

理事会第一七〇届会议

议题 7：联合国粮农组织 2019 冠状病毒病应对举措 最新情况：建设促转型

“防止下一次人畜共患病大流行”（《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》优先领域）仍是粮农组织当务之急，贯穿本组织“同一个健康”计划重点领域。近二十年来，跨境动物疫病应急中心发挥着重要作用，积极落实粮农组织最大的“同一个健康”能力建设计划，持续在亚洲及太平洋区域进行重要投资。接下来，粮农组织将以推广落实《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》为契机，利用这一重要倡导工具，进一步强调粮食和农业部门对大流行病防范、准备和应对工作的重要性。粮农组织认识到，需要就此进一步提高认识水平，不再将大流行病单纯视为人类健康问题，而是要认识到包括农业和环境部委及有关各方在内跨部门开展工作的重要性。去年，四方机构在粮农组织担任轮值主席期间取得重大进展，制定了《“同一个健康”联合行动计划》，其中人畜共患病被确立为一个核心的联合行动轨道。《“同一个健康”联合行动计划》备受瞩目，进一步突显出“同一个健康”方针的重要性，并强调了加大投资力度的必要性，包括从源头上着力防备大流行病（例如消除造成野生生物 - 家畜 - 人类界面病原体外溢的原因和风险因素）。

《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》拨给该优先领域的预算较少，也在一定程度上反映了各界对粮食和农业在“防止下一次人畜共患病大流行”方面关键作用认识不足的问题。但也必须指出，粮农组织“防止下一次人畜共患病大流行”和“同一个健康”工作的吸引力日益凸显，又有一批供资方慷慨解囊（详见下述）。

下一步，粮农组织将加大对“防止下一次人畜共患病大流行”和“同一个健康”工作的外联宣传力度，通过高级别活动等各种途径，积极与成员和伙伴接洽。2022 年 6 月 8 日，二十国集团主席国印度尼西亚将在龙目岛主办一场高规格的二十国集团“同一个健康”会外活动。活动上将发布由四方机构（粮农组织、世界动物卫生组织、联合国环境规划署（环境署）和世界卫生组织（世卫组织））起草的一份“同一个健康”政策简报。此外，在“欧洲发展日”之际，2022 年 6 月 22 日将在布鲁塞尔举行活动，邀请各界集思广益，共商如何落实《“同一个健康”联合行动计划》。

粮农组织一贯提倡多渠道供资、多伙伴合作，在一项计划上发力，在多个领域见效。感谢澳大利亚率先参与合作，共同运作农业粮食体系和“同一个健康”计划基

金。该基金采取灵活方式运作，全面对接粮农组织“同一个健康”计划重点领域，并以“防止下一次人畜共患病大流行”（优先领域 6）作为重要支撑。粮农组织/世界卫生组织联合中心负责牵头“同一个健康”计划重点领域工作，计划于 2022 年 6 月或 7 月在澳大利亚方便时与其主办首次指导委员会会议，讨论澳方供资分配问题，并共同就加大外联力度以吸引新伙伴制定战略。为此，正更新基金宣传册和粮农组织“同一个健康”网页，并在重要活动上展示了该基金，指出该基金可与其他“同一个健康”计划重点领域的支持资金及由四方机构共同管理的资金（例如抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金）形成重要的协同效应。

粮农组织注意到拨给西南太平洋地区的支持资金有所调整，粮农组织/世界卫生组织联合中心团队随时准备就此展开讨论。已计划举行该基金指导委员会会议。

此外，必须指出，《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》优先领域 6 和“同一个健康”计划重点领域吸引了新的伙伴，如《美国救援计划法案》、比尔及梅琳达·盖茨基金会、欧盟各总司/健康和食品安全总司，其他方面则对这项工作表示浓厚的兴趣。尽管这些资金并未通过该灵活基金分配，但这些伙伴仍分别对“同一个健康”计划重点领域和优先领域 6 取得重要计划成果做出了贡献（粮农组织项目报告系统已做标注）。粮农组织希望很快能够启用一个专门的展示平台，为各方伙伴更准确地展示在“同一个健康”供资下实施的粮农组织项目，并为发现更多需求和短板提供支持。

在“同一个健康”计划重点领域，粮农组织可对四方机构《“同一个健康”联合行动计划》做出贡献。联合资源筹措工作组正制定四方机构联合资源筹措和投资募集计划，内容包括在二十国集团卫生和财政部长工作组会议和拟建融资机制（包括对设立世界银行大流行病防范、准备和应对金融中介基金的讨论，及对《大流行病条约》的相关讨论）中，进一步宣传“同一个健康”方针。粮农组织对澳大利亚赞同强调四方机构应参与该金融中介基金治理表示赞赏，认为仅靠世界银行和世界卫生组织无法胜任大流行病防范、准备和应对工作。此外，除了大流行病防范、准备和应对（“同一个健康”并不局限于新发人畜共患病，还包括抗微生物药物耐药性、被忽略的地方流行病等）工作以外，今年还将协调推进外联工作，支持各国立足国情实施《“同一个健康”联合行动计划》（即加强国家“同一个健康”方针和制度）。关键是要依托行之有效的四方机构联合供资机制，如抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金。

粮农组织对俄罗斯提出的意见表示赞赏。在上述案例中，资金分配不足也与监测系统分类标准有关。例如，如果在紧急情况下动用应对下一次人畜共患病大流行的预

算，拨款便会自动列入与“紧急情况”有关的第一个支柱，未必列入技术工作领域。作为《2019冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》支柱之一，“防止下一次人畜共患病大流行”包含“同一个健康”，前不久获得《美国救援计划法案》1000万美元资金，用于加强早期预警和生物安保工作（资金已于2021年到位，计划于2022至2024年间使用）。应当注意，为举例说明上述款项用途，按照粮农组织的理解，其中一些用于早期预警及大流行病应对和准备工作的资金作为紧急捐款划拨。

为介绍和说明乌克兰当前局势及其对粮食安全的影响，秘书处专门编写了CL 170/6号文件《乌克兰—俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事项的影响》，其中载有详细信息。关于制裁措施，鉴于粮食和肥料不在制裁之列，粮农组织正密切关注进口依赖型国家的进口水平及其发展态势，以便相应提供政策和技术援助支持。

继去年在意大利马泰拉举行的二十国集团外交和发展部长会议发起提案征集后，粮食联盟2022年的活动便侧重于后续跟进征集到的项目提案。征集的目的是邀请粮农组织成员就建立多国和多利益相关方联盟提交提案，并侧重于：(i) 全球人道主义应对计划；(ii) 经济包容和社会保护；(iii) 减少粮食损失和浪费；(iv) 农业粮食体系转型。

共有27个国家和37个非国家主体踊跃提交，最后10项提案脱颖而出。目前，在粮农组织各技术司的技术支持下，粮食联盟正调动资金资源和技术专长，着手围绕其中3项共涉及10个国家的提案开展活动，并侧重于：

- (i) 建立全球农民市场网络；
- (ii) 加强3个拉丁美洲国家的学校供餐计划；
- (iii) 面向3个亚洲国家推广世界粮食安全委员会（粮安委）《粮食体系和营养自愿准则》。

其他资金用于：

- (i) 加大技术援助力度；
- (ii) 通过社会保护干预举措给予乌克兰支持；
- (iii) 支持实施二十国集团“同级对等”项目 - 正如二十国集团农业部长联合公报所述，该合作机制旨在就建设可持续农业体系交流知识。

10项提案详见：<https://www.fao.org/food-coalition/projects-portfolio/en>

此外，鉴于当前的全球挑战和危机，粮食联盟已发起一场活动，诚邀各界集思广益，重新审视粮食联盟的作用和贡献。为此，根据新的愿景和下一步工作，粮食联盟扩大了工作领域，不再局限于 COVID-19 疫情应对和恢复工作。粮食联盟立足五大精心设计的支柱，旨在应对世界各国当前及未来可能面临的挑战，这些挑战十分严峻，并且往往相互联系。

根据全新的愿景和下一步工作，具体而言，根据支柱 1（应对全球危机并推进复苏）和支柱 2（倡导对策），2022 年 5 月 27 日，粮食联盟在启动仪式上主办了“全球危机对于粮食安全的影响：妇女为推动农业粮食体系转型发挥重要作用”高级别对话。嘉宾包括来自政界和民间社会的杰出妇女。意大利政府是粮食联盟的主要捐助方，几年间共宣布捐款 1500 万欧元，以色列政府也已捐款 5 万美元。

粮农组织感谢印度尼西亚认可粮农组织应对 COVID-19 疫情不利影响的工作，将注意继续开展并加强监测和分析工作。