



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 6 предварительной повестки дня

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОДНЫМ ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Третья сессия

1–3 июня 2021 года

ДОСТУП К ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЫГОД: ОБЗОР И ПРОГНОЗ

Содержание

	Пункты
I. Введение	1–3
II. Обзор работы Комиссии по обеспечению доступа и распределения выгод: 2000–2020 годы	4–11
III. Работа, проделанная в последнее время по линии других международных соглашений и документов	12–35
IV. Страновые меры по обеспечению доступа и распределения выгод с учетом отличительных особенностей генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний	36–45
V. Возможные направления будущей работы	46–47
VI. Проект решения	48–50

С документами можно ознакомиться по адресу www.fao.org.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Задачи 2.5 и 15.6 по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) призваны "содействовать расширению доступа к генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям и совместному использованию на справедливой и равной основе выгод от их применения на согласованных на международном уровне условиях".

2. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) проведет на предстоящей восемнадцатой очередной сессии обзор своей работы по обеспечению доступа и распределению выгод (ДРВ)¹. На последней сессии Комиссия поручила своему Секретариату подготовить для рассмотрения межправительственными техническими рабочими группами по генетическим ресурсам животных, по водным генетическим ресурсам, по лесным генетическим ресурсам и по генетическим ресурсам растений (рабочие группы) Комиссии материалы по следующим вопросам:

- i) обзор проделанной Комиссией работы по ДРВ в отношении генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ);
- ii) обзор событий, произошедших в рамках других международных соглашений и механизмов, связанных с вопросами ДРВ применительно к ГРПСХ;
- iii) актуализированный обзор существующих законодательных, административных и политических подходов, включая передовой опыт, к вопросам ДРВ для различных субсекторов ГРПСХ, а также традиционные знания, связанные с ГРПСХ, которыми располагают коренные народы и местные общины, с целью нахождения характерных подходов и рассмотрения опыта их применения, а также анализа проблем и возможных решений; и
- iv) предложение в отношении возможных направлений дальнейшей работы Комиссии по ДРВ применительно к различным субсекторам ГРПСХ².

3. Настоящий документ подготовлен в соответствии с вышеуказанным поручением, и в нем Рабочей группе предлагается рассмотреть *проект Обзора страновых мер по обеспечению ДРВ с учетом отличительных особенностей генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний*³. В нем также запрашиваются рекомендации Рабочей группы относительно будущей работы по вопросам ДРВ. Материалы, полученные в ответ на запрос Комиссии о направлении соображений по вышеуказанным аспектам, представлены в документе *"Материалы, поступившие от членов по вопросам доступа к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и распределения связанных с ними выгод"*⁴.

II. ОБЗОР РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД: 2000–2020 ГОДЫ

4. Комиссия в течение многих лет занимается вопросами обеспечения доступа к ГРПСХ и распределения на справедливой и равной основе выгод от их использования. Учрежденная Конференцией ФАО в 1983 году для надзора за действием Международного соглашения о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства Комиссия уже на протяжении более чем 20 лет играет ключевую роль в глобальном управлении генетическими ресурсами растений (ГРП). В 1993 году после принятия Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) Комиссия инициировала пересмотр Международного соглашения, в результате которого в 2001 году был принят Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского

¹ См.: CGRFA-17/19/Report, Приложение F, Приложение 1

² CGRFA-17/19/Report, пункт 19

³ CGRFA/WG-AqGR-3/21/Inf.12

⁴ CGRFA/WG-AqGR-3/21/Inf.13

хозяйства (Международный договор) – первый в истории международно-правовой документ по обеспечению ДРВ в отношении генетических ресурсов, имеющий обязательную юридическую силу. На своей десятой очередной сессии в 2004 году, сразу после вступления Международного договора в силу, Комиссия, чей мандат в этот период был распространен на все ГРПСХ, рекомендовала "ФАО способствовать дальнейшей деятельности в области доступа и распределения выгод, с тем чтобы обеспечить ориентацию такой деятельности на конкретные нужды сельскохозяйственного сектора с учетом всех компонентов биологического разнообразия, представляющих интерес с точки зрения продовольствия и сельского хозяйства"⁵. С тех пор Комиссия рассматривает вопросы, касающиеся ДРВ в отношении ГРПСХ, на каждой своей сессии.

5. Отметив в 2007 году важность рассмотрения вопросов ДРВ в отношении всех компонентов биологического разнообразия, представляющих интерес с точки зрения производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в 2009 году на своей двенадцатой сессии Комиссия рассмотрела соответствующие механизмы и политику в области ДРВ применительно к ГРПСХ. Она приняла к сведению ряд информационно-справочных документов, посвященных использованию ГРПСХ в различных секторах генетических ресурсов животных, лесов, водных организмов, микроорганизмов и беспозвоночных и обмену ими⁶, и постановила согласовать текст резолюции, касающейся проводившихся в то время по линии КБР переговоров по международному режиму для ДРВ. В резолюции, принятой впоследствии Конференцией ФАО, подчеркивался особый характер сельскохозяйственного биоразнообразия, а Конференции Сторон КБР предлагалось обеспечить дифференцированное отношение к различным секторам или субсекторам генетических ресурсов, к различным ГРПСХ, к различным мероприятиям или целям, для которых они созданы⁷.

6. Вслед за принятием в 2010 году *Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии* (Нагойский протокол) Комиссия учредила Специальную техническую рабочую группу по доступу к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и распределению выгод. Группе было поручено определить соответствующие отличительные особенности различных подсекторов ГРПСХ, требующих особых решений. Перед Группой была также поставлена задача разработать возможные варианты действий, которые позволили бы странам определить верное направление и с учетом указанных отличительных особенностей разработать соответствующие меры законодательного, административного и политического характера⁸.

7. Опираясь на доклад Специальной технической рабочей группы, Комиссия инициировала в 2013 году разработку пояснительных записок по отличительным особенностям ГРПСХ, определенным Специальной технической рабочей группой⁹. Кроме того, Комиссия приняла решение взамен Специальной технической рабочей группы создать Группу технических и юридических экспертов по вопросам доступа и распределения выгод

⁵ CGRFA-10/04/REP, пункт 76

⁶ Информационно-справочный документ № 42: *Рамочное исследование по вопросу о доступе к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и распределении выгод от их использования*; Информационно-справочный документ № 43: *Использование генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмен ими*; Информационно-справочный документ № 44: *Использование лесных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмен ими*; Информационно-справочный документ № 45: *Использование водных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмен ими*; Информационно-справочный документ № 46: *Использование микробных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмен ими*; Информационно-справочный документ № 47: *Использование агентов биологической борьбы при производстве продовольствия и ведении сельского хозяйства и обмен ими*.

⁷ Резолюция Конференции ФАО 18/2009

⁸ CGRFA-13/11/Report, *Добавление D.1*

⁹ См.: CGRFA-15/15/Inf.10

(Группа экспертов по ДРВ), в которую вошли по два представителя от каждого региона, для подготовки по согласованию с рабочими группами документа *"Элементы содействия осуществлению на национальном уровне доступа и распределения выгод для различных субсекторов генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"* (Элементы ДРВ)¹⁰.

8. В 2014 году Группа экспертов по ДРВ приняла участие в работе соответствующих секций совещаний рабочих групп и внесла вклад в прошедшее там обсуждение. Исходя из опыта, полученного в каждом из подсекторов, и всей совокупности материалов, представленных членами и наблюдателями, исследований, докладов и других документов, подготовленных с 2009 года, включая результаты многостороннего экспертного диалога¹¹, Группа экспертов по ДРВ подготовила Элементы ДРВ, указав при этом: "разработка и осуществление мер по обеспечению ДРВ должны вестись на постоянной основе, то же относится и к разработке настоящих Элементов ДРВ"¹². В 2015 году Элементы ДРВ были высоко оценены Комиссией и Конференцией ФАО, которая отметила "взаимодополняемость работы Комиссии и деятельности, осуществляемой в рамках Нагойского протокола, в части, касающейся доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод от их использования", и предложила странам рассмотреть Элементы ДРВ и в меру целесообразности использовать их¹³.

9. Комиссия также поручила своим рабочим группам разработать во взаимодействии с Группой экспертов по ДРВ элементы ДРВ для конкретных субсекторов. В 2016 году рабочие группы Комиссии, включая недавно созданную Специальную рабочую группу по водным генетическим ресурсам, рассмотрели вопрос о разработке элементов ДРВ для конкретных субсекторов¹⁴.

10. В 2017 году, опираясь на доклады Группы экспертов по ДРВ и рабочих групп, Комиссия "приняла решение подготовить не имеющие предписательной силы пояснительные записки с описанием, в контексте Элементов ДРВ, отличительных черт и конкретной практики различных субсекторов генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ) в целях дополнения Элементов ДРВ"¹⁵. В качестве начального шага дальнейшего процесса в 2018 году Секретариат Комиссии во взаимодействии с секретариатами Международного договора и КБР созвал Международный семинар-практикум "Доступ и распределение выгод применительно к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"¹⁶ для обмена информацией, опытом и мнениями, а более конкретно – для подготовки материалов к разработке не имеющих предписательной силы пояснительных записок¹⁷. В работе семинара, открытого для всех заинтересованных сторон, в частности, приняли участие представители рабочих групп Комиссии, Группа экспертов по ДРВ и небольшая группа из семи региональных экспертов по ГРПСХ микроорганизмов и беспозвоночных, которые затем участвовали в совместной разработке не имеющих предписательной силы пояснительных записок для последующего рассмотрения Комиссией.

¹⁰ CGRFA-14/13/Report, пункт 40

¹¹ Информационно-справочный документ № 59: *Доступ к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и распределение выгод от их использования: текущая практика использования и обмена, схожие черты и различия – Доклад по результатам многостороннего диалога экспертов*

¹² Элементы ДРВ, пункт 25

¹³ CGRFA-15/15/Report, пункт 22; С 2015/REP, пункт 52

¹⁴ CGRFA-16/17/10, пункты 17–19; CGRFA-16/17/12, пункты 25–28; CGRFA-16/17/15, пункты 23–26; CGRFA-16/17/18, пункты 22–24

¹⁵ CGRFA-16/17/Report Rev.1, пункт 25

¹⁶ ФАО. 2018. *Proceedings of the International Workshop on Access and Benefit-sharing for Genetic Resources for Food and Agriculture*. Rome.

¹⁷ CGRFA-17/19/3.2/Inf.3

11. На своей последней сессии в 2019 году Комиссия положительно восприняла проект пояснительных записок и поручила ФАО в будущем распространять Элементы ДРВ вместе с окончательным вариантом пояснительных записок¹⁸. Элементы ДРВ с пояснительными записками были опубликованы конце 2019 года и доступны в электронном виде на всех языках ООН¹⁹. Комиссия также поручила провести актуализированный обзор мер по обеспечению ДРВ в различных субсекторах ГРПСХ, проект которого предлагается вниманию Рабочей группы²⁰ и кратко представлен в разделе IV настоящего документа.

III. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ ПО ЛИНИИ ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ И ДОКУМЕНТОВ

12. Вопросы, касающиеся ДРВ, рассматриваются по линии различных международно-правовых документов и на различных площадках, в том числе в рамках КБР и Нагойского протокола к ней, Международного договора, Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС).

Конвенция о биологическом разнообразии и Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии

13. КБР требует от Договаривающихся Сторон принимать надлежащие законодательные, административные или политические меры, когда это необходимо, в целях совместного использования на справедливой и равной основе результатов исследований и разработок, а также выгод от коммерческого и иного применения генетических ресурсов с Договаривающейся Стороной, предоставляющей такие ресурсы²¹. Доступ к генетическим ресурсам регулируется на основе предварительного обоснованного согласия (ПОС)²² и, в случае его предоставления, обеспечивается на взаимно согласованных условиях (ВСУ)²³. Подлежащие распределению потенциальные выгоды также включают: доступ к технологиям, которые предполагают использование генетических ресурсов, и их передачу; участие в биотехнологических исследованиях, основанных на генетических ресурсах; и приоритетный доступ к результатам и выгодам, вытекающим из биотехнологий, основанных на генетических ресурсах²⁴.

14. Нагойский протокол является инструментом для осуществления положений КБР, касающихся ДРВ²⁵. Он охватывает генетические ресурсы, в том числе ГРПСХ, в рамках сферы действия статьи 15 КБР²⁶, а также связанные с ними традиционные знания, и закрепляет основные обязательства его Сторон в отношении: i) доступа к генетическим ресурсам с целью их использования, т.е. для проведения исследований и разработок их генетического и/или биотехнологического состава, а также к связанным с ними традиционным знаниям; ii) совместного использования выгод от такого применения, а также от последующих видов применения и коммерциализации; и iii) соблюдения пользователями генетических ресурсов национальных мер по обеспечению ДРВ Договаривающейся Стороны, предоставившей

¹⁸ CGRFA-17/19/Report, пункт 16

¹⁹ ФАО. 2019 год. *Элементы ДРВ: Элементы содействия осуществлению на национальном уровне доступа и распределения выгод для различных субсекторов генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – с пояснительными записками*. Рим.

²⁰ CGRFA/WG-AqGR-3/21/Inf.12

²¹ КБР, статья 15.7

²² КБР, статья 15.5

²³ КБР, статья 15.4

²⁴ КБР, статьи 15, 16, 19, 20, 21

²⁵ Нагойский протокол, статья 4.4

²⁶ Нагойский протокол, статья 3

генетические ресурсы, а также договорных обязательств, согласованных поставщиками и пользователями на взаимной основе.

15. В преамбуле Нагойского протокола прямо признается важная роль генетических ресурсов в обеспечении продовольственной безопасности, особый характер биоразнообразия сельского хозяйства, присущих ему особенностей и проблем, требующих особых решений, а также взаимозависимость всех стран от ГРПСХ, их особый характер и значимость для достижения продовольственной обеспеченности во всем мире и для устойчивого развития сельского хозяйства в контексте борьбы с нищетой и изменения климата. В этой связи в Нагойском протоколе отмечена основополагающая роль Международного договора и Комиссии²⁷.

16. В постановляющей части Протокола содержатся положения, согласно которым Стороны должны учитывать в процессе разработки и реализации своего законодательства или нормативных положений по вопросам ДРВ важность ГРПСХ, а также их особую роль в обеспечении продовольственной безопасности²⁸. Стороны также должны создавать условия для стимулирования и поощрения исследований, содействующих сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, в особенности в развивающихся странах, в том числе путем применения упрощенных мер предоставления доступа к генетическим ресурсам для некоммерческих исследовательских целей, принимая во внимание необходимость решения вопроса об изменении целей таких исследований²⁹.

17. Нагойский протокол оставляет возможность для разработки других международных соглашений в области ДРВ и не препятствует разработке и осуществлению Сторонами других соответствующих международных соглашений, включая другие специализированные соглашения о ДРВ, при условии, что они соответствуют целям КБР и Нагойского протокола³⁰. В случаях применения специализированного международного документа по ДРВ, который соответствует целям КБР и Нагойского протокола и не противоречит им, Протокол не применяется для Стороны или Сторон специализированного документа в отношении конкретного генетического ресурса, регулируемого специализированным документом и используемого для его целей³¹. Одним из документов, непосредственно упомянутых в преамбуле Нагойского протокола, является Международный договор, разработанный в соответствии с КБР³². В настоящее время обсуждаются критерии, которые могут быть использованы для определения того, что считать специализированным международным документом, регулирующим вопросы ДРВ, а также возможная процедура признания такого рода документа³³.

18. Будучи открытым по отношению к другим международным документам, Нагойский протокол содержит положение, в соответствии с которым Договаривающимся Сторонам следует уделять должное внимание актуальной текущей работе или практике в рамках других международных документов и соответствующих международных организаций, при условии, что они соответствуют целям КБР и настоящего Протокола и не противоречат им³⁴. Таким образом, Конференция Сторон, выступающая в качестве Совещания Сторон Нагойского протокола, стремится к тесному сотрудничеству и отслеживает актуальные события на соответствующих международных форумах, в том числе по линии Международного договора и Комиссии³⁵.

²⁷ Нагойский протокол, Преамбула

²⁸ Нагойский протокол, статья 8с)

²⁹ Нагойский протокол, статья 8а)

³⁰ Нагойский протокол, статья 4.2

³¹ Нагойский протокол, статья 4.4

³² Международный договор, статья 1.1

³³ См. документ CBD/SBI/2/INF/17

³⁴ Нагойский протокол, статья 4.3

³⁵ CBD/NP/MOP/DEC/2/5; CBD/NP-MOP/DEC/3/7; CBD/SBI/3/14, пункты 33–40

Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

19. Международный договор, согласованный под эгидой Комиссии, является специализированным документом, регулирующим вопросы ДРВ, который распространяется на ГРР³⁶. Его Многосторонняя система доступа и распределения выгод (МС) охватывает ГРР сельскохозяйственных культур, указанных в Приложении 1. При осуществлении своих суверенных прав государства, являющиеся Договаривающимися Сторонами, предоставляют доступ к ГРР, которые находятся под их управлением и контролем и являются общественным достоянием³⁷. МС также распространяется на материалы, находящиеся в доверительном управлении КГМСХИ, материалы, находящиеся в ведении других международных учреждений, которые подписали соглашения с Управляющим органом Международного договора, и материалы, которые добровольно предоставляют индивидуальные владельцы. В рамках МС доступ предоставляется в целях использования и сохранения ресурсов для научных исследований, селекции и подготовки кадров в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства при условии, что такие цели не включают химического, фармацевтического и/или иного промышленного применения, не связанного с производством продовольствия/кормов³⁸. Доступ к материалам и распределение выгод обеспечиваются в соответствии с условиями, прописанными в стандартном соглашении о передаче материала (ССПМ), которое имеет обязательную силу для первоначального поставщика и получателя, а также последующих пользователей³⁹.

20. В 2013 году Управляющий орган Международного договора запустил процесс укрепления МС, создав Специальную рабочую группу открытого состава, которой, в частности, было поручено разработать меры по увеличению доли платежей пользователей и взносов, поступающих в Фонд распределения выгод на устойчивой, предсказуемой и долгосрочной основе. Рабочая группа рассмотрела, среди прочего, также вопросы о пересмотре СППМ и о возможном изменении охвата МС. Поскольку взаимозависимость стран в сфере генетических ресурсов растений является одним из ключевых доводов при обосновании необходимости существования МС, основа для рассмотрения вопроса о ее укреплении включала полностью актуализированную оценку такой взаимозависимости, приведенную в одном из последних исследований⁴⁰.

21. За последний двухлетний период Рабочая группа в числе прочих вопросов рассмотрела критерии и варианты изменения охвата МС и меры поддержки, направленные на реализацию возможного расширения охвата МС. Рабочая группа также рассмотрела возможную процедуру проведения обзора: статуса ратификации Приложения I к Международному договору с внесенной в него поправкой (т.е. в отношении продовольственных и кормовых культур, охваченных МС); уровня накопившихся поступлений от пользователей в Фонд распределения выгод; наличия материала и доступа к нему в рамках МС.

22. В 2019 году свою восьмую сессию Управляющий орган Международного договора посвятил достижению консенсуса относительно мер по укреплению функционирования Многосторонней системы – вопросу, переговоры по которому ведутся уже в течение шести лет. Несмотря на интенсивные переговоры, Управляющий орган не смог достичь консенсуса по вопросу об укреплении функционирования МС и принял Резолюцию 2/2019⁴¹. Он призвал Договаривающиеся Стороны к проведению неофициальных консультаций, прежде всего на национальном уровне с привлечением представителей всех секторов и заинтересованных сторон.

³⁶ Международный договор, статья 3

³⁷ Международный договор, статья 11.2

³⁸ Международный договор, статья 12.3 а

³⁹ Международный договор, статья 12.4

⁴⁰ С исследованием можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao.org/3/a-bq533e.pdf>.

⁴¹ Резолюция 2/2019

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву

23. ЮНКЛОС – международное соглашение, в котором определены права и обязанности государств в отношении использования мирового океана, регулируются определенные виды экономической деятельности, а также вопросы защиты окружающей среды и сохранения морских природных ресурсов и управления ими.
24. Морские генетические ресурсы, находящиеся в районах за пределами действия национальной юрисдикции, т.е. в открытом море и глубоководных районах морского дна ("Районы"), не входят в сферу действия КБР и ее Нагойского протокола. Однако положения этих двух документов применяются в отношении того или иного государства в том, что касается процессов и деятельности, независимо от места проявления их последствий, осуществляемых под его юрисдикцией или контролем, как в пределах, так и за пределами его национальной юрисдикции⁴². Вопрос о том, насколько морские генетические ресурсы за пределами действия национальной юрисдикции охватываются ЮНКЛОС, является спорным из-за различий в толковании некоторых положений ЮНКЛОС, в том числе касающихся открытого моря, Района и морских научных исследований.
25. На основе работы ее Специальной неформальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах вне зоны национальной юрисдикции⁴³, в июне 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла решение о разработке на базе ЮНКЛОС международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. В марте 2016 года Подготовительный комитет, учрежденный в соответствии с резолюцией 69/292⁴⁴ Генеральной Ассамблеи ООН, приступил к работе, с тем чтобы вынести Генеральной Ассамблее предметные рекомендации относительно элементов проекта текста международного юридически обязательного документа на базе ЮНКЛОС и к концу 2017 года доложить Ассамблее о достигнутом им прогрессе.
26. В декабре 2017 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 72/249⁴⁵ от 24 декабря 2017 года постановила созвать под эгидой ООН Межправительственную конференцию по вопросам сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РЗПНЮ)⁴⁶ с целью рассмотреть рекомендации Подготовительного комитета. Согласно резолюции 72/249, в ходе Межправительственной конференции должны быть рассмотрены следующие темы: сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, в частности морских генетических ресурсов (в их совокупности и как единое целое), в том числе вопросы совместного использования выгод, такие меры, как зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая морские охраняемые районы, оценки экологического воздействия, а также наращивание потенциала и передача морской технологии. Межправительственная конференция на своей третьей сессии в августе 2019 года впервые приступила к переговорам по тексту соглашения на основе "нулевого" проекта, подготовленного Председателем Конференции.
27. Пересмотренный проект текста соглашения на базе Конвенции по морскому праву был подготовлен Председателем для рассмотрения на четвертой сессии Конференции⁴⁷. Часть II (статьи 7–13) пересмотренного проекта текста соглашения посвящена морским генетическим ресурсам, включая вопросы совместного использования выгод. В решении 74/543 от 11 марта 2020 года Генеральная Ассамблея постановила отложить четвертую сессию

⁴² КБР, статья 4b)

⁴³ <https://www.un.org/depts/los/biodiversityworkinggroup/biodiversityworkinggroup.htm>

⁴⁴ резолюция 69/292

⁴⁵ резолюция 72/249

⁴⁶ <https://www.un.org/bbnj/>

⁴⁷ A/CONF.232/2020/3

Конференции, перенеся ее созыв на самую раннюю (по определению Генеральной Ассамблеи) из возможных доступных дат.

Всемирная организация интеллектуальной собственности

28. Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору⁴⁸ был учрежден Генеральной Ассамблеей ВОИС в 2000 году. Комитет ведет переговоры на основе подготовленных текстов в целях согласования одного или нескольких международно-правовых документов, которые обеспечат охрану традиционных знаний, традиционных выражений культуры и генетических ресурсов.

29. На своей сороковой сессии Межправительственный комитет решил, что подготовленный Председателем проект международного правового документа в области интеллектуальной собственности, генетических ресурсов и традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, следует представить в 2019 году Генеральной Ассамблее ВОИС, и рекомендовал продлить свой мандат на двухлетний период 2020–2021 годов. В 2019 году Генеральная Ассамблея ВОИС на своей пятьдесят первой сессии продлила мандат Межправительственного комитета и утвердила план его работы на двухлетний период. В соответствии со своим мандатом Межправительственный комитет продолжит активизировать свою работу в целях окончательного согласования международного правового документа (документов) в области интеллектуальной собственности, который обеспечит сбалансированную и эффективную охрану генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных выражений культуры, без предрешения характера результата (результатов) этой работы⁴⁹.

Всемирная организация здравоохранения

30. В 2011 году на шестьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) ВОЗ был создан Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу для обмена вирусами гриппа и доступа к вакцинам и другим преимуществам (Механизм ГПП). Задача этого механизма состоит в том, чтобы повысить готовность к пандемии гриппа и реагирование на нее и обеспечить более надежную защиту от пандемического гриппа за счет совершенствования и укрепления созданной ВОЗ глобальной системы эпиднадзора за гриппом и принятия ответных мер в целях создания справедливой, прозрачной, построенной на принципах равноправия действенной и эффективной системы, позволяющей на равных основаниях:

- i) обмениваться штаммом H5N1 и другими вирусами гриппа, обладающими пандемическим потенциалом для человека; и
- ii) обеспечивать доступ к вакцинам и распределять другие выгоды.

31. ВОЗ координирует работу по обмену вирусами гриппа, обладающими пандемическим потенциалом для человека, в рамках международной сети лабораторий общественного здравоохранения, именуемой Глобальная система эпиднадзора за гриппом и принятия ответных мер (ГСЭГО). Механизм ГПП составляет базовые условия для обмена вирусами гриппа и доступа к вакцинам и другим выгодам в рамках ГСЭГО (ССПМ 1) и с субъектами, находящимися вне ГСЭГО (ССПМ 2)⁵⁰.

32. В 2016 году Исполнительный совет ВОЗ поручил Секретариату подготовить исследование, в котором будет проанализировано, каким образом осуществление положений Нагойского протокола могло бы сказаться на обмене патогенами, и какими могут быть последствия в плане общественного здравоохранения. Главным выводом исследования

⁴⁸ <https://www.wipo.int/tk/ru/igc/index.html>

⁴⁹ WO/GA/51/18, пункт 226

⁵⁰ ВОЗ. 2011 год. Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу для обмена вирусами гриппа и доступа к вакцинам и другим преимуществам. Женева, Швейцария.

является следующее: "1) Нагойский протокол влияет на сферу реагирования в здравоохранении в связи с инфекционными заболеваниями, включая грипп; и 2) позволяет далее развивать здравоохранение и принципы справедливого и равноправного использования выгод"⁵¹. Кроме того, в докладе, в частности, указывается на важность своевременного обмена патогенами, значимыми для глобального общественного здравоохранения, и разъясняется, почему распределение выгод от их применения значимо сейчас и будет еще более значимо в будущем как с точки зрения интересов общественного здравоохранения, так и в свете вступления в силу и осуществления Нагойского протокола.

33. После обсуждений на 144-й сессии Исполнительного совета на своей семьдесят второй сессии ВАЗ рассмотрела вопрос о Механизме ГПП и последствиях для общественного здравоохранения осуществления Нагойского протокола. ВАЗ, в частности, поручила Генеральному директору: а) взаимодействовать с ГСЭГО и другими партнерами, а также соответствующими учреждениями в целях сбора, анализа и представления данных по обмену вирусами гриппа таким образом, чтобы обеспечить более глубокое понимание проблем, возможностей и последствий для общественного здравоохранения, связанных с обменом вирусами в рамках ГСЭГО, в том числе за счет выявления конкретных случаев, когда обмен вирусами гриппа был затруднен, и поиска решений для подобных ситуаций; и б) подготовить доклад по вопросам, касающимся обмена вирусами гриппа, и связанным с ними соображениям общественного здравоохранения в рамках действующего законодательства и мер регулирования в этой области, включая меры по осуществлению Нагойского протокола⁵². Кроме того, она поручила Генеральному директору расширить взаимодействие с государствами-членами, секретариатом КБР и другими соответствующими международными организациями и заинтересованными сторонами с целью: а) предоставить информацию о текущей практике и механизмах обмена патогенами, о ходе осуществления мер по обеспечению ДРВ, а также о возможных последствиях для общественного здравоохранения и других последствиях; и б) представить семьдесят четвертой сессии ВАЗ доклад о проведенной работе.

34. Во исполнение поручения, содержащегося в решении WHA72(12), ВОЗ подготовила доклад по вопросам, касающимся обмена вирусами гриппа, и сводный доклад о национальных законодательных и нормативных актах, касающихся гриппа⁵³. В контексте выполнения решения WHA72(13)⁵⁴ ВОЗ подготовила по согласованию с Секретариатом КБР обследование для сбора информации: а) о текущей практике и механизмах обмена патогенами; и б) о ходе осуществления мер по обеспечению ДРВ⁵⁵.

35. Семьдесят третья сессия ВАЗ (прошедшая в мае и ноябре 2020 года) при рассмотрении пункта 3 повестки дня "Борьба с COVID-19" призвала в качестве одного из глобальных приоритетов обеспечить всеобщий, своевременный и равноправный доступ ко всем необходимым для борьбы с пандемией COVID-19 качественным, безопасным, эффективным и недорогостоящим основным медицинским технологиям и продукции, включая их компоненты и прекурсоры, и их справедливое распределение, а также безотлагательное устранение неоправданных препятствий для доступа к ним⁵⁶. В ноябре 2020 года Генеральный директор ВОЗ объявил о создании на базе тщательно охраняемого объекта в Швейцарии "биохаба" – нового хранилища образцов патогенных микроорганизмов, призванного упростить добровольный обмен образцами вирусов и оперативную разработку медицинских средств для борьбы с ними⁵⁷. В январе 2021 года Исполнительный комитет рассмотрел доклад

⁵¹ ВОЗ. 2017 год. Имплементация Нагойского протокола и совместное использование патогенов. Значение для здравоохранения, стр.7.

⁵² WHA72(12)

⁵³ См.: <https://www.who.int/influenza/pip/governance/wha72-12/en/>

⁵⁴ WHA72(13)

⁵⁵ См.: [https://www.who.int/publications/m/item/survey-on-wha72\(13\)-public-health-implications-of-the-nagoya-protocol](https://www.who.int/publications/m/item/survey-on-wha72(13)-public-health-implications-of-the-nagoya-protocol)

⁵⁶ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA73/A73_R1-ru.pdf

⁵⁷ <https://www.who.int/ru/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-148th-session-of-the-executive-board>

Генерального директора ВОЗ "Последствия осуществления Нагойского протокола для общественного здравоохранения"⁵⁸.

IV. СТРАНОВЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД С УЧЕТОМ ОТЛИЧИТЕЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СВЯЗАННЫХ С НИМИ ТРАДИЦИОННЫХ ЗНАНИЙ

36. В соответствии с поручением Комиссии Секретариат заказал Университету им. Гриффита, Австралия, провести обзор страновых мер по обеспечению ДРВ с учетом отличительных особенностей ГРПСХ и связанных с ними традиционных знаний для рассмотрения Рабочей группой и Группой экспертов по ДРВ⁵⁹. В рамках обзора был проведен поиск мер в области ДРВ по базам данных во всех государствах – членах Организации Объединенных Наций и изучены административные, политические и/или законодательные меры либо законопроекты 47 стран. Был также осуществлен систематический количественный анализ литературы для выявления тенденций и пробелов в различных географических масштабах и субсекторах ГРПСХ.

37. Обзор включал в себя исходный документальный анализ законодательства, мер политики и литературы. Он позволил изучить то, как в различных странах учитываются отличительные особенности ГРПСХ и традиционные знания, связанные с генетическими ресурсами для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ТЗГРПСХ), исходя из буквального толкования их законодательных, административных и политических актов по обеспечению ДРВ, а не из того, как они применяются на практике. Обзор не имел целью формирование полной картины функционирования всех соответствующих мер в области ДРВ на уровне стран или анализ хода их реализации, стоящих проблем и их возможных решений. Вместо этого обзор призван создать типологию различных подходов, выбранных странами для решения вопросов ДРВ в отношении ГРПСХ и ТЗГРПСХ. В обзоре приводятся страновые примеры как мер, напрямую обеспечивающих определенный особый статус ГРПСХ, так и мер, действующих не только в отношении ГРПСХ, но особенно актуальных для их использования и обмена ими.

38. Структура обзора построена на пяти ключевых элементах мер в области ДРВ в отношении ГРПСХ, представленных в документе ФАО "Элементы ДРВ":

1) институциональные механизмы; 2) доступ к ГРПСХ и их использование; 3) доступ к ТЗГРПСХ и их использование; 4) распределение выгод, связанных с ГРПСХ и ТЗГРПСХ; и 5) соблюдение и мониторинг.

Институциональные механизмы

39. Согласно результатам обзора, в качестве институционального решения страны чаще всего идут по пути наделения полномочиями по ДРВ какого-то одного профильного учреждения. Часто таким единым компетентным национальным органом (КНО) выступает ведомство, отвечающее за окружающую среду или науку. В ограниченном числе стран в качестве единого КНО назначены ведомства продовольственного, лесного и/или сельскохозяйственного профиля. В других странах институциональные обязанности в части мер по обеспечению ДРВ распределены между различными ведомствами в зависимости от типа генетических ресурсов или планируемой цели их использования. В ряде стран, где полномочия в сфере мер по ДРВ разделены между несколькими ведомствами, созданы координационные механизмы, например система "одного окна" или комитеты для координации работы по обеспечению ДРВ между различными секторами и заинтересованными сторонами.

⁵⁸ EB 148/21

⁵⁹ CGRFA/WG-AqGR-3/21/Inf.12

Доступ к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и их использование

40. Многие меры в области ДРВ различаются в зависимости от категории генетических ресурсов и предполагаемой цели использования таких ресурсов и предусматривают применение различных процедур выдачи разрешений.

Категории генетических ресурсов

- Некоторые меры в области ДРВ распространяются только на генетические ресурсы, доступ к которым открывается после вступления в силу соответствующей меры в области ДРВ, в то время как некоторые другие – на новое или продолжающееся использование ресурсов, получаемых или ставших доступными до вступления в силу соответствующей меры в области ДРВ.
- Как правило, доступ к генетическим ресурсам открывается странами, предоставляющими генетические ресурсы, которые также являются "странами происхождения" таких ресурсов. В обзоре выделены различные форматы указания в мерах в области ДРВ тех обстоятельств, при которых, как считается, генетические ресурсы приобрели свои "отличительные признаки" в той или иной стране, в результате чего страна рассматривается как "страна происхождения" генетических ресурсов.
- Во многих мерах по обеспечению ДРВ не проводится различия между генетическими ресурсами, находящимися в частном или государственном ведении, что означает, что они относятся и к тем, и к другим, в том числе, например, к селекционным материалам, которыми владеет частный сектор.
- Большая часть проанализированных мер в области ДРВ распространяются только на генетические ресурсы, т. е. на использование биологических ресурсов в силу наличия у них *генетических* свойств. Остальные меры в области ДРВ охватывают биологические ресурсы в более широком плане, но их охват может сужаться в соответствии с другими положениями, исключающими их применение, например, к биологическим ресурсам, используемым в сфере культуры или потребления.
- Из большинства мер в области ДРВ в той или иной степени исключаются ГРПСХ, управление которыми осуществляется в рамках специальных многосторонних механизмов по обеспечению ДРВ, таких как Договор. Из ряда мер в области ДРВ исключаются целые категории ГРПСХ, такие как генетические ресурсы одомашненных видов растений, рыбы, лесов или животных, либо ГРПСХ, которые подпадают под охрану интеллектуальной собственности.

Предполагаемая деятельность

- В мерах в области ДРВ генетические ресурсы обычно рассматриваются с точки зрения их "использования", например, для "изучения и развития генетического и/или биохимического состава генетических ресурсов (...)"⁶⁰. Поэтому использование сельскохозяйственной продукции для продажи или потребления человеком часто оказывается вне пределов обязательств в сфере ДРВ из-за того, что ее "использование" не соответствует указанным целям или потому, что оно напрямую выведено из сферы действия мер в области ДРВ.
- Хотя зачастую трудно провести границу между продовольственными/кормовыми и непродовольственными/некормовыми сельскохозяйственными продуктами (учитывая, что на этапе исследований и разработок конечная цель использования того или иного продукта нередко неизвестна), в некоторых мерах в области ДРВ такое различие предусмотрено и для них устанавливается разный порядок.
- В некоторых мерах в области ДРВ проводится различие между коммерческими и некоммерческими исследованиями, а в некоторых из мер предусмотрены особые процедуры в случаях изменения цели применения. Единого определения понятия

⁶⁰ Нагойский протокол, пункт с) Статьи 2

"коммерческий" нет, и из сферы действия некоторых мер в области ДРВ исключены ГРПСХ или смежные с ними прикладные направления, такие как селекция, к которым применяется определение "коммерческий".

- В некоторых мерах в области ДРВ предусмотрены исключения или упрощенные процедуры для конкретных направлений деятельности, таких как таксонометрические исследования, сохранение, цели охраны здоровья животных/растений, обмен генетическими ресурсами среди коренных народов и местных общин (КНМО) или между ними либо между фермерами и обмен в рамках научных сетей.

Процедуры выдачи разрешений

- Во многих странах к ГРПСХ и ТЗГРПСХ применяются те же процедуры, что и к любым другим генетическим ресурсам и традиционным знаниям. Хотя в мерах в области ДРВ многих стран нашел отражение Международный договор и содержатся особые положения в отношении ГРР, лишь немногие меры в области ДРВ предусматривают особые механизмы для других субсекторов ГРПСХ.
- В большинстве мер в области ДРВ содержится требование о наличии ПОС на момент доступа и/или использования и/или передачи (экспорта) генетических ресурсов. Однако есть и другой подход, когда первоначально, т. е. в момент получения или проведения исследований, требуется только регистрация; требования по распределению выгод возникают лишь при фактическом получении выгод.
- В некоторых мерах в области ДРВ предусмотрена упрощенная процедура, например, в виде простых уведомлений, когда доступ запрашивается для конкретных целей, например, для целей сохранения или в чрезвычайных ситуациях, связанных со здоровьем человека, животных и растений, или для обеспечения продовольственной безопасности в случае наличия угроз для жизни и здоровья человека, животных и растений. В некоторых законах предусмотрены ускоренные процедуры для некоторых категорий пользователей, например, для местных жителей, растениеводов, животноводов или для тех, кто развивает биоразнообразие, в том числе для КНМО.
- В некоторых мерах в области ДРВ предписаны стандартные положения и условия для ВСУ в отношении генетических ресурсов, включая ГРПСХ.
- Почти не исследованной сферой оказались рамочные разрешения, которые охватывают, например, широкий набор генетических ресурсов. Однако в некоторых странах мерами в области ДРВ допускается выдача рамочных разрешений, что может способствовать долговременным проектам сотрудничества и в том числе распределению выгод.
- Главный вывод по результатам обзора состоит в том, что нет какого-то универсального подхода к учету специфики ГРПСХ и ТЗГРПСХ в рамках разрешительных процедур и необходимы дальнейшие исследования для определения практических последствий их внедрения и возможности наличия в различных субсекторах особых вариантов.

Доступ к традиционным знаниям, связанным с генетическими ресурсами для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и их использование

41. Хотя мерами в области ДРВ доступ к ТЗГРПСХ и их использование трактуются сходно с ГРПСХ, в ходе обзора было обнаружено, что в некоторых мерах в области ДРВ содержатся особые требования или соображения, относящиеся только к традиционным знаниям.

- Меры в области ДРВ различаются в подходах к определению того, что относится к традиционным знаниям; традиционные знания могут в широком смысле связываться, например, с генетическими ресурсами, биологическими ресурсами, экологическими знаниями. Некоторыми мерами в области ДРВ право давать определение традиционным знаниям признается за хранителями традиционных знаний.
- Имеются различные подходы к вопросу о правильном определении носителя традиционных знаний.

- В некоторых мерах в области ДРВ в отношении традиционных знаний, включая ТЗГРПСХ, применяются особые подходы.
- Многообразны процедуры привлечения КНМО к открытию доступа к традиционным знаниям, связанным с ГРПСХ. Во многих странах они находятся на стадии разработки.
- На местном, национальном и международном уровне появляется все больше протоколов/рекомендаций, где разъясняется значение свободного, предварительного и осознанного согласия в том или ином культурном контексте.

Распределение выгод на справедливой и равноправной основе

42. Меры в области ДРВ значительно разнятся в части охвата и общего построения обязательств по распределению выгод от использования генетических ресурсов и традиционных знаний, по предусмотренным в них процедурам заключения ВСУ и по требуемому уровню формализации согласия.

- В некоторых мерах в области ДРВ определение конкретных условий распределения выгод оставлено на усмотрение КНО, которое производится на индивидуальной основе в рамках разрешения на доступ. Некоторые меры в области ДРВ носят более директивный характер в том смысле, что в них определяются минимальные требования в части распределения выгод.
- Некоторыми мерами в области ДРВ от обязательств по распределению выгод освобождаются некоторые категории пользователей, например, фермеры; в других предусмотрен упрощенный порядок распределения выгод для исследований в области ГРПСХ.
- Для различных субсекторов ГРПСХ, особенно ГРПСХ растений и микроорганизмов, разработаны типовые образцы договоров, кодексов поведения, рекомендации или своды передовой практики.
- В некоторых мерах в области ДРВ предусмотрены ситуации, которые могут обычно возникать в случае ГРПСХ и ТЗГРПСХ, например, когда круг бенефициаров не может быть четко определен или когда бенефициаров несколько. В отдельных мерах в области ДРВ закреплены функции посредников применительно к обязательствам по ДРВ.
- Хотя в мерах в области ДРВ конкретные правила распределения выгод обычно не прописаны, в некоторых мерах в области ДРВ указаны "неденежные" выгоды, связанные с ГРПСХ, такие как: исследования, направленные на обеспечение продовольственной безопасности, охраны здоровья и сохранение источников средств с существованию, подготовка кадров и обмен ГРПСХ среди или между общинами с целью поддержания продовольственных систем или источников средств с существованию. Распределение выгод также может приобретать вид совместных проектов и партнерств.
- За исключением МС других многосторонних механизмов распределения выгод в области ДРВ в части генетических ресурсов не создано. В настоящее время проходит обсуждение потребности в таком механизме распределения выгод и условий его функционирования в соответствии с положениями Нагойского протокола⁶¹.

Соблюдение и мониторинг

43. Меры по обеспечению ДРВ, как правило, нацелены на проведение мониторинга и повышение прозрачности в сфере "использования генетических ресурсов". Для этого назначаются так называемые "контрольные пункты" для сбора и получения информации о правовом статусе генетических ресурсов. В подтверждение того, что доступ к генетическим ресурсам осуществлялся с соблюдением национальных мер в области ДРВ страны, которая обеспечила такой доступ, выдаются сертификаты о соблюдении.

⁶¹ См.: CBD/NP/MOP/DEC/3/13

- Хотя типы контрольных пунктов различаются от страны к стране, в некоторых странах они непосредственно связаны с исследованиями, разработками и коммерциализацией ГРПСХ, в частности с учреждениями по вопросам сельского и лесного хозяйства и биоконтроля.
- В относительно небольшом числе стран меры в области ДРВ содержат требование о том, чтобы доступ к генетическим ресурсам и традиционным знаниям, используемым в пределах действия их юрисдикции, осуществлялся на основании ПОС, и чтобы были заключены ВСУ, как определено в национальных мерах в области ДРВ другой Стороны.

Выводы

44. Страны располагают широким спектром возможностей по учету отличительных особенностей ГРПСХ в рамках их систем обеспечения ДРВ. Меры в области ДРВ в отношении ГРПСХ и ТЗГРПСХ могут разрабатываться, координироваться и модернизироваться с тем, чтобы вопросы ДРВ в отношении ГРПСХ и связанных с ними традиционных знаний решались с учетом особенностей ГРПСХ и ТЗГРПСХ, их важной роли в обеспечении продовольственной безопасности и значимости исследований и разработок для той или иной страны. Разнообразие мер в области ДРВ свидетельствует о все большем понимании директивными и административными органами воздействия, которое ДРВ может оказывать на исследования и разработки по сельскохозяйственной тематике, а также необходимости учета отличительных особенностей ГРПСХ в мерах в области ДРВ и поощрения сельскохозяйственных исследований и разработок. Однако все еще есть резервы в деле совершенствования работы по адаптации мер в области ДРВ к отличительным особенностям ГРПСХ и ТЗГРПСХ. Как указано в Элементах ДРВ, "разработка и осуществление мер по обеспечению ДРВ должны вестись *на постоянной основе*".

45. Обобщение информации о механизмах регулирования, используемых странами в их мерах в области ДРВ для учета специфических особенностей ГРПСХ и ТЗГРПСХ, может стать инструментарием для разработки политики и принятия решений. Элементы ДРВ могут быть дополнены конкретными примерами страновой практики, а по мере накопления странами опыта – уроками, которые страны будут извлекать из функционирования этих механизмов. Такой опыт может послужить информационной основой для будущего доклада о последствиях внедрения мер в области ДРВ для использования и сохранения ГРПСХ и ТЗГРПСХ, а также справедливого и равноправного распределения выгод.

V. ВОЗМОЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БУДУЩЕЙ РАБОТЫ

46. Обзор стал первым, но важным шагом на пути в изучении того, как действующие меры в области ДРВ – прямо или косвенно – учитывают некоторые отличительные особенности ГРПСХ или их субсекторов. Однако он не затрагивает самого процесса осуществления мер в области ДРВ и их воздействия на использование ГРПСХ и ТЗГРПСХ и обмен ими. Практическое осуществление мер в области ДРВ, их воздействие на использование, обмен и сохранение ГРПСХ и ТЗГРПСХ, а также распределение выгод от них могут быть проанализированы на втором этапе в целях выявления подходов к ДРВ, обеспечивающих общее положительное воздействие на использование ГРПСХ и ТЗГРПСХ и справедливое и равноправное распределение связанных с ними выгод.

47. Комиссия посвятила время и выделила ресурсы на разработку Элементов ДРВ, дополнив их в ходе своей последней сессии пояснительными записками. Хотя разработка Элементов ДРВ и проведение различных консультаций, в том числе в рабочих группах Комиссии и на международном семинаре-практикуме, организованном в 2018 году в сотрудничестве с секретариатами КБР и Международного договора, возможно, способствовали повышению информированности о значимости ДРВ в использовании ГРПСХ, во многих мерах в области ДРВ это понимание пока еще не нашло своего отражения. Поэтому для выявления и устранения пробелов и недостатков в этом процессе может быть проведена оценка полезности

Элементов ДРВ для разработки и осуществления мер в области ДРВ применительно к различным субсекторам ГРПСХ. Часть такой оценки может быть построена на материалах, полученных от членов и наблюдателей, в том числе касающихся конкретных случаев, когда меры в области ДРВ способствовали или препятствовали использованию ГРПСХ и ТЗГРПСХ.

VI. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

48. Рабочей группе предлагается:

- i. высоко оценить деятельность Комиссии в области ДРВ в отношении ГРПСХ;
- ii. принять к сведению работу, проделанную в последнее время по линии других международных соглашений и документов, имеющую отношение к ДРВ, и подчеркнуть необходимость предотвращения дублирования работы и обеспечения согласованности; и
- iii. рассмотреть *проект Обзора страновых мер по обеспечению ДРВ с учетом отличительных особенностей генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний* и в рамках своей компетенции дать указания в отношении подготовки окончательной редакции обзора.

49. Рабочей группе предлагается рекомендовать Комиссии поручить Секретариату:

- i. дополнить Элементы ДРВ путем внесения в них ссылок на конкретные примеры страновых мер в области ДРВ, учитывающих отличительные особенности ГРПСХ и/или ТЗГРПСХ, для представления соответствующим членам, рабочим группам и Комиссии на ее девятнадцатой очередной сессии;
- ii. подготовить на основе странового вопросника доклад о практическом применении странами мер в области ДРВ в различных субсекторах ГРПСХ и ТЗГРПСХ с целью определения воздействия мер в области ДРВ на использование и сохранение различных субсекторов ГРПСХ и ТЗГРПСХ и справедливое и равноправное распределение выгод; и
- iii. подготовить оценку полезности Элементов ДРВ для разработки и осуществления мер в области ДРВ применительно к различным субсекторам ГРПСХ с целью выявления и устранения пробелов и недостатков и рекомендовать соответствующие мероприятия для рассмотрения рабочими группами и Комиссией.

50. Рабочей группе предлагается вынести дополнительные рекомендации в отношении работы Комиссии по ДРВ применительно к ГРПСХ и ТЗГРПСХ.