的产品。有关各国及其政府在2023年“手拉手”投资论坛上进行的投资介绍，请访问2023年“手拉手”行动计划[投资论坛](https://www.fao.org/hand-in-hand/hih-IF-2023/regional-initiative-for-the-dry-corridor/en)网站了解更多详情。

---

<sup>2</sup> <https://www.fao.org/hand-in-hand/hih-IF-2023/regional-initiative-for-the-dry-corridor/en>  
<https://www.fao.org/hand-in-hand/hih-IF-2023/regional-initiative-for-the-sahel/en>

## II. 国家投资说明

### A. 非洲

12. 非洲区域有 36 个参与国，在“手拉手”行动计划中参与积极，工作稳步推进。

13. **萨赫勒行动计划**在 2022 年“手拉手”投资论坛上启动。2023 年“手拉手”投资论坛期间，将组织一场关于萨赫勒行动计划进展情况的会外活动。萨赫勒行动计划目前由西非国家经济共同体（西非经共体）和萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会等区域/次区域机构和主要合作伙伴牢牢掌控和主导，并得到了“手拉手”行动计划小组和粮农组织区域/次区域办事处的技术和政策援助支持。该行动计划将以现有行动计划和已明确的投资缺口为基础开展工作。将召开一次会议，为各国政府、区域和次区域机构、投资和发展伙伴提供空间，以审查和强调他们对共同努力扩大投资以推动农业粮食体系转型的兴趣。

14. 2022 年，萨赫勒行动计划会议确定了三大行动核心：核心 1：确保土地和水资源获取、权属、可持续性和治理；核心 2：农业粮食生产以及生产后体系和贸易转型；核心 3：建设技术和机构能力，增强转型领导力。2023 年投资论坛期间，将分阶段介绍重要的和可推广的投资案例。围绕这一区域行动计划所做的努力将补充单一国家正在开展的“手拉手”工作，也将应对和支持发展各种机会，改善区域和次区域的投资和贸易状况。

15. **安哥拉**：于 2021 年 5 月加入“手拉手”行动计划。作为该国《2023-2027 年国家发展计划》的一部分，安哥拉政府确定了两个关键的推动因素，以发挥该国在谷物和畜牧生产方面的潜力，应对日益增长的粮食进口需求，特别是通过《国家谷物计划》和《国家畜牧业促进与发展计划》为人类、动物和家禽提供谷物。在农业潜力大、贫困程度高的地区，已利用“手拉手”行动计划地理空间信息平台和社会经济分析的产出确定了投资目标地点。

16. 安哥拉正计划参加 2023 年“手拉手”投资论坛，并将介绍估计总价值为 12.45 亿美元的干预措施，旨在提高国家生产谷物和家禽的能力。

17. **喀麦隆**：于 2020 年加入“手拉手”行动计划。在“手拉手”行动计划小组的支持下，根据“手拉手”工具和分析提供的情况，喀麦隆预计将首次参加 2023 年投资论坛。

18. 根据政府的优先重点，该国将提交的投资计划侧重于气候智能型水稻生产和稻鱼共生投资，总价值为 8.66 亿美元。根据政府的国家水稻战略，这些投资旨在减少该国对进口的依赖，促进减贫和改善粮食安全。

19. **刚果：**于 2020 年 2 月加入“手拉手”行动计划。该国的宏伟目标是利用行动计划加强和加快现有相关计划，发展国家能力并促进本国自主推进农村可持续发展。农业、畜牧业和渔业部在“手拉手”行动计划小组的支持下牵头开展这些工作，推动制定和实施面包用木薯粉、大豆和玉米、家禽养殖和灌溉系统方面的投资干预措施。

20. 刚果参加了 2022 年的首届“手拉手”投资论坛，预计将于 2023 年 10 月再次参加该论坛，并提交一份 2.5 亿美元的重点价值链投资计划。

21. **埃塞俄比亚：**于 2020 年加入“手拉手”行动计划，并在 2022 年“手拉手”投资论坛上介绍了投资重点。在 2022 年“手拉手”投资论坛上，有四家公司初步表示有意在埃塞俄比亚探索农业机械、灌溉设备、有机肥料、石灰和动物饲料生产方面的投资。与投资公司和私营部门联盟的潜在合作正在形成，并将继续跟进。

22. 埃塞俄比亚政府将在 2023 年“手拉手”投资论坛上介绍的投资案例包括：  
(a) 有机肥和农用石灰，(b) 小农农业机械化，以及(c) 动物饲料生产，估计投资总值为 5.28 亿美元。

23. **几内亚：**于 2021 年 7 月加入“手拉手”行动计划。农业和畜牧业部与经济部和财政部协调领导此项工作，“手拉手”行动计划小组按照国家优先重点，推动制定和实施针对四条价值链的投资计划。

24. 几内亚将参与 2023 年“手拉手”投资论坛。迄今为止，与主导政府机构的讨论表明，将对作物（水稻、玉米）和畜牧价值链（小反刍动物和猪）进行投资。政府的目标是筹集 2.5 亿美元投资，其中包括大量公共财政捐款。

25. **几内亚比绍：**于 2021 年加入“手拉手”行动计划。政府根据国家优先重点，在“手拉手”行动计划小组的支持下，利用“手拉手”工具和分析提供的信息，计划在 2023 年投资论坛上介绍关于水稻价值链发展、家禽养殖发展和洋葱价值链发展的投资提案，总价值为 1.27 亿美元。

26. **肯尼亚：**2022 年 5 月，在干旱和半干旱地区社区因牲畜受干旱影响而面临粮食危机的关键时刻，肯尼亚加入了“手拉手”行动计划。“手拉手”行动计划支持该国政府改进了地理空间数据和工具，以优化重点牲畜饲料价值链各环节的投资。

27. 肯尼亚预计将在 2023 年“手拉手”投资论坛上介绍其投资机会，包括种植牧草以制作干草、种植葵花以制作动物饲料和油、干草制作机械化、葵花籽油压榨、养殖场牛只育肥/加工、屠宰场运营和数字化牲畜追踪系统，估计总价值为 1.64 亿美元。

28. **马拉维：**于 2020 年加入“手拉手”行动计划。政府在“手拉手”行动计划小组支持下，利用“手拉手”工具和分析，确定了一系列有针对性的重点投资领域。

29. 具体而言，将在 2023 年“手拉手”投资论坛上介绍的投资计划内容涵盖三家鱼类加工设施和饲料厂、香蕉生产商业化、私营部门主导的乳制品部门发展以及分散的大米集散和加工中心，总价值为 1.41 亿美元。

30. **马里：**于 2020 年加入“手拉手”行动计划。基于 2022 年“手拉手”投资论坛的成功经验，马里政府于 2023 年 3 月举办了一次“手拉手”国家投资论坛，吸引了 200 多名与会者和许多公私合作伙伴。马里政府还在研究将世界银行正在提供的资金支持重新用于“手拉手”行动计划确定的投资领域。

31. 马里政府计划在 2023 年“手拉手”投资论坛上介绍其重点投资计划，该计划涉及多个合作伙伴支持的政府农业增长极投资，估计价值为 2800 万美元。

32. **尼日利亚：**于 2021 年加入“手拉手”行动计划。联邦农业及农村发展部正在领导此项工作，与此同时指导委员会和工作组进行了扩员，纳入了其他相关的联邦部委和联邦州政府。“手拉手”行动计划与国家在韧性建设、促进农业发展和支持实施《2021-25 年国家发展计划》方面的努力相一致。与政府机构的讨论表明，需要支持信息系统的韧性建设（“手拉手”行动计划第一轨道），同时强调需要进一步支持木薯、玉米、西红柿和乳制品价值链的发展，以及通过利用可持续能源的灌溉系统进行水资源管理（“手拉手”行动计划第二轨道）。

33. 尼日利亚计划参加 2023 年“手拉手”投资论坛，并介绍信息系统方面的国家优先重点，旨在支持应急和韧性建设方面的工作以及技术和知识转让、价值链发展、市场准入和水资源管理相关农业基础设施、商品贸易和农业投入品，总价值超过 15 亿美元。

34. **卢旺达**于 2020 年加入“手拉手”行动计划。卢旺达正走在从低收入国家向中等收入国家转型的道路上，农业仍然是经济持续增长的支柱。“手拉手”行动计划是国家主导的行动计划之一，与政府为加快农业转型而制定的战略框架相一致。

35. 政府将在 2023 年投资论坛期间介绍气候智能型投资案例，涵盖茶叶、小规模畜牧业（养猪业和养鸡业）和马铃薯生产。所需投资总额估计为 5.018 亿美元。

36. **南苏丹：**于 2023 年加入“手拉手”行动计划。根据政府优先重点，并联系在粮农组织支持下正在开展的工作，以“手拉手”工具和分析的产出为依据，在特定地点确定了重点价值链。南苏丹预计将参加 2023 年投资论坛，并介绍其在芝麻、高粱、渔业和水稻方面的投资（阿维尔计划）。

37. **多哥**：于 2022 年春加入“手拉手”行动计划。“手拉手”行动计划为多哥 2025 年路线图的实施提供支持，该路线图是多哥社会和经济战略发展的主要框架，农业转型局是实施工作的主要合作伙伴。

38. 多哥计划参加 2023 年“手拉手”投资论坛，并介绍芝麻、腰果和木薯这三条重点价值链上的投资重点，总价值为 1.2 亿美元。

39. **坦桑尼亚联合共和国**：于 2021 年加入“手拉手”行动计划，在与政府广泛接触（包括“手拉手”行动计划小组对该国的考察）后，确定了投资的重点价值链和领域。

40. 坦桑尼亚计划参加 2023 年“手拉手”投资论坛，并介绍关于“总统遗产计划”、“创造更美好未来”计划（重点关注妇女和青年赋权）以及葵花籽油、小麦和大豆生产的投资案例。

41. 一些投资者和合作伙伴已经对上述计划以及其他已确定的价值链表现出了兴趣，非洲开发银行计划开展范围界定工作，该工作将得到粮农组织投资中心的技术支持。

42. **津巴布韦**：于 2021 年 1 月加入“手拉手”行动计划，并参加了 2022 年“手拉手”投资论坛。因此，政府正在与包括非洲开发银行和欧盟在内的潜在投资方和捐助方进行接触。津巴布韦已经动员了大量支持，包括与非洲开发银行合作的价值 2000 万美元的计划，以及最近与一家大型农业公司合作的农业机械计划。

43. 津巴布韦政府通过规划两次国家投资论坛以及与国内外发展伙伴的一系列会议，与广泛的发展伙伴进行了接触。这些工作还促成了“手拉手”行动计划伙伴关系平台的启动，旨在支持津巴布韦的投资动员工作。“手拉手”行动计划还为该国九个省级投资计划奠定了基础。津巴布韦计划参加 2023 年投资论坛，并介绍其投资计划。

## B. 亚洲

44. **孟加拉国**：于 2020 年 8 月加入“手拉手”行动计划。在做出承诺和私营部门参与方面，孟加拉国可能是最先进的“手拉手”行动计划参与国之一。在“手拉手”行动计划支持下，世界银行/农发基金“促进营养、创业和韧性的农业和农村转型计划”（PARTNER 计划）提供的 5.43 亿美元已作为政府主导的农业转型计划的一部分投入使用。2023 年 6 月，在合作伙伴支持下，政府举办了首届孟加拉国农业投资论坛，旨在吸引更多针对性投资，并拓宽粮食生产者和农产品加工公司的资金获取渠道。



45. 孟加拉国计划参加 2023 年“手拉手”投资论坛，并介绍其在西红柿、菠萝、菠萝蜜、芒果、洋葱和马铃薯以及气候智能型水稻生产方面的重点投资。

46. **不丹：**于 2021 年 6 月加入“手拉手”行动计划。不丹王国的目标是推动本国农业粮食体系转型，使其扭亏为盈。该国非常重视加强私营部门的参与，包括参加在孟加拉国举办的贸易和投资展览会，以及派遣私营部门代表团参加孟加拉国农业投资论坛，以便学习经验并加强伙伴关系。

47. 不丹王国将在 2023 年“手拉手”投资论坛期间介绍以下主要投资领域：柑橘、藜麦、有机芦笋、虹鳟鱼和黑胡椒，总价值为 7300 万美元。

48. **柬埔寨：**柬埔寨王国于 2022 年加入“手拉手”行动计划。根据政府的优先重点，“手拉手”行动计划支持制定了一个旨在加快农业粮食体系转型的投资框架。柬埔寨计划动员投资，以便根据柬埔寨王国最近启动的“五角战略第一阶段（2023-2028 年）”中提出的优先重点，强化选定的价值链，以改善农业盈利、可持续农业和环境保护。可能在 2023 年“手拉手”投资论坛上介绍的投资机会涵盖大米、腰果、芒果和水产养殖，总价值为 8.67 亿美元。

49. **老挝人民民主共和国：**于 2020 年 3 月 20 日加入“手拉手”行动计划，其目标是通过绿色增长经济走廊沿线的农业粮食体系转型来消除饥饿和减少贫困，该经济走廊是围绕连通老挝人民民主共和国与中国和泰国的新建铁路而建立的。基于 2022 年“手拉手”投资论坛期间的接触，一家公司承诺对畜牧价值链投资 500 万美元，政府举办了两次全国投资论坛，目前有可能与一家国际金融机构合作，在灌溉和改善水资源管理方面吸引 5000 万美元投资。

50. 农业和林业部负责领导此项工作，“手拉手”行动计划小组负责推动制定和实施投资干预措施。老挝人民民主共和国计划重返 2023 年“手拉手”投资论坛，介绍木薯、木薯淀粉、木材、非木材林产品（小豆蔻）和有机茶方面的新投资。

51. **巴基斯坦：**于 2020 年加入“手拉手”行动计划。作为 2023 年“手拉手”投资论坛的前奏，巴基斯坦于 2023 年 5 月与省级投资主管部门、国际金融公司、世界银行和亚洲开发银行联合举办了国家投资论坛。此次论坛取得了成功，吸引了约 350 名与会者，主要来自私营部门实体。签署了若干项企业对企业（B2B）和企业对政府（B2G）协议，其他谈判正在进行中。

52. 通过这一举措，政府确定了在发展商品集群方面的潜在投资机会。起始阶段将关注八种商品：苹果、牛肉、辣椒、椰枣、芒果、洋葱、大米和西红柿。政府计划在 2023 年“手拉手”投资论坛上介绍这些机会。

53. **瓦努阿图**：于 2022 年 4 月加入“手拉手”行动计划，“手拉手”行动计划小组与农业部、贸易部和工业部合作，根据政府确定的优先重点和商品发展针对性投资。政府计划在 2023 年“手拉手”投资论坛上介绍关于水芋、可可和木薯的投资机会，总价值为 3430 万美元。

54. 已经收到了一些针对这些干预措施的支持意向，目前正在国家和次区域层面以及全球“手拉手”行动计划小组层面予以跟进，包括可能通过南南合作、三方合作和小岛屿发展中国家计划提供的支持。还计划与粮农组织次区域和区域办事处合作，进一步支持瓦努阿图和太平洋小岛屿发展中国家开发人力资本，以及使用与应用“手拉手”地理空间信息平台 and 工具。

### C. 拉丁美洲

55. 在 2022 年“手拉手”投资论坛上启动了**干旱走廊 (Corredor Seco) 区域**行动计划，旨在通过区域方法应对减贫和粮食不安全的挑战。巴西政府为这一方法提供了 100 万美元的初步支持。此外，正在与中美洲经济一体化银行就一个绿色气候基金项目进行最后谈判。干旱走廊区域行动计划已发展至该区域的 13 个国家，由“手拉手”行动计划在最高层面为政府提供支持。该行动计划还积极纳入了次区域合作伙伴，由中美洲一体化体系与中美洲经济一体化秘书处、中美洲环境与发展委员会和中美洲农业理事会合作领导。

56. 中美洲一体化体系区域的干旱走廊和干旱地区占伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、危地马拉、洪都拉斯、萨尔瓦多、尼加拉瓜和巴拿马国土面积的 35%，其中约有 2100 万人生活在乡村自治市，20%的人从事农业工作。

57. 在中美洲一体化体系、中美洲农业理事会、中美洲环境与发展委员会和中美洲经济一体化秘书处的领导下，编制了五份新的投资说明，具体涉及：综合供水系统的技术创新；数字土壤营养制图；农业气候风险区划；支持中小微企业发展；以及市场准入数字生态系统。目前估计所需投资总额为 3 亿美元，将惠及约 25 万个家庭。计划在 2023 年“手拉手”投资论坛上详细介绍这些投资机会。

58. **巴拿马粮食中心**于 2022 年“手拉手”投资论坛期间启动。巴拿马运河为美洲和世界其他地区之间的几条关键贸易航线提供了便利。这对全球农业粮食贸易尤其重要，其中大豆、谷物和香蕉是交易的主要商品类别。由于拉丁美洲已是最大的农产品净出口区域，并且其农业贸易顺差预计将进一步增加，未来十年内运河的作用将变得更加突出。

59. 2023 年初，巴拿马颁布了第 352 号法律，制定了国家农业粮食政策，其中表示支持建立粮食中心。虽然巴拿马政府和私营部门对建立粮食中心的倡议表示

支持，但目前的优先重点在于教育和卫生领域的 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情后恢复项目。基于对粮食中心倡议的初步分析，目前正在开展更多研究，探索 10 条主要粮食链上的技术可行性和监管可行性，以及巴拿马运河的物流和运输动态。

60. **哥伦比亚：**于 2023 年加入“手拉手”行动计划。在“手拉手”行动计划框架下，西南区域被确定为乳制品部门直接投资的重点区域。政府计划在 2023 年首次参加“手拉手”投资论坛，并介绍其重点投资机会，主要涉及农业系统管理、生产力和竞争力、初级产品的正规协会贸易、乳制品加工和区域产品开发，总价值为 3490 万美元。

61. **多米尼加共和国：**在政府与粮农组织密切合作的基础上，于 2023 年加入“手拉手”行动计划，旨在推动农业粮食体系转型，拓宽海地边境农民进入市场的途径。特别是，在“手拉手”行动计划框架下，北恩里基洛农产工业中心的建设和整合被确定为需要推进的重点事项。该项目是边境地区发展战略“多产边境计划”的一部分。

62. 在 2023 年“手拉手”论坛上，政府计划提交一份价值 3015 万美元的投资提案，旨在改进基础设施、加强生产者能力以及改善市场准入。

63. **厄瓜多尔：**于 2020 年 6 月加入“手拉手”行动计划，并参加了 2022 年“手拉手”投资论坛。基于“手拉手”工具和分析的成功经验，厄瓜多尔政府将在 2023 年的“手拉手”投资论坛上承诺向该行动计划提供总额为 2.44 亿美元的资金，并使用“手拉手”工具和方法来指导政府投资，包括地方层面的投资。

64. 在 PIDARA<sup>3</sup>项目框架内，将于 2023 年 9 月至 11 月期间举办六次行业交易会 and 一次国家投资论坛。国内和国际利益相关方将参加这些活动，并分享重点价值链的特征以及初步投资说明。因此，新的投资机会得以明确，并将在国家层面与潜在投资方举行会议。预计厄瓜多尔将参加 2023 年“手拉手”投资论坛，并介绍其在鳄梨、可可和火龙果方面的重点投资机会，总价值为 9500 万美元。

65. **萨尔瓦多**于 2021 年 2 月加入“手拉手”行动计划，并参加了 2022 年“手拉手”投资论坛。得益于投资论坛的举办，该国目前正通过参与自愿碳信用市场推动咖啡价值链的发展。2023 年 8 月在圣萨尔瓦多举办了一次国家论坛。论坛期间，与会者讨论和分析了相关挑战、机遇和创新解决方案，旨在促进可持续农业发展并吸引对农村部门的投资。

---

<sup>3</sup> 农业生产多样化和农业重建综合项目

66. 政府计划参加 2023 年“手拉手”投资论坛并介绍其投资计划，旨在提高生产力和效率，加强收获后组织工作，以及改善萨尔瓦多咖啡在国际市场上的定位，投资额为 2130 万美元。

67. **危地马拉：**于 2021 年 4 月加入“手拉手”行动计划。根据 2022 年“手拉手”投资论坛的投资说明，该国政府已经筹集了价值 7400 万美元的投资。国际金融机构和韩国国际合作机构正在与政府就自然资源方面的投资开展合作。根据干旱走廊区域行动计划，美国政府为危地马拉和洪都拉斯的 SOILFER 项目捐款 1200 万美元，该项目是对“手拉手”行动计划下现有举措的补充。

68. 2023 年 9 月在上韦拉帕斯的科班举办了一次国家论坛。私营部门、国际组织、多边银行和公共部门的代表参加了此次论坛，论坛旨在促进农业部门的战略投资，并讨论推动建设包容性价值链对农村地区发展的重要性。

69. 政府计划参加 2023 年“手拉手”投资论坛，并介绍其重点投资机会，涉及促进包容性农业生产和有韧性的价值链建设、涉农产业发展和商业化、生产和相关服务基础设施以及自然资源可持续管理。

70. **海地：**于 2020 年 6 月加入“手拉手”行动计划，粮农组织一直与海地政府广泛合作，在该国东南区域实施“手拉手”行动计划，工作重点在于确定投资提案，推动山药和咖啡价值链发展。

71. 计划在 2023 年投资论坛期间召开一次关于海地的特别会议，以寻求各方支持，解决该国的紧迫需求并帮助其建设韧性。届时讨论的提案将致力于推动家庭农业发展，振兴公共和私营部门投资，以此推动农业粮食体系转型和农村可持续发展，在海地的选定地区发挥强有力的社会经济影响。

72. **洪都拉斯：**于 2021 年 5 月加入“手拉手”行动计划，并参加了 2022 年“手拉手”投资论坛。在 2022 年“手拉手”投资论坛期间，政府介绍了种子生产、咖啡和可可方面的重点价值链投资，价值 1.04 亿美元。目前正在探索与国际合作伙伴达成潜在协议和协同作用的可能性。

73. 在政府的领导和协调下，通过农业部长（农业和牲畜部）的国家农业食品发展计划（PRONAGRO 计划）和涉农产业计划（AGRONEGOCIOS 计划），并由国家投资委员会提供支持，2023 年成功举办了两次促进农业部门投资的全国性活动。根据干旱走廊区域行动计划，美国政府为危地马拉和洪都拉斯的“土壤制图以提高中美洲和撒哈拉南部非洲农业粮食体系韧性”（SoilFER）项目捐款 1200 万美元，该项目是对“手拉手”行动计划下现有举措的补充。

74. 政府计划参加 2023 年“手拉手”投资论坛并介绍其重点投资，涉及加强豆类种子生产、强化可可和咖啡价值链以及提高养蜂链竞争力。

75. **尼加拉瓜：**于 2022 年 6 月加入“手拉手”行动计划，并参加了 2022 年“手拉手”投资论坛。作为 2022 年“手拉手”投资论坛的成果，一家国际供资机构表示有兴趣与该政府就低排放咖啡和畜牧业生产开展合作，一家私人银行表示有兴趣就通过自愿碳市场实施混农林业系统开展合作，一家私营公司表示有兴趣就该国的咖啡生产投资开展合作。2023 年 9 月在马那瓜举办了一次全国论坛，期间达成了新的联盟和合作，将有助于提高该部门的生产力和竞争力。

76. 政府还计划参加 2023 年“手拉手”投资论坛，并介绍其在乳制品加工和增值、咖啡和豆类作物高效管理、低碳农场管理做法和人工林方面的重点投资，总价值为 2 亿美元。

77. **巴拉圭：**于 2022 年加入“手拉手”行动计划。与农业部合作，利用“手拉手”行动计划地图，在行动计划小组的支持下，确定将香蕉和乳制品价值链作为优先重点，分别制定了价值 1330 万美元和 4390 万美元的投资提案。

78. 政府希望参加 2023 年“手拉手”投资论坛并提交这些投资提案，重点关注香蕉和乳制品价值链。

79. **秘鲁：**在“手拉手”行动计划支持下，秘鲁政府已承诺在 2023-2024 年期间提供 5900 万美元，用于卡哈马卡、万卡维利卡和胡宁地区根据“手拉手”行动计划制定和支持的投资计划。14000 公顷的咖啡和可可获得了加入荷兰合作银行 ACORN 碳信用额计划的资格。当地私营部门也为拟议的乳制品投资提供了技术支持，旨在提高拉利伯塔德和卡哈马卡乳制品走廊合作社的生产、会计和财务能力。

80. 秘鲁计划在 2023 年“手拉手”投资论坛上介绍其投资计划。农业部将介绍新的投资重点，涉及混农林业和本地可可与咖啡有机系统、有机高原鳄梨链以及有机本地马铃薯链。在筹备 2023 年“手拉手”投资论坛的过程中，正在与一家全国性的大型农业企业和商业公司开展潜在合作，以支持加强有机和高原鳄梨链，特别是针对出口的鳄梨链。

### III. 开发“手拉手”行动计划展示平台

81. 行动计划展示平台的升级工作仍在继续，已经公布了来自“手拉手”行动计划参与国的数据，目前正在监测各国报告的已确定投资的资金筹集进展情况，这些数据与监测工作直接相关。使用谷歌数据表做出了改进，使全球数据收集工作实现了部分自动化，事实证明行之有效。

82. 目前仍在根据持续收到的反馈对展示平台架构进行最后的完善，努力提升用户体验。这与本组织在推进信息和通信技术手段现代化、能力建设、提高透明度和改进计划监测流程方面的努力相切合。

83. 展示平台定期实时汇报计划活动和各项进程的进展情况。平台现在还可以展示关键成果，例如孟加拉国近期有两笔分别价值 5.43 亿美元和 4500 万美元的投资，厄瓜多尔政府计划投资 2.44 亿美元。

#### IV. “手拉手”行动计划宣传情况

84. 宣传战略旨在提高“手拉手”行动计划吸引投资者、捐助方和合作伙伴的能力，目前正在实施之中。“手拉手”行动计划网站上国家页面的内容得到了扩充，添加了国家层面后续行动详情，包括八个国家投资论坛和两个次区域投资论坛、技术访问以及对人员能力发展的支持，如与地理空间信息平台有关的支持。

85. 还制作并广泛宣传了全新的“手拉手”行动计划二维码，这符合粮农组织的一贯做法，为分享和宣传粮农组织“手拉手”行动计划关键数据接入点（地理空间信息平台、数据实验室和“手拉手”行动计划展示平台）提供了有效途径。

86. 在筹备 2023 年“手拉手”投资论坛的过程中，“手拉手”行动计划小组开发了宣传产品，以鼓励和支持各方参与，并与合作伙伴举行了通报会。宣传材料和关于“手拉手”行动计划的所有资料都可从该计划网站获取：

<https://www.fao.org/hand-in-hand/zh>