

С 2013/3 - Среднесрочный план на 2014-2017 годы и Программа работы и бюджет на 2014-2015 годы

Информационная записка № 9: июнь 2013 года

Дальнейшее повышение эффективности и дополнительная экономия в 2014-2015 годах

Резюме: В двухгодичном периоде 2012-2013 годов удалось добиться значительного и беспрецедентного повышения эффективности и экономии средств в сумме 67,6 млн. долл. США. В ПРБ на 2014-2015 годы, опубликованном в феврале 2013 года, предусматриваются меры по обеспечению дальнейшего повышения эффективности и дополнительной экономии средств в течение двухгодичного периода в сумме 10 млн. долл. США. С учетом предыдущего опыта в настоящее время можно прогнозировать, что в двухгодичном периоде 2014-2015 годов благодаря дополнительным мерам по повышению эффективности, связанным с упрощением обработки административных запросов с помощью Глобальной системы управления ресурсами, а также дополнительным мерам, касающимся найма консультантов и оплаты командировок, удастся сэкономить 4 млн. долл. США без ущерба для программы работы.

Учитывая, что около 75% бюджета Организации составляют расходы по персоналу, основные возможности для достижения дополнительной экономии средств связаны именно с сокращением расходов по персоналу. Значительная доля расходов, связанная с выплатами и льготами персонала, находится вне полномочий ФАО. Упразднение должностей, не связанное с мерами по повышению эффективности, отразится на выполнении программы работы, а временное "замораживание" должностей (например, задержка найма на предусмотренные бюджетом вакантные должности) не приведет к экономии бюджета. Таким образом, было бы не реалистично рассчитывать изыскать возможности для дополнительной экономии в целях компенсации роста издержек без ущерба для выполнения программы работы.

1. На своей сессии в апреле 2013 года Совет с удовлетворением воспринял предпринимаемые Генеральным директором усилия по изысканию возможностей для повышения эффективности и экономии и поручил разработать конкретные предложения по дальнейшему повышению эффективности и дополнительной экономии, в особенности в связи с расходами по персоналу¹. В Информационной записке №6 оговариваются возможные варианты сокращения роста расходов по персоналу, связанные с заработной платой, пособиями и иными выплатами, причитающимися сотрудникам ФАО. В настоящей записке приводится информация о мерах по повышению эффективности и дополнительной экономии, выявленных в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов, а также о новых мерах, запланированных и заложенных в бюджет на 2014-2015 годы, и дальнейших возможностях по повышению эффективности и экономии в предстоящем двухгодичном периоде.

I. Меры по повышению эффективности и экономии, запланированные к реализации в течение 2012-2013 годов

2. Как указывается в ПРБ на 2014-2015 годы, в течение 2012-2013 годов были выявлены значительные возможности по повышению эффективности и экономии средств в сумме 67,6 млн. долл. США, включая экономию в размере 10,6 млн. долл. США за счет выполнения мероприятий ПНД². Подобные беспрецедентные по своему уровню возможности по повышению эффективности и экономии средств в течение двухгодичного периода были

¹ CL 146/REP, пункт 9j)

² С 2013/3, пункты 257-261 и таблица 5



выявлены в 17 различных областях, причем более половины из которых не были связаны с расходами по персоналу; подробная информация приведена в таблице 5 ПРБ на 2014-2015 годы (см. Приложение).

II. Меры по повышению эффективности и экономии, заложенные в бюджет на 2014-2015 годы

3. 67,6 млн. долл. США, полученные в 2012-2013 годах в результате мер по повышению эффективности и экономии, носят регулярный характер и полностью учтены в ПРБ на 2014-2015 годы.

4. ПРБ на 2014-2015 годы также предусматривают новые меры по повышению эффективности и экономии в сумме 10 млн. долл. США³ в четырех основных областях: передача внешним подрядчикам и перевод служб за рубеж; сотрудничество между расположенными в Риме учреждениями при осуществлении закупок и служебных поездок; анализ должностей категории Д1; и дополнительная экономия средств в результате выполнения предусмотренных ПНД мероприятий. Такие новые запланированные меры по повышению эффективности и экономии представлялся реалистичным при публикации ПРБ на 2014-2015 годы в начале февраля 2013 года, в особенности в свете значительной экономии, достигнутой в результате мер по повышению эффективности в 2012-2013 годах, а также обеспечения их реализации на устойчивой основе в следующем двухгодичном периоде.

III. Возможные дальнейшие меры по повышению эффективности и обеспечению дополнительной экономии в 2014-2015 годах

5. Генеральный директор продолжает усилия по изысканию возможностей для дальнейшего повышения эффективности и экономии средств, особенно в свете текущих глобальных экономических и финансовых проблем, и без ущерба программе работы.

Дальнейшее повышение эффективности

6. Принимая во внимание достигнутые в этом году успехи в деле внедрения *Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР)*, представляется реальным изыскать возможности по обеспечению дополнительной экономии средств за счет повышения эффективности в 2014-2015 годах. Обработка административных запросов в рамках Организации в целом может быть еще больше упрощена, и после полноценного развертывания и апробирования системы число занятых такой работой сотрудников могло бы быть сокращено. При этом в некоторых областях повышение эффективности может привести к высвобождению относительно незначительного количества времени каждого занятого соответствующей работой сотрудника, поэтому полноценная экономия в части, касающейся должностей, возможна лишь после реорганизации рабочих структур и процедур. Несмотря на то что часть сэкономленных средств пойдет на обеспечение функционирования и обслуживание самой системы, прогнозируется, что в следующем двухгодичном периоде чистая дополнительная экономия средств в результате повышения эффективности составит **2 млн. долл. США**.

7. В настоящее время также производится дополнительный глобальный обзор *путевых расходов*, включая меры, связанные с пользованием гостиницами и классом проезда. По предварительным данным, после внедрения новых мер в следующем двухгодичном периоде за счет повышения эффективности удастся получить **1 млн. долл. США**. Пересмотр политики *использования консультантов* мог бы принести в 2014-2015 годах около **1 млн. долл. США** за счет повышения эффективности.

8. К другим областям, где проводится обзор в целях выявления возможностей для повышения эффективности, относятся заключение договоров с внешними медицинскими

³ С 2013/3, пункты 262-271

страховыми компаниями, договоры на обслуживание помещений штаб-квартиры, а также расширение использования электронных и онлайн-средств обучения, в том числе при изучении языков. Ведется работа по подготовке конкретных прогнозов об уровне экономии, которая может быть достигнута в результате принятия мер по повышению экономии в этих областях.

Дальнейшая экономия

9. Учитывая тот факт, что около 75% бюджета Организации составляют расходы по персоналу, и почти половина всех мер по повышению эффективности приходится на меры, не связанные с расходами по персоналу (см. Приложение), основные возможности для достижения дополнительной экономии средств связаны именно с сокращением расходов по персоналу.

10. В Информационной записке №6 приведена информация о возможностях по сокращению роста расходов по персоналу, касающихся заработной платы, пенсии, субсидий на образование, материальных прав, связанных с поездками, медицинского страхования и иных пособий, получаемых персоналом ФАО (категории специалистов и категории общего обслуживания), без ущерба программе работы. Значительное большинство таких выплат и льгот сотрудникам ФАО предусмотрены Общей системой ООН, и ни руководящие органы ФАО, ни Генеральный директор не обладают полномочиями изменять их. Существенно изменить пакет вознаграждения можно лишь на основе реального диалога с Генеральной Ассамблеей ООН и Комиссией по международной гражданской службе, а также активного участия в проводимом в настоящее время комплексном анализе пакета вознаграждения персонала. В настоящее время не представляется возможным оценить уровень снижения расходов по персоналу в связи с внедрением таких изменений в течение двухгодичного периода 2014-2015 годов.

11. Соответственно, значительная экономия может быть достигнута только за счет упразднения должностей в дополнение к уже предусмотренным мерам по повышению эффективности сокращениям, информация о которых приведена в пункте 6 выше. Однако это напрямую отразится на масштабе программы работы и ее выполнении. Аналогичным образом, задержка найма сотрудников на предусмотренные бюджетом вакантные должности также не приведет к экономии по двум причинам: i) для выполнения работы, предусмотренной соответствующей должностью, придется изыскивать другие возможности; и ii) после ее выполнения все понесенные в связи с этим издержки придется покрывать из бюджета.

Приложение

С 2013/3, таблица 5: Средства, которые предполагается получить за счет повышения эффективности и экономии по состоянию на 2012 год

	За двухгодичный период
Источники получения средства за счет повышения эффективности и экономии, установленные в ПРБ на 2012-2013 годы (С 2011/3)	(тыс. долл. США)
Источники получения средства за счет повышения эффективности и экономии в рамках ПНД	
Оптимизация процедур, применяемых кадровыми службами	1 120
Модернизация делопроизводства и архивных служб	2 460
Создание единой группы по закупкам и внедрение новой модели закупок и заключения контрактов	3 610
Сокращение дорожных расходов	2 000
Печать и распространение документов	600
Совершенствование управления ИТ-службами.	760
<i>Всего по ПНД</i>	<i>10 550</i>
Прочие источники получения средства за счет повышения эффективности и экономии	
"Замораживание" гонораров и прием на работу пенсионеров	4 300
Компенсация за работу во внеурочное время путем представления отгулов	1 600
Сокращение дорожных и прочих расходов	1 500
Повышение уровня возмещения затрат	4 000
<i>Всего по прочим источникам</i>	<i>11 400</i>
Всего за счет мер по повышению эффективности в течение двухгодичного периода	21 950
Источники получения средства за счет повышения эффективности и экономии, позволяющие обеспечить запланированную Конференцией экономию в объеме 34,5 млн.долл. США	
<i>Источники экономия, установленные в документе "Корректировка ПРБ" (CL 143/3)</i>	
Корректировка предложений по созданию должностей	5 000
Сокращение планируемого числа служебных командировок	3 000
Улучшение планирования издательской деятельности	2 000
Увеличение доли возмещаемых расходов, связанных с оказанием административных и операционных услуг (AOS)	6 000
Увеличение доли возмещаемых расходов, связанных с оказанием услуг по технической поддержке (TSS)	6 000
<i>Источники экономии, установленные в документе "Дальнейшая корректировка ПРБ" (CL 144/3)</i>	
Сокращение количества мобильных телефонов	1 000
Децентрализация закупочной деятельности	1 400
Инициативы по переводу деятельности за рубеж и передаче внешним подрядчикам (бюджеты/платежи ПРООН и ПТС, экспедиция и стенографические отчеты) и оптимизация переводческих служб	1 050
Продление циклов замены автотранспортных средств, настольных и переносных персональных компьютеров	850
Всего	26 300

Дополнительная экономия в 2012-2013 годах за счет критического анализа должностей	
Критический анализ должностей	11 800
Экономия по отдельным должностям в Управлении ОСЕ	2 100
Дополнительная экономия за счет сокращения должностей (CL 143/3)	5 400
Всего	19 300
Итого	67 550