



## **ПАНДЕМИЯ COVID-19 СОЗДАЕТ ЦЕЛЫЙ СПЕКТР РИСКОВ, КАСАЮЩИХСЯ НАЛИЧИЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ДОСТУПА К НЕМУ**

---

Пандемия COVID-19 чревата целым рядом серьезных последствий для производства продовольствия и спроса на него, что может негативно повлиять на ситуацию с наличием продовольствия в некоторых странах. Если говорить о предложении, то вспышка COVID-19 и меры по сдерживанию ее распространения, такие как физическое дистанцирование, привели к сбоям в производстве, переработке и сбыте продовольственных товаров и, соответственно, к повышению волатильности цен на продовольствие и сокращению запасов некоторых продовольственных товаров. Сбои в функционировании продовольственных систем могут привести к потере 451 миллиона (т. е. 30%) рабочих мест в продовольственных системах всего мира (ILO, 2020).

Из-за пандемии COVID-19 под угрозой оказались источники средств к существованию примерно миллиарда человек (ILO, 2020). Потеря работы и сокращение доходов могут повлечь снижение глобального спроса на некоторые продовольственные товары. Более того, потеря источников средств к существованию серьезно повлияет на возможность уязвимых домохозяйств получить доступ к необходимому продовольствию. По прогнозам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), во всем мире вследствие сокращения валового внутреннего продукта (ВВП) из-за кризиса, вызванного пандемией COVID-19, увеличение численности недоедающих в странах – чистых импортерах продовольствия может составить от 14,4 до 80,3 млн человек (ФАО, 2020а). По мере поступления новой информации эти сценарии пересматриваются.

По ряду причин страны, являющиеся чистыми импортерами продовольствия, в условиях пандемии COVID-19 сталкиваются с наиболее серьезными проблемами. С одной стороны, эти страны зависят от доходов и валютных поступлений от экспорта, которые из-за сокращения мировой экономической активности и спроса также сократились. С другой стороны, они оказались в ситуации, когда импорт продовольствия сопряжен со значительно более высокой волатильностью и нестабильностью. Сочетание этих факторов может привести к ухудшению ситуации с наличием продовольствия на местах, особенно в более бедных странах – чистых импортерах.

## **ГЛОБАЛЬНЫЙ ПРОГНОЗ ПОГОДЫ НА 2020 ГОД УКАЗЫВАЕТ НА НАЛИЧИЕ НЕСКОЛЬКИХ КЛЮЧЕВЫХ РИСКОВ**

---

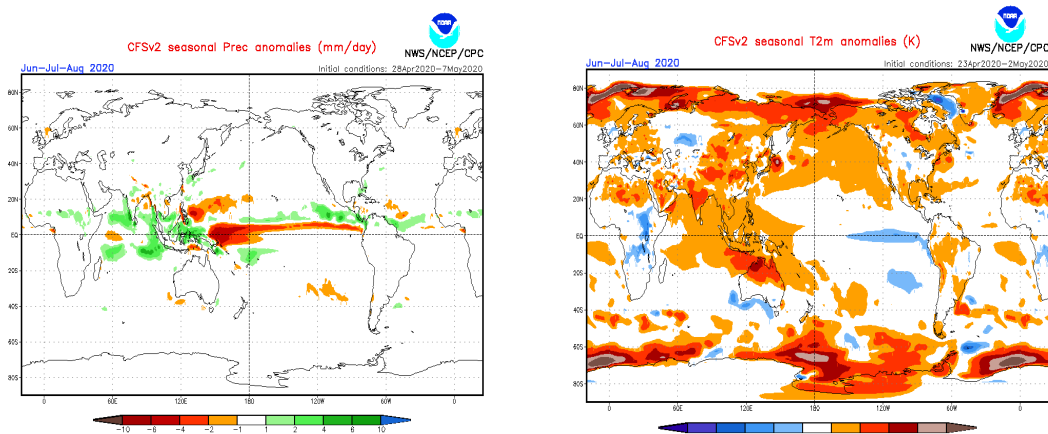
В условиях ослабления глобальной экономики и агропродовольственных систем всего мира в связи с пандемией COVID-19 нестабильный и быстро меняющийся климат планеты создает дополнительные риски. Первые месяцы 2020 года были одними из самых жарких за всю историю наблюдений, и, по прогнозам, во многих регионах мира в ближайшие месяцы аномально высокие температуры сохранятся. Наряду с жарой, метеорологи прогнозируют во многих частях земного шара сложные погодные условия (WMO, 2020). В Атлантическом бассейне сложились предпосылки для очень активного сезона ураганов. Страны Центральной Америки и Карибского бассейна в этом году могут пережить от 15 до 24 поименованных тропических штормов. Согласно глобальным прогнозам аномальных температур и осадков (рисунок 1), норма осадков будет превышена в Австралии, Западной части Индонезийского архипелага, а также в Восточной Африке и в странах Африканского Рога. Обильные осадки, вероятно, будут способствовать дальнейшему распространению пустынной саранчи, которая уже сейчас

активна в некоторых частях Африки, что будет иметь серьезные последствия для производства продовольствия и продовольственной безопасности.

В то же время в некоторых регионах Латинской Америки климатические сигналы указывают на то, что там в сезон дождей, т. е. с июня по октябрь, осадков будет мало. В бразильских штатах Мату-Гросу-ду-Сул, Сан-Паулу и Парана количество осадков ниже нормы уже сейчас. Необычно сухая погода наблюдается также в некоторых районах Аргентины, Чили, Колумбии и Боливарианской Республики Венесуэла. В Латинской Америке малое количество осадков, вероятно, приведет к длительным периодам засухи и сильным лесным пожарам, что скажется на сельскохозяйственном производстве и поставках продовольствия.

В этих условиях речь идет уже даже не о том, случится ли во время глобального кризиса, связанного с COVID-19, крупномасштабное стихийное бедствие, а о том, когда и где произойдут такие бедствия и как они повлияют на ситуацию с наличием продовольствия в нынешних глобальных экономических условиях.

### РИСУНОК 1. Прогнозы аномальных температур и осадков в июне – августе 2020 года



Источник: National Weather Service Climate Prediction Centre, сезонный прогноз.

### КАК УСИЛИВАЕТСЯ ВОЗДЕЙСТВИЕ СЛОЖНЫХ ПОГОДНЫХ УСЛОВИЙ НА СИТУАЦИЮ С НАЛИЧИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ДОСТУПОМ К НЕМУ ВО ВРЕМЕНА ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СПАДОВ

Погодные катаклизмы оказывают непосредственное влияние на продовольственное снабжение. Когда они происходят в крупных глобальных регионах-экспортерах, связанные с погодой перебои в поставках могут привести к росту мировых цен на продовольствие, что негативно сказывается на положении потребителей во всем мире. Например, мировые цены на кукурузу часто определяются погодными условиями на Среднем Западе Соединенных Штатов Америки. В более бедных странах, особенно там, где высока концентрация населения, зависящего от сельского хозяйства, погодные катаклизмы могут повлиять как на предложение продовольствия, так и на спрос, что повлечет серьезные последствия для продовольственной безопасности. Некоторые страны, например малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), к таким потрясениям могут быть особенно уязвимы, поскольку значительная часть их экономики, и без того перегруженной долгами, зависит от иностранной валюты, которую они получают от таких видов деятельности, как туризм, который чрезвычайно сильно пострадал от введенных во всем

мире ограничительных мер. Погодные катаклизмы не только ухудшают ситуацию с наличием продовольствия на местном уровне в результате воздействия на производство, но и ограничивают доступ к продовольствию и спрос на него из-за сокращения доходов сельскохозяйственных рабочих и фермеров.

Глобальные экономические кризисы, подобные тому, который был вызван пандемией COVID-19, оказывают значительное влияние на спрос на сельскохозяйственную продукцию. И хотя в целом спрос на продовольствие практически неэластичен, между разными группами продуктов питания различия в эластичности спроса достаточно значительны. Поскольку во времена экономических кризисов доходы и сбережения людей сокращаются, дорогостоящие продукты, а также зачастую продукты с высокой питательной ценностью, такие как фрукты, овощи и продукты, богатые белком, нередко уступают место более дешевым продуктам, например полученным из основных зерновых культур (ФАО, 2020b). К падению спроса, вызванному экономическим спадом, чувствительны и рынки другой дорогостоящей сельскохозяйственной продукции, такой как кофе, чай и шоколад, а также волокна (шерсть и хлопок).

Воздействие глобальных экономических кризисов на спрос на дорогостоящую сельскохозяйственную продукцию создает серьезные риски для стран, специализирующихся на ее производстве. В некоторых странах Африки и Центральной Америки экспорт дорогостоящих сельскохозяйственных товаров приносит 25% и более всей валютной выручки (Bruinsma, 2003). Эти страны часто являются чистыми импортерами продовольствия. Когда глобальный спрос на эти продукты падает, это влияет не только на доходы и источники средств к существованию фермеров: шок спроса распространяется по всей экономике. Это сокращает возможность людей покупать продовольствие, а снижение валютных поступлений может затруднить импорт продовольствия в страну и привести к его удорожанию.

Поэтому в тех случаях, когда погодные катаклизмы совпадают по времени с серьезными глобальными экономическими спадами, риски, касающиеся наличия продовольствия и доступа к нему, усиливаются, и с самыми высокими такими рисками сталкиваются страны с низким уровнем дохода и чистые импортеры продовольствия. Кроме того, в условиях экономического кризиса, вызванного COVID-19, эти риски, вероятно, будут еще более выраженными ввиду беспрецедентного характера проблем, связанных с требованиями социального дистанцирования и ограничениями на передвижение людей. Например, во многих странах было приостановлено очное оказание фермерам информационно-консультационных услуг, в рамках которых им предоставляли информацию о сезонных прогнозах погоды и рекомендации в отношении подходящих сортов семян и сочетаний культур. У некоторых фермеров из-за этого может снизиться возможность предвидеть надвигающиеся погодные катаклизмы, что сделает их еще более уязвимыми, чем раньше. Если надлежащие меры политики по смягчению последствий двойной угрозы, обусловленной экономическим кризисом из-за пандемии COVID-19 и погодными катаклизмами, не будут приняты, то возможное ухудшение ситуации с наличием продовольствия в странах может оказаться гораздо масштабнее, чем предполагалось ранее, и продлится дольше, чем ожидалось.

## **КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА: КАК ДВОЙНАЯ УГРОЗА, ОБУСЛОВЛЕННАЯ ПОГОДНЫМИ КАТАКЛИЗМАМИ НА ФОНЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СПАДОВ, МОЖЕТ ПОВЛИЯТЬ НА СИТУАЦИЮ С НАЛИЧИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

---

Кризис, вызванный пандемией COVID-19, носит беспрецедентный характер и создает условия для возникновения целого спектра сложных и трудно прогнозируемых последствий для ситуации с наличием продовольствия и доступом к нему. Но для того чтобы оценить, как погодные катаклизмы могут отразиться на ситуации с наличием продовольствия в стране и какие тут могут быть отличия, если эти катаклизмы происходят на фоне крупных глобальных экономических спадов, полезно обратиться к прошлому.

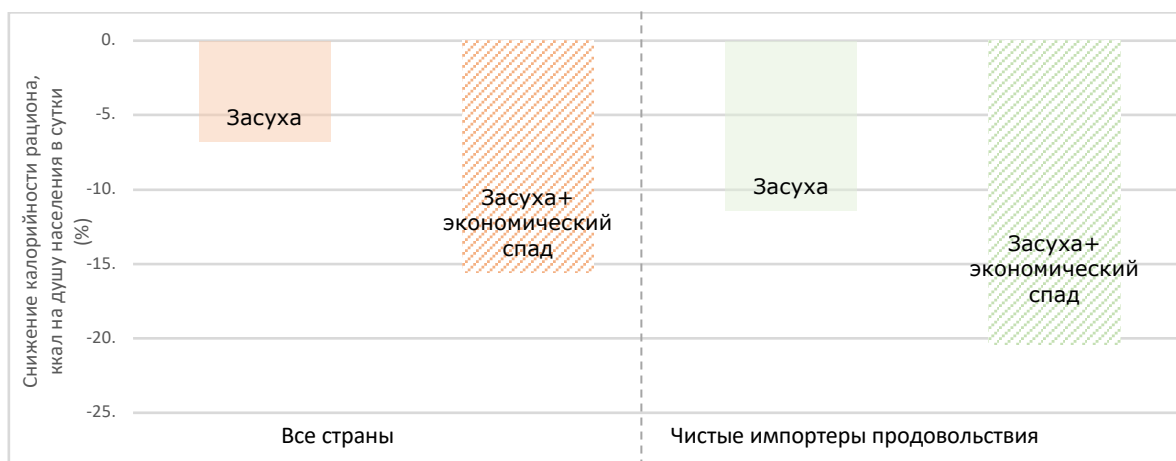
Для изучения этих взаимосвязей в настоящей записке использованы три глобальных источника данных. Наличие продовольствия измеряется в килокалориях на душу населения в сутки, доступных за счет производства и торговли. Эти данные взяты из базы ФАОСТАТ и охватывают 183 страны (ФАО, 2020с). Глобальные экономические спады определены на основе данных о сокращении объемов мировой торговли, представленных Всемирной торговой организацией (ВТО) (WTO, 2020)<sup>1</sup>. За период с 1980 года было выявлено в общей сложности пять крупных глобальных экономических спадов. Наконец, для определения крупных стихийных бедствий национального масштаба использованы данные, собранные Центром исследований в области эпидемиологии бедствий (CRED) при Лёвенском университете. В этом анализе стихийным бедствием национального масштаба, которое мы рассматривали, является засуха.

Анализ этих данных показывает, что если в те годы, когда случались засухи, ситуация в экономике была нормальной, то в странах, пострадавших от засухи, ситуация с наличием продовольствия ухудшалась в среднем на 6,8% по сравнению со странами, не затронутыми засухой (рисунок 2). Но когда засуха происходила во время глобального экономического спада, ухудшение ситуации с наличием продовольствия было более выраженным. В условиях этой двойной угрозы ситуация с наличием продовольствия ухудшалась в среднем еще на 8,8%: это означает, что в странах, пострадавших от засухи во время глобального экономического спада, совокупное снижение уровня обеспеченности продовольствием составляло порядка 15%. Ухудшение ситуации с наличием продовольствия в условиях двойной угрозы было особенно заметным в странах, являющихся чистыми импортерами продовольствия. Как показывают данные, в этих странах, если засуха случается во время экономического спада, уровень обеспеченности продовольствием снижается в среднем на 20%.

---

<sup>1</sup> Спад мировой торговли определяется как сокращение объема мировой торговли в стоимостном выражении на 3% по сравнению с предыдущим годом. Рассмотрены следующие годы спадов в торговле: 1982, 2001, 2009, 2015 и 2016.

РИСУНОК 2. Влияние засух на средний уровень обеспеченности продовольствием



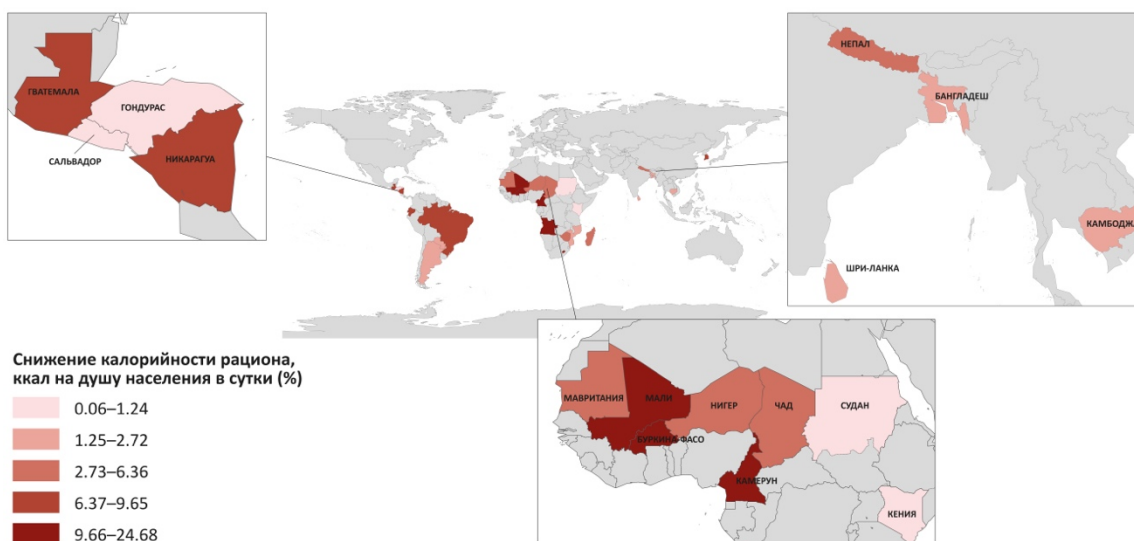
Примечание: на этом рисунке показано среднее относительное изменение (в процентах) запасов продовольствия в странах, пострадавших от засухи, и в странах, пострадавших от засухи в условиях глобального экономического спада. Негативные изменения измеряются относительно стран, не затронутых засухой; уровень статистической значимости составляет 5%.

Источник: собственная разработка авторов.

Анализ показывает, что географически риски для ситуации с наличием продовольствия из-за двойной угрозы (засуха во время глобального экономического спада) всегда были сосредоточены в Латинской Америке, в регионе Сахеля и в некоторых частях Южной и Юго-Восточной Азии (рисунок 3)<sup>2</sup>. Эти страны преимущественно являются чистыми импортерами продовольствия, большая часть их населения занята в аграрном секторе, а валютная выручка многих из них сильно зависит от экспорта дорогостоящих сельскохозяйственных товаров. В результате ситуация с наличием продовольствия в этих странах очень чувствительна как к погодным явлениям, так и к глобальным экономическим условиям.

<sup>2</sup> Другие погодные катаклизмы, такие как наводнения или периоды аномальной жары, могут быть географически распределены иначе.

РИСУНОК 3. С 2000 года двойная угроза (глобальный экономический спад и засуха) оказывает влияние на ситуацию с наличием продовольствия в основном в бедных странах – чистых импортерах продовольствия



Примечание: использование на этих картах границ, географических названий и обозначений не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны ФАО относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, которые могут быть окончательно не согласованы.

Источник: собственная разработка авторов. Соответствует карте мира ООН по состоянию на февраль 2020 года.

Из тех 28 стран, где обеспеченность продовольствием сократилась в большей степени в результате совокупного воздействия засухи и глобального экономического спада, чем только из-за засухи, 21 страна – это чистые импортеры продовольствия, а 20 относятся к категориям стран с уровнем дохода ниже среднего или с низким. Это говорит об уязвимости таких стран перед многочисленными угрозами, оказывающими влияние на местные и международные продовольственные системы, и о необходимости принятия упреждающих мер для уменьшения последствий таких потрясений.

### **ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ РИСКА КРИЗИСОВ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО СНАБЖЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ДВОЙНОЙ УГРОЗЫ**

В целях смягчения непосредственного воздействия кризиса, вызванного пандемией COVID-19, на ситуацию с наличием продовольствия, особенно в тех регионах, где в ближайшие месяцы вероятны аномальные погодные условия, директивным органам следует рассмотреть возможность сочетания различных краткосрочных стратегий. Такие стратегии должны проводиться наряду с долгосрочными инвестициями в мероприятия по повышению устойчивости сельского хозяйства и продовольственных производственно-сбытовых цепочек к климатическим потрясениям и в обеспечение возможности извлечь уроки из недавнего опыта, чтобы лучше подготовиться к будущим потрясениям.

В краткосрочной перспективе страны, особенно чистые импортеры продовольствия, могут принять меры по обеспечению достаточного объема запасов продовольствия на своей

территории или оперативного задействования этих запасов в случае необходимости.

Таковыми мерами могут быть:

- снижение импортных тарифов на продовольственные товары и повышение предсказуемости ставок продовольственных тарифов (подробнее см. ФАО, 2020b);
- устройство эффективных систем хранения продовольствия, позволяющих сократить потери и порчу пищевой продукции;
- при наличии возможности – использование государственных ресурсов для приобретения опционов на покупку на местных или международных товарных биржах в целях хеджирования рисков волатильности цен;
- повышение устойчивости глобальных продовольственных производственно-сбытовых цепочек к внешним воздействиям в целях обеспечения их бесперебойного функционирования в кризисных ситуациях (подробнее см. ФАО, 2020d).

Необходимо обеспечить защиту фермеров и других участников продовольственной системы для поддержания устойчивого доступа к продовольствию и средствам существования. Предлагается, в частности, рассмотреть возможность применения следующих стратегий:

- расширение доступа к официальным инструментам управления погодными рисками;
- облегчение доступа к дешевому сельскохозяйственному финансированию и обеспечение гибких графиков погашения задолженности;
- использование услуг по распространению знаний и существующих программ поддержки фермерских хозяйств для содействия развитию систем земледелия, более устойчивых к внешним факторам, включая содействие диверсификации фермерских хозяйств;
- наращивание масштабов и расширение существующих систем социальной защиты в целях обеспечения надлежащего охвата уязвимых фермеров и сельскохозяйственных рабочих (подробнее см. ФАО, 2020e);
- своевременное предоставление фермерам информации о сезонных прогнозах в целях обеспечения возможности принятия обоснованных инвестиционных решений. Ввиду ограничений на распространение информации в очном режиме в связи с мерами сдерживания пандемии COVID-19 это может быть сопряжено с необходимостью увеличения инвестиций в распространение информации через медиа.

Для поддержки создания устойчивости к внешним факторам в долгосрочной перспективе рекомендуются следующие меры:

- разработка и реализация сельскохозяйственной политики, способствующей развитию и освоению фермерами адаптивных методов и технологий сельского хозяйства, учитывающих особенности климата;
- инвестирование в НИОКР в области развития технологий, устойчивых к изменению климата;
- инвестирование в укрепление климатически устойчивой инфраструктуры (порты, железные дороги, автомобильные дороги и телекоммуникации);
- обеспечение макроэкономической стабильности, позволяющей странам организовать необходимые меры антикризисного реагирования.



## БИБЛИОГРАФИЯ

- Bruinsma, J. 2003. *World agriculture: towards 2015/2030. An FAO perspective*. Rome, FAO. (также доступно по адресу: [www.fao.org/3/a-y4252e.pdf](http://www.fao.org/3/a-y4252e.pdf)).
- ФАО. 2020а. *Глобальная экономическая рецессия, связанная с COVID-19: предотвращение голода должно быть в центре экономического стимулирования*. Рим. (также доступно по адресу: <https://doi.org/10.4060/ca8800ru>).
- ФАО. 2020b. *Агропродовольственные рынки и торговая политика в период пандемии COVID-19*. Рим. (также доступно по адресу: <https://doi.org/10.4060/ca8446ru>).
- ФАО. 2020с. ФАОСТАТ [онлайн]. Рим. [по состоянию на 23 июня 2020 года]. [www.fao.org/faostat/ru](http://www.fao.org/faostat/ru)
- ФАО. 2020d. *COVID-19 и риск для продовольственных товаропроводящих цепочек: что делать?* Рим. (также доступно по адресу: <https://doi.org/10.4060/ca8388ru>).
- FAO. 2020e. *COVID-19 and rural poverty: Supporting and protecting the rural poor in times of pandemic*. Rome. (также доступно по адресу: <https://doi.org/10.4060/ca8824en>).
- International Labour Organization (ILO). 2020. *ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. 3rd Edition*. Geneva. (также доступно по адресу: [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_743146.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_743146.pdf)).
- International Monetary Fund (IMF). 2020. *World Economic Outlook, April 2020: The Great Lockdown online*. In: *IMF* [онлайн]. Rome. [по состоянию на 23 июня 2020 года]. [www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020](http://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020)
- World Bank. 2020. *Global Economic Prospects, June 2020*. Washington, DC. (также доступно по адресу: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33748>).
- World Meteorological Organization (WMO). 2020. *Global Seasonal Climate Update provides guidance on temperatures, rainfall*. См.: *WMO* [онлайн]. Geneva. [по состоянию на 23 июня 2020 года]. <https://public.wmo.int/en/media/press-release/global-seasonal-climate-update-provides-guidance-temperatures-rainfall>
- World Trade Organization (WTO). *Trade and tariff data*. См.: *WTO* [онлайн]. Geneva. [по состоянию на 23 июня 2020 года]. [www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/statis\\_e.htm](http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/statis_e.htm)

## ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Настоящий документ подготовили специалисты Отдела агропродовольственной экономики ФАО (ESA) Ада Игнасюк, Джузеппе Маджио, Антонио Сконьямилло и Николас Ситко. Выражаем глубокую благодарность за представленные замечания Джоанне Илиич (ESA), Марко В. Санчесу (ESA) и Максимо Тореро (главный экономист, ФАО).