



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто шестьдесят девятая сессия**

**Рим, 6–10 ноября 2017 года**

**Финансирование обязательств по Программе медицинского страхования по окончании службы (ПМСО)**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**Фернандо Сервану (Fernando Serván)  
Исполняющему обязанности директора  
Управление кадров  
Тел. +3906 5705 2299**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице, данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.  
С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



mu320

### РЕЗЮМЕ

- На своей 164-й сессии в ноябре 2016 года Финансовый комитет призвал Секретариат продолжить рассмотрение вариантов с учётом соображений, высказанных по данному вопросу Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций, подчеркнув важность применения учреждениями системы Организации Объединённых Наций общего подхода к этой проблеме.
- В настоящем документе вниманию Комитета представлена подробная информация о ходе обсуждения этого вопроса в рамках системы ООН и приведена дополнительная информация относительно предпринимаемых ФАО мер по сдерживанию роста этих расходов.

### УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Настоящий документ подготовлен с целью представления последней информации о ходе обсуждения в Рабочей группе ООН по МСВП и о предпринимаемых ФАО мерах по сдерживанию роста этих расходов. Она представляется для сведения и для выработки Комитетом рекомендаций, которые он может счесть целесообразными.

### Проект рекомендации

#### **Комитет:**

- **принял к сведению обновлённую информацию о решениях, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций по итогам рассмотрения доклада Рабочей группы по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (МСВП) Сети по финансовым и бюджетным вопросам;**
- **призвал Секретариат продолжить рассмотрение вариантов с учётом соображений, высказанных по данному вопросу Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций, подчеркнув важность применения учреждениями системы Организации Объединённых Наций общего подхода к этой проблеме; и**
- **настоятельно предложил Секретариату продолжать усилия по изысканию возможностей сдерживания роста расходов в связи с нынешним планом медицинского страхования.**

## **А. Введение**

1. Осенью 2013 года Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций рассмотрела доклад Генерального секретаря (А/68/353) и сопроводительный доклад Консультативного комитета ООН по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) (А/68/550) по выполнению обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (МСВП). Рассмотрев эти два доклада Генеральная Ассамблея приняла резолюцию А/RES/68/244.

## **В. Рабочая группа ООН по МСВП для рассмотрения вопроса о дефиците финансирования ПМСО**

2. На 29-й сессии Сети по финансовым и бюджетным вопросам (СФБ), проходившей 27–28 июня 2017 года в Нью-Йорке, был рассмотрен вопрос об управлении и финансировании обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (МСВП); в этой связи была представлена обновлённая информация о ходе работы Рабочей группы по МСВП.

3. Ход рассмотрения этого вопроса в СФБ был изложен в части VII доклада СЕВ/2017/HLСM/FB/8, которая приведена в качестве Приложения к настоящему документу.

4. Сеть по финансовым и бюджетным вопросам выразила Рабочей группе по МСВП благодарность за проделанную работу и её результаты, признав, что она носит весьма сложный характер в силу участия различных групп заинтересованных сторон, включая представителей кадровых и финансовых служб, союзов персонала и государств-членов. Участники совещания Сети призвали Рабочую группу регулярно докладывать СФБ о ходе работы, особенно о любых новых рекомендациях Группы, в том числе относительно ведения переговоров со сторонними администраторами и задействования возможностей национальных систем медицинского страхования. СФБ также поручила Группе собрать дополнительные данные, касающиеся передачи части обязательств по МСВП, для того чтобы определить, требуется ли какая-либо дополнительная работа в этой области со стороны СФБ при условии координации с Сетью по вопросам людских ресурсов.

## **С. Меры по ограничению расходов, принимаемые ФАО**

5. Организация повысила интенсивность переговоров с компанией медицинского страхования и внедряет в планы медицинского страхования меры, направленные на ограничение расходов.

6. Для снижения возможных высоких расходов по медицинскому обслуживанию расположенные в Риме учреждения организуют кампании раннего выявления прежде всего таких заболеваний, как меланома, рак молочной железы и профилактика зубных заболеваний, для раннего их обнаружения и более эффективного лечения.

7. ФАО продолжит рассмотрение вопросов ограничения расходов, включая оптимизацию работы с медицинскими обращениями, а также переговоры с компаниями медицинского страхования и аптеками.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

29-я сессия Сети по финансовым и бюджетным вопросам КСР  
27–28 июня 2017 года, Организация Объединённых Наций, Нью-Йорк

## **ВЫВОДЫ 29-Й СЕССИИ СЕТИ ПО ФИНАНСОВЫМ И БЮДЖЕТНЫМ ВОПРОСАМ**

(Выдержки из документа СЕВ/2017/HLCM/FB/8)

### **VII. Управление и финансирование обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (МСВП): обновлённая информация Рабочей группы по МСВП**

Докладчик: г-н Педро Гуасо, директор Отдела финансовой отчётности / и.о.

Контролера Организации Объединённых Наций

Документация:

- *Порядок покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (A/71/698)*
- *Протокол совещания Рабочей группы по МСВП, февраль 2017 года, Женева*
- *Предложение об учреждении группы по вопросам страхования – проект круга ведения*

#### **Общая информация:**

74. В период до семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи 2018 года Рабочая группа по МСВП планирует продолжить работу, сосредоточив усилия на коллективных переговорах с администраторами третьих сторон; на анализе возможностей, а также затрат и выгод в связи с включением в структуру схем медицинского страхования учреждений системы Организации Объединённых Наций определённых национальных схем медицинского страхования; на дополнительном рассмотрении структур схем медицинского страхования и прав на медицинское страхование после выхода в отставку; и на достижении критической точки шкалы. Рабочая группа по МСВП считает, что ко времени представления окончательного доклада семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи в 2018 году она завершит свою работу, обеспечив тем самым импульс для продолжения усилий и инициатив, направленных на сдерживание роста связанных с медицинским страхованием расходов и обеспечением контроля за обязательствами по МСВП.

75. Рабочая группа по МСВП предлагает по завершении работы Рабочей группы по МСВП и после представления семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи доклада Генерального секретаря об управлении медицинским страхованием после выхода на пенсию учредить Группу по страхованию. Предлагается сделать эту Группу по страхованию постоянным органом, созданным для обеспечения того, чтобы усилия и инициативы Рабочей группы по МСВП были продолжены и чтобы у учреждений системы Организации Объединённых Наций был форум, в рамках которого они могли бы расширять сотрудничество с другими направлениями

страхования для повышения их эффективности и действенности, а также для решения связанных со страхованием вопросов в глобальном масштабе и на постоянной основе.

**Обсуждение:**

76. Председатель Рабочей группы доложил о результатах проведённых в последнее время обсуждений с ККАБВ и с представителями Генеральной Ассамблеи (ГА) по вопросам МСВП, особо остановившись на основных итогах работы 71-й сессии ГА, включая, в частности, "распределительный подход", не предусматривающий обязательного финансирования МСВП; несогласие государств-членов с распределением расходов по покрытию страховых взносов на МСВП между сотрудниками и их организациями, а также с юридической базой условий работы МСВП, предусматривающих сокращение эти обязательств; положительную оценку ГА проделанной совместно с Целевой группой по стандартам бухгалтерского учёта работы по стандартизации и гармонизации предпосылок для определения стоимости обязательств по МСВП; и обсуждение вопросов межучрежденческого сотрудничества, включая роль ОПФПООН.

77. Председатель Рабочей группы также доложил о состоянии работы Группы и о запланированных мероприятиях и сроках их проведения вплоть до представления окончательного доклада Генеральной Ассамблее осенью 2018 года, как это было согласовано на очном совещании Рабочей группы в Женеве в феврале 2017 года. Была представлена обновлённая информация по результатам обследований национальных систем медицинского страхования; при этом было отмечено, что к настоящему времени получены ответы 10 стран и что завершить работу в этой области планируется в ноябре 2017 года. Также была представлена обновлённая информация о результатах коллективных переговоров с администраторами третьих сторон (Allianz и Signa), позволивших участвовавшим в них организациям более эффективно использовать предоставляемые ими услуги, что позволило сэкономить средства в долларовом выражении; работу в этой области планируется завершить к августу 2017 года. В отношении структуры схем медицинского страхования и прав не медицинское страхование Председатель отметил, что обсуждение этих вопросов (на основе координации с Сетью по людским ресурсам) будет начато в июне 2017 года; при этом будут предприниматься активные усилия по выработке разумных предложений в связи с возможными вопросами государств-членов относительно структуры или прав на медицинское страхование.

78. В отношении вопроса передачи, включая передачу прав на получение выгод и платёжеспособности, было отмечено, что необходимо усилить взаимодействие в этих вопросах с Сетью по людским ресурсам и что в настоящее время стандартным является порядок, при котором учреждение-получатель и несёт обязательства, что может стать препятствием при переходе сотрудников из одной организации системы ООН в другую. В ходе обсуждения в СФБ было решено, что может оказаться полезным выработать более формальную позицию по передаче обязательств, чтобы не вести двусторонние переговоры, и применять стандартную процедуру для всех организаций системы ООН, и что стоит изучить масштабы перехода сотрудников в пределах системы ООН и связанных с этим обязательств по МСВП, чтобы определиться с тем, стоит ли продолжать работу при таких объёмах.

79. Председатель Рабочей группы также остановился на некоторых важнейших проблемах, связанных с оптимизацией МСВП, включая финансирование обязательств, различия в условиях страхования в разных учреждениях системы ООН и профилактику мошенничества со страхованием. В отношении сотрудничества и координации между учреждениями после завершения работы Рабочей группы по МСВП в августе 2018 года Председатель Рабочей группы отметил ряд областей, по которым желательно продолжить работу в рамках системы ООН, включая обмен информацией, сбор статистической информации и структуру затрат, а также анализ сопоставимости планов. В этой связи Председатель отметил, что Рабочая группа видит возможности для продолжения координации и сотрудничества между учреждениями в таких областях, как страхование сотрудников (включая медицинское страхование, компенсации сотрудникам, РА, страхование жизни, МАИР, страхование нестандартных/повышенных рисков);

а также не связанное с сотрудниками страхование, например, страхование собственности и страхование от несчастного случая, страхование ответственности и специальных рисков. Председатель представил предложение Рабочей группы учредить Группу по страхованию, представив варианты круга ведения для двух предлагаемых Группой альтернативных моделей. Первая модель предусматривает учреждение двух отдельных групп, которые занимались бы вопросами страхования сотрудников и прочими аспектами страхования, а альтернативная модель предполагает учреждение одной группы в составе двух подгрупп. Было отмечено, что Рабочая группа изучила возможность поручить эту работу уже существующей неофициальной рабочей группе – круглому столу по медицинскому страхованию; однако Рабочая группа не склонна поддержать этот вариант и предпочитает вариант учреждения официальной структуры для обеспечения преемственности в работе и сохранения официального порядка подотчётности перед соответствующими органами КСР. Председатель отметил, что в Рабочей группе не удалось достичь консенсуса по вопросу о том, следует ли возглавить работу предлагаемой группы по страхованию СФБ или Сети по людским ресурсам; причём это в конечном итоге будет зависеть от того, какая модель будет избрана.

80. При обсуждении вопросов в СФБ было отмечено, что в настоящее время нет статистических данных по видам страхования в рамках системы ООН и что этот факт и стал одной из предпосылок предложения об учреждении группы по страхованию – для сбора данных о том, сколько каждое учреждение платит страховых взносов, для того чтобы оценить, есть ли возможности для коллективных переговоров или для реализации экономии за счёт масштабов деятельности.

81. В целом СФБ признала обоснованность изучения вопроса о других видах страхования, однако постановила, что представляется уместным отложить решение по предложению учредить группу по страхованию до 2018 года ближе к завершению работы Рабочей группы по МСВП, чтобы иметь более точную картину результатов её работы и того, по каким направлениям необходимо продолжить работу. Было признано, что помимо явных достижений, у РГ по МСВП есть и целый ряд незавершённых мероприятий. Организациям ещё предстоит завершить проработку целого ряда важнейших вопросов, включая вопросы структуры схем и прав на медицинское страхование, в том числе потенциально трудные решения относительно структуры и прав на получение выплат; задействования возможностей национальных систем медицинского страхования; а также резервов средств МСВП и соответствия МСФО ОС.

### **Выводы и последующие действия:**

82. СФБ выразила благодарность Рабочей группе по МСВП за проделанную работу и достигнутые результаты, признав, что эта работа носит очень сложный характер в силу участия самых разнообразных групп заинтересованных сторон, включая представителей кадровых и финансовых служб, союзов персонала и государств-членов. Участники совещания Сети призвали Рабочую группу регулярно докладывать СФБ о ходе работы, особенно о любых новых рекомендациях Группы, в том числе относительно ведения переговоров со сторонними администраторами и задействования возможностей национальных систем медицинского страхования. СФБ также поручила Группе собрать дополнительные данные, касающиеся передачи части обязательств по МСВП, для того чтобы определить, требуется ли какая-либо дополнительная работа в этой области со стороны СФБ при условии координации с Сетью по вопросам людских ресурсов.

83. СФБ постановила оставить открытым вопрос о необходимости учреждения группы по страхованию, учитывая, что уже существуют такие органы, как СФБ, Сеть по людским ресурсам и рабочая группа – круглый стол по медицинскому страхованию, и отложить дальнейшее обсуждение этого предложения до времени завершения работы Рабочей группы по МСВП в 2018 году, чтобы иметь более точную картину результатов её работы и того, по каким направлениям необходимо продолжить работу.