



农业委员会

第二十八届会议

2022 年 7 月 18-22 日

设立“国际马铃薯日”提案

内容提要

马铃薯是当今世界最重要的五种粮食作物之一，各大洲（包括热带国家的高海拔地区）的种植面积超过 2070 万公顷。同时，马铃薯也是数十亿人餐桌上的常见食物。

普通马铃薯（*Solanum tuberosum L.a*）及其野生亲缘植物都具有广泛的遗传变异，具有一系列性状，但尚未得到广泛利用。目前，马铃薯有 5000 多个杂交种、品种和地方种，其中许多只在拉丁美洲的高海拔地区种植。

马铃薯对全球粮食安全和营养具有重要意义，小规模生产者依靠可持续种植马铃薯来创造收入、保护环境，并实现社会公平。作为主要的主粮作物，马铃薯的种植将受益于为实现生产潜力、助力推动实现联合国《2030 年议程》及其可持续发展目标而采取的宣传行动计划，即：可持续发展目标 1—无贫困；可持续发展目标 2—零饥饿；可持续发展目标 8—体面工作和经济增长；可持续发展目标 12—负责任消费和生产；可持续发展目标 15—陆地生物；以及可持续发展目标 17—建立伙伴关系，促进实现目标。

建议设立“国际马铃薯日”，以举行主题活动，并呼吁关注生产链中的关键问题，同时确保马铃薯能促进发展可持续农业，推动实现可持续发展目标。

建议农委采取的行动

提请农委：

- 审查秘鲁政府关于请联合国设立“国际马铃薯日”的提案，并酌情提供指导；
- 赞同附件 A 所载的大会决议草案，并将该提案提交粮农组织理事会第一七一届会议批准，并由粮农组织大会第四十三届会议通过，然后提交联合国大会。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

粮农组织植物生产及保护司司长

夏敬源先生

电话：+39 06 570 56988

I. 背景

1. 人类种植马铃薯 (*Solanum tuberosum L.*) 的历史可追溯到 8000 年前的南美安第斯山脉地区，特别是在秘鲁的高海拔地区和玻利维亚西北部。在西班牙人来到南美洲之前，马铃薯是当地重要的大众化主粮。
2. 16 世纪末，西班牙人将马铃薯从南美洲带入了欧洲。到十七世纪初，马铃薯被传入中国，后经葡萄牙人传入印度。然后，在十八世纪，马铃薯被传入不丹、尼泊尔和菲律宾，十九世纪传入东非，二十世纪传入近东。
3. 目前，马铃薯在 150 多个国家得到种植，并在全世界消费，为保障许多国家的粮食安全和营养安全发挥了重要作用；同时，还支撑起产品种类繁多、体量庞大的加工业。马铃薯可以作为一种健康的碳水化合物、一种具有抗氧化属性且营养丰富的食物加以推广，辅以蔬菜和全食，可共同实现膳食平衡。
4. 目前，全球马铃薯种植面积超过 2070 万公顷，产量估计为 4.37 亿吨¹，为数十亿人提供了主粮。
5. 2005 年，非洲、亚洲和拉丁美洲的马铃薯产量首次超过发达国家，表明马铃薯作为营养、就业和创收来源的重要性日益突显。例如，原产于安第斯地区（特别是秘鲁）马铃薯的商业开发活动持续升温。目前，当地新鲜马铃薯和加工产品已在国内和国际市场上实现商业化。这为小规模农民提供了重要的收入来源。
6. 虽然栽培品种属于单一的植物物种 (*Solanum tuberosum L.*)，但马铃薯有几千个改良品种和 150 多个野生亲缘种，具有显著的遗传多样性和独特特征，如不同的尺寸、形状、颜色、质地、品质和块茎口味。农民将其广泛的生物多样性保存在最先进的种质库中，如秘鲁的国际马铃薯中心。该中心实施原生境（自然生境和农民的田地）和非原生境（种质库）相结合的保护战略。
7. 为了认可马铃薯的全球重要性，联合国大会宣布 2008 年为“国际马铃薯年”，以便让人们进一步认识到需要推动研发工作，促进中等偏下收入国家可持续地生产马铃薯。
8. 很多国家都举办马铃薯文化节，重点宣传可持续生产和消费马铃薯的必要性，并将其作为民族身份认同、粮食安全和美食多样性的重要组成部分。

¹ 粮农组织统计数据库，2020。

9. 在秘鲁，马铃薯是一种非常重要的农作物，人均消费量超过 90 公斤/年，居拉美各国之最。这是秘鲁农业发展和灌溉部自 2005 年以来一直举办“全国马铃薯日”庆祝活动的原因之一。“全国马铃薯日”将马铃薯产业链上的参与主体聚集在一起，包括：实现马铃薯生产现代化的农民；利用当地技术设备在田间对马铃薯进行筛选和分类的生产者组织；码头工人；批发商；愿意投资开发加工产品，并推出自助服务，广泛分销本地马铃薯品种的私营公司。同样，其他参与主体也推出了各种举措，包括：烹饪学校在开展有关本地马铃薯的烹饪研究；餐馆提供基于不同品种马铃薯的一系列菜肴；公共和私营机构根据需求提供支持服务；因此，消费者都期待并寻求具有更大商业差异化的优质产品。

10. 马铃薯对全球粮食供应的贡献不断增长。在过去三十年中，马铃薯的消费量增加了一倍以上。随着孟加拉国、中国和印度提高马铃薯产量，并扩大种植面积，亚洲的产量目前正迅速接近欧洲，成为全球主要的生产区域。自 1990 年以来，非洲的马铃薯种植面积同样有所增长。与其他主要农作物相比，马铃薯产生的温室气体排放量较低，因此可以视为一种气候智能型选择。预计产量会随着对气候变化适应能力的加强而增加。

II. 设立“国际马铃薯日”的依据

11. 鉴于马铃薯对全球粮食安全和营养、创收至关重要，而且小农户和价值链参与主体需要采取可持续做法，以保护环境并确保社会公平，因此应在 2008 年国际马铃薯年大获成功的基础上，设立一年一度的“国际马铃薯日”，来提高全球对马铃薯的认识。

12. “国际马铃薯日”旨在让人们进一步认识到对于可持续生产和稳定价值链至关重要的问题，包括水和肥料的供应。届时可以举办丰富多样的年度庆祝活动，如制作宣传材料、技术出版物、纪录片、文化节、实地示范、网络研讨会、其他国际、区域、国家活动，以及促进建立区域或全球网络。此外，每年可以重点关注关键的植物生产和保护问题，包括马铃薯孢囊线虫、晚疫病、青枯菌暴发，以及营养和其他相关问题；并推广适当的食谱，保留马铃薯衍生菜肴的营养成分。

III. 实施机制

13. “国际马铃薯日”活动将由粮农组织成员在粮农组织植物生产及保护司的支持下，与粮农组织其他相关技术司、办公室和专门中心合作实施。在活动中，科学和学术机构、马铃薯产业以及生产者和其他国际组织的参与将发挥关键作用。

14. 每年的庆祝活动都将围绕一个主题而展开，包括应对可持续马铃薯生产所面临的挑战，以及高效提高生产率、供应、消费、加工、产品开发和可负担性。同时，促进利用遗传丰富多样性，推动与其他高经济和营养价值物种进行多样化生产。
15. 比利时王国、中华人民共和国、爱尔兰共和国和加拿大各省已经表示支持关于宣布设立由秘鲁政府牵头的“国际马铃薯日”的提议。

附件 A

大会决议草案

忆及 2008 年“国际马铃薯年”让人们进一步认识到马铃薯对于农业、经济和世界粮食安全的重要性；

认识到 马铃薯是安第斯地区对整个世界最重要的贡献之一，因为马铃薯是全球消费的五大主粮之一，有助于提高粮食安全；

认识到 马铃薯的小规模生产大大有助于保护和利用生物多样性，并支持减少饥饿、营养不良和贫困的努力；

忆及 迫切需要让各国进一步认识到马铃薯作为一种宝贵粮食资源以及作为农村家庭和生产者收入来源的贡献，以实现联合国《2030 年议程》及其可持续发展目标；

相信 这一举措将为评估马铃薯可持续生产相关问题和形势变化提供综合平台，促进农业粮食体系转型；

认识到 马铃薯这种块茎作物从生产前、生产、销售、附加值，到促进消费的阶段，对农业发展都具有决定性意义，同时强调需要保护生物多样性、粮食安全和营养，以及开展标准制定工作；

强调 通过自愿捐款，包括私营部门的捐款，支付“国际马铃薯日”相关活动的费用；

请 总干事将本决议提交联合国大会主席和联合国经社理事会主席，以供参考；

请 粮农组织成员国采取必要措施，确保在即将召开的联合国大会会议上酌情审议将 5 月 30 日设立为“国际马铃薯日”的决议。