



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## СОВЕТ

**Сто семьдесят четвертая сессия**

**Рим, 4–8 декабря 2023 года**

**Доклад о работе 197-й сессии Финансового комитета  
(Рим, 30–31 октября 2023 года)**

### Резюме

Комитет на своей 197-й сессии рассмотрел документы "План управления ВПП на 2024–2026 годы" и "Надбавка Директору-исполнителю для оплаты жилья", которые затем будут вынесены на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2023 года.

### Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, вынесенных на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2023 года.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-ну Дэвиду Макшерри (David McSherry),  
Секретарю Финансового комитета  
Тел.: +39 06570 53719  
Эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org

## Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто девяносто седьмой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Мины Ризка (Египет) на сессии присутствовали следующие представители членов:
 

<ul style="list-style-type: none"> <li>• г-жа Кристина Джилл (Австралия)</li> <li>• г-н Ли Бо (Китай)</li> <li>• г-н Бьенвеню Нцуанва (Конго)</li> <li>• г-жа Бериоска Моррисон Гонсалес (Доминиканская Республика)</li> <li>• г-н Джуджаварапу Баладжи (Индия)</li> <li>• г-н Султан аль-Отайби (Кувейт)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• г-н Мигель Хорхе Гарсия Уиндер (Мексика)</li> <li>• г-н Абдалла Лархмайд (Марокко)</li> <li>• г-жа Фадия аль-Джамаль (Оман)</li> <li>• г-н Петтер Нильссон (Швеция)</li> <li>• г-н Кристофер Мейс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)</li> <li>• г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)</li> </ul>
--	---
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
  - на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Эммы Хатчер назначена г-жа Кристина Джилл;
  - на части этой сессии представителем Китая вместо г-на Ли Бо назначена г-жа Ли Си;
  - на части этой сессии представителем Мексики вместо г-на Мигеля Хорхе Гарсии Уиндера назначена г-жа Мария де лос Анхелес Гомес Агилар;
  - на этой сессии представителем Швеции вместо г-жи Перниллы Иварссон назначен г-н Петтер Нильссон;
  - на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-на Родни Хантера назначена г-жа Элизабет Петровски.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов: <http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. Сто девяносто седьмая сессия Финансового комитета была созвана в гибридном формате, в соответствии с которым часть представителей членов участвовали в ее работе в очном формате непосредственно в штаб-квартире ФАО, а часть – в виртуальном формате. Финансовый комитет подтвердил, что на основании правила VII Правил процедуры Финансового комитета им было принято решение приостановить действие правил, которые могут быть несовместимы с проведением сессии в гибридном формате.
6. Кроме того, на 197-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
 

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Алжир</li> <li>• Бельгия</li> <li>• Венесуэла (Боливарианская Республика)</li> <li>• Испания</li> <li>• Кабо-Верде</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Монако</li> <li>• Панама</li> <li>• Российская Федерация</li> <li>• Судан</li> <li>• Эфиопия</li> </ul>
--	--

## Выборы заместителя Председателя

7. Г-жа Пернилла Иварссон (Швеция) была единогласно избрана заместителем Председателя на оставшуюся часть текущего срока полномочий Комитета.

## Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

### План управления ВПП на 2024–2026 годы

8. Комитет положительно воспринял План управления ВПП на 2024–2026 годы и выразил признательность ВПП за совершенствование формата этого документа, обеспечение ясности и краткости изложения.

9. Комитет положительно оценил тот факт, что в условиях ограниченности финансирования особое внимание в Плане управления ВПП уделяется мерам чрезвычайного реагирования и спасению жизней.

10. Комитет высоко оценил усилия ВПП по диверсификации ресурсной базы, в том числе по повышению уровня гибкого и многолетнего финансирования, и подчеркнул важность таких усилий с учетом ограниченности финансовых ресурсов. Комитету была представлена дополнительная информация и разъяснения касательно партнерских связей с международными финансовыми учреждениями (МФУ), механизма долговых свопов и взаимодействия с частным сектором. Комитет получил заверения в том, что диверсификация ресурсной базы остается для Директора-исполнителя и ВПП одним из ключевых приоритетов.

11. Комитет принял к сведению, что объем прогнозируемых оперативных потребностей ВПП на 2024 год составляет 22,7 млрд долл. США, необходимых для оказания помощи 157 млн бенефициаров, и что предварительный план реализации в размере 11 млрд долл. США предусматривает оказание помощи 120 млн бенефициаров. Комитет запросил дополнительную информацию в связи с тем, что в соответствии с предварительным планом реализации, на который приходится лишь 48 процентов потребностей в финансировании, помощь планируется оказать довольно большому количеству бенефициаров. Комитет принял к сведению предоставленные разъяснения о том, что предварительный план реализации составлен исходя из прогноза, основанного на данных о расходах и взносах за предыдущие годы, и отражает практику, применявшуюся ранее страновыми представительствами, которые из-за нехватки финансирования сокращали размеры пайков и/или продолжительность оказания помощи, отдавая приоритет бенефициарам из наиболее уязвимых групп.

12. Комитет поинтересовался, почему сумма, предназначенная для оказания услуг и предоставления услуг по требованию, превышает сумму поступлений от оказания услуг в размере 500 млн долл. США, и был проинформирован о том, что предоставление услуг по требованию финансируется за счет поступлений от оказания услуг, в то время как предоставление предусмотренных мандатом услуг финансируется как за счет поступлений от оказания услуг, так и за счет взносов. Комитет запросил детализированные данные об оказании услуг правительствам и был проинформирован, что такие данные будут предоставлены Исполнительному совету ВПП.

13. Комитет отметил уменьшение суммы ассигнований по статье "Общее руководство, независимый надзор и привлечение средств" и запросил в этой связи дополнительную информацию. Комитет был проинформирован о том, что изменение суммы ассигнований по этой статье обусловлено переводом части бюджета Департамента партнерских отношений в категорию "Стратегия и управление" по аналогии с бюджетами других департаментов.

14. Комитет запросил разъяснения касательно увеличения числа сотрудников, включенных в бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА), притом что общий размер бюджета ППА сократился. Согласно представленным Комитету разъяснениям, распорядители бюджета провели повторную оценку различных видов расходов, необходимых для осуществления мероприятий в рамках бюджета ППА, и выявили возможности для их

сокращения, в первую очередь в областях обучения и поездок, с тем чтобы компенсировать незначительное увеличение расходов на персонал.

15. Комитет отметил приоритетное выделение средств бюджета ППА страновым представительствам и поинтересовался, является ли предлагаемое увеличение бюджета ППА страновых представительств на 10 млн долл. США единовременной затратой и является ли бюджет ППА подходящим источником финансирования. Комитет был проинформирован о том, что в ближайшие годы ППА, вероятно, останутся на более высоком уровне, однако дополнительные средства могут каждый год выделяться разным страновым представительствам, а также о том, что затраты, которые планируется покрыть за счет дополнительной суммы в размере 10 млн долл. США, входят в категорию косвенных вспомогательных расходов и соответствуют базовым расходам страновых представительств, как они определены в рамках стратегии планирования бюджета "снизу вверх" (СПБСВ), и что бюджет ППА является подходящим источником финансирования.

16. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что сумма в размере 50 млн долл. США, которую предполагается перевести со счета выравнивания бюджета ППА на счет оперативного реагирования, представляется недостаточной с учетом возникающих кризисов и целевого показателя мобилизации средств в 400 млн долл. США. Комитет был проинформирован о том, что, как ожидается, основными источниками финансирования счета оперативного реагирования будут донорские взносы, возврат авансов, а затем уже периодические поступления со счета выравнивания бюджета ППА.

17. Комитет принял к сведению План действий по обеспечению гарантий и, учитывая дефицит финансирования и новую организационную структуру, поинтересовался, каким образом будут расставляться приоритеты и будут ли страновые представительства располагать ресурсами для его осуществления. Руководство ВПП пояснило, что план работы, включающий смету затрат, предполагает финансирование из различных источников, в том числе за счет предусмотренных Планом управления ППА и критически важных общеорганизационных инициатив (КВОИ), а также за счет ресурсов страновых стратегических планов (ССП), зарезервированных для проведения мониторинга и оценки, и что целевая группа, занимающаяся Планом действий по обеспечению гарантий, продолжит свою работу в рамках пересмотренной организационной структуры. Руководство ВПП также сообщило Комитету, что отчеты о ходе осуществления Плана действий по обеспечению гарантий будут раз в три месяца представляться Исполнительному совету.

18. Комитет положительно воспринял включение в документ приложения, посвященного КВОИ, и рекомендовал в середине года представить обновленную информацию о результатах их осуществления, которая будет учитываться при принятии решений о финансировании текущих КВОИ.

19. Комитет принял к сведению информацию о ходе осуществления КВОИ "Инвестирование в персонал ВПП" и о достигнутых результатах и поинтересовался, подготовлен ли план для сотрудников, работающих по срочным контрактам, финансируемым в рамках данной КВОИ, на период после ее завершения. Комитет был проинформирован о том, что поэтапные планы для таких сотрудников были направлены всем участвующим подразделениям и заложены в их бюджет. Эти планы предусматривают сокращение на 50 процентов количества соответствующих должностей в 2024 году, а после завершения КВОИ такие должности либо будут покрываться другими источниками финансирования, включая ППА и страновые стратегические планы, либо будут упразднены в связи с истечением срока действия контрактов занимающих их сотрудников.

20. Комитет сослался на приложение, касающееся плана работы по проведению оценок, и отметил, что, хотя бюджет на проведение оценок приблизился к целевому показателю в 0,4 процента от общего бюджета, этот показатель не был достигнут. Комитет был проинформирован о том, что несмотря на это источники финансирования были найдены для всех включенных в план мероприятий и что впредь ВПП будет предоставлять более четкие разъяснения в отношении бюджета на проведение оценок, его задач и целевых показателей

финансирования. Комитет подчеркнул важность работы по проведению оценок в качестве одного из ключевых видов деятельности Организации, а также необходимость обеспечения надлежащего финансирования этой работы в рамках ППА. Комитет был проинформирован о том, что Управление по оценке продолжает заниматься оценкой своих продуктов в целях обучения и во избежание дублирования соответствующей информации.

21. Комитет высоко оценил добавление с описанием организационной структуры и был проинформирован о том, как проходил первый этап пересмотра структуры на уровне департаментов, о котором идет речь в добавлении, а также о том, что уже начался второй этап, в ходе которого в рамках новой структуры на уровне департаментов будет разработана структура на уровне отделов. Руководство ВПП подтвердило свое намерение регулярно информировать Исполнительный совет о ходе пересмотра организационной структуры и представлять обновленную информацию, как предлагается в добавлении. Ввиду того, что бюджет ППА составлен в соответствии с нынешней организационной структурой, Комитет настоятельно призвал руководство ВПП как можно скорее представить актуальную информацию о новой организационной структуре.

22. **С учетом вышеизложенных замечаний и рекомендаций Комитет рекомендовал Исполнительному совету ВПП утвердить проект решения, представленный в документе "План управления ВПП на 2024–2026 годы".**

### **Надбавка Директору-исполнителю для оплаты жилья**

23. Комитет ознакомился с методологией и индексами, использовавшимися при пересмотре суммы надбавки для оплаты жилья, и отметил, что полагающаяся Директору-исполнителю ВПП надбавка ниже, чем у глав других расположенных в Риме учреждений Организации Объединенных Наций.

24. Комитет высоко оценил и поддержал намерение Директора-исполнителя сохранить максимальную величину надбавки на прежнем уровне, несмотря на то что, по оценкам руководства ВПП, выплачиваемая Директору-исполнителю надбавка для оплаты жилья, включая коммунальные и прочие услуги, должна быть увеличена до 170 000 евро в год.

25. Комитет запросил данные об уровне использования надбавки для оплаты жилья в предыдущие годы и был проинформирован, что такие данные будут предоставлены Исполнительному совету ВПП.

26. Комитет поинтересовался, существует ли необходимость в проведении исследования внешней риелторской фирмой, и принял к сведению разъяснения о том, что такая практика позволяет обеспечить объективность и независимость и учесть все касающиеся жилья факторы в дополнение к потребительским индексам.

27. **Комитет:**

- a) **рассмотрел и поддержал предложение о сохранении выплачиваемой Директору-исполнителю надбавки для оплаты жилья, включая коммунальные и прочие услуги, на уровне 160 000 евро в год в течение пятилетнего срока начиная с 1 апреля 2023 года;**
- b) **принял к сведению, что руководство ВПП рассматривает другие варианты решения этого вопроса в будущем, в том числе возможность создания официальной резиденции Директора-исполнителя;**
- c) **поддержал дальнейшее применение практики, в соответствии с которой устанавливается максимальная величина надбавки для оплаты жилья, однако возмещаемая сумма рассчитывается исходя из фактических расходов и пересматривается каждые пять лет с учетом рыночных ставок и размера аналогичных надбавок, причитающихся главам других расположенных в Риме учреждений Организации Объединенных Наций; и**

- d) **рекомендовал** Исполнительному совету ВПП утвердить проект решения, представленный в документе "Надбавка Директору-исполнителю для оплаты жилья".

### **Прочие вопросы**

#### **Сроки и место проведения сто девяносто восьмой сессии**

28. Комитет был информирован о том, что его следующую сессию планируется провести в Риме 6–10 ноября 2023 года.

---

**Документы для сведения**

- План работы внешнего аудитора