



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation
et l'agriculture



CIHEAM



Union for the Mediterranean
Union pour la Méditerranée
الاتحاد من أجل المتوسط

FEUILLES DE ROUTE POUR LA TRANSFORMATION DES SYSTÈMES AGROALIMENTAIRES ET LA COOPÉRATION RÉGIONALE EN MÉDITERRANÉE

NOTE DE SYNTHÈSE

INTRODUCTION

Les systèmes agroalimentaires durables sont au cœur du Programme de développement durable à l'horizon 2030, qui axe la lutte contre les défis mondiaux sur le développement économique, le bien-être social et la préservation de l'environnement. Cette approche exhaustive assure l'avancement des 17 objectifs de développement durable, même si différentes crises et difficultés récentes ont dévoilé les inégalités structurelles qui existent au sein de ces systèmes, soulignant ainsi le besoin urgent d'un changement radical. De plus, la diversité des niveaux de développement économique, des écologies régionales et des tendances géopolitiques met en exergue le besoin de **stratégies de transformation à l'échelle régionale**.

Cette note porte sur la **région méditerranéenne** et examine les opportunités liées à la transformation des systèmes agroalimentaires spécifiques à cette zone géographique et à son contexte macroéconomique, social et politique unique. Elle se fonde sur des analyses récentes et le rôle joué par la [plateforme SFS-MED](#), une initiative multipartite qui œuvre en faveur de systèmes agroalimentaires durables en Méditerranée, pour identifier les domaines de coopération qui permettront d'accélérer la transformation.

LES SYSTÈMES AGROALIMENTAIRES MÉDITERRANÉENS À LA CROISÉE DES CHEMINS DE LA TRANSFORMATION

Dans sa quête de transformation des systèmes agroalimentaires, la région méditerranéenne est confrontée à des défis multifformes, communs à plusieurs pays, tels que la dégradation de la résilience environnementale, imputable à différents facteurs comme les changements climatiques, les pénuries d'eau, la pollution et l'urbanisation incontrôlée, qui nuisent à la biodiversité et aux écosystèmes marins et terrestres et menacent l'habitabilité des zones littorales. Les disparités en matière d'accès aux technologies, d'entrée sur le marché et d'infrastructures entravent aussi la transformation, en exacerbant la vulnérabilité en matière de sécurité alimentaire et en nuisant au développement rural, de même qu'à l'engagement des jeunes et aux opportunités qui s'offrent à eux. Le double fardeau de la malnutrition est un autre problème persistant, et la mutation de l'environnement alimentaire sape l'adhérence à la diète méditerranéenne. L'évolution du paysage géopolitique et la fragmentation des processus décisionnels opposent par ailleurs des obstacles politiques et institutionnels à l'élaboration de stratégies régionales cohérentes en matière de coopération agricole et alimentaire. Ces défis complexes englobent divers facteurs qui freinent les progrès de la région, et il est essentiel, pour y répondre de manière globale, de mettre en place des stratégies cohérentes, de renforcer la collaboration et d'adopter des approches inclusives pour favoriser la durabilité, la résilience et l'égalité au sein des systèmes agroalimentaires.

La région offre aussi de nombreuses occasions d'améliorer les efforts collaboratifs entre pays. La région méditerranéenne est caractérisée par des traditions alimentaires distinctes associées à un impact environnemental plus faible et à des avantages reconnaissables pour la santé humaine. Elle abrite une biodiversité abondante, caractérisée par des espèces marines uniques et par une faune et une flore résilientes

face à de longues périodes de chaleur sèche. Les conditions climatiques de la région favorisent le maintien de variétés vivaces indigènes qui constituent des atouts pour la production et le commerce au sein du système agroalimentaire régional et mondial. Sa situation géographique stratégique facilite par ailleurs les tractations économiques et le commerce entre le monde arabe, les pays d'Afrique du Nord et l'Union européenne. Ses systèmes de production alimentaire uniques se situent à l'intersection des activités agricoles, culturelles et touristiques de la région, qui encouragent la valorisation économique et le développement durable des territoires ruraux et de la diète méditerranéenne. De même, la région offre des opportunités prometteuses de mise en œuvre d'un nexus eau-énergie-alimentation-écosystèmes pour assurer la gestion durable des ressources naturelles par l'intégration et la valorisation des interconnexions entre les différents éléments.

Le processus du Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires a fait naître **une nouvelle opportunité d'accélérer la transformation durable de ces systèmes**. Depuis 2021, ce processus a réuni un grand nombre de personnes du monde entier afin de favoriser un engagement collectif en faveur de l'instauration d'un système alimentaire mondial résilient, équitable et durable, conforme aux objectifs du Programme de développement durable à l'horizon 2030. Dans le cadre de cet effort collectif, les coordinateurs et coordinatrices nationaux se sont vu confier la mission d'organiser des dialogues constructifs entre les principales parties prenantes au niveau national. Dans de nombreux cas, ceci a conduit à la formulation de «Feuilles de route nationales pour la transformation des systèmes alimentaires», des documents stratégiques visant à parvenir à une compréhension collective des priorités propres à chaque pays.

ACCOMPAGNER LES PAYS MÉDITERRANÉENS DANS LE PROCES- SUS DE TRANSFORMATION DES SYSTÈMES AGROALIMENTAIRES

Une analyse récente des Feuilles de route nationales établies par les pays méditerranéens et des déclarations effectuées et entretiens menés à l'occasion du Bilan 2 ans après le Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires a permis d'identifier des possibilités de coopération régionale en vue d'accélérer l'engagement en faveur de la transformation des systèmes agroalimentaires, ainsi que les domaines de soutien nécessaires pour accompagner et faciliter les progrès dans cette direction¹.

Cohérence des politiques

Les Feuilles de route nationales pour la transformation des systèmes alimentaires sont des documents stratégiques conçus pour aider les pays à mieux comprendre leurs objectifs et leur vision de la transformation des systèmes agroalimentaires, mais aussi leurs besoins et priorités en la matière, qui peuvent ensuite être traduits en politiques et en plans. Ces feuilles de route sont élaborées dans le cadre d'une série de dialogues multipartites organisés à l'échelle nationale, voire, dans certains cas, infranationale. L'analyse a montré que seule la moitié des pays méditerranéens avaient publié un tel document, et noté l'absence fréquente dans ces documents de certaines thématiques pertinentes pour la région, en particulier l'absence d'informations sur les aspects de l'économie bleue, le rôle des villes dans les systèmes agroalimentaires et la résilience. L'analyse a aussi observé que ces documents étaient généralement axés sur des objectifs nationaux plutôt que sur des spécificités territoriales.

L'un des principaux domaines de soutien consiste donc à fournir des orientations aux pays, en mettant l'accent sur les points suivants: amélioration de la cohérence des politiques, intégration des priorités de différents secteurs et des besoins infranationaux au service de la transition de l'économie verte, bleue et circulaire; et prise en compte des systèmes alimentaires aquatiques, des systèmes alimentaires urbains et de la résilience dans la formulation des stratégies et plans nationaux pour la transformation des systèmes agroalimentaires. Il est par conséquent essentiel d'aider les responsables politiques à tirer parti des analyses territoriales approfondies pour élaborer des politiques à la fois efficaces et pertinentes à l'échelle régionale.

Leadership et gouvernance

Encouragés par le processus de l'UNFSS, de nombreux gouvernements nationaux ont nommé un-e responsable du système alimentaire chargé-e d'intégrer le programme relatif aux systèmes agroalimentaires dans son pays et servant d'interface dans les processus régionaux et mondiaux. Certains pays ont toutefois signalé que les principaux obstacles entravant la mise en œuvre du programme relatif aux systèmes agroalimentaires demeurent la recherche d'un consensus et d'un compromis entre groupes d'acteurs, tous dotés de perspectives, d'intérêts et de niveaux d'influence différents.

L'expérience des pays montre que la création de nouveaux organismes de gouvernance est chronophage et peut retarder la prise de mesures concrètes conçues pour assurer le changement. Un comité de pilotage transsectoriel, constitué de membres du personnel compétents à plein temps formant un groupe central souple et dynamique et travaillant au sein de l'écosystème existant et des structures déjà en place, pourrait en revanche s'avérer efficace².

Un domaine de soutien important consisterait à renforcer la capacité des coordonnateurs et coordinatrices nationaux à piloter des mécanismes d'engagement multipartites qui

favorisent la confiance et l'engagement fondés sur une compréhension commune et l'inclusivité. L'efficacité de ces mécanismes repose sur la participation équitable des parties prenantes, la propriété commune, la cogestion et le cofinancement pour réduire les déséquilibres de pouvoir et éviter les dynamiques descendantes³.

Analyse des données

Le fait de s'assurer que les politiques et stratégies relatives aux systèmes agroalimentaires sont fondées sur l'analyse de preuves et données scientifiques aide à aligner les actions sur les objectifs de transformation. Le développement de bases de données nationales et régionales à la disposition des professionnels sur le terrain et des responsables politiques est essentiel pour réaliser des diagnostics complets des systèmes agroalimentaires. Ces diagnostics créent une base pour approfondir la mobilisation des parties prenantes, en améliorant la clarté et en aidant à repérer les problèmes courants et à les résoudre. La collecte et l'analyse de données servent aussi à suivre et évaluer la progression du processus de transformation, en créant une base pour une prise de décisions éclairée et fondée sur les réalités locales. L'action à cet égard demeure toutefois insuffisante. Des données utiles et en quantité suffisante sont à la fois le fondement et le résultat des projets et stratégies de recherche et d'innovation, essentiels pour garantir une transformation des systèmes agroalimentaires conforme aux objectifs du Programme de développement durable à l'horizon 2030.

Un appui est nécessaire pour développer les initiatives existantes de gestion des informations et étendre leur portée à la région méditerranéenne. Parmi ces initiatives, citons par exemple le [Tableau de bord des systèmes alimentaires](#), l'[Initiative compte à rebours des systèmes alimentaires](#) et le [Tableau de bord de la FAO](#) associé à la série «L'avenir de l'alimentation et de l'agriculture – Moteurs et déclencheurs de la transformation».

Financements durables

Les investissements équitables et à long terme dans les infrastructures, les technologies, le renforcement des capacités et la recherche sont essentiels pour assurer l'avancée de la transformation des systèmes agroalimentaires. Les principes sous-tendant la finance et les investissements durables conformes aux principes des économies verte, bleue et circulaire sont positionnés de manière non seulement à favoriser la transition vers la durabilité, mais aussi à aider les groupes vulnérables en créant des emplois décents, des entreprises stables et un accès équitable aux marchés et à une alimentation saine.

Il est important de noter que le coût de la transformation ne doit pas accabler les parties prenantes sur le terrain, telles que les petits exploitants et les consommateurs. Un soutien financier adapté doit être prévu pour favoriser l'adoption de pratiques et technologies durables en réduisant les coûts sans compromettre les moyens d'existence des agriculteurs et le budget des ménages. Il s'agit donc d'améliorer les solutions

financières pour qu'elles soient inclusives, accessibles, exhaustives et fondées sur la prise de risques. Réalisé par l'intermédiaire des institutions financières internationales et des banques de développement, le déploiement stratégique de fonds publics pour lever des investissements privés en faveur de la création de systèmes agroalimentaires durables prend déjà de l'ampleur et doit être encouragé.

Des réseaux collaboratifs pour un apprentissage partagé

Il est essentiel de mettre en place des processus d'apprentissage partagés pour permettre aux parties prenantes de traduire les connaissances sur les systèmes agroalimentaires en action. Les perspectives de collaboration dans la région peuvent se concrétiser par le biais d'initiatives d'échanges entre pays et entre villes fondées sur des expériences concrètes. Ces échanges peuvent être favorisés dans le cadre de réseaux reliant responsables politiques, chercheurs et acteurs clés nationaux et locaux des systèmes agroalimentaires, tels qu'associations de producteurs, innovateurs, entreprises, consommateurs et investisseurs. Les leaders et coordonnateurs et coordinatrices nationaux interrogés pendant le processus de l'UNFSS ont également insisté sur le besoin de partenariats, à la fois mondiaux

et régionaux, et exprimé leur enthousiasme à l'idée de participer à des collaborations et réseaux à l'échelle méditerranéenne, mettant ainsi en lumière le potentiel de ces plateformes pour l'apprentissage d'approches régionales spécifiques au contexte pour assurer la transformation des systèmes agroalimentaires.

S'il existe déjà plusieurs réseaux, bon nombre d'entre eux ne portent que sur des questions sectorielles, ou n'accueillent pas encore de membres issus de différents groupes de parties prenantes ou pays méditerranéens. Un soutien à l'échelle régionale est donc essentiel pour activer ou développer des réseaux spécifiques à la transformation des systèmes agroalimentaires. À l'échelle infranationale, les villes et régions, de même que les entreprises et centres de recherche, jouent un rôle central en incarnant le changement et l'innovation au sein des systèmes agroalimentaires. Il est recommandé d'approfondir les échanges entre villes méditerranéennes et entre agglomérations et gouvernements nationaux, dans le but de s'étendre à d'autres municipalités, en particulier à l'est de la Méditerranée. Il est également recommandé d'accueillir les médias locaux et régionaux au sein de ces réseaux, afin d'amplifier davantage les messages principaux par différents moyens de communication et de mieux sensibiliser les différents publics.

UNE PLATEFORME POUR CATALYSER LA TRANSFORMATION

Depuis 2021, [l'initiative multipartite au service des systèmes alimentaires durables dans la région Méditerranée \(Plateforme SFS-MED\)](#) accompagne les pays méditerranéens dans la transformation des systèmes agroalimentaires en fournissant un soutien dans bon nombre de ces domaines. Agissant comme un forum pour le dialogue et la collaboration, elle organise régulièrement des dialogues politiques et des ateliers entre coordonnateurs et coordinatrices nationaux et diverses parties prenantes de la région. En sa qualité de réseau visant à améliorer le partage de connaissances et le renforcement des capacités, elle effectue des analyses pour accompagner les parties prenantes et propose des conseils sur l'application des compétences de pensée systémique, les aidant ainsi à comprendre les priorités de multiples secteurs et à y répondre, à améliorer la cohérence des politiques et

à mettre en place des processus et solutions inclusifs et participatifs. En tant que moteur de la coopération régionale, elle favorise l'intégration des programmes agroalimentaires nationaux et infranationaux, ainsi que la création de liens avec les partenaires financiers.

Créée avec l'aide financière du Gouvernement italien, SFS-MED est un partenariat entre l'[Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture \(FAO\)](#), le [Centre International de Hautes Études Agronomiques Méditerranéennes \(CIHEAM\)](#), le Secrétariat de l'[Union pour la Méditerranée \(UpM\)](#) et le [Partnership for Research and Innovation in the Mediterranean Area \(PRIMA\)](#). Il s'agit d'un projet affilié au [Programme pour des systèmes alimentaires durables du réseau One Planet](#).

NOTES

- ¹Zurayk, R., Yehya, A.A.K., Sadek, M., De Matteis, L. et Valls Bedeau, J. 2024. *Feuilles de route pour la transformation des systèmes agroalimentaires et la coopération régionale en Méditerranée*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cd1714fr>
- ²FAO. 2024. Dialogue d'apprentissage entre pays sur la gouvernance multipartite pour la transformation des systèmes agroalimentaires. Dans: *FAO Systèmes agroalimentaires*. <https://www.fao.org/food-systems/news-events/news-detail/fr/c/1680816/>
- ³PNUE, FAO et PNUD. 2024. *Repenser nos systèmes alimentaires: Un guide pour la collaboration multipartite*. Nairobi, Rome et New York. <https://doi.org/10.4060/cc6325fr>

CITER COMME SUIT

CIHEAM, FAO, PRIMA et UfM. 2024. *Feuilles de route pour la transformation des systèmes agroalimentaires et la coopération régionale en Méditerranée – Note de synthèse*. Paris, Rome et Barcelone (Espagne).

Pour plus d'informations: coordinationdesksfsmplatform@iamb.it

La plateforme SFS-MED est un projet affilié au Programme des systèmes alimentaires durables du réseau One Planet.

Le présent document a été fait avec l'aide financière du Ministère des affaires étrangères et de la coopération internationale d'Italie. Le contenu de la présente publication relève de la responsabilité exclusive de la FAO et ne peut en aucun cas être considéré comme reflétant les points de vue du Gouvernement italien.



Certains droits réservés. Cette œuvre est mise à disposition selon les termes de la licence CC BY-NC-SA 3.0 IGO