



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 暂定议程议题 5

粮食和农业遗传资源委员会

政府间粮食和农业动物遗传资源资源技术工作组

第二届会议

2000 年 9 月 4—6 日，罗马

编写第一份世界动物遗传资源状况报告

国别报告准则草案

## 目 录

段 次

I	序 言	1—4
II	背景、范围和职责	5—11
III	国别报告拟议的目标、范围和结构	12—21
IV	编写国别报告的互动过程	22—34
V	评估国家家畜方面的农业生物多样性状况	35—40
VI	分析对国家畜牧生产不断变化的需求及其对今后与动物遗传资源有关的国家政策、战略和计划的影响	41—48
VII	回顾国家能力状况和评估今后能力建设需要	49—51
VIII	确定国家动物遗传资源保存和利用的重点	52—54
IX	为加强在家畜多样性方面的国际合作提出建议	55
X	建议列入国别报告的其它内容	56—59
XI	最后意见和重要补充意见	60—72



# 编写第一份世界动物遗传资源状况报告

## 国别报告准则草案

### I. 序 言

1. 遗传资源是一个国家拥有的具有战略意义的最宝贵资产之一。许多国家拥有土生动物物种和品种，可以对粮食和农业作出远比目前更大的贡献，满足人们更大的需要。粮农组织政府间粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）拥有 161 个成员，是制定粮食和农业遗传资源政策的主要国际论坛，要求通过一个由国家推动的过程编写第一份 *世界粮食和农业动物遗传资源状况报告*。该报告将为确定国家、区域和全球重点奠定基础并在保持和加强动物遗传资源对粮食和农业的贡献方面提供援助。
2. 这项工作的最终目的是发展国家的能力和国际合作，通过广泛利用和开发当地适应的动物遗传资源，同时考虑到对畜牧部门日益增加的需求和气候变化、疾病状况以及技术带来的制约因素和机遇，实现畜牧生产系统的可持续集约化。
3. 本准则旨在帮助各国编写关于动物遗传资源的国别报告，这些报告将为第一份 *世界动物遗传资源状况报告* 奠定基础。这一任务不仅仅是描述资源，分析及报告这些资源的状况和管理这些资源的能力，从过去的经验吸取教训并确定问题和重点。它还展望为未来和预计动物遗传资源管理各方面的需要、需求、趋势以及国家能力建设需要提供重要机会。
4. 这里介绍的准则是一份供遗传委粮食和农业动物遗传资源技术工作组审议和批准的草案。已邀请帮助确保编写国别报告的国家协调员对本草案提出意见，他们的意见将进行整理，并将提交工作组。然后将这些准则作为一套文件、信息和报告工具的一部分送交各国，协助编写其国别报告。

### II. 背景、范围和职责

5. 1990 年，粮农组织理事会建议准备一项全球一级动物遗传资源可持续管理的综合计划。1992 年的一次专家会议以及粮农组织领导机构后来的会议为 1993 年开始制定全球家畜遗传资源管理战略（全球战略）提供了动力。联合国环发会议《21 世纪议程》的签署以及生物多样性公约的批准对制定和设计全球战略给予了进一步鼓励。1995 年，粮农组织农业委员会审议了早期制定过程，理事会支持该战略，认为需要吸收广泛的有关各方并需要额外的预算外资金，才能确保其进一步成功制定和实施。

6. 在粮农组织内，1995 年扩大了植物遗传资源委员会的职责，包括了动物遗传资源。1996 年，世界粮食首脑会议和第三次生物多样性公约缔约方会议均承认动物遗传资源和全球战略的重要性。粮农组织大会要求总干事建立一个动物遗传资源特设专家组（该专家组于 1997 年 1 月 7—9 日举行了会议），为政府间粮食和农业动物遗传资源技术工作组今后的工作作准备。该特设组强调了建立一个强大政府间机构的重要性，以方便和促进在全球、区域和国家一级更好地管理动物遗传资源。1997 年 5 月，粮食和农业遗传资源委员会在其第七届会议上同意建立一个下属政府间粮食和农业动物遗传资源技术工作组。该工作组的职责是就进一步制定全球战略向 1999 年委员会第八届例会提出建议（该战略组成内容图见表 1）。

7. 政府间粮食和农业动物遗传资源技术工作组于 1998 年 9 月 8—10 日举行了第一次会议。工作组建议：

**“粮农组织协调制定由国家推动的 *世界动物遗传资源状况报告*，该报告可以评估各国动物遗传资源计划及家畜资源的状况。”**

8. 政府间动物遗传资源技术工作组还一致认为有必要与各国磋商准备准则，用于为 *世界动物遗传资源状况报告* 收集和综合现有资料与信息，并建议进一步制定家畜多样性信息系统，以协助各国的报告过程。

9. *粮农组织的粮食和农业遗传资源委员会、农业委员会、理事会以及最后大会相继核准了这些建议。*

10. 此外，在第五次生物多样性公约缔约方会议上，通过关于农业生物多样性的第 V/5 号决定，缔约方会议核准了关于农业生物多样性的多年工作计划，有助于缔约方会议第 III/11 号决定的实施。“牢记必须借助各国商定的现有国际行动计划、纲要和战略”，拟定了工作计划的四项内容，即评估、适应性管理、能力建设和纳入主流活动，并特别指出了全球战略对家畜遗传资源管理的作用。全球家畜遗传资源状况报告的编写过程将直接有助于在家畜遗传资源领域落实这一决定。

11. 该报告将对动物遗传资源状况进行国家、区域和全球评估，将协助确定其管理方面的能力建设需要并支持制定国家农业生物多样性战略。它将大大有助于履行生物多样性公约中规定的国家在动物遗传资源可持续利用和保存领域的义务。

表 1. 全球家畜遗传资源管理战略的组成内容

成分：	政府间机制	以国家为基础的 规划和实施 基础设施	技术工作计划	报告和评价
内容：	粮食和农业 遗传资源委员会  政府间动物遗传资源 技术工作组  国家政府	全球联络员  区域联络员  国家联络员  捐助者和有关 各方参与机制  家畜多样性 信息系统	国家动物遗传资源 管理计划  可持续集约化  特性鉴定  保 存  交 流  紧急情况规划和反应	第一份世界 动物遗传资源 状况报告  国别报告  国家和 全球监测  世界监测 名单— 预警系统
能力建设：	培训和教育  技术转让	准 则  研 究	资料和信息管理  交流和协调	
技术援助：	粮农组织专家  专家会议  研 究	非正式专家组  先进资料和信息软件	专家骨干	

### III. 国别报告拟议的目标、范围和结构

#### A. 目 标

12. 国别报告以及最终第一份世界动物遗传资源状况报告的**总目标**是：

- 分析和报告动物遗传资源状况、这些资源的状况和趋势以及它们对粮食、农业及乡村发展目前和潜在的贡献；
- 评估国家管理这些重要资源的能力状况，以便确定今后能力建设的重点；
- 确定动物遗传资源可持续保存和利用方面的国家行动重点以及对国际合作的有关需要。

13. 国别报告的**具体目标**应反映国家的特别问题和需要，可包括：

- 向政府和有关各方提供国内粮食和农业动物遗传资源状况的系统信息，作为它们政策和管理决定的依据；
- 确定关于动物遗传多样性状况的重要基准资料和信息，这些资料和信息将提出不足的方面，并帮助确定动物遗传资源管理的国家、区域和全球重点，作为实现和保持全球粮食安全总目标的一部分；
- 评估公共和私营机构以及农民机构单独和集体管理这些资源的能力，确定国家能力建设的重点；
- 研究正在使用或现有的方法和技术，更好地了解这些资源的价值，并以可持续的方式更好地利用、开发和保存这些资源；
- 提高人们对动物遗传资源许多作用和价值认识，从而促进对其更好地利用、开发和保存；
- 确定今后国家政策和计划的主要方向并为政府和与动物遗传资源有关的所有各方确定行动重点；
- 促进政府与参加动物遗传资源管理的非政府组织之间的协作和合作；
- 协助认定和向农民部署可以提高产量、生产力和产品质量并保持和加强现有各种生产环境中使用的家畜适应性的动物遗传资源；
- 增进对目前对农民无价值的品种和已驯化动物野生亲本的状况的了解，为有丧失风险的动物遗传资源的预警及早期反应系统奠定基础，并认定今后利用这些资源的机遇；

- 确定可能需要作出紧急反映的情况，防止有风险的动物遗传资源丧失；
- 确定对动物遗传资源状况进行长期监测、重点确定和定期报告的能力及信息基础。

## B. 国别报告的范围及要处理的问题

14. 在本准则中，**动物遗传资源**系指与粮食和农业有关的鸟类和哺乳动物品种。每一种类中的种群可以分类为野生种群、驯化种群和品种，包括各种称为当地品种、选育品系、原始种群、标准品种以及任何活体内和试管内保存的这些种群的遗传材料。在考虑这些动物遗传资源时，建议国别报告包括与这些资源密切联系的农业生物多样性、家畜农业生物多样性的有关方面，可包括：生产制度和利用这些资源的环境、它们提供的动物产品和服务的范围、与它们有关的消费方式和社会文化习惯、它们保持的生态系统功能以及它们在国家农业生产和粮食安全结构及过程中的作用。虽然报告不是要阐述国家动物生产部门的所有方面，但应突出动物遗传资源发挥重要作用的那些方面。

15. 根据全球家畜遗传资源管理战略（表 1），国别报告中**需处理的活动范围**应至少包括原生境和非原生境动物遗传资源保存的活动、它们的特性鉴定和评价。还应包括它们在生产系统中以及对畜牧发展遗传改良的利用、有关的研究和技术开发及转让、教育和培训、包括预警和反应机制以及有关紧急行动在内的动物遗传资源信息系统、开展这些活动的国家机构和管理框架（关于这些词汇的定义，见全球战略执行概要附件中的词汇表）。这些活动不应局限于公共部门，但应包括与动物遗传资源有关的所有有关各方：私营部门、非政府组织，其中尤其是农民协会。

16. 尽管国别报告中将要包括的活动及有关各方的范围相当广泛，但并非旨在寻求新的信息，例如通过进一步实地调查和研究品种或进一步发展品种利用活动，而是**国别状况报告应大量利用现有资料**，将利用国内有关各方现有许多不同来源收集和分析这些资料。此外，建议报告中的叙述部分仅限于对评估进展、确定问题和不足以及支持概述政策、重点和对进一步活动的有关需要的过程很重要的那些内容。例如，关于当地品种特点和性能的信息应载入国家信息系统和粮农组织的家畜多样性信息系统，而国别报告将主要提供品种清单，其中包括已经进行特性鉴定、评价、具有风险、处于危机状况的品种。

17. 对于**时间范围**，在进行该工作时重要的是注意过去、现状和未来。建议上溯十年和前瞻十年，以便就这一领域过去、现在和今后国家在动物遗传资源特性鉴定、利用、开发和保存方面的状况提出看法。如果国别报告和**世界动物遗传资源状况报**

告要作为改进动物遗传资源管理和加强政策制定的基础，保持和加强其对粮食和农业及乡村发展的全面贡献，就必须至少对资源的描述进行分析。

18. 因此必需处理**根本的战略问题**：动物遗传资源对粮食和农业及乡村发展目前有何贡献？资源—遗传资源和生产系统—的状况如何？产量和生产率是增加、减少还是保持不变？如何才能加强动物遗传资源对粮食和农业及乡村发展的贡献—机遇和障碍？在进行这种分析时极为重要的是在要包括的每一点上提出以下战略问题：目前现在的状况如何？我们将需要达到何种状况？我们如何才能达到需要的状况？

### C. 国别报告的结构

19. 由于许多国家将编写国别报告，如果有一种统一的格式将明显具有好处，以便于将它们汇编，用于编写世界动物遗传资源状况报告。然而，粮农组织认为，在与动物遗传资源有关的许多问题上各国之间有重大差别，且这些差别必须在国别报告中得到反映，因此并非报告的所有方面都要求完全统一。

20. 根据政府间动物遗传资源技术工作组的建议，世界动物遗传资源状况报告将在以下三个主要方面进行评估：

- a) 多样化状况：评估家畜农业生物多样性的保存、丧失和利用状况并分析其过程；
- b) 管理动物遗传资源的国家能力状况，包括现有动物遗传资源政策、管理计划、体制基础设施、人力资源和设备；
- c) 工艺状况以及协助农民、育种者、科学家进一步了解、利用、开发和保存动物遗传资源，从而对全球粮食安全及乡村发展作出贡献的方法和技术。

21. 政府间动物遗传资源技术工作组强调了编写报告过程本身的重要性。这一过程需要采取一系列步骤，如：评价过去的活动；找出现在和今后的问题；制定适当的政策和计划；以及评估能力建设需要。这一过程还应当能够为今后的国家活动和国际合作提出重点。因此，建议国别报告根据这些建议确定结构，并包括以下五个主要部分：

- **第一部分**应报告家畜方面的遗传资源状况，包括原生境和非原生境保存和利用方面以及在国家的各种生产系统和社会经济条件下利用的有关技术（工艺状况）。
- **第二部分**应分析对家畜方面不断变化和增加的需求并确定对今后国家有关家畜遗传资源保存和利用政策及计划的影响。



- **第三部分**应回顾与家畜遗传资源有关的国家能力状况，并根据第二部分概述的今后的政策和计划对能力建设需要进行全面评估。
- **第四部分**应确定制定一份加强国家家畜遗传资源可持续保存及利用计划的重点。这些国家重点可包括各种活动领域、动物种类和品种以及对机构建设、研究、信息系统开发、法律和法规的短期和长期需要。
- **第五部分**应提出本国对国际合作的建议并指出本国希望开展合作的领域、水平和方式，其拟议的贡献和需要。

#### IV. 编写国别报告的互动过程

22. 编写动物遗传资源状况国别报告需要一系列步骤，它们是**下述流程图**内指出的编写世界动物遗传资源状况报告更广泛过程的一部分。作为第一步，在政府间动物遗传资源技术工作组通过以前，编写世界状况的过程包括编写国别报告的准则，开始时通过若干非正式专家工作会议起草，然后将草案提交国家动物遗传资源协调员，他收集到的意见也将提交政府间动物遗传资源技术工作组第二届会议。然后政府间动物遗传资源技术工作组在其 2000 年 9 月的第二届会议上应就整个筹备过程提供指导，就国别报告而言，该过程包括下述内容。

##### A. 信息和支持系统 - 家畜多样性信息系统

23. 在世界动物遗传资源状况报告编写过程中将进一步发展家畜多样性信息系统，以便向各国提供信息管理和交流工具，这些工具应促进编写国别报告。除作为基本品种特性鉴定的来源以外，家畜多样性信息系统还将为各国提供如下软件包：

- 从粮农组织其它数据库预先收集的一套有关的国别信息；
- 编制数据库功能，使各国能够收集编写国别报告依据的资料；
- 一个帮助各国指导全部编写过程的决策支持系统；
- 发展能力的培训功能，包括一个更广泛和更有效的动物遗传资源网络；
- 使各国能够确定其主要生产环境的功能；
- 确定以及在策略上涉及有关各方范围的互动功能；
- 用于明确介绍信息的一系列灵活报告编排工具；
- 一个能够按结构广泛参与编写报告各章节的数据库报告工具；
- 一个永久信息和交流系统，用于世界动物遗传资源状况定期有效更新过程。

24. 将大力鼓励各国参与编写世界状况的总体过程并利用世界报告程序软件中的家畜多样性信息系统，因为这也将提高分析、综合和报告出版过程以及今后在区域和全球一级更新报告的效率和效益。培训功能也将对区域和全球一级的培训过程很重要。利用家畜多样性信息系统的国家还将通过获取家畜多样性信息系统 Moderator 中的资料在世界动物遗传资源状况的整个筹备过程中获得进一步援助。

25. 这一家畜多样性信息系统软件包将得到基本背景文件（如全球战略）、主题文件和有关特殊主题的问题清单的补充，可以协助国家一级的信息分析和综合过程。

### B. 国家联络单位的指定和情况介绍

26. 愿意参与世界动物遗传资源状况报告过程的每一国家如尚未指定**国家联络单位**，应指定一个这样的联络单位，应包括一个办公室作为动物遗传资源**国家协调机构**，在办公室内有一人作为编写国别报告的**国家协调员**。如果尚未这样做，应立即将政府接受对国家参与世界动物遗传资源状况报告编写过程的邀请、国家协调员的姓名、邮政地址、电子函件地址、电话和传真号码通知世界动物遗传资源全球联络单位。

27. 请各国让负责协调国别报告编写工作的关键筹备人员参与培训可能需要的**区域磋商**（会议和电子会议），以便与区域协调员和粮农组织全球联络单位分别进行磋商，让其熟悉编写过程和准则，提出实质性问题，弄清编写方式，讨论区域重点，在较后阶段审查从国别报告中提出的区域综合情况。

### C. 国别报告的机制和过程

28. 家畜多样性信息系统中的世界状况程序软件应协助国家建立、进行和监督报告过程。此外，在牢记该过程涉及具有财务影响的科学和重大政策问题的同时，可由政府将处理所涉及的全部问题、就编写过程提供指导、审查进展和核批报告等若干任务交给一个**特设咨询委员会**或一个现有委员会。最好这个委员会能够代表和听取所有有关各方的意见和需要。

29. 政府应召集有关各界的代表召开一次**初步会议**，讨论总的任务。参与这次会议的邀请函应寄送所有潜在的有关方面并至少包括以下方面：

- 有关的国家规划主管部门；
- 负责家畜遗传资源利用及保存的政府机构和其它有关部门（草原；野生生物和林业；农村土地利用政策；本地文化；工业和贸易；环境规划）；

- 更广泛的有关各方，包括：私营部门，非政府组织，农民及农民组织，农业组织及育种协会，研究及培训组织，位于贵国、您认为可能作出贡献的国际组织。

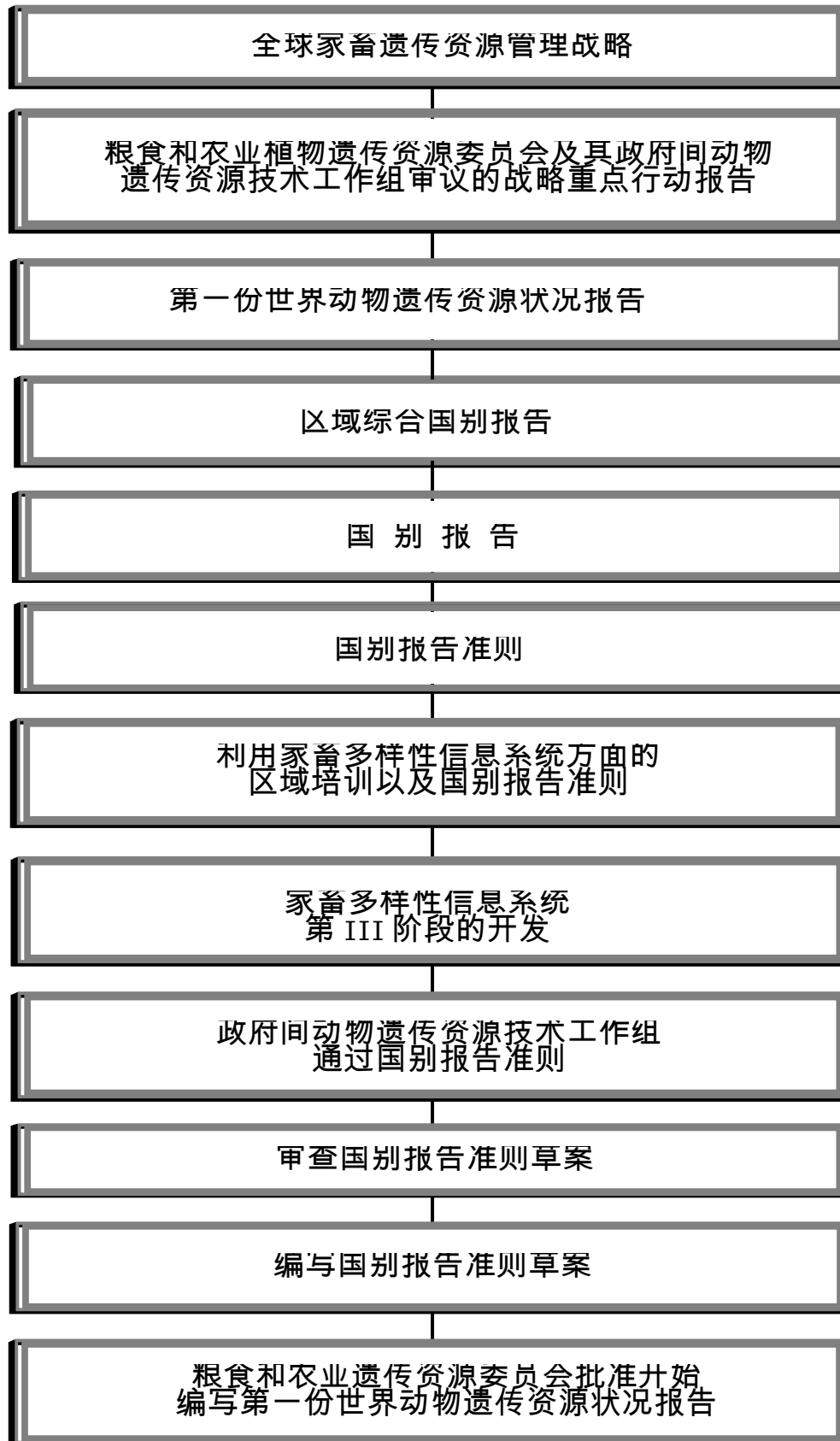
30. 在这次会议上一或紧接会议以后一应建立一个**小型协调小组**，以协调报告编写工作，**在该小组内指定 2 人或 3 人实际汇编国别报告**。国家协调员应为该小组的成员，但由于所涉及的工作量，他/她最好不要是负责实际汇编报告的人员。协调小组中的每一个成员应仔细阅读本准则，了解工作的目的和性质，并应全面熟悉家畜多样性信息系统中的世界状况报告程序软件及其为协助报告过程和能力建设提供的工具。该协调小组的主动和艰苦工作将在国别报告的质量中得到反映。

31. 世界动物遗传资源状况协调小组应了解全球家畜遗传资源管理战略、可能存在的与农业生物多样性可持续利用及保存有关的国家战略和政策以及有关的国际进程，尤其是联合国环发会议《21 世纪议程》（第 14 章）以及生物多样性公约。它应**首先确定国别报告的结构/轮廓，包括每一章节的范围和大致篇幅，并为报告的每一节指定收集信息和准备初稿的负责人，以便尽早就报告各节开始工作**，为思考和分析留出充分的时间（一个共同缺点是收集背景资料用的时间太多，对分析以及很好地利用背景资料留出的时间太少）。

32. 家畜多样性信息系统中的世界动物遗传资源状况报告程序软件通过国别报告的连续草案对报告编写过程的发展和变化进行管理。世界动物遗传资源状况协调小组应经常开会审查进展情况并广泛进行必要的外部磋商。家畜多样性信息系统中的世界动物遗传资源状况联网工具应能使小组与有关各方交流并监测活动，以便有效管理磋商过程和该过程产生的其它信息。如果出现一个特别问题，世界动物遗传资源状况协调小组主席可以设立一个特设工作组来处理该问题，工作组应有非常具体的职责范围和提交报告的限期。

33. 应尽早对国别报告的最后审查、政府批准和印刷作出规定，必要时包括指定一个和几个外部审查员、一名将其译为粮农组织一种正式语言的翻译和一名编辑。

34. *注意：由于受到资金制约，粮农组织可以协助该报告的编写过程，但只有在国家政府本身要求这样做时才予以协助。可以对国别报告筹备会议，尤其是科学家、非政府组织、私营部门、农民团体等政府官员以外的人员参加的会议提供非常有限的资金。也可以提供一些专家现场协助。如果需要协助，在与粮农组织进行可能的正式接触以前，国家协调员可为讨论本国的计划和需要与罗马粮农组织第一份世界动物遗传资源状况报告秘书处联系。*



## V. 评估国家家畜方面的农业生物多样性状况

35. 本节即第 V 节中介绍的准则涉及 III-C 节中阐述的报告**第一部分**的编写。以前对第一份世界植物遗传资源状况报告作出过贡献的国家可通过家畜多样性信息系统与它们的国别报告和世界植物遗传资源状况报告相联系。尤其是该国别报告中的序言一节可以帮助编写动物遗传资源国别报告的序言一节。家畜多样性信息系统中的世界动物遗传资源状况报告程序软件也可以使各国能够收集一套关键的资料,在此基础上拟定国别报告的有关章节。之所以提供家畜多样性信息系统世界动物遗传资源状况报告程序软件是为了协助各国更多地参与分析和综合过程并便于在行动规划时分发、定期更新和扩大利用国别报告。

36. 建议将第一部分的叙述内容仅限于那些认为对**评估**情况及认定缺陷和问题至关重要的内容,而更详细的信息和技术资料则应根据支持编写国别报告的背景问题载入国家家畜多样性信息系统。虽然第一部分的结构和内容主要取决于各国的情况,但建议采用一种共同的进程,包括下述一系列步骤,以便于随后汇编国别报告。

### A. 国家畜牧生产系统和有关动物生物多样性的概况

37. 在处理动物遗传资源的保存和利用方面以前,应回顾国内畜牧生产部门的总的情况。这一概况应包括国内动物种类和动物产品现有生产—加工和消费/利用格局的多样性;与各种农业生态系统和社会经济条件有关的生产制度以及与它们有关的家畜种类和品种的多样性;它们的产量、生态功能和所提供服务的多样性及其在国民经济中的作用。

### B. 评估家畜生物多样性保存状况

38. 这一步骤应包括认定国内种类和品种的类型(当地适应的、最近引进的和野生亲缘种)和状况(濒危、有风险、无风险);分析它们的原生境和非原生境保存状况以及在这方面使用的技术和管理方法;评估保存方面的成就和不足;回顾品种特性鉴定方面的进展并评价风险;评价品种保存信息系统的发展情况、其利用及联系。

### C. 评估家畜遗传资源利用状况

39. 应审查各种类中的品种利用状况、其性能、重要性、对粮食生产和农业服务的贡献和其它贡献及其利用趋势。应研究和评价正在采用的有关育种系统和技术、其目标、成就和问题以及各品种进行这种遗传开发工作的状况和有关研究活动;评价品种利用的信息系统发展情况、它们的利用及联系。

#### D. 认定动物遗传资源保存及利用的主要特点和关键领域

40. 上述步骤应提供来自国内各种来源和地区的所需信息和资料。收集到的大部分材料和数据不应包括在报告之中，而应储存在信息系统中供目前和今后评估之用。其中应选择、保留和归纳评估的关键内容，列入国别报告，供总的评估国内动物遗传资源状况，突出目前出现的主要问题。重要资料也可以表格的形式列入国别报告。

### VI. 分析对国家畜牧生产不断变化的需求及其对今后与动物遗传资源有关国家政策、战略和计划的影响

41. 以下介绍的准则涉及编写III-C节中阐述的报告的**第二部分**。提出了在动物遗传资源方面审查和制定国家政策、战略和计划的**四步方法**。这也并非意味着国别报告应介绍该过程中每一步骤的所有发现和结果，而是报告应简要说明重要变化及新举措的理论基础并主要概述今后国家动物遗传资源政策和管理计划的主要重点。

#### A. 回顾过去的政策、战略、计划和管理做法（与动物遗传资源有关的）

42. 这第一步骤的目的应为确定过去在保存、利用及开发动物遗传资源方面遭受挫折和取得成就的原因，并从中吸取教训。尤其是应分析各种生产方式中过去和目前重要种类的当地品种与外来品种育种方法及利用对农民、消费者和国家经济的好处及其对动物生物多样性和环境的影响。

#### B. 分析今后的需要和趋势

43. 由于人口、社会经济条件、消费者需求、现有和新的制约因素（如健康、环境标准）以及机遇（如生产和加工新技术、新的消费者需求）同时发生变化，国内及世界市场对各种畜产品和服务的需求和供应趋势（种类、质量和数量）不断发生变化。因此畜牧生产部门迅速发生变化并要求对现有生产体制，尤其是这些体制中动物遗传资源的地位和作用是否继续有效进行深入分析。

44. 为了便于这种分析，粮农组织将通过家畜多样性信息系统向各国提供由粮农组织和其它机构准备的畜牧部门的统计资料、主题文件及近期前景研究等有关背景材料和数据。区域磋商和与区域协调员及全球联络单位的交流应为扩大对国家畜牧部门今后需求和趋势的分析以及深入回顾以往与动物遗传资源保存和利用（使用和开发）有关的政策和生产体制提供机遇。

45. 尤其是当国家动物遗传资源管理行动计划制定以后，应根据这一分析进行审查。

### C. 讨论动物遗传资源保存、利用及开发的备选战略

46. 分析畜牧生产部门今后的趋势为阐述各地畜牧部门应付不断变化的需要及新的挑战以及考虑在国家环境内保存和利用动物遗传资源的各种途径和程度奠定基础。应讨论备选战略的利弊（对农业社区、消费者的利益，公共和私营部门的作用）以及各种类、品种的相对优势和在满足今后需要方面与各种生产体系有关的育种方法。在这一过程中应考虑远景，包括考虑开发和利用繁殖及分子生物技术以及迅速变化的信息和通讯技术的前景及出现的问题。

### D. 概述今后国家动物遗传资源保存、利用及开发的政策、战略和管理计划

47. 应对上述过程的结果进行审查，并在必要时制定和/或重新制定国内动物遗传资源保存、利用和开发的方法和方式，概述今后其可持续管理的方向。世界动物遗传资源状况协调小组应与参与编写国别报告各捐助方和其它有关各方合作，在促进这一过程中发挥关键作用。提供咨询意见可能需要来自国家和国外的专业力量。世界动物遗传资源状况协调小组还应确保政府提供总的政策指导。在世界动物遗传资源状况协调小组之间的区域磋商可以为讨论政策和战略以及确定共同的合作需要和机遇提供机会。

48. 从上述过程中得出的国家战略的组成内容一般应酌情反映由政府间动物遗传资源技术工作组以及粮食和农业植物遗传资源委员会主持制定的全球战略的内容，应特别突出处理国家的特殊目标和需要。国别报告不应详细介绍国家政策、战略和管理计划的理论基础和内容，而应突出支持进一步开展国际合作的国家和机遇方面，尤其是能力建设、交流信息和材料、研究和技术开发及转让以及管理框架等方面。

## VII. 回顾国家能力状况和评估今后能力建设的需要

49. 应根据第二部分确定的今后的政策、战略和管理计划对国家能力进行评估，因为今后的国家计划和目前的国家能力应确定能力建设的需要和机遇。未提出具体准则，但这一方面将在区域研讨会上处理。世界动物遗传资源状况协调小组应吸收公共和私营部门的所有有关各方参与评价国家能力的过程。

50. 根据国家的情况和条件，该过程可包括下述若干点：

- 目前与动遗传资源有关的（公共和私营）机构设置，与畜牧部门（地方、国家、国际）其它成分的关系/联系。今后的组织机构需要。机构发展的需要和机遇。
- 人力资源和人力需要。现有工作人员。教育水平、培训和经验。人力资源开发方面的障碍。今后的需要。
- 使用的基础设施、设备和技术（工艺状况）。根据目前的效果和今后的需要评估目前的能力。
- 信息系统与通讯设施（与上述 iii 相同）。
- 教育与研究设施（与上述 iii 相同）。
- 有关动物遗传资源保存、利用和开发的法律和法规。目前的情况及今后的需要。
- 在动物遗传资源方面的国际合作和贸易安排。与外国及国家/国际机构的现有合作联系。评估结果和不足。

51. 列入国别报告中的说明材料和能力建设需要清单应保持在评估目前情况和重点需要及机遇所要求的最低水平。其它详细资料应纳入国家信息系统和家畜多样性信息系统并用于拟定支持国家能力建设努力的具体要求。

## **VIII. 确定国家动物遗传资源保存和利用的重点**

52. 确定重点的过程应以今后的国家政策和方向（第二部分）以及评估能力建设需要（第三部分）为基础。确定重点应在若干层面和不同的分部门及活动领域进行几个阶段的有关各方磋商。下面的清单说明并指出了各种可能的重点和如何才能将它们组合起来在国别报告中予以介绍，当然该节的内容将取决于国家的情况、政策、目标和战略。

### **A. 国家相互交叉的重点**

53. **这些重点可包括：**

- 机构发展和能力建设。
- 填补知识和信息空白。
- 提高认识。
- 将动物遗传资源活动纳入整个国家畜牧生产战略和计划的主流活动。



- 侧重和加强保存工作（原生境和非原生境）。
- 侧重和加强动物遗传资源的可持续利用及开发。
- 制定国家政策、法律、法规和程序。

#### B. 各动物种类、品种、国内各地区和农村社区之间的国家重点

54. 这些重点可包括：

- 紧急保存需要（挽救濒危品种的活动）。
- 在短期/中期有潜在高度影响的重要活动（如向农村社区提供对当地品种进行可持续管理的服务和鼓励）。
- 对长期保存和可持续利用的关键需要（如衡量家畜多样性及估价研究、品种比较评估、制定可持续育种计划（低、中、高投入水平），开发非原生境保存技术（胚胎和体细胞组织以及组织产品）；）开发定量育种方法。

### IX. 为加强在家畜多样性方面的国际合作提出建议

55. 建议可包括多边、区域、区域间和全球合作以及对目前合作的评估和本国可提供何种合作，对进一步发展合作有何要求。这一节还将提供国家对全球战略的意见和建议。提供以下内容仅供参考：

- 支持国家建设能力工作。
- 保存、特性鉴定和评价以及遗传开发方面的合作与公平分担负担和分享利益。
- 在基础研究和适当技术开发及转让方面的合作。
- 在发展信息系统和交流网络方面的合作。
- 动物遗传资源材料的国际安全转移、储存、获取、公平交换及贸易的国际原则和方式。
- 动员现有或新的国际交换中心/后续活动以及供资机构，支持动物遗传资源合作活动。

## X. 建议列入国别报告的其它内容

56. 建议在报告的序言部分简要指出报告是如何编写的并提及一份载有参与编写过程的机构和人员名单的附件，其中有他们的地址、传真号和电子函件地址。此外，最好有一个执行概要，指出主要的结果和建议。

57. 除了通常的参考资料名单和其它信息来源以来，报告中可加入附件，提供重要的补充信息、地图、图表、有关的国家统计资料和其它说明材料，补充报告的正文，尤其是第一部分、第二部分、第三部分和第四部分中包括的内容。这一补充材料还可以汇编进家畜多样性信息系统世界动物遗传资源状况报告程序软件，用于进一步制定国别信息资料平台，供行动规划和政策利用。

58. 在附件中还可以列入少量一般性的简短实例研究（如成功事例或关键事例），可在后来的全球世界动物遗传资源状况报告中用作例证（插文）。简要说明国际合作和国家紧急需要的重点项目的想法，也可以补充第五部分提出的某些建议。

59. 由于该报告将提交粮农组织并供大众阅读，机密性的材料不应列入报告。也可以利用家畜多样性信息系统数据库公布具体机密资料的国家安全。如果某国政府愿意将机密资料转交粮农组织，建议在送交总干事一封需要保密的信中予以提交（家畜生产及卫生司司长收）。

## XI. 最后意见和重要补充建议

60. **一致性**：国别报告如果采用本文件中建议的统一的框架和过程将会对编写 *世界动物遗传资源状况报告* 大有裨益，因而能够促进在区域和全球一级的比较和综合。然而，尽管这些准则提出了国别报告中需要处理的内容，但并非所有建议都适合所有国家。**强烈建议国别报告不应仅因为本准则中包括了这些问题而涉毫无报告意义的问题。**本准则有意不以调查表的形式介绍，而是以在评估、政策制定和重点确定的一个动态过程中包括一套主题领域的一系列步骤提出。在家畜多样性信息系统框架内，提出了一些问题，作为帮助拟定国家答案以及进行严格创造性分析的手段。

61. **篇幅**：建议国别报告尽量简短。报告**不应超过 60 页**。报告的正文不带附件的篇幅建议最好为 **25 - 30 页**。篇幅越短将越有效，因为将更容易广泛分发和阅读。对报告主要章节的篇幅未提出准则，但预计报告多样性状况（第一部分）以及能力状况（第三部分）的章节将必然比其它章节的篇幅要长。

62. **文体**：为了将报告保持在建议的篇幅以内，文体应重点突出、直接和简明。报告应有分析性、实事求是才能取得最大的影响。准则提出了在决定写什么内容**以前**应解决的许多问题。并**不**建议报告以回答准则中列出的所有问题的形式提交。

63. **范围** :国别报告是国家对编写世界动物遗传资源状况报告贡献的一部分。因此,它应剖析国家重点和国家对国际行动的建议。不应赘谈可以在国内解决的国内问题。然而,希望上述准则中提出的过程将不仅对全球评估和加强国际行动作出贡献,而且将协助各国开始其动物遗传资源可持续管理的过程并加强它们在这一领域的国家计划和国际合作。

64. **时限** :委员会将为编写世界动物遗传资源状况报告的全过程制定时间表,以便对编写国别报告及其汇编给予充足时间。*在委员会批准以后,预计将于 2000 年 9 月开始国别报告的编写过程,提交国别报告的最后期限为 2001 年 12 月 31 日。*在这一日期以前提交所有国别报告十分重要,可以确保在编写世界动物遗传资源状况报告时对每一国家都给予充分的注意。国别报告中出现某些不足不应推迟其提交,因为这些缺陷可以在国家和区域协调员与全球联络单位之间的互动磋商过程中予以解决。

65. **后续行动** :汇编和提交关于世界动物遗传资源状况的国别报告不应视为一个过程的终结,而应视为一个更广泛过程的开始。为了确保各国和有关各方继续参与编写*世界动物遗传资源状况报告*,更重要的是确保有效落实在编写国别报告期间确定的战略重点,规划了以下活动:

66. 全球联络单位将确保所有国家协调员和各国及有关国际机构指定的其它人员参与编写*世界动物遗传资源状况报告*草案的整个过程并就编写该报告期间出现的问题进一步磋商。

67. 政府间动物遗传资源技术工作组和本委员会将制定并审查一份关于世界动物遗传资源状况的战略重点行动临时报告。该报告将包含立即采取行动的 strategic 重点。

68. 全球联络单位将保持一个专门致力于世界状况活动的小组,该小组也将协助准备后续行动及尽早对战略重点行动临时报告中包括的战略重点作出反应。该小组将尤其协助筹集必要的资金,进行项目筹备援助和项目制定团组,提供其它技术援助,动员和促进有关研究,促进了解动物遗传资源在制定全球战略中的作用和价值。

69. 全球战略将继续拟定,包括提供家畜多样性信息中的额外功能,以更好地支持国家活动和全球战略中的其它内容,实现动物遗传资源的可持续利用、开发及保存。

70. 全球联络单位将支持和促进国家协调员之间建立的交流网络,作为世界动物遗传资源状况报告活动的成果。

71. 全球联络单位将利用各种手段确保各国随时了解制定战略重点行动临时报告和第一份 *动物遗传资源状况报告* 的进展情况以及与动物遗传资源有关的国际事件。

72. **联系** :将通过家畜多样性信息系统第三阶段的世界动物遗传资源状况报告程序软件提供关于国内（由国家协调员和世界动物遗传资源状况协调小组负责拟定）、区域和全球一级关于世界动物遗传资源状况报告编写过程及关键联系人员的广泛信息。将通过在线的家畜多样性信息系统并通过家畜多样性信息系统Moderator程序软件用电子函件提供关于世界动物遗传状况的互动咨询意见。有关信函应寄罗马粮农组织世界动物遗传资源状况协调员。