



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать пятая сессия

Рим, 26–30 сентября 2016 года

Обеспечение устойчивого развития сельских районов за счет сельскохозяйственных инноваций

Резюме

В настоящем документе рассматриваются определенные в качестве основы стратегии ФАО в области укрепления сельскохозяйственных инновационных систем (СИС) ключевые направления деятельности в различных областях (научные исследования и распространение опыта, агроэкология, биотехнологии, "зеленая" занятость, ресурсы и др.), нацеленной на обеспечение устойчивого развития сельских районов. Предусмотрены следующие области целенаправленного воздействия: i) содействие созданию благоприятных условий для сельскохозяйственных инноваций; ii) укрепление потенциала в части инноваций на страновом уровне; iii) содействие государственно-частному партнерству; iv) рассмотрение целесообразности, приоритизация, мониторинг и оценка инвестиций в сельскохозяйственные инновационные системы.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- 1) одобрить указанные в п. 50 основные направления работы в качестве основы стратегии ФАО в области СИС;
- 2) поддержать укрепление лидирующего положения ФАО в оказании странам помощи в развитии национальных СИС через проведение всеохватывающей диагностики и оценки потребностей.

С вопросами по существу настоящего документа обращаться к

г-ну Жень Вану,
помощнику Генерального директора ФАО,
Департамент сельского хозяйства и защиты потребителей
Тел.: +39-0657054523

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице. Данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mr236

I. Общая информация

1. Как было сказано на состоявшейся в 2014 году 24-й сессии Комитета по сельскому хозяйству, *"будучи организацией, основанной на знаниях, ФАО продолжает идти в ногу с научными, технологическими и иными инновациями, которые являются основными факторами эволюции сельскохозяйственных систем. Тенденции, проложенные новыми открытиями, быстрое внедрение новых технологий и доступность новых методик, материалов и процессов будут продолжать оказывать влияние на выбор и методы работы"*¹.

2. В докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2014" подчеркнуто, что через системы поддержки сельскохозяйственных инноваций малые и средние семейные фермерские хозяйства в странах с низким и средним уровнем доходов могли бы внести более заметный вклад в глобальную продовольственную безопасность и сокращение масштабов нищеты в сельских районах.

3. В настоящем документе рассматриваются различные пути, которыми ФАО следует в деле инноваций в сельском хозяйстве, включая получение консультаций КСХ и привлечение Комитета к рассмотрению вопросов, требующих решения в целях содействия странам в достижении ЦУР.

II. Сельскохозяйственные инновационные системы (СИС)

4. Инновация – это процесс, посредством которого отдельные лица или организации планируют и осуществляют разработку и производство новых для себя товаров и услуг, даже если такие товары и услуги не являются новыми для их конкурентов, их страны либо для мира в целом².

5. Система инноваций – это сеть организаций, предприятий и отдельных лиц, занимающаяся продвижением новых продуктов, новых процессов и новых организационных форм для экономического использования, а также институты и политические меры, влияющие на их поведение и эффективность работы.

6. Реализация инноваций невозможна без открытого взаимодействия различных субъектов и заинтересованных сторон, задействованных в цепочке от производства до потребления. Такое взаимодействие должно строиться на применении доступных знаний, в наибольшей степени соответствующих поставленным задачам. Способность к инновациям определяется не только мощностью потенциала в части научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Часто важную роль играют коллективные действия, координация, обмен знаниями, стимулы и ресурсы, которые могут быть задействованы в целях налаживания партнерских отношений и развития бизнеса, а также условия, позволяющие фермерам и предпринимателям применять инновации на практике, получая признание и высокую оценку в качестве субъектов инновационной деятельности.

7. Подход, основанный на концепции СИС, учитывает множество условий и взаимосвязей, содействующих инновациям в сельском хозяйстве. Он может предложить гибкие средства, позволяющие осуществлять инновационную деятельность в самых разных условиях и контекстах. Подход учитывает неоднородный характер субъектов инновационной деятельности (исследователи, государственные консультационные службы, частный сектор, фермерские

¹ COAG/2014/2, п. 16

² ФАО, 2014. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства. Инновации в семейных фермерских хозяйствах. Рим

организации и пр.), их потенциальное взаимодействие, роль неформальной практики в содействии инновациям и политический контекст аграрного сектора.

III. Основные направления деятельности в рамках СИС как драйверы преобразований и устойчивого развития сельских районов

8. С учетом проблем и возможностей на пути достижения ЦУР, относящихся, в частности, к обеспечению продовольственной безопасности и питания и устойчивого развития сельских районов, перечисленные ниже направления деятельности в рамках СИС рассматриваются в качестве актуальных драйверов преобразований.

Агроэкологические инновации

9. Агроэкологические инновации основаны на применении экологических принципов – вторичная переработка, эффективности использования ресурсов, диверсификация, интеграция, охрана здоровья почв, объединение усилий – в целях создания сельскохозяйственных систем, способных укреплять взаимодействие между растениями, животными, людьми и окружающей средой на благо продовольственной безопасности и питания. В плане экономической устойчивости диверсификация систем производства может обеспечить диверсификацию источников доходов фермерских хозяйств, таким образом содействуя снижению экономических рисков и искоренению нищеты.

10. Например, объективные данные свидетельствуют, что агроэкологические инновации способствуют переходу от "проточной" модели использования питательных веществ к их многократному использованию посредством оптимизации природных процессов, включая биологическое связывание азота и микориз, и совершенствованию экосистемных услуг в целом.

11. К сожалению, агроэкологические принципы и инновации еще не нашли широкого применения и не стали основой современных моделей развития сельского хозяйства. Ввиду их междисциплинарного характера (агрономия, экология, общественные науки и др.), требуется реализация на местном уровне предусматривающих широкое участие многосторонних механизмов и стимулирующих политических мер.

Сельскохозяйственные биотехнологии

12. Одним из достоинств сельскохозяйственных биотехнологий³ следует считать их благотворное воздействие в плане адаптации растениеводства к изменению климата и его устойчивости к климатическим воздействиям за счет получения новых сортов по технологии селекции с использованием молекулярных маркеров. Так, сегодня около четырех миллионов фермеров в Южной Азии выращивают сорта риса, устойчивые к полному затоплению. Такие сорта были выведены именно с использованием молекулярных маркеров.

13. Кроме того, биотехнологии применяются в целях повышения эффективности использования ресурсов, создания добавочной стоимости в производстве конечных продуктов и обеспечения безопасности пищевых продуктов. Так, в Кении и Нигерии в целях борьбы с загрязнением кукурузы афлатоксинами (токсичными продуктами метаболизма одного из

³ Конвенция о сохранении биоразнообразия (статья 2) определяет биотехнологию как "любой вид технологии, связанный с использованием биологических систем, живых организмов или их производных для изготовления или изменения продуктов или процессов с целью их конкретного использования". Исходя из этого определения, ФАО рассматривает биотехнологии как широкий спектр технологий, применяемых в продовольственном и сельскохозяйственном секторах для генетического улучшения сортов сельскохозяйственных культур и пород скота с целью повышения продуктивности и экономической отдачи, для категоризации и сохранения генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, диагностики болезней растений и животных, разработки вакцин.

распространенных грибов) используются средства биологического контроля, содержащие аборигенные нетоксичные штаммы грибов.

14. В целом появляется все больше объективных данных о положительном воздействии биотехнологий на социальные, экономические и экологические аспекты деятельности мелких и семейных хозяйств, и эта тенденция, как ожидается, сохранится в будущем.

15. При этом наличествуют обстоятельства, препятствующие развитию биотехнологий, особенно в развивающихся странах: действующие системы регулирования, отсутствие необходимого человеческого и институционального потенциала, режимы прав интеллектуальной собственности и т.д.

"Зеленая" занятость

16. В сельском хозяйстве занято больше всего жителей земли – более одного миллиарда. Кроме того, сельское хозяйство – источник средств к существованию для большинства бедняков на планете. В ближайшем будущем природные ресурсы, связанные с сельскохозяйственным производством, будут испытывать нарастающее давление, причины которого – рост мирового спроса на продовольствие и последствия изменения климата, уже сейчас сказывающиеся на продуктивности сельского хозяйства.

17. Резкое наращивание инновационной деятельности, нацеленной на создание "зеленой" занятости⁴, позволит аграрному сектору решить три проблемы: i) обеспечить сохранение и охрану окружающей среды за счет более совершенного управления природными ресурсами; ii) адаптироваться к изменению климата за счет создания для молодежи возможностей достойного "зеленого" трудоустройства; iii) ограничить выбросы парниковых газов (ПГ) за счет совершенствования землепользования, животноводства и утилизации навоза. При условии подпитки инновациями "зеленая" экономика обладает существенным потенциалом в части создания рабочих мест для молодых женщин и мужчин, оживления стареющего сектора.

18. Согласно подсчетам, в мире возможно дополнительно создать до 60 миллионов "зеленых" рабочих мест. Наиболее заметным мог бы стать рост занятости в аграрном секторе развивающихся стран⁵: только биоэнергетика и связанные с ней производства могут стать источником доходов для 12 миллионов человек⁶. Чтобы использовать такую возможность и удовлетворить спрос на рабочие руки, чрезвычайно важно организовать общее и специальное обучение, а также разработать инновационные трудосберегающие и не требующие высоких затрат технологии. Необходимо создавать благоприятные условия для "зеленой" предпринимательской деятельности, совершенствовать системы профессионального обучения на рабочем месте, содействовать развитию новых предприятий, обеспечивать доступ к финансированию.

Климатически оптимизированное сельское хозяйство

19. Изменение климата представляет собой наиболее серьезную угрозу нашей способности достичь ЦУР и на устойчивой основе обеспечить человечество продовольствием. ФАО собирает и распространяет самые разные знания и инновации, способные помочь фермерам в обеспечении климатической оптимизации их хозяйств и получении выгод от использования потенциально возможного объединения усилий в части повышения продуктивности,

⁴ Согласно определению, данному МОТ, занятость можно считать "зеленой", когда она способствует снижению негативного воздействия на окружающую среду и, в конечном итоге, ведет к обеспечению устойчивых в экологическом, экономическом и социальном плане предприятий и экономик. Точнее, "зеленая" занятость – это занятость, которая: i) снижает уровень потребления энергии и сырья; ii) ограничивает выбросы парниковых газов; iii) сводит к минимуму образование отходов и загрязнение и/или iv) обеспечивает охрану и восстановление экосистем.

⁵ ILO, 2013. Sustainable Development, Decent Work and Green Jobs, Report V, p. 32

⁶ ILO, 2008. Green Jobs Facts and Figures

наращивания адаптации производственных систем и их устойчивости к внешним воздействиям, смягчения по мере возможности последствий выбросов ПГ сельскохозяйственными системами и связанного с ними обезлесения. Для каждой страны могут быть характерны собственные обстоятельства и системы, но в любом случае сельскохозяйственные инновации играют важнейшую роль в плане быстрой адаптации к изменению климата.

20. В этой связи сообщества должны иметь полноценный доступ к информации и объективным данным как об агроэкологических подходах, так и о новых технологиях. Такая информация обеспечит рациональность и обоснованность принимаемых решений по климатической оптимизации систем и возможность оценки их последствий.

Гендерные аспекты

21. Как было указано в докладе СОФА – 2011, при наличии у женщин равного с мужчинами доступа к производственным ресурсам они бы смогли поднять урожайность на своих фермах в среднем на 20–30%. Однако сельскохозяйственные инновации зависят от гендерного и имущественного статуса. Игнорирование различий в доступе к ресурсам, влиянии, социальных нормах, которые регулируют функции и обязанности мужчин и женщин и распределение ресурсов внутри домохозяйства, может привести к появлению инноваций, укрепляющих гендерное и имущественное разделение и увеличивающих нагрузку на женщин. Учет гендерной проблематики и реализация должных мер, нацеленных на обеспечение гендерного равенства, необходимы на каждом этапе любого процесса сельскохозяйственных инноваций. В частности, необходимы меры политического характера, гарантирующие женщинам и мужчинам равные блага и выгоды, в том числе в плане повышения производительности труда, создания добавленной стоимости и возможностей трудоустройства в сельской местности.

Распространение технологий и развитие потенциала

22. Существующие сегодня сложные сети инновационной деятельности предполагают участие представителей государственных, частных структур и гражданского общества, каждый из которых может считаться субъектом инновационной деятельности в своей сфере. В создании, преобразовании, обеспечении доступа и использовании сельскохозяйственных знаний в инновационных процессах задействовано множество самых разных субъектов. Если раньше поток знаний рассматривался линейно, т.е. от исследования к распространению знаний и далее к фермеру, то сегодня революция в информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ) и открытие доступа к информации обеспечили формирование множественных путей получения, распространения и преобразования знаний, позволяющих преодолеть коммуникационные барьеры и разобщенность институтов. Сегодня в агропродовольственной сфере необходимы новые формы научно-исследовательской работы и консультационных услуг, способные привлечь внимание к потребностям бедняков, навести мосты между разными сообществами и секторами, а также преодолеть барьеры, разделяющие институты. Соответственно, должны возникнуть новые формы совместных инвестиций государства, частного сектора и производителей в межсекторальную коллективную инновационную деятельность, непосредственно расширяющую возможности сообществ самостоятельно формировать и выстраивать свое будущее.

23. В последние десятилетия имело место вызывающее тревогу сокращение потенциала национальных систем распространения знаний и ослабление координации на национальном уровне, сопровождавшееся все большей фрагментацией усилий. Одновременно возникло множество новых поставщиков подобных услуг, но их деятельность никоим образом не координировалась.

24. Эффективность СИС в значительной мере определяется потенциалом различных субъектов в части владения должным сочетанием навыков и компетенций. Навыки в

технической, управленческой и предпринимательской сферах, несомненно, важны, но их должен дополнять функциональный потенциал в части поддержания партнерских связей, умения договариваться, достижения консенсуса и способности к обучению⁷.

Проблемы в плане ресурсов

25. В плане достижения ЦУР чрезвычайно важное место занимают научные исследования и инновации в аграрном секторе, подкрепленные соответствующей политикой и мерами по созданию благоприятных условий для их реализации. Согласно подсчетам, приведенным в докладе "Достижение нулевого голода" (2015 год), на нужды сельскохозяйственных исследований, развития и распространения знаний и опыта необходимо направлять 17 процентов от общего объема новых инвестиций в развитие сельских районов. При этом параллельно необходимы инвестиции, которые обеспечили бы воздействие инноваций: нужно строить дороги, формировать рынки, сельским районам необходима коммуникационная и финансовая инфраструктура. Предполагается, что источником 90% таких инвестиций должен стать государственный сектор.

26. Часто инвестиции в сельскохозяйственные исследования и распространение знаний могут обладать высокой рентабельностью, но при этом, однако, три четверти объема таких инвестиций приходится на страны "Группы двадцати". В 2004 году специалисты ФАО подсчитали, что для создания потенциала, отвечающего потребностям в части достижения целей в области развития, необходимо инвестировать в сельскохозяйственные исследования и сельскохозяйственное развитие по крайней мере один процент ВВП национального аграрного сектора⁸. Распространение знаний требует больших инвестиций: в густонаселенных и очень бедных странах они могут достигать четырех и более процентов ВВП аграрного сектора. Согласно расчетам, представленным Международным исследовательским институтом продовольственной политики (ИФПРИ) в 2010 году, для удовлетворения изменяющихся потребностей растущего населения планеты к 2025 году инвестиции в национальные системы научных исследований и распространения знаний необходимо увеличить на 300 процентов.

27. Несмотря на заявления о политической приверженности, изложенные, например, в Малабской декларации 2014 года, и вызовы, с которыми связано достижение ЦУР повестки на период после 2015 года, многие страны Африки (и не только) слишком далеки от достижения подобных инвестиционных целей. Достоверные данные по фактическим объемам инвестиций, в первую очередь инвестиций развивающихся стран, в СИС в глобальном и региональном масштабах отсутствуют.

28. В период с 2002 по 2012 год доля официальной помощи в целях развития, выделявшаяся на финансирование научных исследований и распространения знаний, не росла, а уменьшалась либо не изменялась, причем для этих средств была характерна высокая волатильность, что заметно затрудняло деятельность по планированию и осуществлению. Третья международная конференция по финансированию развития приняла Аддис-Абебскую программу действий (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 27 июля 2015 года), согласно которой средств, предоставляемых в рамках международной помощи в целях развития, для восполнения пробелов в национальных инвестициях будет недостаточно. Необходимы более совершенные, более эффективные и стабильные инвестиции, обусловленные реальными потребностями. В частности, будут востребованы новые формы финансирования, включая привлечение средств частного сектора, налоговые корректировки, денежные переводы от мигрантов.

⁷ Agricultural innovation systems: an investment sourcebook, the World Bank 2015

⁸ Всемирный банк указывает другую цифру, которая несколько выше – 2% ВВП аграрного сектора.

IV. Ответ ФАО

29. В рамках решения задач, связанных с поддержкой СИС для обеспечения устойчивого развития сельских районов, ФАО начала работу по ряду инициатив и ключевых направлений, охватывающих различные сектора и всю цепочку от научных исследований до практических разработок, включая сами исследования и обмен информацией в целях реализации инноваций, развитие потенциала, агроэкологию, содействие внедрению биотехнологий в мелких фермерских хозяйствах, предоставление финансовых услуг в сельских районах и создание "зеленых" рабочих мест.

Укрепление связей между научными исследованиями и распространением технологий в целях реализации инноваций

30. Переоценить роль научных исследований и распространения знаний в поддержку инноваций с точки зрения обеспечения устойчивости сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов сложно. Учитывая важное место инноваций в плане обеспечения устойчивости, ФАО, в том числе в рамках сотрудничества с партнерами, оказывает странам и сообществам помощь в укреплении их технического, управленческого и организационного потенциала в части оценки, отбора и внедрения инновационных методов и механизмов. Многие такие технологии, методы, равно как инновации в институциональной и организационной сферах, доступны уже сейчас.

31. ФАО принимает активное участие в формировании повестки научных исследований в целях развития. Деятельность Организации направлена, в частности, на обеспечение доступа мелких фермерских хозяйств к новым технологиям, разработанным Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ) и ее национальными партнерами. Наиболее активно ФАО и КГМСХИ сотрудничают в области растениеводства: особое внимание партнеры уделяют сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений, но работают и по таким направлениям, как повышение урожайности, землепользование и водопользование, защита растений, семеноводческие системы, почвозащитные методы ведения сельского хозяйства. Не менее важны и такие области сотрудничества, как животноводство и охрана здоровья животных, лесное хозяйство, рыбное хозяйство, управление природными ресурсами и развитие потенциала, в первую очередь в части укрепления национальных систем сельскохозяйственных исследований.

32. В сфере научных исследований и разработок ФАО сотрудничает и с другими партнерами, среди которых следует выделить Глобальный форум сельскохозяйственных исследований (ГФСХИ) и Глобальный форум сельских консультативных служб (ГФСКС). ГФСХИ существует при ФАО. Форум обеспечивает связь деятельности ФАО – через стратегические программы Организации – с деятельностью ряда партнеров по инновациям, представляющих различные сектора: это фермеры и работники сельского хозяйства, гражданское общество и НПО, потребители, образовательные учреждения, финансовые институты, государственные, национальные и международные исследовательские организации, компании частного сектора, группы, объединяющие женщин, молодежные организации и сельские консультативные службы.

33. В 2016 году, в рамках Глобальной конференции по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития, партнеры ГФСХИ согласовали комплекс коллективных действий в поддержку фермеров:

- а) создание альянса за возврат местным жителям и структурам права определять будущее сельских районов;

- b) создание многосторонних национальных платформ инновационной деятельности, обеспечивающих связь между наукой и обществом;
- c) создание платформы для определения воздействия сельскохозяйственных инноваций на достижение ЦУР;
- d) партнерская работа по формированию лидеров сельского хозяйства будущего;
- e) разработка новых форм инвестиций, способных через сельскохозяйственные инновации предоставить женщинам и молодежи возможности для занятия предпринимательской деятельностью.

34. Работа уже начата, ФАО и многочисленные партнеры по ГФСХИ предпринимают масштабные коллективные действия.

Агроэкология

35. Организованные ФАО в 2014 и 2015 годах региональные и международные симпозиумы по агроэкологии в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания выработали рекомендации⁹ по масштабированию разносторонних выгод, которые несут в себе агроэкологические подходы: i) разработать эффективную государственную политику, правовую базу и нормативные документы; ii) продвигать в сфере научных исследований, развития и распространения опыта социальные инновации и основанную на широком участии деятельность по проведению исследований, распространению знаний и просвещению в области агроэкологии; iii) наращивать государственные инвестиции в форме научных исследований, предоставления статистических данных, реализации специально адаптированных программ, предоставления кредитов и создания условия для деятельности, направленной на получение доходов; iv) обеспечить признание и пропаганду роли мелких и семейных фермерских хозяйств и в первую очередь признание и пропаганду прав и равноправия сельских женщин и молодежи в плане сохранения биоразнообразия, в том числе за счет традиционных и сохраняемых фермерами сортов растений и пород скота и устойчивого управления природными ресурсами на принципах агроэкологии; v) обеспечить признание потенциала агроэкологии в плане адаптации к изменению климата и укрепления устойчивости к воздействиям климатического характера; vi) через агроэкологию обеспечить мелким и семейным фермерским хозяйствам доступ к природным ресурсам и адаптированным социальным рынкам; vii) оказывать содействие развитию межсекторальных партнерских связей и сотрудничеству в формате "Юг-Юг" в вопросах агроэкологии, для чего способствовать предполагающему широкое участие обмену опытом и знаниями между территориями, странами и регионами.

36. Ведущаяся ФАО работа в области агроэкологии нацелена на создание платформ для обмена знаниями между всеми секторами и субъектами. На местном уровне агроэкологические подходы, практические методы и соответствующие учебные планы включаются в программы школ обучения фермеров в рамках проектов по комплексной борьбе с сельскохозяйственными вредителями, что позволяет укрепить потенциал и обеспечить распространение знаний среди местных специалистов-практиков и мелких фермеров. Задача состоит в обеспечении устойчивого производства и повышении устойчивости к воздействию изменения климата¹⁰, причем особый упор делается на работу на засушливых территориях и в районах с маргинализированным населением, где отсутствует продовольственная безопасность. Кроме того, ведется работа по развитию процессов многостороннего политического диалога и по подготовке технических материалов, статистических данных и проведению оценок с учетом контекста.

⁹ Итоги и рекомендации симпозиумов подробно изложены в документе COAG/2016/INF/4.

¹⁰ В настоящее время такие проекты реализуются в Анголе, Буркина-Фасо, Мали, Мозамбике, Нигере и Уганде.

Сельскохозяйственные биотехнологии

37. В своей деятельности, направленной на наращивание производства продовольствия, сокращение потерь и отходов и борьбу с неполноценностью питания, ФАО использует достижения науки и технологий, включая сельскохозяйственные биотехнологии. В частности, ФАО содействует укреплению потенциала стран-членов и распространению соответствующей информации, позволяющей странам принимать объективно обоснованные решения. Так, недавно ФАО опубликовала ряд тематических исследований, посвященных успехам в применении биотехнологий в производственных системах мелких фермерских хозяйств развивающихся стран¹¹.

38. Кроме того, Организация, как и прежде, предоставляла странам-членам независимую платформу для дискуссий и обмена опытом в сфере сельскохозяйственных биотехнологий. В феврале 2016 года ФАО успешно провела симпозиум "Роль сельскохозяйственных биотехнологий в формировании устойчивых продовольственных систем и улучшении питания"^{12,13}. Эта инициатива укрепила роль Организации как независимой платформы для диалога и распространения информации по теме.

39. Наряду с многочисленными примерами успешного применения сельскохозяйственных биотехнологий в продовольственном и аграрном секторах, при формировании соответствующих программ работы ФАО будут учтены и другие итоги симпозиума:

- a) ФАО должна и далее занимать передовые позиции в рассмотрении вопросов сельскохозяйственных биотехнологий;
- b) все еще существует заметное неравенство в плане доступа развитых и развивающихся стран к благам, которые несут сельскохозяйственные биотехнологии;
- c) новые методики селекционной работы, основанные на редактировании генома (например, CRISPR-Cas9), заключают в себе огромный потенциал в части улучшения сортов сельскохозяйственных культур и деревьев, пород скота и видов рыбы;
- d) в целях привлечения к дискуссии большего числа заинтересованных сторон ФАО организует проведение региональных совещаний по вопросам сельскохозяйственных биотехнологий.

Предоставление финансовых услуг в сельских районах

40. ФАО сотрудничает с правительствами, организациями производителей, агропромышленными предприятиями и финансовыми институтами, в том числе с четырьмя региональными ассоциациями кредитования сельских районов и сельскохозяйственной деятельности (АКСХ), созданными при помощи Организации в конце 1970-х годов. Основное внимание в рамках такого сотрудничества уделяется развитию потенциала соответствующих заинтересованных сторон в части более глубокого понимания финансовых потребностей сельских жителей и многочисленных видов ведущейся ими экономической деятельности, равно как в части разработки инновационных продуктов и процессов, которые позволили бы обеспечить устойчивое предоставление широкого спектра финансовых услуг, отвечающих нуждам конечного клиента.

41. В целях достижения лучших результатов ФАО выработала новый подход к реализации партнерского сотрудничества с частным сектором. В частности, партнерские отношения

¹¹ ФАО. 2013. Biotechnologies at Work for Smallholders: Case Studies from Developing Countries in Crops, Livestock and Fish. By J. Ruane, J.D. Dargie, C. Mba, P. Boettcher, H.P.S. Makkar, D.M. Bartley and A. Sonnino (eds.) <http://www.fao.org/docrep/018/i3403e/i3403e00.htm>

¹² Веб-сайт симпозиума расположен по адресу: <http://www.fao.org/about/meetings/agribiotech-symposium/ru/>

¹³ Концептуальная записка к симпозиуму: <http://www.fao.org/3/a-ax916e.pdf>

нацеливаются на слияние ноу-хау, знаний и возможностей в плане осуществления, что позволит реализовать в сельскохозяйственном и финансовом секторах инновации, способствующие повышению уровня инклюзивности, сопротивляемости внешним воздействиям и устойчивости систем сельскохозяйственного производства.

42. ФАО сочетает собственные знания об источниках средств к существованию сельских бедняков, а также возможности оказания правительствам поддержки в формировании более эффективных мер и оказании общественных услуг со знаниями частного сектора о местных сельскохозяйственных рынках и влиятельных участниках сложившихся в аграрном секторе производственно-сбытовых цепочек. Такое сотрудничество позволяет уязвимым группам сельского населения, в первую очередь женщинам и молодежи, расширять свои возможности в плане повышения благосостояния. В качестве примеров сотрудничества с частным сектором можно привести сотрудничество с Фондом Рабобанка и компанией "Мастер Кард".

43. Совместно с многочисленными партнерами и форумами ФАО обеспечивает поддержку коллективным действиям по наращиванию эффективности инвестиций в научные исследования и распространение технологий в агропродовольственном секторе. Процессы, возглавляемые сообществами, которые связывают партнеров, представляющих государственный сектор, частный сектор и гражданское общество с национальными институтами, в чью компетенцию входят проведение научных исследований, распространение знаний и обучение, способны через сельскохозяйственные инновации создавать возможности для женщин и молодежи заниматься предпринимательской деятельностью. В каждой из стран комплексные плюралистические подходы реализуются в различных звеньях производственно-сбытовых цепочек, там, где требуются преобразования. Реализуемая инициатива позволяет задействовать инновационные механизмы финансирования в более масштабных инвестиционных проектах по развитию сельских районов, помогая формированию объективной информации о различных позитивных последствиях достижения ЦУР, что необходимо для обоснования дальнейших инвестиций в данный сектор.

"Зеленая" занятость

44. На стратегическом уровне ФАО способна оказывать странам-членам поддержку в создании условий для основанной на принципах трудосбережения и климатической оптимизации "зеленой" занятости, связанной с сельским хозяйством и деятельностью по развитию агропродовольственных систем. ФАО сформировала и внедрила программный подход к вопросам обеспечения достойной занятости в сельских районах, предполагающий использование информационных продуктов, проверенных методов, руководств и инструментов, обеспечивающих развитие потенциала. Одновременно ФАО выработала общеорганизационный подход в плане климатически оптимизированного сельского хозяйства. Таким образом, Организация может строить свое участие в проектах и программах национального уровня на сочетании собственных экспертных знаний и опыта в этих двух приоритетных областях.

Платформа по вопросам сельского хозяйства в тропической зоне (ТАР)

45. С целью повысить уровень координации и обеспечить большую отдачу инициатив в области развития потенциала министры сельского хозяйства стран "Группы двадцати" обратились к ФАО с предложением возглавить разработку платформы по вопросам сельского хозяйства в тропической зоне (ТАР). Цель создания платформы заключается в совершенствовании деятельности по развитию потенциала в части обеспечения согласованности действий и координации, что необходимо для реализации сельскохозяйственных инноваций в тропиках. Платформа по вопросам сельского хозяйства в тропической зоне (ТАР) представляет собой механизм содействия, в реализации которого участвует 41 партнер со всего мира.

46. В Анголе, Бангладеш, Буркина-Фасо, Гватемале, Гондурасе, Лаосе, Руанде и Эфиопии ФАО активно содействует деятельности по развитию потенциала через реализацию соответствующих проектов под руководством самих стран. В контексте поддерживаемого ЕС проекта по развитию потенциала в части сельскохозяйственных инновационных систем (РПСИС) ФАО в настоящее время предпринимает усилия по включению в проект возможно еще пяти стран и изыскивает дополнительную донорскую поддержку, которая позволила бы быстро расширить охват инициатив по развитию потенциала в поддержку устойчивого развития сельских районов.

V. Пробелы и предлагаемые направления деятельности ФАО

47. Как подчеркнуто в докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2014", проблемы, стоящие ныне перед сельским хозяйством и институциональной средой в плане внедрения сельскохозяйственных инноваций, намного сложнее тех, что приходилось решать в прошлом. Поэтому мир должен создать инновационную систему с учетом их сложного характера. Стратегии в области сельскохозяйственных инноваций должны учитывать сегодняшнюю сложную политику и институциональную среду, сложившиеся в сельском хозяйстве, а также более широкий круг участников процесса принятия решений в этом секторе. Важно создать инновационную систему, позволяющую стимулировать и координировать деятельность всех заинтересованных участников.

48. Сравнительное преимущество ФАО заключается, в первую очередь, в том, что Организация выступает в роли всемирного агентства сельскохозяйственных знаний, необходимых для формирования политики, комплексного наращивания потенциала, технического сотрудничества, поддержки инвестиций в сельскохозяйственное развитие и развитие сельских районов, сбора и глобального распространения информации, и через собственные сети и платформы поддерживает связи с широким кругом партнеров.

49. В решении вопросов, связанных с сельскохозяйственными инновационными системами для обеспечения устойчивого развития сельских районов, ФАО должна тщательно подходить к выбору направлений деятельности, стараясь удовлетворить наиболее неотложные потребности стран. Сравнительное преимущество, которым обладает Организация, обеспечивает максимальную вероятность воздействия реализуемых инициатив. В настоящем документе раскрыт комплексный характер СИС, указаны отдельные области, где ФАО играет критически важную роль.

50. Сегодня Организации следует выстраивать свою деятельность на достигнутых успехах (например, в области агроэкологии, биотехнологий и пр.) и на наращивании скоординированных междисциплинарных усилий по следующим направлениям:

- a) содействие созданию благоприятных условий для сельскохозяйственных инноваций (политические меры, координация, обмен знаниями и пр.);
- b) укрепление потенциала в части инноваций на страновом уровне;
- c) содействие государственно-частному партнерству;
- d) пропаганда более совершенных форм инвестиций и мониторинг отдачи сельскохозяйственных инновационных систем.

51. С учетом очень большого разнообразия СИС в разных странах, ФАО прежде всего следует обеспечить проведение должного анализа и диагностики текущего положения дел на уровне отдельных сообществ и стран и разработку для каждой страны основанной на реальных потребностях стратегии. Такая стратегия должна стать основанием для подготовки всеобъемлющего плана действий всех вовлеченных в инновационную деятельность субъектов (политиков, инвесторов, исследователей, частного сектора, служб распространения знаний и пр.) и обеспечить базу для регулярного мониторинга. Кроме того, страновые стратегии должны учитывать пожелания сельских сообществ в отношении собственного будущего и,

соответственно, предлагать инновации, которых сообщества ожидают и к реализации которых они готовы.

VI. Проект решения Комитета

52. Комитету предлагается:

- 1) одобрить указанные в п. 50 основные направления деятельности в качестве основы стратегии ФАО в области СИС;
- 2) поддержать укрепление лидирующего положения ФАО в оказании странам помощи в разработке национальных стратегий СИС путем проведения всеохватывающей диагностики и оценки потребностей.