



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия

1–5 февраля 2021 года

ДОКЛАД ФАО О ВКЛАДЕ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Резюме

В настоящем документе представлен обзор вклада рыболовства и аквакультуры в достижение целей Повестки дня на период до 2030 года. В нем рассматриваются прогресс и возникающие проблемы и освещается роль ФАО в формулировании методик, мониторинге и содействии развитию потенциала. Кроме того, в нем приводится обновленная информация о работе по развитию устойчивой аквакультуры и ходе осуществления инициативы "Голубой рост".

Важность рыболовства и аквакультуры в обеспечении продовольственной безопасности и питания подчеркивается в Стратегии и концепции деятельности ФАО в области питания, рассматриваемой в рамках данного пункта повестки дня. Дополнительная информация о Стратегии и концепции деятельности ФАО в области питания приводится в прилагаемом информационном документе (COFI/2020/Inf.11.1).

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- отметить вклад рыболовства и аквакультуры в достижение целей Повестки дня на период до 2030 года, в том числе в решение задач в рамках не только ЦУР 14, но и других целей;
- принять к сведению ключевую роль ФАО в мониторинге показателей достижения ЦУР 14, а также в предоставлении материалов для публикаций международных форумов, таких как Глобальный доклад о ходе достижения ЦУР;
- признать существующий в настоящее время разрыв в потенциале стран по предоставлению отчетности о достижении показателей ЦУР и обратить внимание на ведущуюся деятельность по развитию потенциала;

- поддерживать инициативы по развитию потенциала в области отчетности и мониторинга в секторе рыболовства и аквакультуры, в частности содействовать обсуждению вопроса о дополнительном финансировании из нетрадиционных внебюджетных источников и об источниках информации, способствующей осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в части устойчивого рыболовства и аквакультуры;
- признать и одобрить предложенные ФАО планы по расширению предоставления странами отчетности и осуществления ими мониторинга в отношении показателей, в первую очередь показателей достижения ЦУР 14, и поддерживать инициативы, которые помогут странам решить задачи в рамках Повестки дня на период до 2030 года;
- дать высокую оценку проекту Стратегии и концепции деятельности ФАО в области питания, представить руководящие указания в отношении рыболовства и аквакультуры в интересах реализации потенциала рыболовства и аквакультуры с точки зрения оздоровления питания и предупреждения всех форм неполноценного питания и обеспечения их важности для выполнения мандата ФАО и дальнейшего прогресса на пути к достижению целей Повестки дня на период до 2030 года;
- принять к сведению призыв к более комплексным и скоординированным действиям в интересах достижения ЦУР; определить меры по наращиванию потенциала в производственно-сбытовых цепочках в секторе рыболовства и аквакультуры в целях сокращения масштабов нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и питания, рационального использования ресурсов и выявления методов их дальнейшего развития;
- высоко оценить прогресс в работе по всестороннему учету задач Повестки дня в части устойчивого развития аквакультуры до 2030 года; и
- содействовать обмену опытом, включая опыт успешного применения подходов в рамках концепции "голубого роста" и привлечения инвестиций в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года и решения задач в рамках ЦУР, связанных с рыболовством.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Аудуну Лему (Mr Audun Lem),
заместителю директора
Отдела рыбного хозяйства
Эл. почта: Audun.Lem@fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года продолжает служить основой для стратегий стран, международных организаций и субъектов гражданского общества, стремящихся к справедливому, процветающему и устойчивому миру, в котором реализуется принцип "никто не должен остаться без внимания". Семнадцать целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые объединены в Повестку дня на период до 2030 года, крайне важны для достижения инклюзивного, устойчивого экономического роста и решения экологических, экономических и социальных проблем.
2. Повестка дня на период до 2030 года носит универсальный характер и одинаково актуальна как для развитых, так и для развивающихся стран. ЦУР носят комплексный, неделимый характер, и прогресс в одной области способствует прогрессу в другой. Для достижения этих целей важны комплексные подходы к развитию, а для всеохватного анализа перспективности и взаимного влияния различных стратегий в области развития необходимо оценивать результаты по взаимосвязанным показателям на систематической основе. Амбициозность ЦУР требует применения комплексных, коллективных подходов, призванных одновременно обеспечить искоренение нищеты и голода и добиться устойчивого использования природных ресурсов.
3. За разработку и внедрение системы глобальных показателей достижения целей и решения задач Повестки дня на период до 2030 года отвечают группы экспертов: Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МУЭГ ЦУР) и Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В состав обеих групп входят члены, а также региональные и международные учреждения в качестве наблюдателей.
4. ФАО оказывает членам общее содействие в интеграции ЦУР в национальные планы в области развития. Продовольствие и сельское хозяйство имеют основополагающее значение для устойчивого развития, и ФАО продолжает предоставлять помощь в разработке политики, налаживании партнерских связей, наращивании потенциала и осуществлении проектов, с тем чтобы обеспечивать устойчивость в трех измерениях. Как и ЦУР, Стратегическая рамочная программа ФАО направлена на устранение первопричин нищеты и голода и построение более справедливого общества исходя из принципа "никто не должен остаться без внимания". Эти задачи решаются с помощью целого ряда функций, включая сбор данных и информации, установление стандартов и выработку рекомендаций, которыми страны могут руководствоваться при принятии решений.
5. Отдельные международные учреждения были назначены координаторами конкретных показателей; они отвечают за организацию представления отчетности о ходе достижения ЦУР на национальном, региональном и глобальном уровнях. ФАО была выбрана организацией-координатором по 21 показателю ЦУР и учреждением-соисполнителем еще по пяти показателям, относящимся к ЦУР 1, 2, 5, 6, 12, 14 и 15.
6. Так как сектор рыболовства и аквакультуры является одной из основных систем производства продовольствия, рациональная эксплуатация используемых в нем ресурсов играет важнейшую роль в том, чтобы в ходе развития гарантировалась продовольственная безопасность, защищались источники средств к существованию, человеческое достоинство и природные ресурсы; этот факт все шире признается такими международными форумами, как КРХ ФАО и два его подкомитета – по торговле рыбой и по аквакультуре. Отдел рыбного хозяйства (NFI) ФАО координирует работу по четырем показателям достижения ЦУР 14 (14.4.1, 14.6.1, 14.7.1 и 14.b.1) и является соисполнителем по показателю 14.c.1, обеспечивая методическую поддержку в отношении определенных элементов данных.

7. Программа работы ФАО в части рыболовства и аквакультуры не только играет важнейшую роль в достижении ЦУР 14 "Сохранение морских экосистем", но и способствует прогрессу в достижении целого ряда других ЦУР, включая следующие:



- **ЦУР 14 "Сохранение морских экосистем"**. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. Чтобы обеспечивать продовольственную безопасность и питание населения и поддерживать источники средств к существованию с применением этических и устойчивых подходов, необходимо повысить эффективность регулирования рыбного хозяйства, мер политики, практических методов и технологий.



- **ЦУР 1 "Ликвидация нищеты", ЦУР 8 "Достойная работа и экономический рост" и ЦУР 10 "Уменьшение неравенства внутри стран и между ними"**. Деятельность, связанная с рыболовством и аквакультурой, обеспечивает средства к существованию более 120 млн человек, большинство из которых – жители развивающихся стран. Создание ответственных и устойчивых производственно-сбытовых цепочек принесет пользу беднейшим и наиболее уязвимым группам населения и создаст условия для того, чтобы рыбный промысел обеспечивал стойкость экономики к внешним потрясениям.



- **ЦУР 2 "Ликвидация голода"**. Рыболовство и аквакультура играют важнейшую роль в борьбе с голодом и помогают обеспечивать продовольственную безопасность и питание. Потребление рыбы – источника питательных веществ для растущего населения планеты – продолжает увеличиваться. Примерно 3,3 млрд человек получают из рыбы почти 20 процентов потребляемого ими животного белка из расчета в среднем на душу населения в год. Рыболовство и аквакультура открывают уникальные возможности для обеспечения основных аспектов продовольственной безопасности на фоне продолжающегося роста численности мирового населения.



- **ЦУР 5 "Гендерное равенство"**. Женщины трудятся во всех сегментах производственно-сбытовых цепочек в секторе рыболовства и составляют около 50 процентов тех, кто занимается сбытом и послепромысловой переработкой рыбы. Усилия по расширению прав и возможностей женщин путем обеспечения им полного доступа к ресурсам и равенства в рыболовстве и аквакультуре могут служить катализатором борьбы с систематическими проявлениями гендерного неравенства и средством повышения инклюзивности.



- **ЦУР 12 "Ответственное потребление и производство"**. Производство рыбы открывает возможности для создания устойчивых продовольственных систем, оставляющих более низкий углеродный след, чем производство других продуктов животного происхождения. Осуществление продуманной политики, благоприятствующей внедрению устойчивых методов потребления и производства в секторе рыболовства и аквакультуры, будет способствовать переходу к более устойчивым моделям потребления и производства, устойчивой эксплуатации и эффективному

использованию природных ресурсов.



- **ЦУР 13 "Борьба с изменением климата"**. Изменение климата и состояния океанов, в частности рост температуры воды, деоксигенация и закисление водной среды, уже сейчас оказывает воздействие на распределение и численность популяций рыбы во многих регионах и в будущем создаст серьезную угрозу для устойчивости многих районов рыболовства и предприятий аквакультуры. Чтобы обеспечить устойчивость запасов рыбы, необходимы своевременные, новаторские, эффективные и гибкие мероприятия по управлению рыболовством, мониторинг и меры на уровне политики. Устойчивое рыболовство обеспечит будущим поколениям возможность потреблять его продукцию, обладающую множеством полезных свойств.



- **ЦУР 17 "Партнерство в интересах устойчивого развития"**. Решить поставленные задачи и добиться поставленных целей невозможно без сотрудничества. В частности, необходимы партнерские связи между частным и государственным секторами, сотрудничество с научными кругами, гражданским обществом и неправительственными организациями (НПО), а также международное сотрудничество и многосторонние усилия и мероприятия. Кроме того, нужно международное сотрудничество в области управления рыболовством на уровне региональных рыбохозяйственных органов, которое поможет расширить применение Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО и связанных с ним руководств, планов действий и соглашений.

8. В настоящем документе освещается ход работы по достижению ЦУР 14 в соответствии с планом работы NFI. В нем приводится информация о мониторинге и отчетности, существующих проблемах и потребностях в области создания потенциала, а также о прогрессе в решении задач по достижению этой ЦУР. Кроме того, в нем кратко описываются две особенно актуальные с точки зрения достижения ЦУР инициативы ФАО, в осуществлении которых участвует Отдел: *Концепция и стратегия работы ФАО в области питания и развития устойчивой аквакультуры и инициатива "Голубой рост"* – и приводятся отдельные примеры полученных при участии Отдела практических результатов, связанных со всеми ЦУР.

II. ПРОГРЕСС И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ МОНИТОРИНГА, ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ, ВЫПОЛНЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ В РАМКАХ ЦУР 14

9. По общему мнению, весомый вклад в осуществление изменений и мониторинг хода работы по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года вносят руководящие документы, в частности принятые ФАО Кодекс ведения ответственного рыболовства (КВОР), Экосистемный подход к рыболовству и аквакультуре, Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР), Общая концепция устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, Соглашение о мерах государства порта (СМГП) и др.

10. ФАО в качестве куратора и координатора работы по достижению показателей ЦУР 14.4.1, 14.6.1, 14.7.1 и 14.b.1 несет прямую ответственность за:



- i. руководство разработкой методик и документирование показателей;

- ii. поддержание статистического потенциала стран в области подготовки и распространения национальных данных;
- iii. сбор данных из национальных источников и обеспечение их сопоставимости и согласованности;
- iv. распространение данных, дающее возможности отслеживать прогресс на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- v. участвовать в подготовке ежегодного глобального доклада о ходе достижения ЦУР для Политического форума высокого уровня.

11. Ранее эти показатели относились к уровню 3¹, но после тридцать третьей сессии Комитета в 2018 году ФАО продолжила работу по разработке и уточнению методик их мониторинга. В настоящее время эти методики утверждены и все показатели достижения ЦУР 14, в отношении которых ФАО является учреждением-координатором, переведены на уровень 1.

12. Ниже кратко описываются задачи и показатели, разработанные для мониторинга прогресса, приводится оценка динамики изменения показателей по результатам проведенного ФАО анализа² и описываются дальнейшие действия, необходимые для решения задач.

Показатель ЦУР 14.4.1. Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах.

	Задача
	14.4
	<p>К 2020 году обеспечить эффективное регулирование добычи и положить конец перелову, незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также выполнить научно обоснованные планы хозяйственной деятельности, чтобы в кратчайшие сроки восстановить рыбные запасы, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учетом биологических характеристик этих запасов.</p>
	Показатель
	14.4.1
	<p>Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах</p>


¹ Показатели достижения ЦУР классифицируются по уровням на основании имеющихся данных/методов их оценки следующим образом: Уровень 1: показатель основан на ясной концепции, существуют принятые на международном уровне методика и стандарты, и страны регулярно представляют данные, которые охватывают не менее 50 процентов стран и население каждого региона, для которого актуален соответствующий показатель. Уровень 2: показатель основан на ясной концепции; имеются принятые на международном уровне методика и стандарты, однако данные странами предоставляются нерегулярно. Уровень 3: установленных на международном уровне методик или стандартов для показателя пока нет, но методика/стандарты разрабатываются, испытываются либо будут разрабатываться или испытываться.

² ФАО, 2020. Мониторинг достижения связанных с продовольствием и сельским хозяйством показателей ЦУР, 2020 год. Доклад о достижении показателей, которые курирует ФАО. <http://www.fao.org/sdg-progress-report/ru>.

13. Данный показатель³ позволяет оценить ход решения задачи 14.4 "к 2020 году восстановить рыбные запасы, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов (МУУ)". Он указывает на фундаментальную важность поддержания запасов на уровнях, на которых они могут полностью восстанавливаться в сложившихся условиях, так, чтобы существующие объемы добычи не приводили к снижению доходов в будущем.

14. Достижение показателя 14.4.1 даст ощутимый положительный эффект с точки зрения достижения ЦУР 2 "Ликвидация голода", ЦУР 12 "Ответственное потребление и производство" и ЦУР 13 "Борьба с изменением климата". Устойчивость запасов жизненно является обязательным элементом будущего устойчивых продовольственных систем, в которых рыба сохранит жизненно важную роль в обеспечении продовольственной и пищевой безопасности будущих поколений, которую она играет в настоящее время.

15. Ранее ФАО публиковала данные оценок запасов на региональном и глобальном уровнях в различных докладах, таких как доклад "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА), а в настоящее время сфера охвата таких оценок распространяется на национальный уровень. Ряд стран уже провели оценку состояния своих рыбных запасов на национальном уровне самостоятельно либо в составе региональных рыбохозяйственных органов (РРХО). Но в силу ограниченности данных и технического потенциала во многих развивающихся странах проведение национальных оценок сопряжено с различными проблемами.

16. **Оценка тенденций:**  *незначительное ухудшение положения по сравнению с базовым годом.* Несмотря на то, что с 1995 года выгружаемый улов морской рыбы остается относительно стабильным и составляет примерно 90 млн тонн, устойчивость мировых рыбных ресурсов продолжает снижаться. Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, снизилась с 90 процентов в 1974 году до 65,8 процента в 2017 году, что на 0,82 процентных пункта ниже, чем в 2015 году. Несмотря на продолжающееся ухудшение ситуации, темпы снижения за последнее десятилетие замедлились. Это обнадеживает, но этого будет недостаточно для того, чтобы повернуть вспять наблюдаемые тенденции и решить соответствующую задачу по достижению ЦУР, и для восстановления запасов до биологически устойчивых уровней необходимы дополнительные усилия и эффективные меры управления.

17. **Действия, необходимые для достижения показателя.** Оценка запасов – технически сложный процесс, требующий тщательного сбора данных. Для включения в курс электронного обучения были отобраны новые методики оценки запасов, которые могут использоваться в условиях, когда данные или технические возможности ограничены и при этом оставаться надежными и универсально применимыми, и в настоящее время совместно с внешними учреждениями ведется доработка методики. В ряде регионов (Карибский бассейн, Гвинейский залив, Восточная Африка) проводится работа по наращиванию потенциала в области сбора данных об улове и промысловом усилии, а также биологических данных в сотрудничестве с соответствующими сетями и инициативами РРХО, такими как Система мониторинга рыбного промысла и ресурсов (ФИРМС), в поддержку мониторинга состояния запасов и распространения информации о нем. Кроме того, ФАО выпустила электронный учебный курс, посвященный рекомендациям по национальной отчетности по показателю 14.4.1⁴, и создала виртуальную исследовательскую среду (ВИС)⁵, которая позволяет вести обучение методам оценки запасов в условиях ограниченных данных и таким образом налаживать подготовку отчетности на страновом уровне. В рамках партнерств были проведены два региональных учебных семинара по наращиванию национального потенциала по разработке методик



³ www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/1441/ru/

⁴ Показатель ЦУР 14.4.1 "Устойчивость рыбных запасов" <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=502>.

⁵ <https://bluebridge.d4science.org/web/sdg-indicator14.4.1>.

предоставления отчетности (Бангкок, октябрь 2019 года – для Юго-Восточной Азии, Занзибар, март 2020 года – для Восточной Африки). Другие семинары планируется провести в 2021–2022 годах. В ноябре 2019 года 165 странам, имеющим морское побережье, был разослан первый вопросник для облегчения представления отчетности. В результате интерес к этому показателю проявили 97 стран (57 процентов); 82 из них заполнили вопросники, 11 заявили, что не могут представлять отчетность ввиду отсутствия данных или времени, одна страна представила небольшой объем данных об уловах, а три сообщили о своем показателе отдельно.

Показатель ЦУР 14.6.1. Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, нерегистрируемым и нерегулируемым (ННН) промыслом

	<p>Задача</p>
	<p>14.6</p>
	<p>К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, способствующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, способствующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых субсидий такого рода, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации (ВТО).</p>
	<p>Показатель</p>
	<p>14.6.1</p>
	<p>Прогресс стран с точки зрения степени соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, нерегистрируемым и нерегулируемым рыбным промыслом</p>

18. ННН-промысел имеет многоплановые отрицательные последствия для устойчивости рыбных запасов и, следовательно, для источников средств к существованию тех, чья жизнедеятельность зависит от этих ресурсов. Сокращение масштабов ННН-промысла с помощью надлежащих мер управления поможет добиться прогресса не только в отношении этого показателя, но и в других областях, входящих в сферу охвата Повестки дня на период до 2030 года, особенно ЦУР 8 "Достойная работа и экономический рост", ЦУР 12 "Ответственное потребление и производство" и ЦУР 16 "Мир, правосудие и эффективные институты".

19. Этот показатель⁶ используется для оценки усилий по борьбе с ННН-промыслом путем эффективного применения ключевых международных документов и измеряется по результатам самооценки странами степени осуществления документов по борьбе с таким промыслом, взвешенной по их относительной значимости и возможному дублированию. Методика измерения этого показателя была опробована в ходе серии семинаров в рамках программы ФАО по наращиванию потенциала по применению СМГП с целью обеспечить ее точность и применимость на национальном уровне.

⁶ www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/1461/ru/

20. Показателем измеряется прогресс стран в осуществлении пяти основных международных документов, которые в совокупности обеспечивают прочную основу для борьбы с ННН-промыслом. Уровень осуществления оценивается исходя из ответов на конкретные вопросы в разделах вопросника по мониторингу осуществления КВОР и связанных с ним документов (вопросник по КВОР), которые касаются следующих документов (в скобках указаны их соответствующие весовые коэффициенты, примененные в ходе оценки):

- присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года и соблюдение ее положений (10 процентов);
- присоединение к Соглашению Организации Объединенных Наций по рыбным запасам 1995 года (СРЗ)⁷ и соблюдение его положений (10 процентов);
- разработка и осуществление национального плана действий по борьбе с ННН-промыслом в соответствии с разработанным ФАО Международным планом действий 2011 года по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (МПД-ННН) (30 процентов);
- присоединение к СМГП ФАО 2009 года и соблюдение его положений (30 процентов);
- соблюдение обязательств государства флага в контексте Соглашения ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими от 1993 года и Добровольных руководящих принципов ФАО в отношении действий государства флага (20 процентов).

21. Вопросник по КВОР 2018 года дал возможность впервые рассчитать этот показатель исходя из ответов стран. Подтвержденные странами значения показателя за 2018 год были опубликованы Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и были взяты за базовый уровень для него в целях мониторинга решения задачи 14.6 ЦУР на национальном, региональном и глобальном уровнях.

22. Следует отметить, что на момент подготовки настоящего документа переговоры в рамках ВТО по вопросу о рыбных субсидиях еще не завершены. Кроме того, этот показатель связан с решением задачи 14.4 ЦУР, которая, в частности, касается ликвидации ННН-промысла.

23. **Оценка тенденций:** ● *незначительное улучшение* / ● *очень близко к целевому уровню*. Страны добились прогресса в борьбе с ННН-промыслом: в 2020 году почти 75 процентов из них получили высокие оценки по показателю применения соответствующих международных документов, по сравнению с 70 процентами в 2018 году. О прогрессе также свидетельствует то, что средний балл по этому показателю за соответствующий период увеличился с 3/5 до 4/5. Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) и наименее развитые страны (НРС), сталкивающиеся в своей работе по полному осуществлению этих документов с уникальными проблемами, сообщили о среднем уровне осуществления как в 2018, так и в 2020 году.

24. **Действия, необходимые для достижения показателя.** Ожидается, что осуществление СМГП и дополнительных документов, в особенности в развивающихся странах, будет главным образом обеспечиваться с помощью следующих мер;



- доработка национальных механизмов политики и правового регулирования так, чтобы они могли использоваться для борьбы с ННН-промыслом;

⁷ Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими;

- укрепление потенциала в области мониторинга, контроля, наблюдения и обеспечения выполнения;
- укрепление потенциала национальных учреждений по повышению эффективности деятельности государств флага;
- продолжение разработки и реализация мер по прослеживаемости и рыночных мер;
- укрепление координации и сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе между учреждениями; и
- постоянные разработка и использование глобальных систем обмена информацией, в частности Глобальной системы обмена информацией, предусмотренной СМГП, и Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения.

25. Дополнительную поддержку глобальных усилий по борьбе с ННН-промыслом можно обеспечить, не только применяя эти документы, но и разрабатывая рекомендации по передовым подходам к регулированию, мониторингу и контролю перевалки грузов. Дополнительная информация о деятельности ФАО в поддержку усилий по борьбе с ННН-промыслом приводится в документе COFI/2020/7, посвященном ННН-промыслу, а также в документах COFI/2020/inf.13 и COFI/2020/SBD.9, в которых освещаются результаты исследования по перегрузке, проведенного ФАО. К числу других актуальных документов относятся доклады о совещаниях СМГП и других технических совещаниях, содержащиеся в документах COFI/2020/SBD.5, COFI/2020/SBD.10, COFI/2020/SBD.11 и COFI/2020/SBD.21.

Показатель ЦУР 14.7.1. Экологически рациональный рыбный промысел в процентах от ВВП в малых островных развивающихся государствах, в наименее развитых странах и во всех странах

	Задача
	14.7
	<p>К 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые МОСТРАГ и НРС от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе благодаря устойчивой организации рыболовства, аквакультуры и туризма.</p>
	Показатель
	14.7.1
	<p>Устойчивый рыбный промысел в процентах от ВВП в малых островных развивающихся государствах, в наименее развитых странах и во всех странах</p>

26. Комплексные показатели, охватывающие элементы экономического роста и устойчивости, сами по себе важны для анализа экономических выгод конкретных секторов с точки зрения экологической устойчивости. В связи с пандемией такие показатели и связанные с ними задачи приобретают еще большее значение, если они направлены на максимизацию экономических выгод к 2030 году с применением принципа устойчивости, как в случае задачи 14.7.


27. Кроме того, многогранный характер этого показателя⁸ позволяет получать косвенные положительные результаты, которые могут быть особенно важными для решения задач Повестки дня на период до 2030 года в других сферах и минимизации негативных последствий COVID-19, в частности для достижения ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост) и ЦУР 12 (ответственное потребление и производство). Долгосрочные положительные результаты, измеряемые этим показателем, можно более наглядно представить и усилить путем мониторинга поддающихся прямой количественной оценке выгод, например воздействия на ВВП, и увязки всех результатов с устойчивыми методами работы.

28. Этот показатель вычисляется на основе получивших международное признание стандартов и статистических данных, в том числе:

- добавленной стоимости, создаваемой рыболовством и аквакультурой;
- биологической устойчивости рыбных запасов;
- валового внутреннего продукта.

29. Для измерения этого показателя используются только данные, уже опубликованные национальными статистическими управлениями или международными учреждениями. Таким образом, применяемая методика позволяет получать согласованные данные – как ретроспективные, так и относящиеся к текущему периоду, – не создавая дополнительного бремени отчетности для стран. Тем не менее потребность в обеспечении достаточного потенциала по представлению отчетности национального уровня сохраняется.



30. Методика была утверждена на девятом совещании МУЭГ-ЦУР, состоявшемся в марте 2019 года. Показатель был сочтен основанным на ясной концепции, с наличием методики, установленной на международном уровне, доступных стандартов и данных. Методика была сформулирована по итогам процесса международного сотрудничества, включая консультацию экспертов и три региональных рабочих совещания с МОСТРАГ.

31. **Оценка тенденций:**  *некоторое улучшение положения.* В последние годы вклад устойчивого рыболовства в мировой ВВП оставался достаточно стабильным – около 0,1 процента в год, что объясняется взаимодействием двух противоположных тенденций: растущей добавленной стоимости, создаваемой в секторе рыбного хозяйства, и продолжающегося снижения устойчивости рыбных запасов. Устойчивое морское промышленное рыболовство вносит существенный вклад в ВВП МОСТРАГ Океании и НРС, где рыбный промысел играет важнейшую роль в жизни местных сообществ и коренных народов. Выше всего доля устойчивого рыболовства в ВВП Океании без Австралии и Новой Зеландии (1,34 процента) и НРС – (1,06 процента), хотя в обоих регионах этот показатель с 2015 года уменьшился.

32. **Действия, необходимые для достижения показателя.** Эффективное управление рыболовством и прозрачные государственные программы поддержки играют решающую роль в увеличении вклада устойчивого рыболовства в ВВП, особенно в странах, где рыбный промысел вносит основной вклад в местную экономику, продовольственную безопасность и жизнедеятельность уязвимых сообществ.

Показатель ЦУР 14.b.1 "Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени применения нормативно-правовых/стратегических/институциональных рамок, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий"

⁸ www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/1471/ru/

	Задача
	14.b
	Обеспечивать доступ мелких рыбопромысловых артелей к морским ресурсам и рынкам.
	Показатель
	14.b.1
	Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени применения нормативно-правовых/стратегических/институциональных механизмов, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких промысловых предприятий.

33. Этот показатель⁹ применяется для оценки хода выполнения задачи 14.b ЦУР "Обеспечить доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам". Чтобы гарантировать мелким промысловым предприятиям беспрепятственный доступ, необходимо создать для них благоприятную среду и защищать их права. Такая среда должна иметь следующие составляющие:

- i. наличие надлежащих правовых, нормативных и директивных механизмов;
- ii. осуществление инициатив по поддержке маломасштабного рыболовства;
- iii. наличие институциональных механизмов, которые дают членам организаций маломасштабных промысловых предприятий возможность участвовать в соответствующих процессах.

34. Маломасштабный промысел, на долю которого приходится более половины общего объема продукции промышленного рыболовства в развивающихся странах, играет основополагающую роль в обеспечении продовольственной безопасности и ликвидации нищеты, так как является источником средств к существованию групп населения, которые зачастую наиболее уязвимы в обществе. Защита их прав доступа также помогает достижению ЦУР 1 "Ликвидация нищеты", ЦУР 2 "Ликвидация голода", ЦУР 5 "Гендерное равенство" и ЦУР 16 "Мир, правосудие и эффективные институты".

35. В то же время мелкие производители продовольствия играют крайне важную роль, снабжая едой местные сообщества и группы населения, чья жизнедеятельность зависит от сектора, в условиях продолжающейся пандемии COVID-19. Сегодня как никогда важно, чтобы страны оказывали поддержку маломасштабным промысловым хозяйствам, которые являются ключевыми субъектами устойчивых продовольственных систем.

36. Измеряется прогресс по ряду параметров, относящихся к защите прав доступа маломасштабных хозяйств. Он оценивается на основе ответов стран на следующие вопросы в вопроснике по КВОР:

- наличие законов, нормативных актов, мер политики, планов или стратегий, касающихся непосредственно маломасштабного рыболовства;
- наличие осуществляемых в настоящее время инициатив по применению Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства

⁹ www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/14b1/ru/

в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципов УМР);

- наличие механизмов, обеспечивающих участие представителей субсектора маломасштабного рыболовства и работников рыбной отрасли в процессе принятия решений.

37. Базовый уровень для этого показателя был установлен на основе ответов 2016 года, когда в вопросник по КВОР впервые были внесены вопросы об оценке вышеупомянутых принципов создания благоприятных условий для маломасштабного промысла.

38. **Оценка тенденций:** ● *незначительное улучшение* / ● *очень близко к целевому уровню*. В 2018 году среднемировой балл по показателю ЦУР 14.b.1 составлял 3/5, а в 2020 году – 4/5. Особенно заметно количество баллов выросло в Северной Африке и Западной Азии, тогда как в Центральной и Южной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне оно снизилось с 3/5 до 2/5 и с 4/5 до 3/5 соответственно, что указывает на необходимость активизации усилий этих регионов по внедрению соответствующих механизмов. В остальных регионах оценка осталась на прежнем уровне (4/5). Результаты измерения показателя 14.b.1 как одной из основных составляющих комплексной оценки работы по достижению ЦУР свидетельствуют о минимальной активности стран, несмотря на наличие у них возможности руководить деятельностью по защите маломасштабных промысловых предприятий, особенно в сложившихся в настоящее время обстоятельствах. Только около половины стран мира осуществляли конкретные инициативы по применению Принципов УМР.

39. **Действия, необходимые для достижения показателя.** Крайне важно расширять поддержку маломасштабных промысловых предприятий, в частности, в свете последствий пандемии COVID-19 для сектора и в соответствии с целями Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры (2022 год)¹⁰. Кроме того, для содействия маломасштабным предприятиям необходимо выделять больше нетрадиционных финансовых средств и ресурсов и наряду с этим повышать осведомленность общественности о важности маломасштабного рыболовства и налаживать межведомственную координацию. В контексте оказания членам поддержки в достижении ЦУР и представлении отчетности по ним ФАО разработала электронный учебный курс по сбору, анализу и представлению данных по показателю 14.b.1¹¹. Кроме того, ФАО организовала и провела два¹² практикума на тему "Изучение показателя ЦУР 14.b и соответствующего показателя 14.b.1", которые состоялись в Нади (Фиджи) в апреле–мае 2019 года и Гаэте (Италия) в ноябре 2017 года.

ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПРЕДСТАВЛЕНИИ ОТЧЕТНОСТИ И РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

40. Надежные, добровольные, эффективные, коллективные, прозрачные и комплексные системы мониторинга и представления отчетности помогут сообществам добиться максимального прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и отслеживать ход работы по достижению ее целей с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

41. Важнейшим элементом оценки прогресса в осуществлении Повестки на период до 2030 года является наличие достоверных официальных статистических данных. Благодаря более широкому охвату и наличию точной информации и рекомендаций директивные органы и

¹⁰ <http://www.fao.org/3/ca6973ru/CA6973RU.pdf>

¹¹ <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=348>

¹² <http://www.fao.org/documents/card/ru/c/ca7753en> и www.fao.org/3/ca0140en/CA0140EN.pdf

другие субъекты могут более тщательно анализировать взаимосвязи в секторах рыболовства и аквакультуры, обеспечивать надлежащее распределение ресурсов и содействовать устойчивому и справедливому использованию природных ресурсов. В этой связи уже прилагаются масштабные усилия, но чтобы на постоянной основе обеспечивать достаточный человеческий и институциональный потенциал для такого мониторинга и отчетности, потребуются дополнительные усилия.

42. Данные о рыбном промысле часто подготавливаются отраслевыми министерствами, такими как министерство рыболовства или сельского хозяйства, и поэтому часто обрабатываются вне рамок национальных статистических систем, что создает особые проблемы в плане обеспечения согласованности и сопоставимости. Одна из проблем – скудость данных и научной информации, которая, например, препятствует попыткам применения надежных методик оценки запасов на страновом уровне. Партнерские отношения с РРХО и региональными организациями по управлению рыболовством (РФМО) играют ключевую роль в обеспечении наличия данных, мониторинга и отчетности как через непосредственное представление отчетности, так и посредством технической и научной поддержки, которую эти органы оказывают своим странам-членам.

43. Поощрение участия стран в деятельности по мониторингу и отчетности по ЦУР и создание условий для такого участия поможет повысить ответственность и заинтересованность и сформировать благоприятные циклы совершенствования данных и достижения целей. Следует изучить возможность использования дополнительных нетрадиционных источников финансирования, таких как перераспределение средств государственного бюджета и взносы частного сектора, который также может предоставлять отчетность по ведению бизнеса, и привлечения к этим усилиям гражданского общества и благотворительных фондов.

44. Определены следующие основные проблемы, с которыми сталкиваются страны при внедрении механизмов сбора, обработки, мониторинга и распространения данных:

- I. недостаток технических знаний, в частности, для внедрения эффективных информационных систем и проведения анализа;
- II. трудность в получении технической поддержки;
- III. неполный учет результатов мониторинга при составлении бюджетов;
- IV. прозрачность отчетности.

45. При решении этих проблем приоритет следует отдавать следующим мерам по укреплению национального статистического потенциала:

- I. уточнение ролей учреждений в сборе данных и мониторинге хода достижения ЦУР;
- II. устранение излишних институциональных и нормативных барьеров;
- III. использование технологий для более эффективного сбора данных, их анализа и обеспечения их доступности в составе полностью интегрированных систем;
- IV. привлечение к сбору данных заинтересованных сторон, в том числе женщин и молодежи, и расширение их прав и возможностей за счет предоставления им услуг, улучшающих условия их жизни и содействующих формированию у них чувства ответственности;
- V. выявление новых источников данных и технологий, таких как дистанционное зондирование, которые могут применяться для получения представления о ходе достижения ЦУР;

- VI. мобилизация поддержки путем налаживания партнерских связей;
- VII. постоянное сотрудничество с РРХО и РФМО.

46. Пандемия COVID-19 усугубляет проблемы нехватки данных в период, когда своевременная, надежная информация стала еще более необходимой для принятия оперативных мер реагирования на уровне политики и мониторинга национальных и международных программ развития потенциала.

47. В рамках борьбы с последствиями пандемии как для сбора данных, так и для источников средств к существованию людей в контексте отсутствия продовольственной безопасности и нарушения функционирования продовольственных систем ФАО предоставляет техническую помощь и поддержку в развитии потенциала в ряде областей, в том числе в области рыболовства и аквакультуры¹³.

48. Работа ФАО по развитию потенциала направлена прежде всего на то, чтобы страны получили возможность повысить устойчивость управления своими ресурсами, в том числе за счет точного мониторинга ресурсов и промышленной деятельности, измерения пригодных для использования показателей и подготовки научно-технических рекомендаций в соответствии с согласованными на международном уровне методиками и стандартами, как для внутреннего пользования стран, так и для отчетности перед соответствующими международными форумами, рассматриваемой в настоящем документе.

49. В частности, ФАО организовала глобальные и региональные учебные семинары и предоставляет руководящие указания по национальному мониторингу описанных выше показателей с помощью руководств и электронных учебных курсов, формирования систем отчетности, в том числе определения стандартных механизмов сбора данных, программного обеспечения (опросники KBOP, Calipso), используя для решения этих задач существующие партнерства (например, FIRMS) и инновационные технологии (например, Глобальный реестр рыбных запасов и рыболовства, инструмент для мониторинга запасов в рамках ЦУР 14.4.1).

50. Для устранения недоработок в национальных статистических системах и оказания странам поддержки в подготовке данных по показателям ЦУР и их использовании ФАО осуществляет Многостороннюю комплексную программу ЦУР. Она призвана повысить эффективность мониторинга путем повышения качества и детализации данных и тем самым помочь странам отслеживать выполнение задач ЦУР, связанных с ликвидацией голода, обеспечением продовольственной безопасности и устойчивости сельского хозяйства и управлением природными ресурсами. Страны-партнеры будут предоставлять более комплексные и сопоставимые данные по показателям ЦУР, необходимые для разработки эффективных, основанных на фактических данных национальных мер политики и стратегий по выполнению задач в рамках целей в области устойчивого развития. Сотрудничество с региональными организациями по управлению рыболовством и Конвенцией по региональным морям может сыграть значимую роль в обеспечении систематичности и сопоставимости страновых подходов к механизмам мониторинга и отчетности.

¹³ www.fao.org/fishery/climatechange/en

III. ВЫБОР СТРАТЕГИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

A. КОНЦЕПЦИЯ И СТРАТЕГИЯ РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ

51. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года перед странами ставится задача ликвидировать голод и все формы неполноценного питания. В современном мире качественное питание является одним из наиболее эффективных инструментов развития. Правильное питание имеет решающее значение для жизнестойкости и здоровья человека, а также для того, чтобы организм мог защищать себя от болезней и восстанавливаться после них. Кроме того, оно важно для снижения риска избыточной массы тела, ожирения и неинфекционных заболеваний (НИЗ). Питание играет важную роль в решении задач в рамках всех ЦУР, таких как ликвидация голода (2.1), развитие устойчивого сельского хозяйства (2.3–2.5), сокращение преждевременной смертности от НИЗ (3.4), а также детской и материнской смертности (3.1, 3.2), борьба с нищетой (1.1, 1.2), сокращение масштабов изменения климата, утраты биоразнообразия и почв (14, 15), содействие гендерному равенству (5) и инклюзивному экономическому росту (8).

52. Здоровый рацион является краеугольным камнем полноценного питания нынешнего и будущих поколений. В функции ФАО входит повышение качества питания, и Организация призвана взять на себя роль лидера в обеспечении наличия и всеобщей финансовой и физической доступности здоровых продуктов.

53. Основой для выполнения этой руководящей роли являются опыт и знания ФАО в области питания, рыболовства и аквакультуры. Здоровый рацион должен включать достаточное количество белка, незаменимых жирных кислот (НЖК/ДГК), витаминов и минералов. Рыба и другие пищевые продукты из водных биоресурсов богаты этими веществами и поэтому могут использоваться для решения проблем, связанных со скрытым голодом – нехваткой питательных микроэлементов, – от которого страдают два миллиарда человек в мире и который может являться следствием как недоедания, так и избыточного питания. Потребление рыбы в первые 1000 дней жизни положительно воздействует на развитие нейрокогнитивных функций и снижает распространенность отставания в росте у детей. Однако рекомендовать ее потребление следует на протяжении всего жизненного цикла.

54. В последние годы растет интерес к экологическому воздействию производства продуктов питания: по оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), четверти всех болезней можно избежать путем улучшения управления экосистемами. В этой связи в руководстве по питанию во имя здоровья планеты EAT-Lancet рекомендуется потребление животных белков из продуктов, полученных путем устойчивого производства, таких как рыба; при этом остаются вопросы, касающиеся преимуществ и недостатков разных продуктов животного происхождения и того, как рыболовство и аквакультура могут удовлетворить растущий спрос, особенно уязвимых в плане питания групп населения. Принципы питания, ориентированные на разные группы населения в разных странах, можно адаптировать с учетом культуры и наличия продуктов и сделать источником конкретных рекомендаций о том, какие виды рыбопродуктов и продуктов из водных биоресурсов полезны для каждой группы населения, какие из них следует употреблять в умеренном количестве и каких следует избегать.

55. Следствием растущего спроса на рыбу стало развитие аквакультуры, и данные ФАО показывают, что предложение рыбы для потребления человеком, производимой в секторе аквакультуры, в настоящее время превышает предложение продукции промышленного рыболовства. Информация о предпочтениях потребителей и ценовой доступности различных видов рыбы может использоваться для того, чтобы планировать производство рыбы для уязвимых с точки зрения питания групп населения. Кроме того, как малые, так и крупные промысловые предприятия могут сыграть важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания в развивающихся странах, особенно в тех случаях, когда их

деятельность ориентирована на производство и сбыт недорогой, удобной для хранения и транспортировки рыбной продукции (например, сушеной, вяленой, копченой и консервированной рыбы) для местных или региональных рынков.

56. Мир переживает критический момент в плане питания. Масштабы голода нарастают, и страны все еще не решили проблему недоедания, при этом избыточная масса тела и ожирение становятся в ряд самых серьезных угроз здоровью населения мира. Изменение климата может оказывать особенно серьезное воздействие на уязвимые группы населения, усугубляя и, возможно, даже углубляя проблему неполноценного питания; но рыболовству и аквакультуре принадлежит важная роль в решении перечисленных проблем, в частности в обеспечении того, чтобы уязвимые группы населения постоянно имели возможность включать рыбу в свой рацион.

57. Кроме того, прошла половина Десятилетия действий ООН по проблемам питания, и началось Десятилетие действий в интересах устойчивого развития, которое должно завершиться в 2030 году, на который намечен срок достижения ЦУР. В этом контексте в апреле 2019 года Совет ФАО одобрил рекомендацию разработать обновленный вариант Концепции и Стратегии работы ФАО в области питания (далее – "Стратегия") с учетом нового глобального контекста, которая должна быть основана на Оценке работы ФАО в области питания. Стратегия послужит основой для работы Организации по обеспечению того, чтобы ее прямое и косвенное воздействие на рацион и режим питания было лучше понято и находило отражение в стратегических и нормативных рекомендациях для членов ФАО по вопросам, связанным с ее мандатом, в том числе по вопросам рыболовства и аквакультуры.

58. Руководит процессом обновления Стратегии Отдел ФАО по вопросам питания и продовольственных систем (ESN). Аннотированный план был представлен Комитету по программе (КП) на его сто двадцать седьмой сессии, на которой ему была дана положительная оценка. КП рекомендовал продолжить инклюзивный процесс консультаций с членами, в частности, обсудить проект обновленной Стратегии на сессиях всех технических комитетов ФАО в 2020 году, что, по его мнению, имеет решающее значение для продолжения ее разработки.

59. Стратегия была подготовлена на основе материалов и замечаний, собранных в ходе заседаний Группы по разработке основных элементов Стратегии и общих консультаций с общеучрежденческой Технической целевой группой по Стратегии в области питания, в состав которой входят представители всех технических отделов и департаментов, расположенных в штаб-квартире, а также представители децентрализованных отделений. В проекте Стратегии (COFI/2020/Inf.11.1) представлены история вопроса, сфера применения, руководящие принципы, концепция и миссия, итоги и мероприятия, связанные со Стратегией, и предварительный план ее реализации.

60. Признавая важную роль рыболовства и аквакультуры в обеспечении здорового питания в соответствии с предлагаемой Стратегией, следует рассмотреть возможность включить в нее следующие элементы:

- рекомендовать потребление рыбы и другой пищевой продукции из водных биоресурсов, получаемой за счет устойчивого рыболовства и аквакультуры, произведенной с применением соответствующих мер по сохранению и эксплуатации ресурсов, признавая, что указанные продукты относятся к числу наиболее богатых питательными веществами видов пищевой продукции на планете;
- включить в меры политики и мероприятия по созданию устойчивых продовольственных систем аспекты, касающиеся потребления рыбы и другой пищевой продукции из водных биоресурсов, учитывая их перспективность для решения проблемы неполноценного

питания во всех его формах, и принять меры к тому, чтобы пищевую продукцию из водных биоресурсов получали те, кто больше всего в ней нуждается;

- широко применять меры политики, ориентированные на поддержку маломасштабных рыболовства и аквакультуры и признании их вклада в продовольственную безопасность, обеспечение питания, занятости и доходов;
- совершенствовать сбор и анализ данных о потреблении пищевой продукции из водных биоресурсов, а также анализ содержания в ней питательных и загрязняющих веществ;
- поддерживать потенциал правительств, учреждений и населения, включая женщин и обездоленные группы населения, по разработке мер политики и инновационных решений, повышающих вклад рыбы и других видов пищевой продукции из водных биоресурсов в продовольственную безопасность и питание.

В. ВСЕСТОРОННИЙ УЧЕТ ПОЛОЖЕНИЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АКВАКУЛЬТУРЫ

61. После обсуждений^{14,15} в Подкомитете КРХ по аквакультуре (ПКА КРХ) ФАО активизировала работу и укрепила партнерские связи в интересах развития устойчивой аквакультуры и всестороннего учета положений Повестки дня на период до 2030 года при разработке ориентированных на этот сектор мер политики и практических методов¹⁶.

62. ФАО приступила к региональным консультациям по разработке Руководства по устойчивой аквакультуре, опираясь на итоги обсуждений, проведенных членами ПКА КРХ¹⁷, а также консультаций экспертов¹⁸ по разработке Руководства по устойчивой аквакультуре 2019 года, с акцентом на передовые методы, успешный опыт и региональные тематические исследования в области аквакультуры. Первое региональное консультативное совещание¹⁹ было посвящено аквакультуре в Африке; и было запланировано проведение аналогичных консультаций в Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне.

63. Чтобы сектор аквакультуры вносил максимальный вклад в решение задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года²⁰,

¹⁴ ФАО. 2019. Доклад о работе десятой сессии Подкомитета по аквакультуре КРХ, Тронхейм, Норвегия, 23–27 августа 2019 года. <http://www.fao.org/3/ca7417ru/ca7417ru.pdf>;

¹⁵ ФАО. 2018. Доклад о работе девятой сессии Подкомитета по аквакультуре КРХ. Рим, Италия, 24–27 октября 2017 года. <http://www.fao.org/3/I8886RU/i8886ru.pdf>

¹⁶ FAO. 2017. The 2030 Agenda and the Sustainable Development Goals: The challenge for aquaculture development and management. FAO Fisheries and Aquaculture Circular No. 1141, Rome, Italy. www.fao.org/3/a-i7808e.pdf

¹⁷ ФАО. 2019. Специальное мероприятие, посвященное изучению успешного опыта и рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры, Тронхейм, Норвегия, 23–27 августа 2019 года. <http://www.fao.org/3/na137ru/na137ru.pdf>

¹⁸ ФАО. 2019. Проект доклада консультативного совещания экспертов по вопросу выработки рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры. Рим, Италия, 17–20 июня 2019 года. <http://www.fao.org/3/na410ru/na410ru.pdf>

¹⁹ FAO. 2020. Report of Regional Consultation on the development of Guidelines of Sustainable Aquaculture (GSA), Bamako, Mali, 29–30 November 2019. *Fisheries and Aquaculture Report No. 1319. Rome.* www.fao.org/3/cb0280en/CB0280EN.pdf

²⁰ ФАО. 2017. Аквакультура, цели в области устойчивого развития (ЦУР)/Повестка дня на период до 2030 года и Общая концепция работы ФАО в области устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим, 24–27 октября 2017 года. http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/fira/COFI-SAC/documents/Doc5/MU416_COFI_AQ_IX_2017_5_ru.pdf

необходимы скоординированные, форсированные действия²¹. Признавая острую необходимость в подготовке и распространении достоверной информации об устойчивом развитии аквакультуры, ФАО по просьбе своих членов, в сотрудничестве с Сетью центров по аквакультуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов Китайской Народной Республики организует Глобальную конференцию²² по аквакультуре "Миллениум+20", которая должна пройти в сентябре 2021 года в Шанхае (Китай). Представители правительств, деловых, научных кругов и гражданского общества обсудят тему "Аквакультура для производства продовольствия и устойчивого развития".

64. В настоящее время ведется деятельность по подготовке Конференции, включающая разработку:

- шести региональных обзоров аквакультуры и глобального обобщающего доклада по развитию аквакультуры²³;
- тематические рабочие документы к секционным заседаниям конференции, посвященные системам ведения аквакультуры и инновациям в этой области, преобразованию аквакультуры в интересах достижения ЦУР, кормам и кормлению, водным генетическим ресурсам и обеспечению генетического материала, биобезопасности и управлению здоровьем водных животных, политике в области аквакультуры, планированию и регулированию в секторе, социальным и человеческим аспектам, производственно-сбытовым цепочкам и доступу продукции аквакультуры к рынкам;
- Шанхайская декларация – ключевой итоговый документ Конференции, который будет представлять собой план действий по оптимизации роли, которую аквакультура будет играть в достижении целей в области устойчивого развития и выполнении обязательства "никто не должен остаться без внимания".

С. ИНИЦИАТИВА "ГОЛУБОЙ РОСТ" В ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

65. Инициатива "Голубой рост" представляет собой инновационный, комплексный, многосекторальный подход к управлению водными ресурсами и их использованию. Она направлена на восстановление производственного потенциала океанов и внутренних водоемов путем модернизации политики, введения режимов ответственного управления и практических методов, которые помогут объединить экономический рост и продовольственную безопасность с сохранением природных экосистем, обеспечивающих этот потенциал. Инициатива является одним из важнейших механизмов достижения странами целей в области устойчивого развития; синергия с целями и положениями Повестки дня на период до 2030 года поможет в дальнейшем осуществлять инициативу "Голубой рост" так, чтобы способствовать мониторингу хода работы по достижению ЦУР и прогрессу в этой работе. Кроме того, на основе применяемых в рамках инициативы "Голубой рост" как имеющих, так и не имеющих обязательной силы договорно-правовых документов ФАО создаются механизмы и процедуры, необходимые для мониторинга и представления отчетности о ходе работы государств-членов по достижению ЦУР.

²¹ FAO. 2018. Transforming Food and Agriculture to achieve the SDGs – 20 interconnected actions to guide decision-makers. www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf

²² Первоначально запланированная на октябрь 2020 года Глобальная конференция по аквакультуре была перенесена на 22–27 сентября 2021 года; см. www.aquaculture2020.org.

²³ ФАО. 2020. В преддверии Глобальной конференции по аквакультуре "Миллениум+20". Презентация проекта региональных обзоров аквакультуры и доклада "Состояние мировой аквакультуры – 2020". Вебинары, прошедшие 26–29 октября 2020 года; видеозаписи см. на сайте www.aquaculture2020.org.

66. Инициатива осуществляется с опорой на такие документы, как СМГП и Принципы УМР, а также на Бангкокскую декларацию²⁴ и Пхукетский консенсус²⁵ по устойчивому развитию аквакультуры, и призвана обеспечить учет вопросов рыболовства и аквакультуры при осуществлении членами программ развития "голубой" экономики и обеспечить активный вклад сектора в достижение целей, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года.

67. Одним из мероприятий в рамках инициативы "Голубой рост" является подготовка при поддержке Африканского банка развития Хартии и стратегии "голубого роста" в Кабо-Верде, которая обеспечивает учет вопросов рыболовства и аквакультуры в процессе принятия решений. В подготовке этого документа, призванного повысить эффективность использования ресурсов океана и обеспечить социальную, экономическую и экологическую устойчивость, участвовали заинтересованные стороны из всех секторов экономики, связанных с океаном. Подобный подход применяется в Сан-Томе и Принсипи.

68. Еще один проект в рамках инициативы "Голубой рост" – ориентированный на Средиземное море проект "Голубая надежда", направленный на осуществление комплексных многосекторальных программ в соответствии с предусмотренным инициативой подходом. Этот проект с участием Турции, Алжира и Туниса направлен на налаживание межсекторального и междисциплинарного диалога в целях смягчения конфликтов и последствий и повышения эффективности в интересах обеспечения синергии между секторами и учреждениями. Кроме того, в рамках проекта разрабатываются инклюзивные инвестиционные планы, направленные на обеспечение долгосрочной жизнеспособности рыболовства.

69. К числу других проектов в рамках инициативы, призванных помочь членам достичь ЦУР, относятся финансируемое Королевством Швеции Партнерство по управлению морской и прибрежной средой и рыболовству в интересах "голубого роста", действующее в западной части Индийского океана, и финансируемый ГЭФ проект "Развитие «голубой» экономики посредством устойчивого развития рыболовства в крупной морской экосистеме «Карибский бассейн»".

70. В рамках своей работы по осуществлению инициативы "Голубой рост" ФАО предложила разработать руководство по международным передовым методам в интересах создания "голубых портов", ориентированное на рыболовные порты, планирующие перейти на модели "голубого роста". Осуществление деятельности рыболовных портов на основе принципов "голубого роста" повысит их устойчивость в долгосрочной перспективе и будет способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Инициатива "Голубые порты" задумана как межучрежденческая инициатива в рамках Организации Объединенных Наций с участием Международной организации труда (МОТ), Международной морской организации (ИМО), ВТО, Всемирной таможенной организации (ВТАО) и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

71. Порты являются важнейшими элементами производственно-сбытовых цепочек морепродуктов, поэтому осуществление целенаправленной политики в их отношении может стимулировать внедрение целостных подходов, повышающих экологическую устойчивость, и способствовать справедливому экономическому росту.

72. В ноябре 2019 года в Виго прошло совещание с участием представителей промышленности и правительств²⁶ с целью дальнейшего определения роли "голубых портов" и их вклада в осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Дальнейшая работа с опорой на результаты этого совещания может включать выявление областей деятельности портов и

²⁴ www.fao.org/3/ab980e/ab980e00.htm

²⁵ www.fao.org/3/a-ad351e.pdf

²⁶ www.unioviado.es/blueports2019/

управления, в которых можно наиболее эффективно применять существующие международные документы и подходы, касающиеся социальной, экономической и экологической устойчивости. В рамках последующей деятельности в сентябре 2020 года был организован специальный вебинар²⁷.

73. В целях привлечения заинтересованных сторон и активизации их участия предлагается создать Платформу устойчивого рыболовства и аквакультуры (ПУРА), которая будет использоваться для налаживания сотрудничества между государственным и частным секторами в целях решения проблем устойчивости в секторах рыболовства и аквакультуры. В рамках платформы заинтересованные стороны государственного и частного секторов смогут встречаться для обсуждения общемировых проблем и разработки глобальных ответных мер, используя в качестве плана действий Повестку дня на период до 2030 года.

74. Наконец в рамках содействия заинтересованным сторонам, правительствам и учреждениям, стремящимся внедрять модели "голубого роста", ФАО опубликовала серию рекомендаций по "голубому" финансированию. В этих документах освещаются такие темы, как "голубые" облигации²⁸, смешанное финансирование²⁹, инвестиции в социальные изменения³⁰, микрофинансирование маломасштабного промысла³¹, страхование маломасштабного промысла³² и страхование мелких предприятий аквакультуры³³. Авторы предприняли попытку устранить критические пробелы в информации об инвестициях, необходимых для того, чтобы рыбное хозяйство и аквакультура могли внести вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года.

²⁷ www.fao.org/in-action/globefish/news-events/details-events/en/c/1311051/

²⁸ FAO 2020. Blue finance guidance notes. Blue bonds. Rome, Italy. 10p.
www.fao.org/3/ca8745en/ca8745en.pdf

²⁹ FAO 2020. Blue finance guidance notes. Blended finance. Rome, Italy. 10p.
www.fao.org/3/ca8744en/CA8744EN.pdf

³⁰ FAO 2020. Blue finance guidance notes. Impact investment. Rome, Italy. 10p.
www.fao.org/3/ca8740en/CA8740EN.pdf

³¹ FAO 2020. Blue finance guidance notes. Microfinance for small-scale fisheries. Rome, Italy. 14p.
www.fao.org/3/ca8645en/CA8645EN.pdf

³² FAO 2020. Blue finance guidance notes. Insurance for small-scale fisheries. Rome, Italy. 12p.
www.fao.org/3/ca8646en/CA8646EN.pdf

³³ FAO 2020. Blue finance guidance notes. Aquaculture insurance for small-scale producers. Rome, Italy. 10p.
www.fao.org/3/ca8663en/CA8663EN.pdf

Приложение 1

ПРИМЕРЫ МЕРОПРИЯТИЙ ФАО В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЮ ЦУР

ЦУР 2 "Ликвидация голода"



ФАО совместно с партнерами в Африке, Азии и Латинской Америке занимается развитием агропродовольственных систем производства рыбы, ориентированных на решение проблем питания, обеспечивая возможность прогнозирования, измерения, отслеживания и оценки воздействия таких систем на качество питания в рамках программ в области рыболовства и аквакультуры.

ЦУР 1 и 3 "Ликвидация нищеты" и "Хорошее здоровье и благополучие"



В 2014 году в Кот-д'Ивуар ФАО совместно с партнерами разработала рыбокопильни, работающие по методу обработки рыбы "ФАО – Тиаройе"³⁴, которые стали простой и эффективной альтернативой традиционным методам копчения рыбы. Эти копильни экологичнее и расходуют меньше древесины, что облегчает жизнь женщин за счет более здоровой рабочей среды, сокращения числа случаев респираторных заболеваний, повышения качества пищевых продуктов, приводящего к увеличению их стоимости, и появления свободного времени для посещения занятий по обучению грамоте.

ЦУР 5 "Гендерное равенство"



Финансируемые Норвегией мероприятия в рамках реализуемой ФАО в Сомали программы в области рыболовства были направлены главным образом на строительство более совершенных и безопасных судов, которые заменили их небезопасных предшественников, использовавшихся в маломасштабном прибрежном рыболовстве. Новые суда были построены с соблюдением стандартов безопасности ФАО, при этом к работе привлекались и женщины, прошедшие обучение ценным навыкам судостроения.

Благодаря проекту "Аквакультура как бизнес" молодежь и женщины в Африке получили возможность устраиваться на работу в рыбопитомники, фермы, специализирующиеся на дорастивании рыбы, и на другие предприятия в соответствующей производственно-сбытовой цепочке. В Нигерии, Замбии и Танзании благодаря аквакультуре были созданы тысячи рабочих мест, которые помогли повысить доходы населения, улучшить его питание и повысить его благополучие.

³⁴ www.fao.org/gender/insights/detail/en/c/458484/

ЦУР 6 и 15 "Чистая вода и санитария" и "Сохранение экосистем суши"



Алжир, Египет и Оман сталкиваются с нехваткой воды и плодородных почв; одним из возможных методов выращивания овощей, фруктов и других сельскохозяйственных растений в таких условиях является комплексное ведение агроаквакультуры (КАА). Методы КАА позволяют выращивать местную сельскохозяйственную продукцию, богатую белками и минеральными веществами, без интенсивного водопользования. Фермеры Алжира, Египта и Омана приняли участие в организованных ФАО учебных поездках, в ходе которых они посетили 15 применяющих методы КАА фермерских хозяйств и поделились друг с другом навыками и методами работы.

ЦУР 8 "Достойная работа и экономический рост"



В принятой в 2015 году в Кабо-Верде Хартии "голубого роста" ключевое внимание уделяется экологическому, экономическому и социальному воздействию связанных с использованием океана приоритетных направлений работы. В число таких направлений входят исследования в области последствий изменения климата, охрана акул, создание охраняемых морских районов, укрепление рыболовецких общин, повышение качества рыбопродуктов, расширение прав и возможностей женщин, с тем чтобы они могли продавать рыбу напрямую ресторанам, совершенствование сетей морского транспорта для увеличения туризма и создание рабочих мест для молодежи, зачастую вынужденной в поисках работы уезжать за рубеж.

ЦУР 9 "Промышленность, инновации и инфраструктура"



Результатом работы по восстановлению 30 000 судов, поврежденных обрушившимся на Филиппины в 2013 году тайфуном, стало создание более эффективного и безопасного флота с сохранением традиционного внешнего облика. Строительству новых судов с килем, в целях соблюдения стандартов безопасности ФАО выполненным не из дерева, как ранее, а из стеклопластика, были обучены местные жители. Ресурсоэффективные инновации были внедрены с учетом местных традиций и одобрительно восприняты местными рыболовецкими сообществами.

ЦУР 12 "Ответственное потребление и производство"



В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ФАО в сотрудничестве с шестью странами работает над сокращением прилова и расширением использования более ответственных методов промысла. Проект также направлен на сокращение потерь пищевой продукции и развитие устойчивых источников средств к существованию за счет регулирования прилова и сведения к минимуму выбросов рыбы и ущерба для морского дна. Таким образом, на смену лову донными тралами может прийти ответственное рыболовство.



ЦУР 13 "Изменение климата"

В Таиланде ФАО обратила особое внимание на уменьшение количества используемого топлива и сокращение выбросов парниковых газов, связанных с ведением промышленного промысла, с получением целого ряда преимуществ экономического и экологического характера. Беседы с капитанами кораблей показали, что они не полностью понимают, насколько важен вклад, которое промышленное рыболовство может внести в сокращение потребления топлива, и как местные методы тралового лова могут снизить выбросы парниковых газов и, следовательно, углеродный след.



ЦУР 14 "Сохранение морских экосистем"

В рамках ЦУР 14 внимание уделяется не только сохранению океанов, но и населению и прибрежным сообществам, чья жизнедеятельность зависит от морских ресурсов. Мероприятия по достижению ЦУР 14, реализуемые ФАО в рамках инициативы "Голубой рост", ориентированы на установление связей с другими целями Повестки дня на период до 2030 года, в частности ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Нулевой голод) и ЦУР 8 (Достойная занятость и экономический рост).

Странам – участницам инициативы "Голубой рост" предоставляется информация об оптимальных объемах вылова, развитии аквакультуры, а также о добросовестном, безопасном и содействующем устойчивому развитию доступе к живым водным ресурсам и рынкам. Кроме того, им предоставляется помощь в области наращивания потенциала по применению согласованных с членами документов, как имеющих, так и не имеющих обязательной силы (таких как разработанные ФАО Кодекс ведения ответственного рыболовства и Соглашение о мерах государства порта, Рекомендации по составлению схем документации улова, Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства и руководства по экомаркировке), которые могут содействовать достижению ЦУР 14.



ЦУР 17 "Партнерство в интересах устойчивого развития"

В рамках программы "Нансен" – совместной программы Норвежского института морских исследований и ФАО – развивающимся странам без собственной инфраструктуры для проведения морских исследований предоставляется специальная платформа, при помощи которой они могут получить информацию, необходимую для предоставления отчетности по достижению ЦУР 14. Проект в рамках трехстороннего сотрудничества, инициированный ФАО, Нидерландами и Китаем, направлен на укрепление потенциала справочного центра ФАО по аквакультуре и рыболовству во внутренних водоемах и поддержку производственно-сбытовой цепочки в области аквакультуры в Эфиопии. Огромное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года имеет сотрудничество всех заинтересованных сторон с частным сектором, который ФАО стремится привлечь к работе через Платформу устойчивого рыболовства и аквакультуры (ПУРА).