



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Форум FSN

в Европе и  
Центральной Азии

Подразделение

Глобального форума по продовольственной безопасности и питанию

Доклад о  
мероприятии  
№18

с 25.10.2018  
по 17.12.2018



© ФАО/Sergey Kozmin

## Ответ на вызовы и осознание потенциальных преимуществ миграции для улучшения питания и укрепления продовольственной безопасности в регионе Европы и Центральной Азии

### О консультации

В этом документе кратко изложено содержание онлайн-консультации, посвященной *ответу на вызовы и осознанию потенциальных преимуществ миграции для улучшения питания и укрепления продовольственной безопасности в регионе Европы и Центральной Азии*, проведенной на платформе Форума ФАО по продовольственной безопасности и питанию в Европе и Центральной Азии (Форум FSN в ЕЦА) с 25 октября по 17 декабря 2018 года.

В консультации, продолжавшейся в течение семи недель, приняли участие эксперты из 11 стран: Беларуси, Венгрии, Исламской Республики Иран, Италии, Японии, Кыргызстана, Нигерии, Норвегии, России, Таджикистана и Узбекистана.

Консультация была инициирована проектом ФАО «*Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии*», финансируемым Российской Федерацией и возглавляемым Отделом экономики развития сельского хозяйства ФАО. Консультацию фасилитировали

- ▶ **Нурулло Махмадуллозода** - Заместитель министра, Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан
- ▶ **Юлия Костин** - Государственный секретарь, Министерство экономики и инфраструктуры Республики Молдова; Советник для Организации по развитию малого и среднего предпринимательства, Республика Молдова
- ▶ **ГИрина Ивахнюк** - профессор, член Глобальной Ассоциации экспертов в области миграционной политики (GMPA), Российская Федерация
- ▶ **Маурисио Розалес** - ведущий координатор проекта, специалист по развитию потенциала, Отдел экономического развития сельского хозяйства, Организация по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО), Италия

## Вступление

Несмотря на значительный прогресс в сокращении тяжелых форм бедности и распространении недоедания во всех странах Европы и Центральной Азии, бедность остается эндемичной в сельских районах региона. Развитию сельской экономики препятствуют ограниченные возможности для несельскохозяйственной занятости и диверсификации доходов в сочетании с застойной предпринимательской деятельностью, которая привела к крупномасштабной миграции из сельской местности.

Из различных миграционных потоков, которые существуют в регионе Европы и Центральной Азии, одним из наиболее важных является трудовая миграция из стран Южного Кавказа и Центральной Азии в Российскую Федерацию. Действительно, большинство материалов, представленных в этой онлайн-консультации, были сосредоточены именно на этом миграционном потоке. Как правило, мигранты из стран Южного Кавказа и Центральной Азии остаются в России на короткий период времени или на сезон, чтобы получить доход (Гульжихан Курбанова, Ирина Ивахнюк, Акыл, Александра Потапова), часто оставляя свои семьи (Гульжихан Курбанова). Эти мигранты, как правило, совершают челночную миграцию, что позволяет им зарабатывать деньги, которые им необходимы для определенных этапов их семейного жизненного цикла, таких как строительство дома и вступление в брак (Акыл). Ежегодно около трех

миллионов мигрантов из одной только Центральной Азии находят работу в Российской Федерации (Ирина Ивахнюк), где в некоторых секторах высокий спрос на рабочую силу и заработная плата выше, чем в странах происхождения мигрантов (Гульжихан Курбанова, Александра Потапова). Кроме того, миграция между странами облегчается их историческими и культурными связями (Ольга Пашкевич).

Во время этой онлайн-консультации участники выявили некоторые последствия этих миграционных потоков для стран происхождения мигрантов и, в меньшей степени, для стран назначения. Они сосредоточились на темах развития сельского хозяйства, усиления продовольственной безопасности и улучшения питания, а также обсудили вопросы развития в более общем плане. Особое внимание было уделено потенциальному воздействию денежных переводов мигрантов на страны происхождения. В ряде комментариев были высказаны предложения о том, как правительства могут поддерживать и облегчать инвестирование денежных переводов мигрантов в местную сельскую экономику и, в частности, в развитие сельского хозяйства, в то время как другие участники указали на проблемы, которые существуют в этом отношении. Кроме того, были высказаны мнения о том, как политики должны подходить к проблеме миграции, отражая как веру в то, что миграция стимулирует развитие, так и мнение о том, что она представляет угрозу для него.

## Последствия миграции для стран происхождения и назначения

Участники консультации подчеркнули, что миграция между регионами Южного Кавказа и Центральной Азии и Российской Федерацией является взаимовыгодной, поскольку она решает проблему избытка рабочей силы в первых и дефицита рабочей силы во втором (Александра Потапова, Ирина Ивахнюк). Важно отметить, что в странах происхождения миграция помогает разрешить социальную напряженность за счет сокращения безработицы (Александра Потапова, Матраим Джусупов), а трудоустройство за рубежом дает людям возможность приобрести новые технические и языковые навыки (Акыл, Ирина Ивахнюк).

Непосредственным результатом международной миграции является приток денежных переводов мигрантов в страны происхождения мигрантов. Денежные переводы имеют решающее значение для национальной экономики этих стран (Матраим Джусупов, Акбар Субхонов, Гульжихан Курбанова, Александра Потапова): например, в Кыргызстане

и Таджикистане денежные переводы мигрантов составляют более 30 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), в то время как для Молдовы, отношение денежных переводов к ВВП достигает 20 процентов (Матраим Джусупов).



Денежные переводы мигрантов также необходимы на уровне домохозяйств, поскольку они обеспечивают дополнительный доход и дают семьям возможность улучшить свое финансовое положение, питание и жилищные условия (Ирина Ивахнюк). Мигранты могут даже рассматриваться как поставщики социального обеспечения (Матраим Джусупов). Кроме того, участники консультации отметили, что денежные переводы

мигрантов помогают снизить уровень бедности (Ирина Ивахнюк, Матраим Джусупов) и увеличивать посещаемость школ детьми, способствуя развитию человеческого капитала в странах происхождения (Ирина Ивахнюк). Однако в этом конкретном отношении следует также учитывать, что на эти страны может негативно повлиять «утечка мозгов», сопровождающая миграцию (Гульжехан Курбанова).

## Последствия для продовольственной безопасности и питания

В одном из материалов, представленных в ходе консультации, объясняются три способа, которыми миграция влияет на продовольственную безопасность и питание домохозяйств, отправляющих мигрантов:

1. посредством получения денежных переводов мигрантов, которые могут влиять на модели потребления и инвестиций;
2. через обмен информацией, знаниями и навыками, приобретенными мигрантом за границей, что может повлиять на поведение семьи; и
3. в связи с сокращением числа членов домохозяйства, что приводит с одной стороны к снижению потребностей в потреблении, но также к потере рабочей силы с другой стороны.

Одна участница указала, что домохозяйства, получающие денежные переводы мигрантов в странах происхождения, как правило, более обеспечены продовольствием, чем домохозяйства, в которых нет мигрантов, или домохозяйства

мигрантов, не получающие денежные переводы (Гульжехан Курбанова). Положительное влияние было также признано другим участником, который заявил, что благодаря денежным переводам мигрантов люди в странах происхождения «едят лучше» (Ирина Ивахнюк). Однако в то же время другой участник указал, что миграция и денежные переводы мигрантов приведут к употреблению нездоровой пищи-фаст-фуд (Доно Абдуразакова). В подтверждение этого был также приведен пример из-за пределов региона: пример Нигерии, где миграция в целом усугубила проблему отсутствия продовольственной безопасности (Адигун Темитайо).

Один участник отметил, что в стране назначения мигранты являются одними из наиболее уязвимых членов общества и часто имеют ограниченный доступ к хорошему питанию. Тот факт, что они могут работать в плохих условиях, делает их еще более уязвимыми для недоедания. Фактически, в странах назначения иммигрантские семьи, как правило, менее обеспечены продовольствием, чем домохозяйства без иммигрантов (Гульжехан Курбанова).

## Последствия для сельского хозяйства

Участники заявили, что миграция может иметь следующие последствия для развития сельского хозяйства в странах, отправляющих мигрантов, которые, в свою очередь, могут угрожать национальной продовольственной безопасности:

1. сокращение (иногда незамедлительное) числа сельскохозяйственных производителей в сельских районах (Лал Манавадо), что делает сектор более уязвимым и может препятствовать развитию сельскохозяйственных регионов (Гульжехан Курбанова); и
2. общая потеря фермерских и местных ирригационных сооружений из-за неиспользования (Лал Манавадо). Было также отмечено положительное влияние: за границей мигранты приобретают опыт работы с различными методами, инструментами и сортами, которые можно использовать для развития сельскохозяйственного сектора в своих родных странах после их возвращения (Александра Потапова).

В некоторых странах назначения мигранты играют важную роль в сельскохозяйственном производстве и развитии. Они компенсируют нехватку рабочей силы и составляют значительную долю от общего числа людей, занятых в этом секторе в таких странах, как Испания (23 процента), Канада



(18 процентов), Италия (16 процентов) и Соединенные Штаты Америки (15 процентов). В некоторых странах реализуются специальные программы по привлечению сезонных сельскохозяйственных рабочих из-за рубежа. В этих случаях

работодатели-мигранты должны выполнять ряд обязательств, таких как обеспечение того, чтобы заработная плата и условия труда соответствовали определенным минимальным требованиям ([Александра Потапова](#)).

## Инвестирование денежных переводов мигрантов для развития сельского хозяйства и повышения продовольственной безопасности

В настоящее время в странах происхождения мигрантов не вкладываются значительные объемы денежных переводов в развитие сельскохозяйственного сектора. Однако инвестирование этих денежных переводов - особенно в органическое сельское хозяйство ([Роб Блейкмор](#)) - может не только поддержать сельское хозяйство и более широкое развитие сельских районов, но и обеспечить семьям мигрантов «подушку безопасности» ([Матраим Джусупов](#)).

Денежные переводы можно было бы инвестировать в малый и средний бизнес в таких секторах, как розничная торговля, услуги и инфраструктура. Однако в регионе Южного Кавказа и Центральной Азии было бы особенно полезно инвестировать их в сельское хозяйство - сектор, который может стать движущей силой экономического роста в регионе. Для этого сельскому хозяйству необходимо уделить особое внимание государственной политике ([Ирина Ивахнюк](#)). Правительства должны, *наряду с другими мерами*, содействовать инвестициям денежных переводов в сельское хозяйство путем создания благоприятного инвестиционного климата ([Ирина Ивахнюк](#), [Матраим Джусупов](#), [Александра Потапова](#)), что предполагает предоставление дополнительных финансовых ресурсов, доступ к страхованию, образованию и

профессиональной подготовке, устранение бюрократических барьеров и создание налоговых льгот ([Александра Потапова](#), [Ирина Ивахнюк](#), [Гульжихан Курбанова](#)). В этом контексте государства должны также учитывать, что понятие «родина» очень важно для жителей региона, и что многие мигранты мечтают вернуться на «процветающую родину», которую они могут помочь создать. Хотя «любовь к Родине» не является экономическим аспектом, она может стать важным фактором экономического развития страны, если государство осознает позитивный потенциал международной трудовой миграции и направит соответствующее послание обществу ([Ирина Ивахнюк](#), [Матраим Джусупов](#)).

В целом участники согласились с тем, что правительства должны поддерживать продуктивное инвестирование денежных переводов мигрантов. Некоторые из них привели примеры мер политики и программ, которые успешно привлекали финансовые ресурсы от мигрантов для продуктивных инвестиций, в том числе реализованных в Китае, Турции и Мексике ([Ирина Ивахнюк](#)), которые можно было бы изучить и применить ([Матраим Джусупов](#)). Тем не менее, некоторые участники указали на проблемы, которые могут возникнуть при реализации этих программ. Во-первых, были высказаны

### Гранты на паритетных началах для семей мигрантов в Таджикистане

В рамках проекта ФАО «Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии», ФАО и правительство Таджикистана реализуют пилотный проект «Содействие инклюзивному росту посредством грантов на паритетных началах», целью которого является использование развивающего потенциала миграции путем мобилизации денежных переводов мигрантов для развития сельского хозяйства и агробизнеса.

Пилот помогает бенефициарам - мигрантам и их семьям - в разработке бизнес-планов для малых и средних предприятий сельскохозяйственного производства и агробизнеса. Бенефициары получают финансовую поддержку для реализации своих бизнес-идей: на каждый доллар, вложенный из денежных переводов, дополнительно выделяется доллар из средств проекта. Пилотные программы по развитию потенциала помогают семьям мигрантов развивать навыки развития бизнеса ([Нурулло Махмадуллоев](#)).

сомнения относительно «наилучшей практики» в этой области, а именно, что эта практика была уникальна для стран, в которых она была внедрена, и ее устойчивость не была доказана. Кроме того, обращаясь конкретно к сельскохозяйственному сектору, было подчеркнуто, что широкое применение этих методов будет затруднено из-за необходимости применения контекстно-ориентированных подходов (Лал Манавато). Во-вторых, также рассматривая более широкий контекст, в котором должны быть реализованы такие инициативы, участник подчеркнул, что сельскохозяйственные производственно-

сбытовые цепочки региона по-прежнему сталкиваются со многими проблемами и, таким образом, еще не готовы к такого рода вмешательствам (Матраим Джусупов). В-третьих, согласно исследованию, проведенному в Таджикистане, мигранты скептически относятся не только к инвестициям в сельскохозяйственное производство, но и к процедурам участия в подобных программах. Эти мигранты утверждают, что выбор бенефициаров часто является несправедливым, и что семейные узы играют важную роль в процессе отбора (Эльдар Келеметов).

## Управление миграцией для содействия устойчивому развитию

Страны региона, отправляющие мигрантов, все чаще регулируют миграционные потоки и оценивают последствия миграции и денежных переводов для их развития (Ирина Ивахнюк). В Кыргызстане, например, основным аргументом в пользу вступления в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) была необходимость улучшить правовой статус более 600 000 его граждан, проживающих в Российской Федерации. После вступления страны в ЕАЭС были упрощены процедуры трудоустройства мигрантов из Кыргызской Республики и улучшены социальные условия трудовых мигрантов из Кыргызской Республики (Матраим Джусупов). В других странах, например, в Таджикистане правительство все больше внимания уделяет управлению миграцией. В Национальной стратегии развития Таджикистана до 2030 года определены следующие основные приоритеты в области миграции:

1. диверсификация стран назначения трудовых мигрантов из Таджикистана;
2. реинтеграция возвращенцев; и
3. повышение уровня квалификации трудовых мигрантов.

Кроме того, была разработана «Дорожная карта» по социально-экономической реинтеграции возвратившихся трудовых мигрантов в Республику Таджикистан на 2018–2021 годы, а Министерство труда, миграции и занятости утвердило руководящие принципы по предоставлению услуг службами по трудоустройству возвращающимся мигрантам. (Нурулло Махмадуллозода).

Участники сформулировали рекомендации для лиц, определяющих политику, по различным аспектам, связанным с миграцией, причем некоторые из них признали положительное влияние миграции на страны происхождения. Например, один участник утверждал, что страны региона Южного Кавказа и Центральной Азии должны поддерживать бедных, которые хотят мигрировать



в Российскую Федерацию, поскольку миграция позволяет им получать доход. Эта помощь должна, в частности, включать бесплатное обучение русскому языку и техническую подготовку в таких секторах, как строительство. В странах назначения мигрантам следует предоставлять бесплатные консультации на их родном языке, чтобы помочь им с их вопросами и проблемами (Акыл). Кроме того, следует улучшить обмен информацией о предоставлении социальных услуг мигрантам. Для достижения этой цели следует более активно поддерживать гражданское общество (Гюльджехан Курбанова).

## Расширение прав и возможностей женщин в домохозяйствах мигрантов

Женщины играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности. Это становится особенно очевидным, если взглянуть на «феминизацию сельского хозяйства» в таких странах, как Таджикистан и Узбекистан, где миграция сельских мужчин является ведущим фактором. Помимо работы на земле, женщины, которые остались в странах происхождения, часто заботятся о детях и пожилых людях и, следовательно, выполняют множество функций. Не все женщины, у которых есть член семьи за границей, получают денежные переводы. Кроме того, оставшиеся женщины часто относятся к числу самых бедных в своих общинах.

Признавая эту проблему, правительственные, а также неправительственные организации обычно концентрируют внимание на мелкомасштабной поддержке сельских женщин. Хотя не следует отказываться от этого подхода, в него следует внести поправки для удовлетворения стратегических потребностей женщин: например, им должен быть предоставлен доступ к высшему образованию. Кроме того, правительства и организации должны поддерживать инвестиции денежных переводов мигрантов в образование дочерей мигрантов, так как это долгосрочные инвестиции в продовольственную безопасность (Доно Абдуразакова).

Другие участники воспринимали миграцию главным образом как угрозу для развития, что требует различных политических мер. Делая конкретную ссылку на неблагоприятное влияние миграции на продовольственную безопасность, один участник подчеркнул, что сельские жители должны поощряться «оставаться дома» и заниматься сельским хозяйством и что мигрантам должны быть предоставлены стимулы для возвращения и участия в сельскохозяйственной деятельности в своих странах (Лал Манавато). Однако было также отмечено, что мигранты вернутся в свои деревни и поля только

тогда, когда фермерство станет прибыльным бизнесом. Фактически решение проблем, связанных с застоем в развитии сельского хозяйства, будет напрямую зависеть от уровня экономического развития соответствующей страны; пока страна не станет богатой и экономически развитой, миграция будет продолжаться (Матраим Джусупов). В любом случае, для возвращающихся должны быть созданы благоприятные инвестиционные условия (Матраим Джусупов, Гульжехан Курбанова), а в сельской местности должны быть созданы альтернативные источники дохода (Наталья Киреенко).

- ФАО.** 2016. *Distress migration and youth in protracted crises. The Junior Farmer Field and Life Schools approach.* Guidance Note. Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/a-i6632e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6632e.pdf)).
- ФАО.** 2016. *Миграция, сельское хозяйство и развитие сельских районов. Устранение коренных причин миграции и использование ее потенциала в области развития.* Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/a-i6064r.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6064r.pdf)).
- ФАО.** 2016. *Миграция и затяжные кризисы. Устранение коренных причин и создание устойчивых источников средств к существованию, основанных на сельском хозяйстве.* Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/a-i6101r.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6101r.pdf)).
- ФАО.** 2017. *Forced migration and protracted crises. A multi-layered approach.* Guidance Note. Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/a-i7880e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i7880e.pdf)).
- ФАО.** 2017. *Migration, agriculture and climate change. Reducing vulnerabilities and enhancing resilience.* Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/I8297EN/i8297en.pdf](http://www.fao.org/3/I8297EN/i8297en.pdf)).
- ФАО.** 2017. *Strengthening sector policies for better food security and nutrition results. Rural migration.* Policy Guidance Note No. 10. Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/a-i8166e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i8166e.pdf)).
- ФАО.** 2018. *Promoting alternatives to migration for rural youth in Tunisia and Ethiopia.* Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/I8664EN/i8664en.pdf](http://www.fao.org/3/I8664EN/i8664en.pdf)).
- ФАО.** 2018. *Rural migration in Tunisia. Drivers and patterns of rural youth migration and its impact on food security and rural livelihoods in Tunisia.* Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/I9193EN/i9193en.pdf](http://www.fao.org/3/I9193EN/i9193en.pdf)).
- ФАО.** 2018. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства. Миграция, сельское хозяйство и развитие сельских районов.* Рим (also available at [www.fao.org/3/I9549ru/i9549ru.pdf](http://www.fao.org/3/I9549ru/i9549ru.pdf)).
- ФАО и Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement (CIRAD).** 2017. *Rural Africa in motion. Dynamics and drivers of migration south of the Sahara.* Рим. 60 pp. (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/I7951EN/i7951en.pdf](http://www.fao.org/3/I7951EN/i7951en.pdf)).
- ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация по миграции и Всемирная продовольственная программа.** 2018. *The linkages between migration, agriculture, food security and rural development.* Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/ca0922en/ca0922en.pdf](http://www.fao.org/3/ca0922en/ca0922en.pdf)).
- ФАО и International Food Policy Research Institute (IFPRI).** 2017. *Conflict, migration and food security. The role of agriculture and rural development.* FAO-IFPRI Joint Brief. Рим (доступно по ссылке: [www.fao.org/3/a-i7896e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i7896e.pdf)).
- Международный банк реконструкции и развития и Всемирный банк.** 2018. *Male outmigration and women's work and empowerment in agriculture. The case of Nepal and Senegal.* Вашингтон (доступно по ссылке: <http://documents.worldbank.org/curated/en/653481530195848293/pdf/127755-REVISED-Male-Outmigration-and-Women-s-Work-and-Empowerment-in-Agriculture-The-Case-of-Nepal-and-Senegal.pdf>).
- Manavado, L.** 2016. Contribution to the online FSN Forum discussion "Youth – feeding the future. Addressing the challenges faced by rural youth aged 15 to 17 in preparing for and accessing decent work". 15 мая 2016 г. [www.fao.org/fsnforum/comment/7049](http://www.fao.org/fsnforum/comment/7049)