



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Подкомитет по торговле рыбой

Пятнадцатая сессия

Агадир, Марокко, 22-26 февраля 2016 года

МОНИТОРИНГ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 11 КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА (КВОР)

Краткое резюме

В настоящем документе излагаются основные выводы анализа достижений в применении статьи 11 "Практика использования уловов и торговля" Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР), а также освещаются проблемные области для применения членами ФАО статьи 11.

Информация, содержащаяся в документе, составлена и проанализирована на основе ответов на вопросник на основе самооценки, представленных членами ФАО в период с 22 апреля по 30 июня 2015 года через новую онлайн-систему отчетности. Статистические таблицы, в которых обобщены ответы членов, представлены в документе COFI: FT/XV/2016/Inf.10, который следует читать вместе с настоящим документом.

Ответы были получены от 115 государств – членов ФАО и от Европейского союза (организация-член), ответившего от имени своих 28 государств-членов, что в общей сложности составило 143 государства-члена, представляющих 73% членского состава ФАО.

Предлагаемые действия Подкомитета

- Дать рекомендации в отношении улучшения и расширения применения статьи 11 КВОР.
- Рекомендовать меры по дальнейшему совершенствованию процесса отчетности со стороны членов ФАО.

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей предыдущей сессии в феврале 2014 года Секретариат Подкомитета по торговле рыбой (КРХ-ПТР) рекомендовал принять меры, направленные на дальнейшее улучшение процесса отчетности, включая возможность внедрения системы отчетности в Интернете с

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



размещением вопросника КРХ-ПТР на той же веб-платформе, что и основной сайт КРХ. Во исполнение рекомендаций, данных странами-членами, на шести официальных языках ФАО был разработан специальный онлайн-вопросник (вместе с соответствующей базой данных и информационной системой). Секретариат КРХ-ПТР разослал этот вопросник 22 апреля 2015 года¹.

2. Онлайн-вопросник доступен через специализированный портал в домене ФАО² и защищен уникальным именем пользователя и паролем. Он соответствует всем необходимым требованиям конфиденциальности, безопасности и удобства пользования. Содержание и структура вопросника не менялись, кроме вопроса 5, который был актуализирован и переформулирован в вопрос открытого характера (конкретно: "Пожалуйста, назовите новые проблемы, возникающие при применении статьи 11 Кодекса") в связи с тем, что экомаркировка, сертификационные требования, правила в связи с борьбой с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промысел) и требования в отношении прослеживаемости уже не могут рассматриваться как "новые проблемы". Тем не менее, они все еще считаются серьезными проблемами. Это позволило сообщить о новых возникающих проблемах, довести их до сведения Секретариата, а затем проанализировать и изложить в нижеследующих разделах доклада.

3. Сто пятнадцать государств-членов и Европейский союз (организация-член)³ заполнили этот новый онлайн-вопросник. Это означает, что в общей сложности на него откликнулись 143 государства-члена, представляющие 73% членского состава ФАО.

Сессия	Государства-члены, ответившие на вопросник	% ответивших
13-я сессия - 2012 год	15 государств-членов и 1 организация-член	22% членов ФАО
14-я сессия - 2014 год	88 государств-членов и 1 организация-член	60% членов ФАО
15-я сессия - 2016 год	115 государств-членов и 1 организация-член	73% членов ФАО

КАЧЕСТВО ЗАПОЛНЕНИЯ ВОПРОСНИКОВ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОТЧЕТНОСТИ

4. В среднем в заполненных анкетах содержались ответы на 95% вопросов, а графы против 5% вопросов либо остались пустыми, либо вернулись с пометкой "неприменимо".

5. Пять заполненных анкет были получены в электронном формате (например, в виде заполненных электронных таблиц предыдущих версий вопросника). Эти ответы были приняты и введены вручную в систему сотрудниками Секретариата в течение переходного периода (от старого формата excel к нынешней онлайн-системе отчетности), как обсуждалось и было решено на последней сессии КРХ-ПТР⁴.

¹ Вопросник был направлен всем членам ФАО, в региональные отделения ФАО, постоянным представителям при ФАО, правительственным чиновникам, участникам КРХ и КРХ-ПТР через новую онлайн-систему 22 апреля 2015 года. В период между 22 апреля и 30 июня 2015 года были направлены напоминания о необходимости зарегистрироваться и ответить на вопросы. Представителям ряда стран была оказана помощь в заполнении вопросников. 1 июня 2015 года было направлено дополнительное уведомление о продлении срока предоставления ответов с 30 мая до 30 июня 2015 года.

² www.fao.org/fishery/code/codequest.

³ Европейский союз (организация-член) ответил на вопросник от имени своих 28 стран-членов.

⁴ Как отмечается в разделе 78 Доклада о работе четырнадцатой сессии КРХ-ПТР, "Подкомитет согласился с необходимостью переходного периода, в течение которого Секретариат будет принимать ответы на вопросник как в режиме онлайн, так и в виде файла в формате excel в связи с тем, что ряд членов указали на возможные трудности".

6. Увеличение числа полученных ответов, более полные ответы, комментарии и представленные данные дают весьма ценную обратную связь в отношении новой онлайн-анкеты и свидетельствуют о высокой степени интереса и участия стран-членов.

7. Доля полученных анкет по различным регионам (процентная доля ответивших стран к числу стран в регионе) была следующей: 100%⁵ в Северной Америке, 85% в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 70% в Африке, 70% в Азии, 67% на Ближнем Востоке, 68% в Европе⁶ и 33% в юго-западной части Тихого океана.

8. Несмотря на то, что результат этого мониторинга весьма позитивен, к шестнадцатой сессии КРХ-ПТР число полученных анкет можно еще увеличить.

СТРУКТУРА ВОПРОСНИКА И АНАЛИЗ ДАННЫХ

9. Применение статьи 11 контролируется с помощью вопросника из пяти нижеуказанных разделов:

Раздел I -	<i>Ответственное использование рыбы</i>
Раздел II -	<i>Ответственная международная торговля</i>
Раздел III -	<i>Законы и нормативные акты, связанные с торговлей рыбой</i>
Раздел IV -	<i>Новые проблемы, связанные с применением статьи 11</i>
Раздел V -	<i>Текущие проблемы</i>

10. В первых трех разделах анкеты членам ФАО с помощью 29 различных вопросов предлагается ответить, в каком объеме они применяют меры, касающиеся ответственного использования рыбы, ответственной международной торговли, законов и нормативных актов, связанных с торговлей рыбой, по шкале от 1 балла (не применяются или только начаты) до 5 баллов (почти все делается либо завершено). В случае если вопрос не был актуален в национальном контексте, допускался ответ "неприменимо" ("н/п").

11. В следующих двух разделах при ответах на шесть вопросов открытого характера членам ФАО предлагалось назвать текущие проблемы в связи с применением статьи 11 КВОР и имеющие отношение к системам обеспечения безопасности и качества, перерабатывающей отрасли, международной торговле рыбой и рыбопродуктами, законам и нормативным актам, а также дать дополнительные комментарии.

АНАЛИЗ ОТВЕТОВ

12. В целом члены ФАО проинформировали о хорошем уровне (в среднем 3,13) соблюдения требований при применении статьи 11. В частности, меры по применению, связанные с безопасностью и качеством рыбы и рыбопродуктов (3,32 в среднем) и принятием законов и нормативных актов (3,29), указывают на наличие благоприятной организационной и технической среды для систем обеспечения безопасности и качества.

13. Меры, применяемые в послепромысловый период (2,83), и меры в связи с международной торговлей рыбой и рыбопродуктами (3,06) свидетельствуют о наименьших совокупных показателях применения. В частности, областью с самым невысоким уровнем применения является эффективный мониторинг и устранение негативных экологических последствий послепромысловой деятельности (2,36), за которыми следуют меры по оценке и сокращению послепромысловых потерь (2,68).

14. Подробный статистический анализ ответов членов ФАО на вопросник 2015 года содержится в информационном документе COFI:FT/XV/2016/Inf.10.

⁵ Важно иметь в виду, что Северная Америка включает только две страны.

⁶ Регион Европы включает европейские страны, не входящие в ЕС, и Европейский союз (организация-член), считающийся одним респондентом.

15. С целью углубления анализа и вычленения основных новых проблем, решение которых в перспективе потребует увеличения помощи некоторым географическим зонам, ответы также подразделялись по регионам: Африка, Азия, Европа⁷, Латинская Америка и Карибский бассейн, Ближний Восток, Северная Америка, юго-западная часть Тихого Океана.

16. На Африку приходится 30% от общей доли полученных ответов, за ней следуют Латинская Америка и Карибский бассейн (24%), Азии (14%), Европа (13%), Ближний Восток (12%), юго-западная часть Тихого океана (5%) и Северная Америка (2%).

17. Ниже представлено резюме ответов государств – членов ФАО на вопросы открытого характера из анкеты образца 2015 года, посвященной мониторингу применения статьи 11.

ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ СТАТЬИ 11 КВОР

18. Как следует из опроса, члены ФАО поддерживают статью 11 КВОР в качестве всеобъемлющего инструмента, охватывающего самые различные аспекты рыболовства, а также средства улучшения послепромысловой деятельности, учета социальных и экологических проблем, связанных с практикой рыболовства, поддержки устойчивого, ответственного и безопасного использования водных ресурсов и, прежде всего, пропаганды и обеспечения безопасности людей.

19. Ряд членов ФАО сообщили, что они приступили к применению статьи 11, хотя их сектор рыболовства до сих пор находится на начальном этапе развития. Некоторые другие страны находятся в сложных гуманитарных ситуациях, в результате которых большая часть рыбохозяйственной деятельности в них полностью сосредоточена на программах оказания чрезвычайной помощи источникам средств к существованию, в то время как работа по применению КВОР отложена на потом. Тем не менее, большинство представивших доклады стран заняты разработкой политики и стратегий, включая новые планы действий, законы и реформы в целях укрепления организационной и технической базы рыболовства и аквакультуры.

20. Большая часть положений статьи 11 применяется во многих странах несмотря на то, что в этой области отмечались серьезные вопросы и текущие проблемы, суть которых излагается в следующих разделах. Подробные комментарии по каждому разделу перечислены в Приложении I.

Текущие проблемы, связанные с системами обеспечения качества и безопасности

21. Хотя вопросы безопасности и качества пищевых продуктов привлекают все более пристальное внимание членов ФАО, сообщается о ряде трудностей, в основном касающихся уровня информированности производителей, потребителей и торговцев, а также нехватки лабораторий, инфраструктуры, ресурсов, потенциала и технических навыков.

22. В некоторых странах системы обеспечения безопасности и качества существуют и эффективно работают на всех этапах, начиная с вылова и заканчивая хранением, транспортировкой, обработкой и реализацией, в особенности в плане сохранения органолептических свойств и осуществления контроля за показателями свежести, остаточным содержанием различных веществ и загрязнителей.

23. Многие страны сообщали о сложности процедур обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов – в сочетании с отсутствием компетентных органов в этой сфере и дублированием ролей и ответственности различных министерств и ведомств.

⁷ Ответы из региона Европы включали европейские страны, не входящие в ЕС, и сам ЕС, считавшийся как один респондент.

24. Во многих других странах до сих пор отсутствуют системы обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, хотя в некоторых из них в настоящее время ведется определенная работа по подготовке и применению национальной политики и стандартов в области защиты прав потребителей и для улучшения качества и безопасности рыбы и рыбопродуктов по всей цепочке создания стоимости.

25. В отсутствие четкой национальной политики и организационных механизмов способность отдельных операторов соответствовать требованиям систем обеспечения безопасности и качества представляется проблематичной, поскольку эти операторы могут рассчитывать лишь на свои собственные ресурсы и потенциал.

26. Многие страны особо отметили, с одной стороны, значительные расходы, связанные с принятием, применением и укреплением систем наблюдения и контроля в сфере безопасности и качества, особенно в маломасштабном секторе, с другой – ограниченные интерес и финансовый потенциал на стороне потребителей в том, что касается способности взять на себя эти более высокие расходы за счет повышения цен. По сути, судя по полученной информации, выбор потребителями товаров в большинстве стран диктуется скорее соображениями цены и/или доступности, а не качества, что выливается в неправильные привычки, недостаточное внимание и невысокие требования со стороны спроса.

27. В целом применение политики качества и безопасности в отношении рыбы и рыбопродуктов по-прежнему воспринимается как проблема в плане соблюдения международных стандартов рыбаками, рыбододами, рыбоперерабатывающей промышленностью, торговлей и потребителями. В одной и той же стране уделяется весьма различное внимание (в плане ноу-хау, объектов инфраструктуры, мер по обеспечению безопасности и качества, методов обработки) рыбопродуктам, предназначенным для международных рынков и потребляемым на внутреннем рынке. Состояние систем обеспечения качества и безопасности рыбопродуктов на внутреннем рынке, особенно в маломасштабном секторе, считается одной из главных проблем вследствие отсутствия инфраструктуры, знаний и финансовых ресурсов.

28. В большинстве стран требуется провести дополнительную работу для разработки и укрепления нормативной базы, связанной с безопасностью пищевых продуктов и программами управления качеством, включающими анализ рисков и критических контрольных точек (АРККТ) в соответствии с руководящими принципами Комиссии Кодекса Алиментарийс.

Текущие проблемы на послепромысловой стадии

29. Как следует из полученных ответов, послепромысловый сектор по мере роста спроса на рыбу и рыбопродукты демонстрирует устойчивость на фоне повсеместно сложных экономических условий.

30. Многие страны не имеют политических механизмов, регулирующих работу послепромыслового сектора и рыбоперерабатывающей промышленности, а вся послепромысловая деятельность в них ограничена транспортировкой, хранением и продажей.

31. Во многих странах не уделялось достаточного внимания послепромысловым методам, что вылилось в высокие послепромысловые потери по всей производственной цепочке (по данным из некоторых стран, до 35-45%). Несмотря на то, что в некоторых странах ощущается стремление сократить послепромысловые потери, отсутствие организационных механизмов, достоверных данных, холодильной цепи и средств для надлежащего консервирования не позволяет добиться такого результата.

32. Послепромысловые потери и отходы также связаны с отсутствием потенциала по трансформации и переработке продукции. Эти потери сами страны-члены считают неприемлемыми в национальном и региональном контексте, характеризующемся высоким

спросом на пищевые продукты, бедностью, голодом, неполноценным питанием и отсутствием продовольственной безопасности.

33. В числе главных проблем назывались потери рыбы, отсутствие послепромысловой инфраструктуры и потенциала, требования к прослеживаемости и применение добросовестной производственной практики, особенно для мелких операторов, а также ряд трудностей, связанных с расширением ассортимента и повышением прибавочной стоимости продукции.

34. В целях эффективного развития сектора рыболовства для удовлетворения потребностей как внутреннего рынка, так и международной торговли, требуется совершенствование контроля, инспекций и систем проверки качества и безопасности рыбопродуктов внутри страны на протяжении всей сбытовой цепи.

35. Многие государства и провинции обозначили в проблемном ключе задачу развития устойчивой отрасли аквакультуры с целью обеспечения послепромыслового сектора источником, альтернативным промысловой рыбе.

36. Ряд членов ФАО в качестве проблемы выделили обеспечение экологической устойчивости традиционных послепромысловых методов.

37. Чаще всего одним из возможных путей сокращения расходов и конкуренции в этом секторе называлось более тесное сотрудничество между операторами на послепромысловой стадии.

38. В ряде стран только приступили к применению систем прослеживаемости продукции и мер по предотвращению, сдерживанию и борьбе с ННН-промыслом, и эта работа должна постепенно набирать обороты. Также подчеркивалась необходимость сокращения экономической затратности и учета факторов риска в работе по обеспечению прослеживаемости и прочих торговых требований, особенно в маломасштабном секторе. Распространение экомаркировки, требований в отношении прослеживаемости и сертификации вызвало спрос на аккредитацию и мотивировало ряд членов ФАО обратиться с призывом разработать руководящие принципы и эффективные системы эталонных тестов.

39. Положения по борьбе с ННН-промыслом, требования по экомаркировке, сертификации и прослеживаемости по-прежнему фигурировали в числе проблем в послепромысловом секторе, от решения которых зависят перспективы устранения неустойчивых и незаконных методов и прочих узких мест в области экологии и качества морепродуктов.

40. Наконец, многие страны-члены подчеркивали недопустимость использования этих новых требований в качестве потенциальных барьеров для торговли.

Существующие проблемы, связанные с международной торговлей рыбой и рыбопродуктами

41. Как отмечалось большинством стран, международная торговля рыбой и рыбопродуктами постоянно сталкивается с проблемами соблюдения международных технических требований, в большинстве своем весьма жестких, разнящихся по странам и часто меняющихся. Среди различных проблем в этой области назывались цена соблюдения этих требований (сертификация и стандарты), а также правил и положений Всемирной торговой организации (ВТО) (например, Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) и ветеринарных требований), отсутствие компетентных органов и торговой политики, множество требований по отчетности и сертификации, двусторонние проблемы, отсутствие транспарентности на международных рынках и отсутствие соответствия между системами обеспечения безопасности пищевых продуктов и сертификации среди международных торговых партнеров, ограничивающие доступ к международной торговле для многих стран-членов.

42. От государств-экспортеров требуется соблюдение растущего числа рыночных мер, имеющих разные стандарты и процессы реализации. Это является проблемой для развивающихся стран, которые часто не располагают потенциалом и финансовыми ресурсами, необходимыми для получения всех сертификатов, требующихся в соответствии с этими нормативами. Страны отмечали, что эффект экономии за счет масштаба в отношении соблюдения международных торговых стандартов не работает для мелких рыбоперерабатывающих предприятий, торговцев и рыбаков, продукция которых имеет более высокую себестоимость, в то время как частные компании располагают более существенными средствами для обеспечения соблюдения стандартов и выхода на международные рынки.

Текущие проблемы, связанные с законами и нормативными актами

43. Многие члены ФАО отчитались об утверждении политики и принятии законодательства в области рыболовства в полном объеме либо частично в соответствии со статьей 11 КВОР, либо о принятии законов о рыболовстве, включающих ключевые положения, позволяющие решать важнейшие проблемы, связанные с развитием сектора рыболовства и аквакультуры. Некоторые другие страны сообщили о недостаточности или отсутствии политических, правовых и организационных механизмов, создающих благоприятную среду для развития рыболовства и аквакультуры.

44. Разработка и принятие законов и нормативных актов по вопросам рыболовства и аквакультуры рассматриваются как серьезная проблема вследствие динамичного характера сектора рыболовства и аквакультуры, требующая непрерывной и своевременной работы по обеспечению выполнения нормативных актов (особенно в отношении новых заболеваний водных животных и растений, технических требований и стандартов по импорту и экспорту в области торговли). Большая часть замечаний касалась длительности процедур и задержек в процессе принятия и промульгации законодательства.

45. Считается, что необходим рамочный нормативный акт, охватывающий наиболее важные аспекты послепромысловых операций (включая конкретные законы о безопасности, качестве, прослеживаемости и торговле) и биобезопасности рыбы и рыбопродуктов.

46. В качестве основной проблемы большинство стран указало отсутствие надлежащей координации между различными компетентными органами, ведомствами и министерствами, отвечающими за применение статьи 11 КВОР (например, в области ветеринарного контроля и охраны здоровья животных, таможенного контроля, рыболовства и аквакультуры, экономики, промышленности и торговли и т.д.) на различных уровнях (федеральный, провинциальный и муниципальный уровень).

47. В ряде случаев заинтересованные стороны не обладают информацией о действующих законодательных мерах и механизмах нормативного регулирования. Отчасти это объясняется тем фактом, что законы и нормативы не всегда изложены четким и понятным языком и не охватывают все звенья цепочки создания стоимости либо не рассчитаны на всех субъектов в рамках системы.

48. Озабоченность также вызывали отсутствие политической воли и недооценка роли сектора рыболовства и аквакультуры, отсутствие потенциала и ресурсов для улучшения регулирования рыболовства и контроля над ним, а также недостаточно активное взаимодействие с заинтересованными сторонами.

49. И наконец, ряд стран обратили внимание на необходимость разработки законов, направленных на решение социальных, экономических и экологических проблем, связанных с послепромысловой деятельностью и торговлей, особенно в странах и регионах с высоким потенциалом роста сектора.

МЕРЫ ФАО ПО ПОДДЕРЖКЕ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 11

50. ФАО поддерживает применение статьи 11 различными способами, включая мероприятия в рамках Регулярной программы и проектов технического содействия. Конкретные меры включают международные, региональные и национальные семинары в целях распространения и углубления понимания КВОР, текущие исследования для разработки технических руководящих принципов в целях содействия применению КВОР, работу по укреплению потенциала, обучение и поддержку участия стран-членов в соответствующих международных конференциях и мероприятиях.

51. С учетом предложений стран-членов, обобщенных в настоящем документе, ФАО продолжит совершенствовать и конкретизировать эту работу. По вопросам оказания содействия развитию своего сектора рыболовства и аквакультуры странам-членам предлагается обращаться в страновые и региональные отделения ФАО во всем мире.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

52. Подготовка настоящего документа стала возможной только благодаря тщательной работе членов ФАО по подготовке такого числа подробных ответов на вопросы анкеты.

53. Отклики на вопросник в глобальном уровне свидетельствуют о масштабности применения мер, связанных с послепромысловой деятельностью и торговлей.

54. Страны-члены отметили ряд направлений работы и проблем на пути достижения потенциала послепромыслового и торгового секторов по рыбе и рыбопродуктам. Несмотря на то, что многие страны-члены сообщили об улучшении положения в области регулирования рыболовства, требуются дополнительные усилия и ресурсы для устранения остающихся пробелов, препятствующих применению в полной мере статьи 11 Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО.

55. В частности, требуется дальнейшая работа по следующим направлениям: применение систем обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, особенно предназначенных для потребления на внутреннем рынке; усиление механизмов контроля; сокращение потерь и ухудшения качества на послепромысловой стадии; укрепление и создание комплексных национальных механизмов нормативного регулирования; поддержка международного диалога и сотрудничества; укрепление потенциала; добавление стоимости продукции рыболовства.

56. По-прежнему необходимо вести работу по распространению КВОР с тем, чтобы он стал доступен для всех субъектов, работающих в послепромысловом и торговом секторе, особенно в его маломасштабном сегменте.

57. Для достижения общих целей защиты здоровья потребителей и обеспечения сохранности и устойчивого использования водных ресурсов и экосистем в долгосрочном плане потребуются прочная воля со стороны правительств, поддержка со стороны международных организаций, информированность и ответственность всех заинтересованных сторон и субъектов цепочки приращения стоимости.

ПРИЛОЖЕНИЕ I**ПОДРОБНЫЕ КОММЕНТАРИИ ПО КАЖДОМУ РАЗДЕЛУ****a. Текущие проблемы, связанные с системами обеспечения качества и безопасности**

- 1.a Отсутствие необходимых финансовых ресурсов ограничивает инвестиции в целях укрепления безопасности и качества пищевых продуктов по всей цепочке создания стоимости.
- 2.a Выяснилось, что начальные и конечные участники рынков (рыбаки, рыбоводы, розничные торговцы и потребители) весьма мало информированы о проблемах качества и безопасности пищевых продуктов. Участники среднего звена (перевозчики, рыбопереработчики, оптовые торговцы и посредники) информированы сравнительно лучше.
- 3.a Ограниченное использование или отсутствие стандартных операционных процедур (СОП) и планов анализа риска на основе критических контрольных показателей (АРККТ) как системных профилактических подходов к управлению безопасностью и качеством пищевых продуктов по цепочке создания стоимости в силу бюджетных ограничений и нехватки квалифицированных операторов.
- 4.a Необходимость в обновлении национальных стандартов и законодательства для обеспечения их соответствия международным требованиям и их гармонизации с нормами Комиссии "Кодекс Алиментариус".
- 5.a Недостаток либо неудовлетворительный уровень услуг национальных лабораторий, отсутствие лабораторий, аккредитованных по стандарту 17025 Международной организации по стандартизации (ИСО), и отсутствие оборудования и помещений для проведения проверок рыбы и рыбопродуктов на микробиологические и химические загрязнители. Недостаточная надежность результатов лабораторных исследований в связи с отсутствием условий и ограниченными техническими возможностями для проведения аналитических исследований.
- 6.a Отсутствие систем контроля и мониторинга и наблюдения для защиты здоровья потребителей и предотвращения торгового мошенничества на национальном уровне.
- 7.a Нехватка людских ресурсов, например, инспекторов рыбоохраны в составе соответствующих государственных ведомств.
- 8.a Необходимость повысить экономическую эффективность систем.

b. Текущие проблемы в послепромысловом секторе

- 1.b В послепромысловом секторе по всей цепочке создания стоимости зачастую отсутствуют необходимая инфраструктура и объекты, начиная с судов (которые во многих случаях не оборудованы холодными помещениями) и пунктов выгрузки улова и заканчивая дорожной сетью, приемными пунктами, складскими помещениями, логистическими средствами (т.е. отсутствие изотермических контейнеров и автофургонов) и рынками, особенно в маломасштабном рыбном хозяйстве. Часто сообщается, что пункты выгрузки улова недостаточно оборудованы, и для приведения их в соответствие с санитарными нормами, сохранения качества и свежести поступившей рыбы они нуждаются в дооборудовании.
- 2.b В условиях отсутствия надлежащих холодильных установок часто основной проблемой называется удаленность районов промысла от местных рынков.
- 3.b Трудности в управлении холодильной цепью в рамках сбытовой цепи, ограничения по электроэнергии (поставка и высокая стоимость) и необходимость поиска альтернативных источников энергии.
- 4.b Отсутствие или недостаточность человеческого и технического потенциала участников цепи создания стоимости в плане применения методов добросовестной практики на послепромысловой стадии, в особенности в маломасштабном секторе.
- 5.b Некачественная упаковка продукции, включая, в том числе, отсутствие термоизолированной ящичной тары.
- 6.b Несоответствующая либо контрафактная маркировка видов рыб и торговое мошенничество.
- 7.b Подчеркивалась необходимость разработки схем документирования улова (на повидовой или номенклатурной основе) для удостоверения того, что происхождение рыбы и рыбопродуктов не связано с ННН-промыслом, а также отмечалась необходимость содействия международному и многостороннему сотрудничеству в борьбе с ННН-промыслом.
- 8.b Недостаточная реклама рыбы для употребления в пищу людьми, что отражалось в культурных предрассудках и неправильных пищевых привычках.
- 9.b Отсутствие научно-исследовательских институтов, изучающих проблемы послепромысловой деятельности.

- 10.b Ограниченные инвестиции в этом секторе (в том числе на структуры с добавленной стоимостью, малозатратные и эффективные технологии и оборудование для пищевой промышленности) неблагоприятно сказываются на качестве доходящих до потребителей рыбы и рыбопродуктов.
- 11.b В некоторых странах рыболовство в пределах территориальных вод ограничено кустарным рыбным промыслом. Лодки кустарных рыбаков не всегда соответствуют основным стандартам гигиены, безопасности и качества, поскольку они не располагают необходимым бортовым оборудованием (главным образом, контейнерами для льда и питьевой воды для проведения необходимых операций по очистке и дезинфекции), что ведет к ненадлежащей обработке рыбы на борту.
- 12.b Имеется потребность в оптимизации правил обращения с отходами от субпродуктов на послепромысловой стадии, а также утилизации прилова, выбросов и прочих отходов. Полного использования улова можно добиться на деле лишь законодательным путем и через инновации. Это связано с необходимостью развития рынков и маркетинговых возможностей для второсортных и неиспользуемых видов.
- 13.b Отсутствие государственных субсидий и стимулов для бизнеса и чрезвычайно высокие затраты на послепромысловые операции (включая высокие цены на импортируемые материалы для рыбоперерабатывающей промышленности) снижают конкурентоспособность местной продукции на внутреннем рынке по сравнению с импортной. Прогресс на национальном уровне в плане добавления стоимости и обеспечения соблюдения основных требований тормозится ввозом более дешевых и порой низкосортных товаров на внутренние рынки.
- 14.b Трудности в доступе к кредитованию для развития послепромыслового сектора.
- 15.b Отсутствие точных данных и оценок состояния запасов и недостаточные потенциал и ресурсы для сбора данных и поддержки статистических систем и картирования с целью поддержки устойчивого управления рыболовством. Большинство стран сообщили о том, что применению мер по управлению препятствуют информационные пробелы (в том числе трудности в оценке потерь на послепромысловой стадии).
- 16.b Отсутствие политической воли в некоторых странах.
- 17.b Необходимость учета факторов устойчивости и изменения климата в управлении послепромысловым сектором.

с. Текущие проблемы, связанные с международной торговлей рыбой и рыбопродуктами

- 1.c Необходимость установления более четких правил определения происхождения, более конкретно – в отношении места переработки продукта.
- 2.c Необходимость гармонизации бытовых названий рыбы и рыбопродуктов.
- 3.c Недостаточный контроль за импортом рыбы в развивающихся странах и трудности регулирования качества импортируемых рыбы и рыбопродуктов.
- 4.c Отсутствие надежных статистических данных и информации о международных ценах и объеме торговли рыбой на национальном, региональном и международном уровнях.
- 5.c Волатильность цен.
- 6.c Высокие операционные расходы и отсутствие либо слабость логистики и сбытовых цепей, призванных способствовать быстрой и несложной транспортировке рыбы и рыбопродуктов во избежание длительного хранения.
- 7.c Необходимость более активного участия в работе ВТО и других международных совещаниях.
- 8.c Отсутствие потенциала для изучения внешних рынков и разработки коммерческих стратегий.
- 9.c Отсутствие организационных структур и механизмов нормативного регулирования.
- 10.c Проверки судов остаются довольно сложной проблемой, ибо сертификаты вылова должны оформляться без задержки.
- 11.c Импорт рыбы из других стран влияет на жизнеспособность и рост собственной промышленности в некоторых странах, поскольку иностранные продукты не облагаются пошлинами.
- 12.c Конкуренция на некоторых рынках с флотами, получающими существенные субсидии.
- 13.c Трудности в присоединении к обобщенным схемам преференций ЕС (ОСП), способствующим доступу экспортеров из развивающихся стран на рынок Европейского союза (организация-член) и тем самым их экономическому росту.
- 14.c Разработка и применение стандартов не всегда обосновываются с помощью соответствующего анализа на основе оценок рисков.
- 15.c Проблемы, связанные с антидемпинговыми мерами, применяемыми для защиты внутренних рынков.