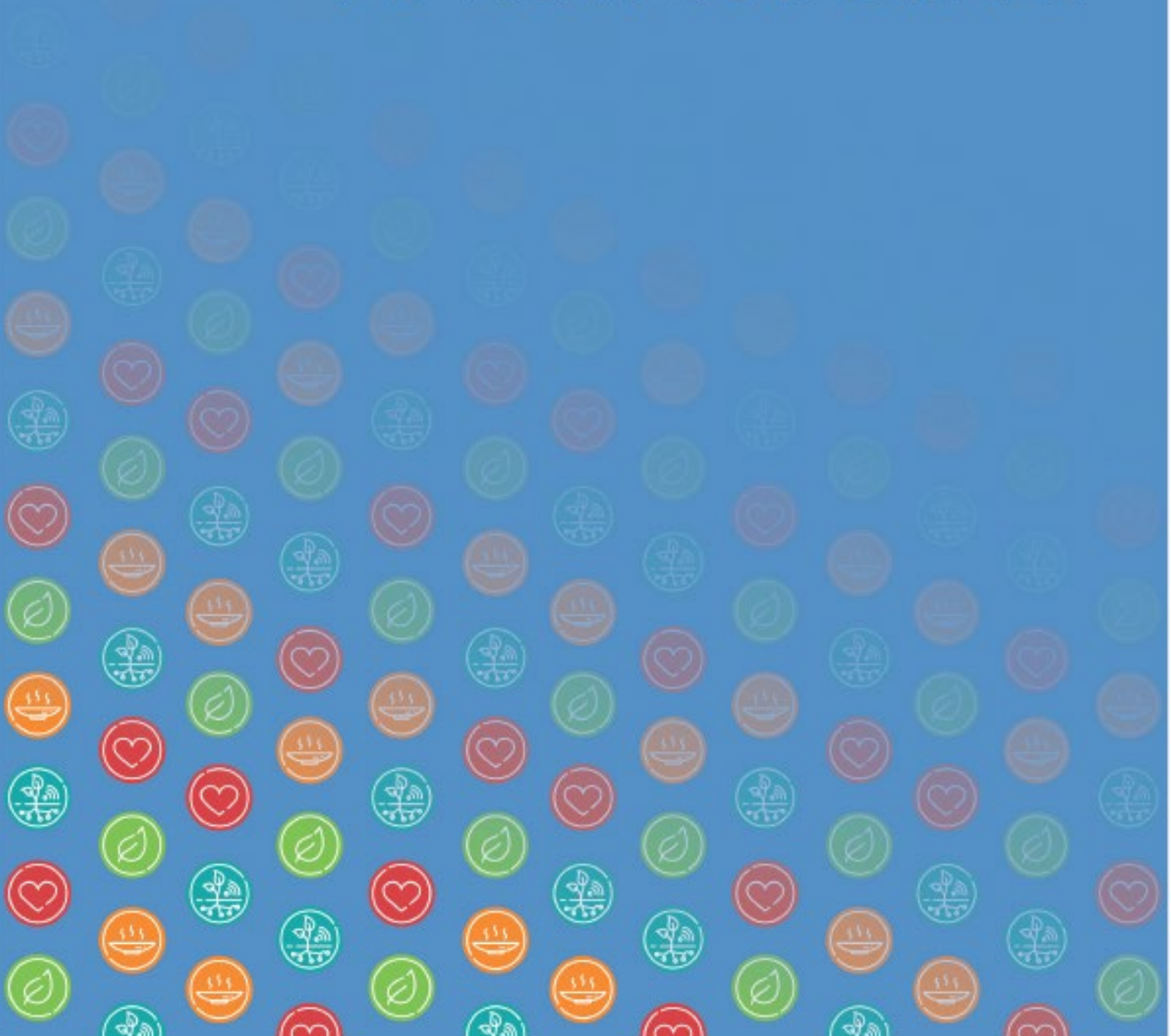




联合国
粮食及
农业组织



2020-21年 计划执行报告



C 2023/8

第四十三届会议

大会（2023 年 7 月）

2020-21 年计划执行报告

联合国粮食及农业组织

罗马，2022 年

www.fao.org/pir

NI547/Ch.

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

© 粮农组织 2022年



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享3.0政府间组织许可（CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.zh>）公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，以用于非商业目的，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织标识。如对本作品进行改编，则必须获得相同或等效的知识共享许可。如翻译本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“该译文并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）生成。粮农组织不对本翻译的内容或准确性负责。原[语言]版本应为权威版本。”

除非另有规定，本许可下产生的争议，如通过调解无法友好解决，则按本许可第8条之规定，通过仲裁解决。适用的调解规则为世界知识产权组织调解规则（<https://www.wipo.int/amc/zh/mediation/rules>），任何仲裁将遵循联合国国际贸易法委员会(贸法委)的仲裁规则进行仲裁。

第三方材料。欲再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片）的用户，需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权持有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站（<http://www.fao.org/publications/zh/>）获得，也可通过 publications-sales@fao.org 购买。商业性使用的申请应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request。关于权利和授权的征询应递交至 copyright@fao.org。

总干事前言

回望 2020-21 两年度，2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情肆虐全球，令社会经济发展遭遇全方位重创。世界各国面临异常严峻的挑战。极端贫困率在这一代人中首次出现上升，2020 年中度或重度粮食不安全发生率增加幅度已超过前五年总和。粮食和肥料价格上涨，沙漠蝗及其他跨境有害生物灾害和人畜共患病疫情跌宕起伏，极端气候事件日趋频发，在种种因素叠加影响下，可持续发展目标的实现进展进一步受阻。

正如本《计划执行报告》所述，联合粮食及农业组织（粮农组织）不惧困难挑战，从全局上统筹谋划、多管齐下，全力支持全体成员和各区域控制疫情影响。干预举措不仅包括人道主义行动，更注重落实长远发展优先重点，尤其大力采取“同一个健康”方针，加强农民发展韧性，并提供决策参考数据。《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》增强了农业粮食体系的长期韧性，充分发挥粮农组织的号召力，依托灵活的多边机制引领国际行动，齐心协力，共同建设更美好的家园。

为充分发挥数据和空间技术潜力，支持立足实证进行决策，粮农组织推出了“手拉手”行动计划地理空间数据平台、数据实验室、紧急情况数据中心和其他数字化工具，提供水资源生产水平、粮食价格、作物生产以及农业压力、动物卫生和人类共患病早期预警数据。

粮农组织积极推进联合国粮食体系峰会筹办进程，自始至终全方位参与联合国发展系统重新定位工作。新制定的私营部门合作框架站在战略的高度拓展了合作新领域。粮农组织正开展广泛磋商以制定全新《气候变化战略》和《科学与创新战略》，进一步加强本组织支持工作的质量和针对性。

面对前所未有的不利条件和挑战，粮农组织仍悉数落实了《2020-21 年工作计划》中既定的工作成果，本组织的灵活性、适应力和反应力可见

一斑。正常计划支出了 99.6%，预算外支出较 2018-19 年增加了 12%。2020-21 年资源筹措总额 27 亿美元，创历史新高。

因疫情封锁期间，粮农组织保证了业务连续性，始终把履行关照义务和保障职工福祉放在首位。在切实推动数字化转型的征程上，粮农组织大步向前迈进。线上会议提供所有语种翻译，治理机构讨论参与人数显著增加，会议进程更趋包容透明。

自担任总干事以来，我全面推进深化改革，致力于打造更精干、更鼓励参与、更透明、更高效、更能满足各方期许的粮农组织，努力克服前进道路上的各种挑战。核心领导层配合我主持粮农组织各项工作，有力保障实现最高水平的透明和知识共享。组织架构焕然一新，实行扁平化和模块化管理，优化了粮农组织各团队之间的协调与合作，并以设立分管领导“A角”和“B角”两条汇报线路等机制，实现了分工明确、责任到人。粮农组织建立了强有力的内部监控制度，并由监察长定期向全球各地高层管理人员提供简报，进一步贯彻这一制度。

回首 2020-21 两年度是粮农组织工作的重大转折点：上一个规划周期结束后，大会批准了《2022-31 年战略框架》。战略表述深得人心，承诺支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，为所有人实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队，为本组织未来几年工作把握方向。我期待与粮农组织全体成员、所有联合国机构和其他伙伴持续开展有效合作，开创新的征程，取得更大成绩。

总干事
屈冬玉

目录

总干事前言	
关于本报告	3
I. 加快可持续发展目标落实进展.....	4
应对全球形势.....	4
应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情.....	4
联合国粮食体系峰会.....	5
携手联合国，开展国家层面工作.....	5
更好生产.....	7
更好营养.....	12
更好环境.....	16
更好生活.....	21
汲取的经验教训.....	27
II. 焕然一新的粮农组织：互补加速因素.....	28
影响最大化.....	28
数据和统计	28
科学、技术和创新.....	28
小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家.....	29
包容	29
互补加速因素.....	30
完善业务模式.....	31
伙伴关系	31
技术合作计划.....	31
资源筹措	32
风险管理	32
组织包容性、效率和成效.....	34
粮农组织转型.....	34
人力资源	34
数字粮农	35
妇女委员会和青年委员会.....	35
汲取的经验教训.....	37
III. 资源管理	38
缩略语	39

附件

- 附件 1: 组织绩效
- 附件 2: 组织绩效—按成果分列的支出情况
- 附件 3: 财务执行情况
- 附件 4: 监测方法
- 附件 5: 粮农组织性别平等政策最低标准和《联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》
(第 2 版《联合国全系统行动计划》) 方面的进展
- 附件 6: 《气候变化战略》结果框架 - 2020-21 年进展报告
- 附件 7: 联合国粮农组织语言政策和多语种制度
- 附件 8: 计划外和被取消的会议
- 附件 9: 性别和地理分布

关于本报告

1. 《计划执行报告》向成员通报本组织根据《2020-21 年工作计划和预算》及后续调整，按计划在 2020-21 两年度采取的举措、开展的工作领域和取得的成果。作为一份既定的问责文件，本报告在 2020 年《中期审查综述报告》的基础上，汇报了在既定结果框架下取得的关键成就和成果，并介绍了在全球、区域和国家层面开展技术服务工作服务成员与营造内部有利环境方面支出的费用、筹措的资源 and 汲取的经验教训。

2. 关键支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队，同时确保落实《2018-21 年中期计划》所提框架中包含的既定“产出”和“成果”指标报告工作的问责制度。本报告正文精选一些关键举措和成就着重记述，并在附件中详述全组织问责信息。

3. 第 I 章（加快可持续发展目标落实进展）突出了在支持落实《2030 年议程》过程中可圈可点的技术领域和相关关键成就。附件 1 第 1 章至第 5 章所列全组织结果框架报告了本组织全部成果。

4. 第 II 章（焕然一新的粮农组织）总结了在加强本组织服务成员能力方面展现的亮点，并重点概述了以不让任何人掉队为目标，在利用数据和统计与技术和创新方法、推进小岛屿发展中国家、青年、性别和土著人民相关问题主流化、落实粮农组织工作计划性方针以及在制度层面提升包容、效率和成效方面取得的关键进步和成就。附件 1 第 6 章至第 14 章所列全组织结果框架报告了该领域全部成果。

5. 第 III 章（资源管理）重点介绍了支出和资源筹措情况。附件 3 进一步详细报告了资源总额变化、《工作计划》执行、2018-19 年末支出余额的使用、特别预算章节和多学科基金、资源筹措以及实地计划费用情况。

6. 其他附件介绍了资源概况（附件 2）、监测方法（附件 4）、《联合国粮农组织性别平等政策》最基本标准和《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》实施进展（附件 5）、气候变化（附件 6）、粮农组织多语种制度和语言政策落实情况（附件 7）、计划外和取消的会议（附件 8）以及性别和地理分布（附件 9）。

I. 加快可持续发展目标落实进展

应对全球形势



应对 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 疫情

7. 粮农组织迅速采取行动，支持各国应对 COVID-19 疫情，同时维持组织运转，适应全新工作模式。经与各国利益相关方密切磋商，粮农组织启动了《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》，采取灵活变通、统筹兼顾的方针，根据各国需求，支持应对疫情造成的社会经济影响，并采取人道主义应急行动。该计划有助于各方伙伴利用本组织的召集能力、实时数据、预警系统和技术专长，在最需要的时间和地点提供直接支持。



8. 粮农组织积极应对 COVID-19 疫情及其他现有冲击和压力的影响，尤其注重整体谋划，通过各项人道主义应急计划，重新规划资源用途，向深陷重度粮食不安全状况的 2400 万人伸出了援手。此外，本组织积极应对直接及附带影响，为此制定了更多畜牧市场安全措施，在餐饮从业

人员中开展了宣传活动，散发了风险通报和社区参与材料，并为游牧民向冬季牧场安全迁移进行了应急规划。

9. 在监测 COVID-19 疫情影响方面，粮农组织根据粮食不安全体验分级表快速收集数据，为决策提供了高质量数据和分析参考，并在《2021 年世界粮食安全和营养状况》中介绍了疫情的影响。此外，在 25 个小岛屿发展中国家和最不发达国家收集数据之余，还评估了国家和地方层面粮食不安全形势的最新变化。粮农组织数据实验室交互式大数据工具每天发布食品价格信息、推文和新闻，分析食物链受到的影响。

10. 通过拓展和扩大权属方面的社会保护政策和措施，粮农组织促进了包容性经济复苏和农村就业，并减缓了疫情对性别平等和童工现象的影响。粮农组织面向弱势家庭发放了现金补助，并开展了良好农业实践方式培训，从而增强了小农的抵御力。

11. 粮农组织早期预警系统和三方联盟¹监测了全球 COVID-19 疫情对人类与动物的共同影

响，通过全球预警系统⁺⁺²共享了信息，同时推进了综合性“同一个健康”方针，努力防止再次暴发人畜共患病大流行。

12. 疫情暴发以后，由意大利政府发起、粮农组织牵头的粮食联盟，积极筹措政治、财政和技

¹ 三方联盟由粮农组织、世界动物卫生组织和世界卫生组织（世卫组织）组成。2022 年初，联合国环境规划署（环境署）正式加入三方联盟。

² 粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织联合监测人类、动物和生态系统共同面临的卫生威胁和新型风险的全球预警系统。

术援助，成为了意大利担任主席国期间二十国集团粮食安全议程的重要议题。粮食联盟是联合众多利益相关方和部门的全球性、自愿性联盟，是灵活性协调机制，旨在保障粮食安全和营养，推动农业粮食体系可持续转型。粮食联盟迸发创意、创造倡导机会、提供对话论坛、汇聚技术专家、贡献专长，努力解决新出现的国家需求和全球优先重点。

联合国粮食体系峰会



13. 2021年，联合国秘书长召集的联合国粮食体系峰会呼吁全球利益相关方齐心协力，转变世界生产、消费和认识粮食的方式。峰会发起了行动承诺，并提出了果敢的行动建议，力求推进全部 17 项可持续发展目标落实进展。峰会筹备工作历时 18 个月，期间粮农组织大力宣扬农业粮食体系对落实《2030 年议程》的重要性，最后不负众望，提升了政界对建设更可持续、更公平农业粮食体系的讨论热情。

14. 筹备工作围绕五个行动轨道展开，就加快行动步伐迸发出了 2200 余项创意，并在独立科学小组支持下，归并为 52 个解决方案集群，供各国结合自身情况和优先重点予以考虑。粮农组织推进了“知识和政策”工作流程（即促进对话），并帮助提高了粮食体系利益相关方的能力，促进确定、设计和推广因地制宜的协调举措，推动粮食体系切实转型。

15. 1500 余次国家和独立对话为制定粮食体系转型路径出谋献策。在各国召集人牵头下，经与驻地协调员和联合国国家工作队全面协调，粮农组织为各区域的国家或区域对话以及转型路径制定投入了技术力量，并邀请各方伙伴参与其中。在 148 个已牵头国家对话的国家中，有 112 个制定了本国粮食体系转型路径，体现出了政府和各利益相关方勾画的本国农业粮食体系到 2030 年的面貌。

16. 在粮农组织主办的峰会预备会上，108 个国家 500 余名代表和 183 个国家 22000 名个人齐聚一堂。预备会集中探讨了在对话中提出的真知灼见，以及通过行动轨道、变革杠杆、科学小组和专题分组获得的创意和分析结果，最后化零为整，形成了一个共同愿景，为果敢坚毅、雄心勃勃、全力以赴采取行动定下了基调。

17. 在粮食体系峰会上，37000 余名注册代表和 165 个成员国呼吁开展国际和区域合作，推进 COVID-19 疫情后恢复，从而尽力消除饥饿、改善营养，采取气候变化减缓和适应行动，并给予小规模农民和家庭农民投资和技术支持。

18. 峰会还确定了一系列行动领域，在这些行动领域内建立的联盟则有助于各国将地方到全球各级的行动串联起来。粮农组织提供了技术援助，并提高了各界认识水平，为以下一些联盟提供了支持：零饥饿；健康膳食；绝不浪费粮食；生态农业；可持续提高生产力；蓝色和水产食品；重新规划公共支持方向；遏制毁林和林地另作他用；土著人民粮食体系；包容、可持续的城市粮食体系。

19. 此外，联合国秘书长责成罗马常设粮农机构协调联合国粮食体系峰会后续活动，并指定粮农组织代表联合国系统主持协调中心开展工作，负责：(i) 协调和促进联合国及其他伙伴在技术和政策层面支持各国落实本国转型路径；(ii) 引领战略构想；(iii) 打造守望相助和利益相关方踊跃参与的良性生态；(iv) 宣传倡导；(v) 筹备 2023 年盘点进程。

携手联合国，开展国家层面工作

20. 2020-21 年，联合国发展系统重新定位仍是粮农组织的重点工作方向。粮农组织围绕联合国主要发展议程，落实了本组织战略优先重点，促进了各方发挥协同效应，并确保了本组织规范性、计划性和政策性支持得到进一步整合，从而推动联合国通力协助成员国实现可持续发展目标。

21. 截至 2021 年底，本组织积极参加了 130 个联合国国家工作队工作，促进制定了 53 份《联合国可持续发展合作框架》，参与了 119 项联合国联合方案，并加入了 97% 的成果小组和职能小组，同时牵头或共同牵头了半数以上小组工作。

22. 在联合国秘书长领导下，粮农组织大力促进联合国应对 COVID-19 疫情。粮农组织与罗马常设粮农机构合作，成功地倡导了将粮食安全和营养问题纳入联合国立足社会经济层面及时应对 COVID-19 疫情的框架之中，并牵头落实了四项计划性指标。此外，还与各方达成一致，由粮农组织协同联合国各实体于 2022 年初主持建设粮食体系协调中心，此举同样旨在协助驻地协调员

和联合国国家工作队支持落实各国粮食体系途径。粮农组织还积极参与和推动了全部五次可持续发展区域论坛活动，并通过区域论坛，不断开展区域对话，整合联合国各区域优势。

23. 粮农组织支持落实了《供资契约》，加强了与联合国多伙伴信托基金和气候融资机构在国家层面的协作。粮农组织还继续积极参与联合国增效议程，促进制定了 114 项国家层面业务活动战略，未来五年有望促进本组织提质增效。

24. 粮农组织参与《联合国效率议程》的工作包括 118 个驻国家代表处在发展进程中所做的积极贡献，以及在 2021 年底前签署国家一级的业务活动战略。两年度期间，粮农组织还主持了 8 个国家的业务管理小组工作，并管理全世界约 63 项共同服务。粮农组织通过与联合国发展协调办公室和区域办事处的有效合作，加强了参与《议程》进程的内部能力。通过建立内部实践方法分享机制进一步支持扩大提高认识和知识共享的范围，包括通过为各区域组织召开情况介绍会。

25. 围绕联合国发展系统改革的部分政策性和技术性支柱举行了 11 次区域网络研讨会和培训班，提高了 80 位驻国家代表和 80 个驻国家代表处参与联合国各进程的能力。与联合国系统职员学院合作，围绕联合国国家规划进程对粮农组织 88 个部门（包括 5 个区域办事处）的 100 余名职工开展了培训。此外，专门建立了一个联合国系统协作网站，为粮农组织职工提供协调一致的政策指引、工具和资源。两年度期间，启动了区域和次区域办事处结构调整工作，目标是提升粮农组织通过驻国家代表处所提供支持的相关性、及时性、成本效益、技术质量和有效性。发起了驻国家代表处转型举措，旨在完善整合区域、次区域和国家层面工作，通过“同一个粮农组织”形象交付工作，应对国家层面的能力短板，利用粮农组织的全球能力和专长，从而尽可能加强对联合国在实地所开展集体工作的影响和贡献。

更好生产



26. 本节介绍了粮农组织在加快实现可持续发展目标方面所取得的主要成就，即在地方、区域和全球层面建立高效、包容的农业粮食供应链，促进可持续消费和生产模式；为应对不断变化的气候和环境，建设有韧性、可持续的农业粮食体系。同时，通过列举具体实例，展示如何在国家和区域层面实现“更好生产”。

农业数字化发展



27. 粮农组织利用数字技术的力量，试验、加速和推广在粮食和农业领域具有巨大影响潜力的创新想法，将数字解决方案和服务转化为全球公共产品。粮农组织旨在探索负责任地应用和采纳现有及前沿技术，设计和推广新型服务、工具和方法，为农村家庭赋权，并激励青年在粮食和农业领域创业。

“数字千村”倡议

28. “数字千村”倡议旨在促进世界各地村庄和小城镇的数字化转型，支持农业粮食体系转型，推动农民使用数字技术，推进和改善生计、农业、营养、健康和福祉。该倡议围绕“数字农业”汇集联合国机构、私营部门、推广体系和当地农民：(a) 通过信息和通信技术以及数字解决方案，如气候智能型、精准和智能设施农业，提高农业生产力；(b) 通过“数字化农民服务”，增加农民获得服务的机会，包括金融、社会保护和就业；(c) 通过数字化服务，促进农村转型，加强卫生、教育、就业、福利、生态和农业旅游方面的公共服务。

29. 该倡议于 2020 年启动，涵盖五个区域 40 个国家的村庄，粮农组织正在支持这些村庄的数字化计划、电子农业结构和“数字村庄”试点活动。本组织通过利用互联互通、资源和数字促销解决方案，推动拉丁美洲及加勒比正在开展的乡村旅游举措；在亚洲及太平洋，粮农组织在三个国家试点和扩大数字化计划，支持数字农业战略，改善数字服务获取、加强数字素养培训并建立农业企业孵化器；与欧洲和中亚的欧盟“智慧村庄”行动倡议相对接，包括屈冬玉总干事出席在斯洛文尼亚举行的“智慧村庄推动打造绿色、数字化和有韧性的欧洲”活动；在非洲，一项在七个国家开展的试点工作推动完善了数字平台，并动员伙伴关系予以大规模落实；在欧洲和中亚，粮农组织利用欧洲智慧农村经验，推动他们与中亚、高加索、巴尔干西部以及东欧地区有潜力成为数字中心的村庄展开对接。

国际数字粮食及农业平台

30. 根据全球粮食和农业论坛 2020 年提出的要求，粮农组织理事会批准提案要求粮农组织负责主持国际数字粮食及农业平台，作为包容性多利益相关方论坛，促进成员、农业企业和私营部门、农民、民间社会组织、学术界和国际组织就粮食和农业部门数字化及土地使用规划和调整开展对话。

31. 在 2020 年 12 月建立该国际平台的高级别对话期间，政策制定者、农民代表、农业企业和数字技术公司高级管理人员讨论了与粮食和农业数字化相关的机遇、挑战和风险。粮农组织还开发了信息和宣传工具，并召开多次与国际组织的会议，研究和确定数字农业优先领域，供平台运行机制考虑。。

一国一品



32. “一国一品：特色农产品绿色发展全球行动”于 2021 年 9 月启动，由近 1000 名成员和利益相关方代表参与。该行动为期五年，旨在促进家庭农民和小农发展可持续和包容性价值链，支持其从全球市场中充分获益。

33. “一国一品”倡议侧重于开发在国家或文化遗产、风味、营养成分以及生产或加工方法方面具有独特品质的特色农产品，并寻求解决环境污染、土壤退化和气候变化挑战，推动提供有利条件，包括监管框架。“一国一品”倡议通过在全球、区域和国家层面加强创新技术网络和技术转型、市场准入平台和协调机制，根据《国别规划框架》中商定的国家优先事项，促进农业粮食体系转型并实现可持续发展目标。

34. 五个区域的 30 多个国家表示有兴趣加入该计划。选定产品生态发展实践的整合和示范活动已经开始，并将在下一个两年度进行试点。关于粮农组织与联合国全球计划和倡议形成合力的讨论正在进行。还在努力向广泛的捐助方和合作伙伴筹措资金和人力资源，包括为南南合作及三方合作安排筹措资源。

家庭农业和小农



35. 家庭农业是发达国家和发展中国家最普遍的粮食及农业生产形式，全球 6 亿农场中有 90% 以上以家庭农业形式经营，在世界粮食产值中占比超过 80%。家庭农民有其多面性，在确保粮食安全和营养、管理自然资源、创造就业机会、促进农场经济内生增长、确保农村社区团结和保护文化遗产方面，发挥着关键作用。

36. 在“联合国家庭农业十年（2019-2028 年）”框架指引下，各国为支持家庭农业制定了公共政策和投资计划。粮农组织和农发基金与 1500 余个利益相关方合作，推进家庭农业国家行动计划的制定实施，其中有 10 项国家行动计划已于 2020-21 年获得批准，另有 14 项起草工作已接近尾声，正动员 27 个国家的利益相关方参与其中。

37. 本组织响应了各区域和各国日益增长的需求，与农民和政策制定者共同制定了有利的法律框架、政策和能力发展举措。在过去两年中，约

有 140 项涉及家庭农业和小农的政策、法律和法规获得批准，其中大多数侧重于减缓 COVID-19



疫情对小农的影响，并立足农业粮食体系举措发展家庭农业。

38. 本组织提供了一些家庭农业和小农知识产品，涵盖立法和监管框架分析、供政策制定者采用的 COVID-19 疫情影响数据收集方法，以及面向家庭农民的培训材料。家庭农业知识平台数据库收录文件 27000 份，月均访问量 70000 人次。

39. 在能力建设活动中，向小农推广了创新政策解决方案，促进了农村金融普惠，并加大了包容性投资力度，从而推动了金融服务中介行业发展，为农村主体筹措了投资资本，以此化解农业粮食体系价值链风险。农场商学院和合作社商学院模式拓宽了农村服务和投资渠道，并创造了更多市场机遇，惠及小农、小微农企、农村青年、妇女、家庭农民和农村合作社。

40. 在 3 个区域 36 个国家制定了家庭农业参与式宣传计划。共有 200 余个电台以及 150 个广播节目和播客参与宣传，潜在听众 4000 万人，每月网站和社交媒体受众 20000 余人。

同一个健康



41. 粮农组织在减少动植物疫病造成的产量损失以及通过提高产量、食品安全、减少抗微生物药物耐药性和人畜共患病来促进积极的营养和健康成果方面发挥着国际领导作用。

42. 2020-21 年，本组织促进了国际协调，加强了国家层面应对全球动物卫生新挑战的能力。经修订的《2021-25 年逐步控制跨境动物疫病全球框架战略》是粮农组织和世界动物卫生组织的一项联合倡议，旨在加强各国的能力和多部门伙伴关系，以减轻跨境动物疫病负担。口蹄疫和非洲猪瘟的全球协调机制促进了信息交流和协调行动，并鼓励私营部门参与。

43. 全球动物疫病信息系统 EMPRES-i+与“手拉手”地理空间信息平台相结合，提高了整合跨部门情报、快速信息共享和风险评估的能力。通过及时的风险评估，推动提供“同一个健康”风险管理指南，以应对非洲猪瘟传入美洲和牛结节性皮肤病传入亚洲，以及新型冠状病毒 SARS-CoV-2 在水貂中的蔓延。

44. “小反刍兽疫根除计划”所针对的九个地区中有八个地区以及 80% 的染疫国家批准了战略计划，同时在接种疫苗后疫情有所下降，近三分之一的染疫国家在 24 个月内没有报告疫情。七个粮农组织区域和分区域线上学习中心向世界各地的风险管理者和一线动物卫生工作者提供了关于粮农组织工具、畜牧生产抗微生物药物耐药性和“同一个健康”的大规模培训。

45. 此外，在 90 个国家提供了关于农药和生物多样性健全管理能力建设。在粮农组织对受沙漠蝗影响国家的快速响应援助下，筹集了超过 2.3 亿美元用于抗击大非洲之角和也门的沙漠蝗激增，包括推广创新无人机调查和生物农药。在“草地贪夜蛾防控全球行动”下，分发了区域综合病虫害管理包，加强了非洲、近东和亚洲 60 多个国家的防控管理工作。此外还采取了类似举措，解决红棕象甲、木薯病毒病、香蕉镰刀菌枯萎病和小麦锈病疫情。

46. 在粮农组织援助下，47 个国家通过采用粮农组织“抗微生物药物耐药性渐进管理路径”、法律方法和其他工具，加快了国家抗微生物药物耐药性行动计划的实施。粮农组织、世界动物卫

生组织和世卫组织成立了抗微生物药物耐药性全球领导者小组，就抗微生物药物耐药性问题提供



建议和促进全球公众支持。2021 年批准的三方和联合国环境规划署抗微生物药物耐药性计划确定了五年战略目标。

47. 通过《国际植物保护公约》和《鹿特丹公约》秘书处提供技术援助，加强协调，支持制定了 900 项新的国际标准和技术准则。“2020 国际植物健康年”期间，在 86 个国家组织了 680 多场活动，并在此基础上设立了“国际植物健康日”。

全球重要农业文化遗产系统



48. 粮农组织全球重要农业文化遗产系统计划促进一种将可持续农业和农村发展相结合的综合方法，强调传统知识、生物多样性、文化和景观，力求保护其向家庭农民、小农、土著人民和当地社区提供的产品和服务。全球重要农业文化遗产系统的主要目标是实现动态保护，其成果为采取行动促进可持续发展目标 1、目标 2 和目标 15 提供了宝贵的经验。

49. 在 2020-21 两年度，粮农组织在三个区域组织了线上研讨会和培训课程，以提高公众对全球重要农业文化遗产系统概念的认识，包括传统孕育的农业粮食体系、基于自然的解决方案和可持续农业。上述活动还提高了全球重要农业文化遗产系统利益相关方的能力，以改进申报文件和

行动计划质量。2020-21 年，在巴西、突尼斯和韩国认定了 4 个新的全球重要农业文化遗产系统遗产地，使遗产地总数达到 62 个。



50. 通过与合作伙伴举行网络研讨会和会议，粮农组织收集了关于全球重要农业文化遗产系统对解决可持续发展问题的贡献的实证。2021 年

11 月举行的全球重要农业文化遗产系统国际会议为遗产地和非遗产地农业社区提供了一个分享经验和教训的机会。一些网络研讨会强调了全球

重要农业文化遗产系统对生态系统恢复、家庭农业、农业旅游、基于文化的传统饮食和抵御 COVID-19 疫情影响的相关性和贡献。结论包括小规模农民能够保留多种多样的遗传资源，有助于保护生物多样性，以及家庭农业产生的非经济价值。通过与各种组织建立伙伴关系，例如与联合国世界旅游组织建立伙伴关系以支持农村旅游，

或与慢食运动建立伙伴关系以提高农产品的市场价值，将进一步丰富全球重要农业文化遗产系统的贡献。



推广移动应用程序，提高农业生产水平

粮农组织在约旦发布了 Ma'Al Muzare' (“蓝水”) 应用程序，为农民提供相关服务，例如天气预报、耕作日历、每周咨询、收获和收获后指南、批发市场价格以及养蜂与骆驼、山羊和家禽生产技术信息。在埃及，粮农组织在服务 6000 余个农民和农村妇女的技术应用程序 El Mufeed 中，添加了“应对 COVID-19 疫情及其他冲击的食品安全措施”功能。粮农组织还利用这些应用程序推出了交互式“农民论坛”平台，由当地认证专家为农民和农村妇女答疑解惑。鉴于前期取得成功，现正向该区域其他国家推广这些数字化工具。以伊拉克为例，农业推广应用程序 El Rafidain 将促进农村人口掌握技术知识、了解农业市场形势和接受“农民论坛”服务。

在老挝，粮农组织与政府伙伴和全球环境基金合作，共同开发农业气象咨询和研究系统。老挝农业气候服务咨询系统正推动农业粮食体系转型，增强抵御气候变化的能力。已有 114000 余个农民接受使用培训，该系统通过政府网站、社交媒体和一个专门应用程序，提供季度预报、具体作物简报和病虫害警报等农业气象咨询服务。此外，通过完善实地天气和气候信息，提高了应对随气候变化产生的不确定因素的决策水平。以 30 年、60 年和 90 年为跨度对价值链进行了展望分析，比较气候变化对各类关键作物潜在产量的影响。这些情景分析为国家 and 村一级政策制定、规划和土地分配活动提供了参考。

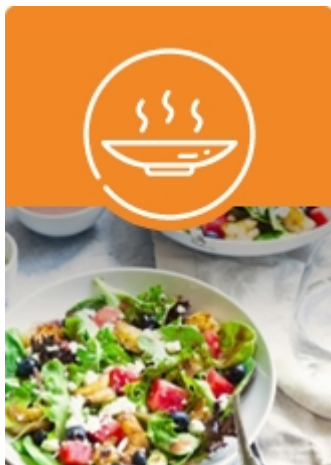


水资源利用效率、生产水平和可持续性

近东及北非区域长期面临缺水困局，未来缺水问题恐将急剧恶化。粮农组织提倡利用创新的工具和技术，为决策提供参考，在提高生产水平的同时，确保水资源可持续性。本组织与瑞典国际发展合作署协作，支持阿尔及利亚、埃及、伊朗、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、突尼斯及西岸和加沙地带建立因地制宜的水资源核算和审计体系，在以下领域提供支持：立足科学的水资源管理和分配决策；水资源可利用量审查；粮食安全和能效政策；投资计划；参与性水资源治理和制度建设；降水量精细核算；采用良好农业实践方式，进一步高效利用降水增加粮食产量，实现多产粮、少用水。

卫星遥感技术能呈现农业用水需求和选择方案，有助于应对水资源短缺，同时确保实现粮食安全和改善农业生计。基于水资源核算的水资源分配考虑到了水资源消耗的现实情况，有利于探索未来用水方针。水资源分配与水资源审计相结合，有助于评估水资源和灌溉战略对于实现与水资源有关的可持续发展目标的成效。已将性别平等分析纳入水资源和农业评估，承认社会规范和价值观会影响对水资源的实质获取和支配。按性别分列的数据、敏锐把握性别问题对利益相关方情况的汇总以及针对性的访谈和焦点小组，都可用于审查不同社区的男性和女性在农业粮食体系中获取、治理和利用水资源的状况。

更好营养



51. 本节主要介绍粮农组织加快推进可持续发展目标，加速实现粮食安全、改善营养的主要成就，包括推广营养食物，拓宽健康膳食获取渠道等。同时，通过列举具体实例，展示如何在国家和区域层面实现“更好营养”。

营养与健康膳食



52. 在 2020-21 年期间，粮农组织为国际营养架构和推进全球营养议程做出了广泛贡献。本组织为 2021 年批准的世界粮食安全委员会（粮安委）《粮食体系和营养自愿准则》的起草和谈判工作提供了关键的技术专长，并通过一个专门平台提供实证和工具，以支持其推广采纳。粮农组织还为范围界定文件的编写做出了贡献，并参加了粮安委技术小组制定粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的工作。作为“联合国营养行动十年”（2016-2025 年）的共同牵头机构，粮农组织报告了在落实第二届国际营养大会承诺和“营养十年”方面取得的进展。在整个两年度，营养问题被列入所有技术委员会和区域会议的议程。

53. 粮农组织在联合国粮食体系峰会筹备过程中，推动了关于农业粮食体系转型促进健康膳食的讨论，召开了关于农业粮食体系治理以改善营养的对话。本组织还共同牵头了 2021 年由日本政府主办的“东京营养促成长峰会”的粮食体系促进健康膳食专题，推动全球各国政府和利益相关方做出史无前例的财政、政策和计划承诺。本组织还支持了“2021 国际果蔬年”活动，并共

同牵头建立了联合国营养机制，即联合国机构间营养问题协调与协作机制。

54. 在国家一级，粮农组织提供援助，收集和采用关于粮食安全和营养的高质量数据，包括粮食不安全体验分级表（FIES）、女性最低膳食多样性指标（MDD-W）和全球个人食品消费数据工具（FAO/WHO GIFT），以支持循证政策和监测可持续发展目标 2 进展情况。粮农组织还与议员合作，通过监管粮食安全、食品标签和落实食物权，促进有利于粮食安全和营养的立法环境。

食品安全和食品标准



55. 粮农组织支持成员国进行决策并采取行动，着力加强食品安全。2020-21 年，本组织为支持食品标准制定工作提供了科学建议，并加强了发展中国家有效参与法典标准制定进程的能力。

56. 食品法典委员会召开了 16 次会议，而由于采用线上方式，与会的中低收入国家和观察员数量分别增加了一倍和两倍。2020-21 年，食典委通过了 900 余项新制定和经修订的标准、准则和操作规范，包括新制定和经更新的预防和减少食源性抗微生物药物耐药性指南，以及新制定的综合监测准则。新启动了 7 个工作项目，批准了 3 份优先清单，并收到了数百份科学评价请求。为配合这方面工作，开发了可供各国使用的监测辅助工具，并为成员国实施采用提供了直接协助。

57. 科学建议计划为食品法典委员会制定食品安全标准及其成员采用食品安全措施奠定了基础。在各类专家建议、资源和工具的支持下，该计划确立了评估各类危害的原则和方法。举行了 11 次专家会议，包括粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会和粮农组织/世卫组织微生物风险评估专家联席会议，就食品添加剂、食品卫生和食品标签等法典标准制定进程提供了意见建议。

58. 粮农组织继续协助成员国加强了本国食品监管体系、食品安全能力以及政府间和部门间食品安全治理协调。本组织加强了能力转让，并为政策谈判提供了支持。粮农组织成功地确保了食

品安全问题仍是成员国以推动农业粮食体系转型为目标的行动、治理和财政决策的重中之重。全球和区域网络研讨会、支持性材料和出版物协助推广粮农组织/世卫组织食品监控体系评估工具，促进明确需要完善的重点领域、计划顺序和协调活动，提供了监测进展的基线。此外，粮农组织牵头在 90 多个国家开展 300 多场次活动，纪念 2021 年“世界食品安全日”。联合国粮食体系峰会等全球活动重点探讨了一系列新出现和跨领域的问题，旨在确保食品安全，应对变化的环境，并直接影响重点工作的制定。粮农组织和世卫组织联合编写供食品法典委员会第四十四届会议讨论的《新的食物来源和生产系统》文件以及粮农组织编写的《对未来食品安全形势的思考：展望报告》指出，要避免新兴生产系统、蛋白质替代来源和新兴技术造成意想不到的后果。

粮食损失和浪费



59. 粮农组织支持各国通过多管齐下的方法，包括明确问题、提高认识、分享知识和加强能力，通过制定战略、政策和立法以及实地技术援助，提高其农业粮食体系的效率、可持续性、韧性和包容性。

60. 为庆祝 2020 年和 2021 年“国际粮食损失和浪费宣传日”，粮农组织通过高规格活动进一步开展宣传工作，如第三届全非收获后大会和展览、第二届拉丁美洲及加勒比减少粮食损失和浪费峰会、启动新版衡量和减少粮食损失及浪费技术平台以及世界粮食论坛。作为可持续发展目标具体目标 12.3.1.a 的监管机构，粮农组织在 35 个国家提供培训，支持 12 个国家收集和汇编粮食损失数据。粮农组织还加强了粮食损失指数所采用的方法，继续整合粮食损失和浪费公开数据库，用新数据完善模型。

61. 《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》获得批准后，成员获得了制定相关政策、战略和立法的框架。

62. 在所有五个区域的国家层面，粮农组织与国际和当地合作，针对妇女、青年和弱势群体等特定群体的需求组织线上培训课程，价值链利益相关方提高了对减少种植业、畜牧业和渔业食物损失和浪费的良好做法及可持续行动的认识。

63. 鉴于在实质性统计数据全组织数据库（粮农组织统计数据库）中报告官方粮食损失数据的国家数量有限，粮农组织将与“50x2030 弥合农业数据差距倡议”以及“改进农业农村统计工作全球战略”合作，在撒哈拉以南非洲开展大规模能力建设活动，并为非洲、中欧和西亚缺乏编制和报告粮食损失指数经验的国家提供支持。

64. 将进一步加强和扩大与联合国实体、私营部门、学术界、民间社会组织等在粮食损失和浪费工作方面的伙伴关系。特别是，粮农组织将继续在联合国粮食体系峰会框架下创建的“杜绝粮食浪费联盟”中发挥领导作用。

市场与贸易



65. 在 COVID-19 疫情期间，粮农组织站在全球提高商品市场和农业贸易透明度工作一线，通过支持开放和运转良好的市场和价值链，提高农业粮食体系的韧性，并强调国际贸易对粮食安全和营养的核心作用。从疫情伊始，粮农组织就及时提供了关于全球供求状况、贸易流通、价格变动和政策发展的客观数据和信息。作为二十国集团农产品市场信息系统的承办机构，粮农组织密切监测全球粮食市场的发展情况，并与主要生产国、出口国和进口国合作，以协调应对疫情。

66. 在商品问题委员会的指导下，粮农组织继续提供关于全球市场和贸易的最新数据和信息，以及循证评估，为决策进程提供参考。粮农组织每月发布粮食价格指数追踪国际粮食价格变化，一年发布两期《粮食展望》关注影响全球商品市场的动态。粮农组织继续通过全球粮食和农业信息及预警系统报告世界粮食供需情况，包括影响发展中国家粮食安全形势的局势变化，提供了关于粮食产品的综合性市场信息。《作物前景和粮食形势》报告每季度发布一次，对各地区的粮食形势进行前瞻性分析。“农业压力指数系统”为一些国家减轻干旱影响的早期行动提供了信息。

67. 2020 年版旗舰出版物《农产品市场状况》提供了关于全球价值链、小农和数字创新的实证。此外，其他活动和出版物涉及青年和妇女参与负责任农业投资。

68. 粮农组织重点关注鱼品贸易相关市场准入问题，包括食品安全、认证和可追溯性要求以及



贸易协定。通过线上公开磋商制定的指南草案涉及渔业可追溯性系统，并提供了关于贸易协定中所载渔业相关条款的综合信息，包括与环境相关的规则。通过鱼品市场信息系统

(GLOBEFISH)，粮农组织持续提供关于生产和贸易流、市场趋势、价格、国别分析和术语支持信息。

69. 粮农组织增进了国家和区域对同样影响贸易的食品安全框架的了解，包括区域和食品法典标准。粮农组织与公共和私营主体合作，为价值链升级以及促进金融和投资获取渠道的战略做出了贡献。一项创新贷款抵押机制增加了投资流量，数字平台为可追溯系统提供支持，风险管理培训和创

新融资机制提升了能力。



欧洲及中亚地区减少粮食损失和浪费

联合国粮农组织在“节约粮食”全球倡议框架下，协助阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、北马其顿、土耳其、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦制定防止和减少粮食损失和浪费的国家战略。粮农组织评估了关键的国家粮食价值链，以确定主要的损失和浪费环节及其原因，并分析了影响粮食损耗和浪费管理的立法和政策框架。

目前正在与国内利益相关方和行为主体合作实施土耳其“预防、减少和监测粮食损失和浪费国家战略和行动计划”，解决整个粮食价值链中出现的粮食损失和浪费问题，并支持向循环粮食价值链过渡。它优先考虑防止粮食损失和浪费发生，而不是事后挽救和回收，最后循环利用，以确保和优化投入粮食生产的资源。该行动计划包括旨在改善粮食损失和浪费管理的监管措施，加强国家监测、衡量和报告粮食损失和浪费的能力，提高粮食供应链效率，建立国家粮食回收和再分配系统，提高粮食价值链行为主体和公众的认识，以便公共和私营部门行为主体、学术界和民间社会共同遏制粮食损失和浪费问题。



稳定粮价

公共粮食供应和销售机构努力确保粮食供应稳定，同时促进当地经济，支持家庭农业，管理战略粮食储备，监管市场，并为社会保护和学校供餐计划提供食物。为支持这类机构持续运转，化解疫情对供应链造成的冲击，粮农组织监测、系统整理并分享了拉丁美洲及加勒比区域 13 个国家的最新粮价和市场行为。

2020-21 年，在粮农组织支持下，玻利维亚、多米尼加、洪都拉斯、墨西哥和尼加拉瓜制定了相关政策和计划，整合批发和零售仓库、社区商店、流动摊点、公共超市和固定商店，保障基本“菜篮子”产品供应。这有助于公共供应机构以较低成本供应食品，鼓励膳食多样化，帮助小规模生产者打开向私营企业销售产品的门路。家庭农民和中小微国营粮食企业以低于当地市场约 10% 至 30% 的价格向 2000 余万消费者销售食品。

更好环境



70. 本节主要介绍粮农组织积极保护、恢复、促进陆地和水生生态系统的可持续利用，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，应对气候变化，加快实现可持续发展目标。同时，通过列举具体实例，展示如何在国家和区域层面实现“更好环境”。

土地和水资源管理



全球农业水资源短缺框架

71. 2020-21 年，由粮农组织主持及支持实施的《全球农业水资源短缺框架》广泛动员外部伙伴，就盐碱农业、旱灾、疫情、藜麦粮食体系和



可持续农业用水等课题提供技术援助，并促进知识生成和交流。《框架》举行了十场网络研讨会，并参加了各类国际论坛，包括 2021 年联合国气候变化大会暨《气候公约》缔约方会议第二十六届会议期间“水文展馆”论坛。在这届会议召开前，《框架》协办了一场青年包容专题研讨会，并主办了一场务农妇女和农业缺水问题网络研讨会。

提高水资源生产率，立足营养发展农业

72. 粮农组织围绕水、农业、卫生和营养之间联系，继续促进国家层面政策对话，努力提高认识和理解水平，并协调干预举措和行动。在东部、南部和西部非洲以及近东区域一些国家，粮农组织正与农发基金合作实施一个项目，力求提高水资源生产率，立足营养发展农业，改善粮食安全和营养。项目旨在协调水、农业、卫生和营养部门干预举措，包括运用可持续水土资源管理方法改善膳食质量和多样性。粮农组织的大力倡导促使各国进行了重要的讨论和磋商，目的是将营养教育纳入农业推广服务，并协调水、农业、卫生和营养部门干预举措。

全球土壤伙伴关系

73. 粮农组织继续主持全球土壤伙伴关系工作。粮农组织《全球土壤医生计划》发挥创意，面向全世界农民中的佼佼者，旨在培养“土壤医生”，使其能够深入社区协助和培训农民，推广

可持续土壤管理方式。由国家主导编制、全球土壤伙伴关系发布的全球报告和情况汇总图，提高了 100 余个国家在土壤生物多样性、土壤污染、盐渍土壤和土壤有机碳封存潜力方面的知识和能力。

可持续土地管理

74. 粮农组织发布了里程碑式的《世界粮食和农业领域土地及水资源状况：系统濒临极限》概要报告。粮农组织和世界粮食安全委员会编写了一份技术指南，旨在将《国家

粮食安全范围内土地、渔业及森林权属责任治理自愿准则》纳入计划在 2022 年《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议上发起的“土地退化零增长”行动落实工作之中。

生物多样性和生态系统恢复



75. 粮农组织和《生物多样性公约》秘书处共同举行了“粮食和农业对《2020 年后全球生物多样性框架》作用”全球对话。对话强调了推广生物多样性保护、恢复和可持续利用解决方案的重要性。对话还重申，要夯实生物多样性科学和实证根基，还要提高生物多样性法律治理成效，加大投资力度，并提升公众认识水平。此外，粮农组织促进制定了《联合国生物多样性共同办法》，责成联合国系统将生物多样性纳入主流，并引领集体行动，消除生物多样性丧失根源，恢复生物多样性，从而实现 2050 年生物多样性愿景：与自然和谐相处。

76. 粮农组织通过了《2021-23 年联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》，为本组织种植业、畜牧业、渔业、水产养殖业和林业工作引航定向。

77. 2021 年 12 月，鉴于粮食和农业遗传资源委员会要求制定政策文书，对于在国家主导下对生物多样性各组成部分开展的全球评估提供指引，理事会批准了《粮食和农业水生遗传资源全球行动计划》和《粮食和农业生物多样性行动框架》。这些文书突出了生产者（包括小农，尤其是妇女、土著人民和当地社区）作为生物多样性守护者的关键作用，与遗传委植物、森林和动物遗传资源全球行动计划相辅相成，提倡更包容、更综合地管理事关所有农业粮食部门的生物多样性。

78. 恢复生态系统是实现可持续发展目标的基础。粮农组织提倡可持续管理自然资源，包括开展评估为循证决策提供依据，就相关政策和技術事项提供指引，并推进国际层面合作和制定应对政策。

79. 粮农组织与联合国环境规划署共同牵头落实“联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）”，牵头对最佳做法开展了一次全球能力需求评估，从而确定了全面实现恢复目标并保住成果

的重点领域，包括加强融资、利益相关方参与、技术能力和扶持政策制定。

气候变化



80. 农业粮食体系既受到了气候变化的严重影响，也加剧了大气温室气体的排放。粮农组织在种植业、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业和相关价值链等农业粮食体系各环节采取行动，持续推进全球、区域、国家和地方层面的气候行动。

《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》缔约方大会第二十六届会议

81. 2020-21 年，粮农组织成绩斐然，把农业粮食体系置于国际气候变化议程的核心位置。本组织围绕《气候公约》缔约方会议第二十六届会议主办了一系列技术研讨会和高级别会议，并在科罗尼维亚农业联合工作相关讨论中发挥了有目共睹的重要协调作用，认识到在农业粮食体系应对气候变化的同时，还要兼顾粮食安全問題。

全新《联合国粮农组织气候变化战略》

82. 2021 年启动了全新《气候变化战略》的制定工作，期间与成员国和利益相关方开展了包容性磋商进程，征求其对粮农组织气候变化工作优先重点的看法，最终于同年批准了注释纲要。

《战略》草案提出了指引农业粮食体系转型的愿景，旨在抵御和适应气候变化影响，促进低碳经济发展，并通过创新的解决方案，提供健康膳食所需营养食物、饲料、纤维和燃料，造福后世后代。拟议《战略》不落窠臼，直指气候变化背后涉及农业粮食体系的根源问题，旨在采用创新的解决方案，增强气候韧性。

气候变化相关政策和国家自主贡献

83. 90 余个国家获得了粮农组织的支持，进一步制定了农业、林业和其他土地利用措施，并将其纳入了国家气候变化规划和预算进程加以落实。在粮农组织协助下，各国修订并继续落实了国家自主贡献、长期低碳战略和国家适应计划。粮农组织还汇报了强化透明度框架的实施进展，并启动了气候变化知识中心，用于汇集已有的知识和资源，解决农业和土地利用部门的气候变化问题（包括开展全球性和区域性国家自主贡献落

实情况分析)，旨在推出一系列工具，支持各国监测国家自主贡献落实情况。

气候融资

84. 粮农组织在支持各国筹措气候融资方面取得显著成效。截至 2021 年 12 月，130 余个国家累计获得赠款 13 亿美元，资助开展 289 个核准项目，较 2019 年增加 3.3 亿美元，全球环境基金（全环基金）由此成为粮农组织最大资源伙伴之一。全环基金第七次补充资金期间，本组织各工作计划获得的全环基金累计规划资金超过 15%，从而成为全环基金第四大认证机构。同期，粮农组织筹措了 1.12 亿美元投入最不发达国家基金，助力适应气候变化。2021 年，粮农组织绿色气候基金项目组合总额达到 9.37 亿美元，为 15 个国家的转型项目和 50 个国家的 61 个应备项目提供了支持。最新项目包括 6 个快速应备赠款项目，用于实施注重气候韧性的 COVID-19 疫情恢复战略，还包括 7 个粮农组织合作实施的项目。2020 年，粮农组织通过了适应基金认证，成为第 13 个多边执行实体。此后，本组织支持了全部 5 个区域 11 个国家实施总额 7500 万美元的项目组合，这些项目目前处于不同筹备阶段。

城市粮食体系



85. 城市地区约占粮食消费的 70%。COVID-19 疫情期间，粮农组织加大对城市、地方和国家以下政府的支持力度，在减少农业粮食体系干扰因素和减缓弱势人口所受不利影响方面发挥了重要作用，促进制定了加强城市粮食体系的政策、计划和行动。

86. 在联合国粮食体系峰会筹备期间，粮农组织与全球改善营养联盟合作，承担城市粮食体系非正式工作组（由联合国人类住区规划署、联合国环境规划署和若干城市网络等 26 个组织组成）秘书处工作，确保各个城市全面参与峰会进程。工作组提交了变革性解决方案，确保了城市代表参与粮食体系多方倡导者网络，协同《米兰城市粮食政策公约》各举行了一次全球峰会对话

和峰会预备会全会，并积极参与了世界粮食安全委员会和“营养促成长”峰会工作。

87. 粮农组织与地方环境倡议国际理事会网络合作，促进了 26 个大中小城市围绕联合国粮食体系峰会举行独立对话。1000 余名地方和区域政府、民间社会组织、私营部门、研究和学术机构的代表为城市粮食体系转型确立了关键的行动方针。

88. 峰会承认，地方和国家以下政府在加快农业粮食体系可持续转型方面发挥着关键作用，着力将粮食体系纳入城市和区域规划，促进城市及城郊农业发展，改造市场基础设施，改善食物环境，宣传粮食浪费问题，并预防、减少和管理粮食浪费。在峰会上建立的城市粮食体系联盟将继续支持各个城市参与全球论坛。

89. 应农业委员会要求，粮农组织支持塞内加尔、卢旺达和厄瓜多尔多个中小城市地方政府分析了农业粮食体系的短板，并推进了多利益相关方磋商进程，从而为着手将农业粮食体系纳入地方政策和计划确定了主要切入点，例如进行公共粮食采购，发展城市及城郊农业，以及完善食品零售市场。在肯尼亚、卢旺达、马达加斯加、秘鲁和孟加拉国一些城市，以城市咨询委员会的形式建立了多方粮食治理机制，为地方政府将粮食体系纳入本市规划和行动提供支持。

90. 粮农组织“绿色城市”倡议于 2020 年 9 月启动，是一项全组织旗舰计划，在同一个框架下汇集了已经实施的行动与合作关系，包括粮农组织“城市粮食品程”的工作，以提高影响力、一致性和连贯性。2021 年，粮农组织与合作伙伴合作，开始制定监测框架的标准，以便各城市和其他利益相关方能够跟踪实现“倡议”目标的进展，找出差距，并支持规划进程和确定优先重点行动。城市认可计划和分享实践方法的工作也已开始。在 6 个非洲城市实施了速赢行动，以及关于将城市和城郊农业、林业及农业粮食体系纳入城市规划的可推广培训包。2021 年 6 月，该倡议启动了非洲区域行动计划，涉及该区域的 25 个国家，并计划在其他区域制定类似的计划。



通过重建种子体系保护生物多样性

在撒哈拉以南非洲地区，小农使用的种子中大约有 80% 来自农民自己管理的种子体系。这种宝贵的地方种子多样性保存在农户家庭、社区种子库和农田地里，并通过种子的使用和交换得到保存。几个世纪以来，当地的种子已经适应了当地的生长条件，为小规模农民提供大部分种子供应，用于种植供食用和销售的作物，同时帮助保护农业生物多样性。

飓风艾达过后，粮农组织向马拉维、莫桑比克和津巴布韦提供了支持。暴雨、洪水和山体滑坡摧毁了近 80 万公顷的农作物。农民失去了当地的种子储备和即将收获的作物。粮农组织在德国的支持下，与三国政府、基因库和农民合作重建种子体系。粮农组织利用并加强了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（《国际条约》）支持的国际保护和交流系统。粮农组织找到当地和失传品种的种子，进行繁殖，并返还给当地社区，供未来使用和保护。

在粮农组织的支持下，受影响地区的豇豆、龙爪稷和高粱已经得到恢复，这三个国家的国家战略现在涵盖了粮食和农业植物遗传资源的灾害管理，莫桑比克自此成为《国际条约》的缔约国。



地中海和黑海：保护生态系统

地中海和黑海生态系统拥有 1 万多种海洋物种，占世界已知海洋物种总数的 7%。由于对海产品的巨大需求，其渔业资源面临巨大压力。传统资源和特定物种，如欧洲鳗鲡、红皱岩螺和红珊瑚，及其生态系统尤其受到威胁。粮农组织正通过地中海渔业总委员会，根据“蓝色转型”路线图，努力提高渔业和水产养殖业的可持续性，采用生态系统方法来提供健康的种群，保护脆弱的生态系统，并确保公平生计。虽然 1000 吨以上的底拖网捕捞已被禁止了一段时间，但地中海渔业总委员会最近批准了 9 项渔业管理计划和 3 个渔业限制区。

地中海渔业总委员会还主办了小规模渔民论坛，这是小规模渔民和渔业工人就性别、养护和可持续利用、参与式管理和生计保护等问题交流意见的专门平台。

经过几十年来人为压力日益增加，最近的数据显示，对该区域鱼类资源的过度开发有所减少。2021 年的种群评估显示，可持续开发的种群数量达到历史最高水平，证明管理可能是最好的保护措施。



发挥土著人民森林守护者的作用

在拉丁美洲及加勒比区域，土著和部落领地约占土地总面积的五分之一，森林面积占整个大陆近三分之一。这类领地也孕育了极为丰富的野生动植物资源，在稳定当地和区域气候方面发挥着关键作用。

在委内瑞拉，粮农组织与政府合作，授权卡里尼亚土著社区 Tukupu 土著森林公司管理 7000 公顷因采矿而退化的森林保护区。粮农组织举行了多次磋商，确保各方遵循自由、事先和知情同意的原则，并对该公司进行了森林管理和恢复培训。正是凭借祖辈传承下来的知识，卡里尼亚社区才能保护这片森林，使其恢复活力，确保森林资源得到可持续利用，并促进包容。Tukupu 公司中女性职工居多，如今已是委内瑞拉首屈一指的土著林业公司。在粮农组织协助下，该公司卓有成效，通过控制木材及非木材产品管理伐木活动，并通过地块评估确定了温室气体存量和流量。粮农组织还推动建设了社区和家庭苗圃，并促进了作为卡里尼亚社区主要生计来源的小规模家庭农场多样化发展。在一些地区，树木与农作物相结合，共同加强了粮食安全。原先退化的土地现已开始生产可可、咖啡、番石榴、橙和橘。



健康土壤，可持续农业粮食体系的基础

粮农组织通过“全球土壤伙伴关系”推出的“全球土壤有机碳封存潜力地图”是第一个由国家推动的全球土壤有机碳封存潜力评估。它将建模和数字土壤制图技术应用于现有的最佳国家数据集，以说明土壤可以封存多少二氧化碳以及封存在何处。健康的土壤有助于减缓和适应气候变化，并使大气脱碳。在一个被称为碳封存的过程中，从大气中去除的二氧化碳可以被捕获到土壤中，并以最稳定的形式储存起来，提供营养食物并减少温室气体。因为富含碳的土壤也更健康、更肥沃，可以让农民受益，同时有助于实现《巴黎气候变化协定》目标和可持续发展目标。

该地图表明，可持续管理的土壤有潜力封存足够的碳，以抵消每年多达 34% 的全球农业温室气体排放。它可以帮助用户确定最有可能增加土壤有机碳储量的区域、土壤类型和耕作制度，为采取可持续土壤管理优先领域提供参考，促进实现可持续发展目标 2、13 和 15。良好做法汇编为这方面工作提供了补充，为各种地形和情况提供了切实可行的解决方案，包括历经数千年改进的作物轮作方法和现代养分管理技术。这是来自世界各地的 400 多名专家三年来共同努力的成果，是第一次试图收集有可靠科学数据支撑的良好土壤管理做法，相关科学数据展示了这些做法在各种环境和土地利用类型中对土壤有机碳含量的影响。



更好生活



91. 本节主要介绍粮农组织加快推进可持续发展目标，减少不平等，促进包容的经济增长，并以具体实例展示在国家和区域层面取得的“更好生活”成就。

应急响应和韧性建设



92. 粮农组织应急响应和韧性建设工作立足人道主义、发展与和平纽带，促进支持重度粮食不安全和弱势人群的农业生计和农业粮食体系，为此努力提高农业粮食体系预防、预判、消化、适应和转型能力，应对各类灾害和危机，确保人人可获并易获充足、安全、营养的食物。

93. 粮农组织支持农业粮食体系韧性建设，实行兼顾多重风险和危机的管理方针，结合采取互补的干预举措，确保因地制宜、敏感应对冲突和风险、以人为本，尊重知识，并促进消除风险和脆弱性的根源。

94. 在粮农组织协助下，35个国家制定、通过和实施了应对多重危害的部门性政策、战略和计划，18个国家确立了协调机制和资源筹措战略，从

而强化了多重风险治理。这方面的工作包括具体针对农业粮食体系制定减少灾害风险计划，将减少灾害风险纳入农业发展计划，支持政策对话和倡导工作，并以相关准则、规范性工作以及全球、区域和国家倡导工作为支撑，建立协调机制和伙伴关系。

95. 2021年，粮农组织的人道主义和韧性建设计划惠及3000多万人，提供紧急救济和韧性建设支持，包括关键投入品和现金，以迅速增加当地粮食生产、供应和获取，并为近7000万头牲畜接种了疫苗或进行了治疗。在非洲，近2000万人获得了紧急生计援助，并受益于韧性建设干预措施。在阿富汗，粮农组织扩大了行动规模，向260多万人提供紧急生计援助，包括支持冬小麦运动，使当年谷物收成可以养活130多万人，并确保70多万头牲畜得到保护。在受严重饥饿影响的南苏丹，粮农组织为大约360万人保证了谷物、蔬菜和渔业生产，并保护了640多万头动物。在也门，近100万人获得了急需的投入品和生计支持，得以继续开展生产和获取粮食。粮农组织作为粮食安全和农业工作组的协调机构，与区域国家职能部委密切合作，支持埃塞俄比亚提格雷地区的人道主义计划，在2021年2月-5月雨季，为当地农民生产90多万吨粮食做出了贡献。

96. 在粮农组织资源伙伴的及时支持下，2020-2021年暴发的蝗灾在2022年初得到控制。粮农组



织为监测和控制行动提供技术和业务支持，为受影响的农牧民提供生计支持，并建设和保持国家和区

域行为主体应对未来类似灾情的能力。2020年1月至2021年12月，粮农组织通过地面和空中防治行动，处理了非洲之角和也门受沙漠蝗灾影响的230万公顷土地。在数百个地面小组的支持下，同时部署了多达20架飞机，调查了超过140万个地点。这些共同努力挽回了450万公吨的作物损失，挽救了9亿升奶类的产量（估计商业价值为17.7亿美元），并保证了近4200万人的食物。粮农组织与众多学术、研究和私营部门伙伴合作，进一步改善沙漠蝗监测和预警工作。

97. “全球应对粮食危机网络”通过在人道主义-发展纽带及其对和平的贡献方面的共同分析和集体努力，协调了促进可持续解决粮食危机的工作。在两年度期间，发布了《2021年全球粮食危机报告》和《资金流分析》。

98. 粮农组织把握了联合国粮食体系峰会积蓄的良好态势，动员各方伙伴明确并弥补政策和投资缺口，支持各国落实可持续的粮食危机解决方案。2021年，粮农组织还启动了[紧急情况数据中心](#)，促进了各方对多重风险的衡量和了解。数据中心支持风险分析，监测冲击对农业生计的影响，包括通过利用远程评估技术予以实施；为脆弱环境的粮食不安全形势提供分析与事后影响评估；分析并快速掌握突发自然灾害和冲突对农业粮食体系与农业生计的影响。数据中心是了解COVID-19疫情和其他经济情况如何影响26个处于粮食危机的国家的重要途径。

99. 在粮农组织支持下，34个国家建立了信息和监测系统以及早期预警系统，可以触发预判行动，减少迫在眉睫的威胁造成的影响。此外，粮农组织加强了24个国家评估脆弱性的能力，并通过韧性指数衡量和分析以及粮食安全阶段综合分类评估等手段，衡量了这些国家的韧性。

100. 本组织与伙伴联合发布了《2021年全球粮食危机报告》，公布有关COVID-19疫情对粮食安全影响的数据、分析和研究结果。

101. 在超过28个面临各类相互叠加灾害和危机的国家，本组织还推动了应急准备行动，并支持了在掌握必要信息的基础上采取应急响应和恢复干预举措，包括分发农资、饲料、补给和疫苗（用于保障动物卫生和畜牧生产）、渔具、工具，采取“现金+”干预举措，促进帮助处境最弱势、最危险的人群恢复农业粮食体系。

“手拉手”行动计划



102. 粮农组织借助“手拉手”行动计划，促进了各方合力行动，推进落实由各国自愿实施、自主决策的农业粮食体系转型宏大计划。“手拉手”行动计划优先考虑处境特殊的国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家以及发生粮食危机和拥有大量贫困人口的国家。

103. “手拉手”行动计划支持49个国家以市场为导向建设农业粮食体系，并因地制宜，从而明确了农业粮食体系转型在哪些领域能够推动加快可持续发展目标实现进展。这些领域包括审查重要商品价值链、农工业和高效水资源管理体系，推行数字服务和精准农业，减少粮食损失和浪费，应对气候挑战和天气风险。

104. 多维立体的地理空间数据平台直观地呈现了经济、统计和地理空间分析数据，能够提高农村转型规划的针对性和有效性。平台与粮农组织数据实验室对接，利用人工智能等最先进的工具管理和处理大数据。平台共有200余万个数据层和信息层，为实施“手拉手”行动计划各方案提供了工具、分析、模型和机制支持，同时充分遵循国际商定的标准，并严格保障隐私和信息安全。通过与数据和研究平台及机构合作，例如Geodata和WorldPop、斯坦福大学、谷歌、Marcura、国际电信联盟和国际食物政策研究所，进一步丰富了平台内容。已有65个机构、国家和区域接受培训，从而成功在政府、金融机构和私营部门中利用行动计划的技术工具，立足实证制定政策。

105. 在各国政府主导下，粮农组织与利益相关方开展了双边及多边正式合作。除此以外，粮农组织还支持与很多受惠国发展系统（包括私营部门）利益相关方开展非正式合作。粮农组织还借助“手拉手”行动计划制定了一项扩大投融资战略，并配套加强了与国家和国际金融机构、多边融资机制以及非传统融资渠道伙伴关系，努力促进私营部门投资。

106. 参与各国共同维护一个最先进的展示平台，该平台支持准实时监测和评价“手拉手”行动计划各方案，包括围绕其对可持续发展目标1、2和10的贡献开展影响评估。

地域发展



107. 粮农组织地域发展方法促进参与式系统性、多层次和跨部门干预措施，以应对复杂的经济、社会和环境挑战，包括权力失衡、权衡取舍和协同增效。粮农组织将这一方法应用于各级计划，以加强农业粮食体系转型的协调一致治理架构，重点关注青年参与和就业。

108. 2020-21 年，粮农组织支持许多国家实施了这一方法。如，在圣多美和普林西比以及佛得角支持开展葡萄牙语国家共同体粮食安全和营养理事会倡议，包括通过参与式粮食体系评估提出政策和计划建议；在埃塞俄比亚，“手拉手”行动计划采用地域发展方法提供实现农产品采购区投资方案包容性的政策建议；在格鲁吉亚和北马其顿，粮农组织支持相关部委工作人员提升制定性别敏感型和社会包容性农村发展政策促进社区发展的能力。

109. 粮农组织和合作伙伴总结并分析了五个国家整合地域发展和景观管理方法的经验，并确定了整合空间方法的主要有利因素和障碍。此外，在与德国联邦经济合作与发展部联合举办的“地域和景观日”活动中，讨论了德国国际合作署牵头的 15 个案例研究的审查结论。审查证明了协调一致性的重要性、私营部门的关键作用，以及通过国家政策和计划将干预措施制度化以确保长期和协调供资的重要性。

110. 此外，通过粮农组织“促进农业粮食体系青年体面就业综合国家举措”，粮农组织为非洲、拉丁美洲和加勒比地区的五个国家和多个区域进程提供了支持。青年获得资金、培训和辅导的模式得到了成功的试点和推广，包括在危地马拉与当地金融合作社和青年合作社一起进行的青年友好型贷款和储蓄系统试点，以及通过 ChispaRural 数字平台进行的试点。

投资支持



111. 粮农组织为成员国提供了各种对策和创新，指引开展农业粮食体系投融资。2020-21 年，粮农

组织协助 62 个国家制定了 80 个公共投资项目，这些项目由国际金融机构供资，总额高达 138 亿美元。主要的国际金融机构包括世界银行、农发基金、绿色气候基金、全球农业和粮食安全计划以及非行³。粮农组织还支持 113 个国家实施了投资项目，并为 85 个国家提供了政策协助，从而制定了 51 项农业战略，开展了 44 项政策研究和 70 项部门研究，并举行了 45 次政策对话活动。

112. 粮农组织还加大了对私营部门投资的启动支持力度，审查了 122 份与欧盟合作的农业信息（AgrIntel）项目提案。2018 年以来，粮农组织为近 180 个私营部门投资项目提供了财务咨询服务，这些项目通过四个不同的混合投资工具提交，依托欧盟的优惠性融资，促成了总额超过 1.1 亿欧元的 30 余个投资项目。

113. 针对性投资和政策支持包括发布全组织政策简报，指导小岛屿发展中国家减缓 COVID-19 疫情对农业粮食体系的影响，指导评估 COVID-19 疫情对五个太平洋国家的影响，以及指导借助“手拉手”行动计划提供支持。

114. 本组织启动了 AgrIntel 和 AgrInvest 等举措，帮助公共—私营混合融资、价值链分析、循证政策对话和大数据分析实现结合。粮农组织还与伙伴协作开展多机构融资活动。比如在萨赫勒地区，本组织与世界银行、绿色气候基金和其他罗马常驻机构合作，协调开展了兽用疫苗接种和疾病监测活动，并推广了促进动物生态系统健康、生计韧性和社会经济包容的创新，包括对游牧家庭的妇女和青年开展技术和职业培训，1300 万人有望从中受益。

115. 粮农组织支持实施了应对气候变化的投资和政策（包括由绿色气候基金和国际金融机构供资的项目），并支持编制了知识出版物。在粮农组织的协助下，国际金融机构批准了 21 个项目，预算共计 40 亿美元。此外，粮农组织和欧洲复兴开发银行在技术上协助了公共和私营部门利益相关方应对气候变化以及加快农业粮食体系零碳投资步伐。制定了一揽子应对 COVID-19 疫情的技术合作计划，旨在加快农业粮食价值链恢复并增强韧性，包括采取干预举措发展电子商务以及实现价值链脱碳。

116. 粮农组织与欧盟和国际农业研究促进发展中心合作，协同各国政府、专家和机构以及其他

³ 国际农业发展基金（农发基金）；绿色气候基金（GCF）
全球农业及粮食安全计划非洲开发银行

利益相关方，在 50 余个国家启动了粮食体系评估和磋商活动。活动结果为联合国粮食体系峰会期间的对话奠定了基础，并继续为各国投资和政策议程提供依据。

117. 粮农组织为立足实证制定投资政策提供了参考信息。与国际粮食政策研究所合作发布了《农业人力资本投资》全球研究报告，其中包含 9 份国家案例研究，呈现了通过公私伙伴关系等形式在青年职业培训、女性畜牧顾问、农村家庭、农民和小规模生产者市场准入和市场定位、农民组织能力建设以及农民田间学校制度化方面投资的成效。围绕数字农业、经济分析、私营部门和青年问题配套发布的投资简报为投资者加强农民能力提供了指引。2021 年发布的“数字农业概况”系列对数字农业发展道路上的挑战、机遇和风险进行了国家层面分析。

世界粮食论坛



118. 经粮农组织青年委员会提议，2021 年联合国经济及社会理事会青年论坛举办了世界粮食论坛。这是独立运作的全球性伙伴网，为青年创建，由青年引领，意在掀起一场农业粮食体系转型浪潮。在“促进青年赋权，打造更美好粮食未来”的主题下，力求建言献策、动员各方、推动转型。这是动员青年参与并激发青年热情干劲的重要平台，旨在凝聚合力，共谋对策，应对农业粮食体系面临的诸多挑战。自发起以来，世界粮食论坛面向粮农组织、罗马常设粮农机构、联合国全系统以及世界各地的青年团体、青年企业家、科学家、艺术家、音乐家和影响力人士招募了 190 余名志愿者，并面向私营部门、学术界、联合国实体、青年团体、合作社等方面动员了 75 余个伙伴。

119. 围绕四个项专题轨道组织活动：青年行动、创新、教育和文化。世界粮食论坛主办了 100 余场活动，深入广大利益相关方，团结来自 200 余个国家的 40000 余名青年和心态依然年轻的人士凝心聚力，为推动农业粮食体系转型筹措资源。组织的活动包括若干教育活动和音乐会；若干青年和土著团体圆桌会和座谈会；一次关于青年参与循环经济的二十国集团会外活动；20 个大师班，由专家和青年领军者畅谈运用可行的对策推动农业粮食体系转型的事迹；3 个小学师生实验室；一次关于行为改变的青年论坛。

120. 世界粮食论坛发起了若干倡议，例如设立“转型研究挑战奖”，鼓励世界各地 88 个青年科研团队围绕“四个更好”提交立足科学的创新对策；“创新创业奖”，重点嘉奖推动农业粮食体系转型的创新；“世界粮食论坛代言人计划”，邀请 9 位颇具影响力的青年领军者提升世界粮食论坛知名度，延伸这场全球浪潮的触角。

121. 重要的是，世界粮食论坛支持了青年在 2021 年联合国世界气候变化会议（《气候公约》缔约方会议第二十六届会议）和世界粮食安全委员会等高级别全球会议的会外活动上畅所欲言，并促进了日本东京“营养促成长”峰会上的讨论。

122. 2021 世界粮食论坛旗舰活动紧随联合国粮食体系峰会举行，世界各地成千上万的青年踊跃参与，为整整一年的密集活动和行动画上了圆满句号。在这一旗舰活动期间，举行了青年行动大会，包括一次青年农民圆桌会议和一次土著人民青年论坛，会上各国代表团探讨了设立相关机构为青年参与农业粮食体系政策讨论持续提供专门常设机制的问题。



聚焦人道主义—发展纽带及其对和平的贡献

粮农组织一方面应对风险、脆弱性和不平等问题根源，另一方面重视通过当地情况分析，加强工作，主动促进地方主导实现和平，减少未来冲突和风险。

在索马里，粮农组织利用欧盟供资支持水资源获取、管理和高效利用。在国际建设和平联盟与当地利益相关方对当地情况开展参与式分析后，掌握了冲突地区对牧民、农牧民和农民的潜在影响，粮农组织初步计划重修灌渠。相应的，粮农组织拓展干预范围，包括为牧民建设取水点，正式签订协议管理牲畜转移路线和跨越点，加强水资源治理机制，努力减少未来因自然资源管理而发生冲突。

据关键信源报告，冲突和风险敏感型举措估计减少了 90% 因水资源而起的冲突。粮农组织重修了 246 公里灌渠，涵盖超过 30,000 公顷农业用地，沿商定一致的牲畜转移路线在跨越点修建取水点，加强农民团体，共同参与计划、整合和销售自身产品，为土地和水资源职能部门工作人员加强了资源监测和管理的能力。



“手拉手”行动计划：出台扶持政策，积极鼓励投资

“手拉手”行动计划提供全球规模最大、能力最强的数据和信息交流分析平台，支持开展宏大的国家农业粮食体系转型计划。计划通过应用分析方法，明确促进包容性和可持续发展的市场导向机遇有可能消除饥饿、根除营养不良和大幅度减少不平等的地区和人口。

在埃塞俄比亚，该计划通过农产品采购区政策推动粮农组织开展价值链研究和投资分析，引导公共和私营投资进入生产、组织、增值和商业化环节。粮农组织通过提供分析基础，促进了解贫困和地域动态，明确具体的深化投资案例，确保与相关政策和计划的对接，对该国“投资计划”提供支持。计划还为利益相关方提供平台，克服价值链瓶颈，确保在价值链和创收活动中纳入贫困农民和身处脆弱环境的群体。因此，为“投资计划”筹措的投资额在三年时间内就超过了五年的估计金额。

在塔吉克斯坦，粮农组织协助制定国家农业投资计划，明确重点问题和所需投资。本组织利用“手拉手”行动计划先进的地理空间信息数据，明确了投资能够创造最大经济和社会回报的地域，并为该国建立了地理空间数据分析门户。奶业部门被认为最具潜力促进增收和改善最贫困人口的营养状况，同时也提供了价值链发展机遇。结对帮扶促进公共和私营投资者加入的工作带来了世界银行和农发基金的融资。



促进青年创业

2020-21 年，粮农组织大力支持青年创业，帮助为青年创造包容、体面的就业机会。在埃及、摩洛哥和突尼斯，本组织提供设备、技术和辅导服务，支持大学生探索并深入社区落实创新举措，加强粮食安全，减少农村贫困。相关举措针对复杂的问题提出了令人折服的解决方案，例如利用电子仪器驱杀红棕象甲、本地可持续生产高营养动物饲料和利用农业废物生产低成本高质量建筑材料。粮农组织还推出了“阿拉伯农业粮食体系青年”区域网络，为有志于投身农业粮食体系的青年牵线搭桥，促进参与投入、互相学习和汲取灵感。

粮农组织与非洲联盟委员会共同制定了非洲农业和农企从业青年发展投资准则，考虑到青年的各种制约因素、需求和志向，旨在加快面向青年并由青年主导的农业粮食体系投资。此外，粮农组织还与非洲联盟委员会和联合国工业发展组织（工发组织）发布了基线报告和行动计划，为佛得角、刚果民主共和国、加纳、肯尼亚、突尼斯和赞比亚青年创业和农企项目提供支持。在马达加斯加，青年农民开展水果和林业生产活动，并将有机技术用于有害生物防治。粮农组织还支持塞内加尔和乌干达政府牵头采取举措，促进青年农村创业，最终成功试行并推广了青年培训、辅导、孵化、融资和农村服务模式。



“农业投资”（AgrInvest）倡议：利用公共资金吸引私营部门对农业粮食领域可持续投资

粮农组织帮助乌干达开发银行加强了数字金融、渠道建设、环境、气候和社会风险管理以及影响评估方面的能力，从而丰富了贷款产品组合，将小农尤其是妇女和青年企业家发展为客户。

本组织增进了该行对农业环境影响的了解，加强了该行使用粮农组织事前碳平衡工具（EX-ACT）和交互版全球畜牧业环境评估模型（GLEAM-i）评估温室气体排放量和粮食及农业贷款申请碳平衡的能力。该行与联合国资本发展基金合作，采用数字技术建立客户档案，基于地理数据评估风险，推出数字贷款，并加强对服务不到位地区的小农宣传。

立足实证的政策对话和技术援助有助于营造有利的政策环境，从而减少风险，增强农业投资活力。本组织与乌干达乳业发展管理局和乌干达农业企业联盟合作开展价值链分析，发现了制约乌干达牛肉和乳制品价值链的瓶颈和扭曲政策，为这些行业创造了更有吸引力的投资环境。本组织与 Dalberg Data Insight 公司合作试用大数据分析结果，评估了乌干达开发银行贷款对减贫的影响。

汲取的经验教训

科学、技术、创新和数字化是确保农业粮食体系效率和韧性的关键。《联合国粮农组织科学与创新战略》将指引全组织在技术性和计划性干预举措中加强应用科学与创新，并增强连贯一致，在国家层面发挥实效。粮农组织将进一步着力支持“数字千村”等倡议。

数据、信息和实证，包括跨学科扩展数据和信息（用于立足实证制定政策，推动农业粮食体系发展、促进可持续自然资源管理、保障粮食安全），是填补数据和信息空白、依据实时数据和分析进行知情决策、促进科学对话的重要保障。粮农组织将再接再厉，加强对数据、信息和实证的获取和利用，包括使用“手拉手”行动计划地理空间数据平台和数据实验室，并支持数据收集和处理，尤其是涉及由本组织监管的可持续发展目标的数据。

政策连贯一致和多层级粮食治理机制是有效落实农业粮食体系举措的重要基础。粮农组织将进一步加大力度促进连贯协调，与多方伙伴结盟、采取举措（例如“手拉手”行动计划），并建立多方参与、吸收青年的伙伴关系，着力推动转型，建设更有韧性且更可持续的农业粮食体系。

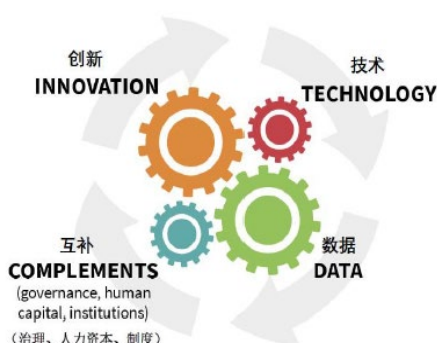
创新是驱动力，有助于推动农业粮食体系转型，帮助亿万民众脱贫，促进世界各国实现粮食安全。本组织致力于继续大力推进各类重要进程和举措，例如：世界粮食论坛和创新实验室；家庭农民农业创新国际研讨会；加快行动确立联合国粮食体系峰会进程倡导的具有创新和转型意义的粮食体系路径；支持各国政府制定政策推广可持续农业实践方式；支持小规模企业、合作社和当地组织确保小农享受机械化服务。

继续与联合国系统其他实体紧密协调一致，刻不容缓，在联合国发展系统重新定位背景下无比重要。粮农组织致力于利用互为补充的资源和能力，取得可持续、广覆盖的成果，实现《2030年议程》的雄心壮志；倡导将粮食安全和营养与农村发展摆在国家议程的突出位置；与联合国实体协调配合，并承认联合国驻地协调员有权更系统地倡导各专门机构履行职责，从而确保本组织及其职责在国家议程中得到充分体现；推动各管一摊的项目管理模式向一摊共管的可持续发展目标政策支持模式转变；着重提倡更灵活、非硬性指定用途的集合供资机制；参与联合业务活动，并积极投身联合国增效议程努力，促进联合国增效；支持联合国区域机制发挥关键作用，为立足实证制定解决方案，博采政策专长，集中全系统知识和经验。

为应对 COVID-19 疫情，开放、透明和良好运转的全球商品市场和价值链一跃成为世人瞩目的焦点，对于保障粮食安全和营养、减少食物获取方面不平等至关重要。粮农组织将进一步加强包容性贸易和市场方面的工作，并推广在“一国一品”等倡议下打造的成功典范。现已制定相关计划，借鉴并推广在该倡议下打造的成功典范，并将推广范围从植物和森林产品扩大到畜牧业和渔业产品。疫情严重加剧了小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家的不利处境，各方要比以往给予更多关注。粮农组织正着力进一步加大小岛屿发展中国家工作力度，包括扩大气候融资、恢复退化景观和发展水生粮食体系价值链。

II. 焕然一新的粮农组织：互补加速因素

影响最大化



123. 本节主要介绍粮农组织利用创新技术、数据和统计，坚持统筹兼顾各方面利益，提高为成员服务的能力；同时聚焦具有跨国相互依存关系的关键领域。

数据和统计

124. 2020-21 年，粮农组织大力支持规范性统计工作，提高粮农组织统计质量并促进使用统计数据，以此支持立足实证进行决策，从而将 21 项可持续发展目标指标的报告率从 43% 提高到了 54%，而得益于一项能力建设综合计划，统计质量得到了整体提升。培训活动包括面向 150 个国家的统计方法线上集体课程，侧重于报告不足的可持续发展目标指标，还包括国内研讨会和在职培训，涉及膳食数据统一、应急监测数据调查方法、渔业和水产养殖业统计管理综合系统应用。粮农组织还就可持续发展目标监测、农业普查和数据生成技术应用向 90 余个国家的统计机构提供了技术援助。

125. 扩大了粮农组织统计数据库、粮农组织统计资料网页和粮农组织可持续发展目标门户网站的用户群，同时定期更新了粮农组织数据库及统计产品和出版物，并开发了新的产品，例如可持续发展目标指标网页。COVID-19 疫情造成的限制和中断加快了农业统计工作采用创新数据收集方法和替代数据来源的步伐，新建立的粮农组织统计创新数据实验室以及粮农组织监测 COVID-19 疫情对食品价格和价值链影响的相关大数据平台则助推了这一进程。

126. 粮农组织制定了统计工作现代化和落实路线图。路线图实施计划确定了重点行动方针，旨在支持落实《2022-31 年战略框架》、回应 2019 年《对粮农组织统计工作的评价》建议⁴、实施《联合国数据和统计创新全系统路线图》和联合国秘书长《联合国数据战略》。路线图提出了具体举措，旨在进一步整合并完善粮农组织数据和统计治理，优化并扩充粮农组织数据和统计资源，改进数据和信息技术基础设施质量，并加强权力下放办事处统计能力，尤其是将统计和可持续发展目标监测置于国家规划进程的能力。

科学、技术和创新

127. 科学、技术和创新是《2030 年可持续发展议程》的核心，是寻找办法解决复杂问题的基础。2020-21 年，粮农组织拟定了本组织成立以来首份《科学与创新战略》的纲要和路线图，并获得了治理机构批准。《科学与创新战略》将发挥重要作用，在区域和国家层面上加强立足科学和实证的决策，增强创新和技术能力，从而给予成员国支持。

128. 为迎接联合国粮食体系峰会，粮农组织主办并协调了科学小组“科学日”活动，来自研究、政策、民间社会和行业团体的 2000 余人齐聚一堂，强调政策、制度和科技创新紧密相连，需要统筹推进。

129. 在实现信息社会世界峰会促进农业粮食部门应用数字技术的承诺过程中，粮农组织负责数字-农业行动线的协调工作，发布了《数字农业报告：中国农村电商的发展经验》。

130. 粮农组织于 2020 和 2021 年举办了全球农业创新挑战赛，表彰了由 50 个国家妇女和青年主导的 300 余项农业粮食体系创新和技术。这些创新正应用于农业粮食电子商务领域，与“数字千村”倡议相辅相成。80 余个国家的利益相关方响应号召，齐聚同步举行的数字农业论坛，共同探讨数字农业机遇与挑战，努力加强政策对话。

⁴ PC 128/5

131. 粮农组织和国际电信联盟合作，为非洲、亚洲及太平洋和东欧区域 20 余个国家拟定国家



数字农业战略和计划制定了准则，并共同发布了两份报告，一份展示了 170 余项切实推进欧洲及中亚区域农业数字转型的创新解决方案，另一份介绍了 47 个撒哈拉以南非洲国家的数字农业现状。

132. 在粮农组织支持下，50 余个国家加强了本国农业研究和推广体系。本组织编制了政策简报、准则、综合评估报告，制定了监测和评价框架，并提供了战略指导和技术支持，大力提升国家农业研究体系的效率和职能。此外，还推广了 30 余种多利益相关方创新方法，例如创新中心、生活实验室和科技后院，为农民和农村社区获取知识和创新服务提供支持。

小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家

133. 2020-21 年，粮农组织重点加强了对小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家优先重点的支持力度。新设立的小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室⁵负责协调全组织相关工作，借助“手拉手”行动计划给予这些弱势人口支持，各国得以满足本国特殊需求，包括从全球环境基金和绿色气候基金以及适应基金等其他渠道获得气候融资。

134. 在加入“手拉手”行动计划的 49 个国家中，有 38 个小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家，多数已经制定了分类标准，用于确定高度贫困和推进精准投资的巨大潜力尚未释放的地区，“手拉手”平台提供的培训则推动了利用地理空间信息进行循证决策方面的能力建设。

135. 正与学术机构和其他伙伴合作研究方法，用于评估气候变化脆弱性和应对能力，加深对投资在保护小岛屿发展中国家沿海社区、生计和基础设施免受极端天气事件影响方面作用的认识，并加强使用高分辨率人口数据和相关数据减少农业脆弱性和风险的能力。

包容

136. 粮农组织促进所有工作领域包容性方法系统性主流化和可操作化，以确保不让任何人掉队。

137. 在整个两年期内，粮农组织协助各国政府设计政策和干预措施，以满足贫困、脆弱、被排斥和边缘化人群的需求，考虑可能的权衡或意外后果，进一步提供有关生计的分类数据和统计数据，分析面临的障碍和制约因素，积累知识和实证数据。本组织还进一步推广与土著人民权利相关的自由、事先知情同意原则。

138. 关于包容性和将减贫纳入项目制定进程的指导，促进了项目事前评估，以全面了解当地情况，确定脆弱性、排斥和边缘化情况，加强提供针对性干预措施的内部能力。

139. 《性别行动计划》获得通过，以指导落实《联合国粮农组织性别平等政策》，该政策提倡使用性别变革方法，解决农业粮食体系中普遍存在的不平等现象，重点关注充分发展农村妇女和女童的潜力。与其他罗马常设机构联合出版的一份汇编资料介绍了性别变革方法的 15 个良好实践方式，以提高认识并提供指导，促进粮食安全、改善营养和可持续农业及农村发展，以及制定性别敏感社会规范指标。

⁵ 小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室

140. 在粮农组织对可持续发展目标的贡献中,《农村青年行动计划》力求确保平等增强农村青年男女的权能,保护儿童和其他被排斥的青年群体。自 2021 年启动以来,《行动计划》促成了关于本组织青年活动的报告,并促进青年在计划工作中的参与度迅速提升。

141. 粮农组织土著人民方面工作的重要里程碑包括联合国粮食体系峰会科学小组认可土著人民食物和知识系统的“变革性”作用。巩固了罗马土著人民之友集团,使 31 个成员得以改善在土著人民问题上的协调。由粮农组织主办的联合国“全球土著青年论坛”为来自七个社会文化区域的土著青年、成员和联合国伙伴的参与提供了便利,为联合国粮食体系峰会和“2021-2030 联合国生态系统恢复十年”提供了参考,并为今后的交流建立了平台。

互补加速因素

142. 农业粮食体系转型需要更有利、更透明和更明确问责的制度、治理与人力资本,作为前提条件和优先重点触发因素。在 2020-21 两年度,粮农组织继续在全球治理进程中发挥引领作用,聚焦支持成员落实可持续发展目标、联合国发展

系统重新定位、联合国应对 COVID-19 疫情社会经济影响协调工作。该两年度期间,粮农组织支持在所有技术委员会和区域会议中引导和突出对可持续发展目标的讨论,重点探讨 COVID-19 疫情应对行动以及为“手拉手”行动计划提供最新情况。

143. 粮农组织还分四个阶段开展治理分析,重点支持加强落实《2030 年议程》与可持续发展目标的行动。通过对“手拉手”行动计划大规模使用治理分析方法框架,粮农组织还提升了支持国家政策落实的能力,促进社会政策互动,加强国家对发展进程的主导。在筹备联合国粮食体系峰会期间,粮农组织推动重视治理、制度和人力资本对于农业粮食体系转型的相关性,促进治理工作领域的工作,发布了关于粮食体系转型治理的政策简报并提交峰会。

144. 粮农组织全组织政策门户得到升级完善和进一步拓展,更好地体现了对政策和治理开展的工作。门户目前包括了政策工具库,与全组织 COVID-19 疫情应对网站建立了联系,并重点展示正在五个区域落实的政策和治理工作。



促进小岛屿发展中国家国际合作和知识交流

粮农组织与国际电信联盟合作举办、斐济政府共同主办了首届小岛屿发展中国家发展对策论坛,公共政策制定者、私营部门领军者、发展伙伴、当地社区和其他主要利益相关方齐聚一堂,探讨并推广本国自创及借鉴外国的创新成果和数字解决方案,旨在加强粮食安全,促进营养和健康,应对气候变化,提高产品价值,并打入当地和全球市场。论坛点燃了粮食体系价值链各环节的创业激情,助力加快了与小岛屿发展中国家农业、粮食和营养有关的可持续发展目标落实进展。此外,论坛启动了小岛屿发展中国家发展对策平台,通过这一独具创新的区域内及区域间知识交流平台,孵化、宣传、推广和借鉴本国自创及借鉴外国的科学、技术和创新举措。可圈可点的创新成果包括各类移动应用程序,这些程序提倡就地取材实现健康膳食,提供农作信息,并收集可用卫生资源数据。平台已从太平洋地区推广到非洲、印度洋、地中海、南海和加勒比地区其他小岛屿发展中国家,广大小岛屿发展中国家得以通过知识交流,借鉴其他国家的良好做法,有效造福国民。

完善业务模式

145. 本节主要介绍粮农组织通过改进计划性方法、加大转型力度、扩大伙伴关系、创新融资机制和来源，补充传统供资模式等，在支持成员方面取得的主要成就。同时，突出了本组织在风险和不确定性不断增加的情况下，有序推进各项工作。

伙伴关系

146. 2020-21 年，粮农组织与 48 个非国家主体和联合国机构建立了战略伙伴关系，推进了本组织战略计划（包括“手拉手”行动计划和《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》）和可持续发展目标的实施。粮农组织与 9 个联合国系统实体新建立了伙伴关系，并协调、牵头或共同牵头了 5 项大型倡导举措，努力发挥协同效应，推进联合国全系统战略和政策主流化。粮农组织与罗马常设粮农机构合作实施了《萨赫勒地区应对 2019 冠状病毒病疫情、冲突和气候变化挑战联合计划》。粮农组织还与 40 家学术研究机构合作开发了创新工具和平台，用于病虫害监测预警、卫星预测建模、可持续农业能力建设和技术支持（粮食安全和营养、可持续资源管理、景观恢复和小规模渔业领域）。与民间社会组织合作改进了冲突应对规划工作，加强了农业负责任投资计划，并加大了农业粮食体系气候韧性建设支持力度。

147. 2020-21 年，本组织加强了与私营部门实体合作的能力，从而扩展了这类伙伴关系。新版《私营部门合作战略（2021-2025 年）》和有关与私营部门及其他非国家主体合作的全新尽职调

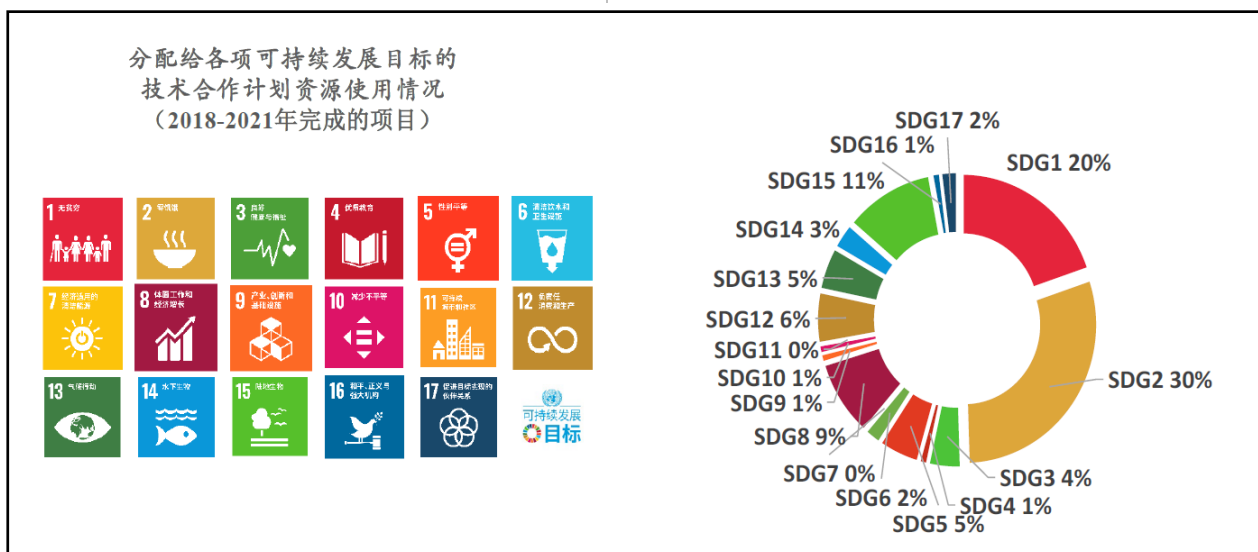
查和风险评估/管理框架，提供了“契合需要”的方法。[CONNECT](#) 门户网站和新组建的合作及伙伴关系委员会加强了透明度和问责制，从而促进了粮农组织根据技术优先重点与私营部门开展合作。2021 年 5 月以来，委员会共审查了 69 项合作提案。2020-21 年，粮农组织向私营部门伙伴筹措了 6500 万美元，并与私营部门签署了首份南南合作及三方合作协定。

148. 粮农组织与世界农村论坛合作，推动将 COVID-19 疫情应急措施纳入了 85 个国家法律、政策和法规。在“联合国家庭农业十年（2019-2028 年）”背景下举办了高规格活动，来自 50 个国家和 9 个区域及全球议会网络约 80 名议员齐聚一堂，事关家庭农民的立法出谋献策，并承诺减轻疫情对农业粮食体系的不利影响。

技术合作计划

149. 技术合作计划便利各国掌握粮农组织涉及《战略框架》涵盖的所有重点领域的知识和技术专长，国别规划框架确立的优先重点则为使用技术合作计划资源提供指引，按需给予技术援助。

150. 2020-21 年，粮农组织审查并精简了业务流程，使驻各国代表处得以重新规划技术合作计划资源分配，应对 COVID-19 疫情带来的挑战，为《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》投入 3100 万美元，最终悉数达成核准率和交付率目标。2020-21 年，在[技术合作计划](#)支持下，通过 1 亿美元的投资筹得了 17 亿美元的融资。根据 2020 年对技术合作计划的评价提出的



建议，启动了一项审查技术合作计划的战略活动。本组织与成员国举行了两次非正式磋商会，探讨了应用理事会第一六六届会议建议的一系列新标准在各区域间分配技术合作计划资源的问题。此外，总部和各权力下放办事处正共同精简技术合作计划程序，加强技术合作计划在辐射带动和战略方面的协调一致，并强化各区域办事处在质量控制中的作用。目前，技术合作计划已与联合国发展系统重新定位进程以及粮农组织《2022-31 年战略框架》所述“四个更好”和可持续发展目标各项具体目标全面对接。

资源筹措

151. 粮农组织筹措了 27 亿美元自愿捐款，实现了较 2018-19 年增幅超 11%，超额完成了 17 亿美元目标，2021 年 14.2 亿美元刷新了全年资源筹措记录。粮农组织加强了及时生成和传播捐助方相关信息的能力，并就制定框架协议举行了战略对话会。粮农组织针对伙伴开展了有效的外联活动，宣传了本组织的工作和影响，从而提高了知名度和透明度，为本组织赢得了更大信任。修订了内部程序，并改进了全组织沟通方式，包括上线专门网站并开展培训班、讲习班和网络研讨会等能力建设活动，从而进一步加强了机构能力。

152. 资源伙伴队伍不断发展壮大，包括成员国、开发银行、私营部门以及气候和环境基金在内，伙伴约 150 个。前 20 大资源伙伴在资源筹措总额中占比约 84%，其中有 51% 来自前 5 大伙伴（绿色气候基金、欧盟、美国、全球环境基金和德国）。相比 2018-19 年度，来自垂直基金和国际金融机构的资源增加超过 180%，来自私营部门资源增长约 12 倍，金额超过 6500 万美元。

153. 一些新伙伴加入了灵活多伙伴机制，壮大了粮农组织这一体现灵活、不指定用途的主要集合供资机制。2020-21 年度对灵活多伙伴机制捐资达 4450 万美元。借助灵活多伙伴机制，粮农

组织支持农民和粮食生产者探求创新农业粮食对策、掌握新方法、落实政策和战略以及建设跨部门政策平台。

154. 粮农组织通过《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》迅速应对疫情危机，筹集了 13.2 亿美元初始投资募资呼吁的 35% 以上。

风险管理

155. 良好的风险管理是有效的成果管理制的重要组成部分，可以发现可能影响既定目标实现的风险，必要时可以采取行动，减轻对既定活动和计划的影响。粮农组织致力于加强全组织风险管理，并将其纳入组织管理流程的各个环节，实现从战略谋划到详细工作计划的全覆盖。

156. 在促进本组织风险管理成熟定型方面取得了长足进展。风险分析贯穿《2022-31 年战略框架》和《2022-25 年中期计划》制定工作始终，既考虑了影响制定进程的风险，也考虑了影响既定目标和计划实现的风险。对假设和依赖性的分析对于计划重点领域的制定进程必不可少。每个计划重点领域都列有化解源于外部环境和内部制约的主要风险的行动，详细的工作计划包含了风险分析和化解计划。风险管理也成为本组织最高层治理和决策不可或缺的一环，即由核心领导层讨论需要跨职能合作的风险管理流程和具体风险，并由高级管理层在专门为此举行的例会上给予支持。

157. 本组织加强了各工作地点落实风险管理原则和流程的能力。因此，截至 2021 年底，粮农组织各部门均已实施风险管理行动计划，为合理决策提供支撑，为确定资源优先级提供参考，并为伙伴对话提供便利。颇具挑战的是围绕风险以及如何确保风险管理促成计划和项目成功落地达成共识，将继续在流程、部门和全球层面努力加强应对风险和不确定性的能力，适应迅速发展且动荡不定的形势。



加强项目管理

项目周期立足成果管理制原则加强问责和质量，制定全组织项目管理标准和程序，同时进一步贯彻粮农组织各项目战略重心。项目周期为落实粮农组织供资协定和促进资源伙伴合作提供了重要支撑。

2020-21 年，粮农组织精简了项目周期，重新对接国际援助透明度倡议的性别平等政策标志，并对小型信托基金扩大采用“公式供资”程序。简化后的 COVID-19 疫情应对项目程序催生了一批创新的试点项目和计划。新的代金券和受益人赠款政策加强了业务模式。本组织还根据“对受人口负责”方面的指导意见，加强了实地计划方针，将减轻各类人群（包括残疾人）贫困以及防止性剥削和性虐待纳入主流。

组织包容性、效率和成效

158. 本节主要介绍粮农组织为更好地服务成员，在加强能力方面所取得的主要成就。本组织通过一系列举措提高了包容性、效率和成效，包括修订人力资源准则和程序，以适应不断变化的环境；向“数字粮农”转型；发起妇女委员会和青年委员会等内部行动计划等。

粮农组织转型

159. 2020-21年，粮农组织实行转型变革，构建一流的内部治理机制，推进全组织现代化建设，力求顺应发展需要、高效运转、切实发挥影响，着力应对在实现粮食安全和改善生计方面遇到的挑战，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

160. 在全新模块化结构和汇报关系的提振下，粮农组织干劲更足、效率更高，更加包容、越发精干，全面深化跨部门合作，与时俱进、随需变通，应对新的需求和优先重点。

161. 核心领导层跳脱刻板的部门结构和层级制度，得益于此，协调一致的行动和决策更为便利。核心领导层现由三位副总干事、首席经济学家、首席科学家和办公厅主任组成，在本组织各职责领域为总干事提供有力支持。全新管理架构也实现了每两年度230万美元的节支增效。

162. 根据各办公室、中心和司在专长领域开展既定活动和落实深化跨司合作方面的最佳做法，强化了对各主任和司长的问责新设立了三个办公室：创新办公室负责巩固增强粮农组织创新推力，包括创新思维和合作模式，以及推行数字化；小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室，负责协调粮农组织着力满足这三类弱势国家的特殊需求；可持续发展目标办公室，负责协调全组织参与《2030年议程》后续落实和评估。此外，还根据最佳做法设立了独立运作的德操守办公室和调解专员办公室。

163. 通过各中心加强了与其他联合国机构和国际金融机构的合作，并新设了两个中心：粮农组织/世卫组织联合中心，协助双方与世界动物卫生组织和国际原子能机构等其他全球伙伴紧密合

作，共同开展食品法典和人畜共患病相关工作；粮农组织/原子能机构联合中心，突显双方长期以来在应用核科学技术促进农业可持续发展和保障粮食安全领域的伙伴关系。

164. 粮农组织的技术和业务支持力度也得到提升，包括：新设粮食体系及食品安全司，为建设更可持续的农业粮食体系提供战略引导；优化职责划分，推进联合国系统协作，促进私营部门参与；新设项目支持司；整合人力资源管理和服务职能；撤销权力下放办事处支持办公室，并相应重新划分职能；解散战略规划管理团队，节省费用，充分发挥原先借调到这些团队的职工技术专长。

165. 为推进监察长办公室工作，一方面增拨资源，另一方面重新集中管理四个外派审计员职位，以此加强监督职能。各向《国际植保公约》和粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划增拨了100万美元，加强了粮农组织食品安全科学建议和标准制定工作。新设立的妇女委员会和青年委员会为本组织各部门青年和女性职工交流经验和发挥创意提供了平台。

166. 2020年初成立的COVID-19危机管理小组发挥了协调机制作用，纳入所有相关领域的主要高级管理人员，以便在危机期间以集体和协商的方式管理本组织。危机管理小组的定期协商机制在需要时扩大到核心领导层、职工代表机构和其他罗马常设机构，以便迅速敏捷地做出知情决策，使本组织能够继续交付成果，同时保护工作人员的健康和安全。

人力资源

167. 粮农组织积极应对COVID-19疫情构成的挑战，提供专长和指引，帮助在危机期间进行职工管理，确保履行对职工健康福祉的关照义务。本组织不遗余力地保证职工人身安全、身体健康和工作投入。定期更新了人力资源管理准则和程序，并根据瞬息万变的形势加以调整，推行更灵活的工作方式。本组织筹划了新的工作方向，同时维持日常运作，为总部和驻各国代表处13000

余名职工的员额配置、学习进修、多元发展和包容融入提供支持。

168. 根据《人力资源战略行动计划（2020-2021年）》，粮农组织大力施行以人为本的人力资源战略和政策，建设清廉正直、锐意创新、积极合作和追求卓越的文化。新的招聘方式包括先行试用，使用Clear Check平台数据库，以及加强背景调查复核。为配合新入职的粮农组织驻国家代表开展工作，制定了一项全面和创新的简报计划，并强化了线上培训和学习。

169. 根据职工满意度调查结果，制定了一项综合行动计划，并实行了政策变革，着力改善工作环境。根据粮农组织监督咨询委员会的建议，2021年设立了工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会。

170. 鉴于招聘量极大，因此填补员额所需天数较上一个两年度有所增加，职位空缺率为20%。2021年重新启动了青年专业官员计划，广泛接洽成员国，并广开其他渠道，主要面向来自无人任职和任职人数不足的发展中国家的有为专业青年。下一个两年度仍将重点完善招聘政策，强化员工队伍规划，推进自愿流动安排。根据所获经验教训，灵活工作安排将形成制度，联属职工招聘程序也将得到简化。

数字粮农

171. 数字革命独具潜力，无论是在内部还是在与其他方面合作过程中，都将推动本组织工作与履职方式转型，从而强化本组织对可持续发展目标的贡献。发布了一些数字化公共产品工具，例如“手拉手”行动计划地理空间数据平台，旨在创建交互式数据地图，分析趋势，在农业粮食体系中实时发现短板、发掘机遇，并指引开展有影响力的投资。首次推出的粮农组织数字服务体系综合呈现了实地使用的数字化产品概况，是加强内部利用粮农组织数字化公共产品的关键。

172. 信息技术为本组织在世界各地开展工作提供了支持，包括部署安全的数字化解决方案（“数字影响力”），以及通过一系列全球业务辅助服务和工具，打造切合所需的信息技术环境（“数字办公环境”）。

173. 2020-21年，粮农组织在与与时俱进的征程上迈出了新的高度，相继出台对策，确保本组织在全球疫情期间继续运作，同时继续提供数字化产品。事实证明，办公环境数字化对办公室文化影响深远，极大改善了信息获取，并大幅提升了决策水平。新掌握的技能包括以线下线上结合和线上方式开展工作，以及进一步实现流程自动化，推进“数字办公环境”建设。

174. 升级了为粮农组织全球业务提供支持的两大旗舰系统，从而确保了持续获得供应商支持，并针对本组织强化了功能。还将一些遗留系统迁移到了新的数字化平台，从而延长了整体保修期和使用期。

175. 为支持迈向“新常态”，要不断推动转型，出台切合所需的数字化解决方案，增强粮农组织职工的数字能力，并围绕数字化公共产品，就能力建设和实施部署提供指引和协助。

妇女委员会和青年委员会

176. 两委员会由总干事在内部发起成立，为交流经验和创新思维提供场合，由粮农组织全球各办事处职工组成，各人自愿贡献各类专长。两委员会共同负责的联合导师计划促进了专业经验和建议的交流，为青年职工提供帮助，并推动了职工在本职工作和职业发展中勇创佳绩。

177. 妇女委员会旨在推动组织文化变革、营造安全氛围，开展倡导、沟通、创新和外联活动，落实高级管理层性别平等工作问责。妇女委员会营造了安全且包容的场合，女性职工大可畅所欲言，发掘培训、辅导和发展机遇。妇女委员会可谓成绩斐然，包括推动制定了全组织促进性别平等问责与承诺政策，并推进开展了职工满意度调查后续行动工作组工作，成功倡导对标包容发展标准，衡量职工认可度的标准。举行了25次全球和区域“线上茶话会”，职工和外部人员齐聚这一非正式活动，踊跃交流经验，弘扬女性多样的面貌和不俗的成就。妇女委员会与粮农组织新闻传播和人力资源管理团队合作发起了“2021年21位女性领导”倡议，号召大家关注女性职工多姿多彩的风貌。此外，还提高了对性别平等主流化激励和奖励措施的认识，推进了《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（2.0）报

告工作，参加了联合国罗马常设粮农机构国际妇女节活动，并协办了一场世界粮食日活动。与意大利版VOGUE杂志、米兰时装周和迪拜世博会策划了专题活动，携手山区伙伴关系和Stella Jean，共同改善女性和社区生计。

178. **青年委员会**旨在促进本组织青年赋权、改进青年专业经验，为此促进创新和青年参与，解

决青年职工在本组织遇到的瓶颈和挑战，并推动职业发展活动。13次“创新星期三”活动为青年各抒己见创造了机会，从而推动变革，将粮农组织打造成更好、效率更高的工作场所；5次“创新冒险实验室”活动邀请外部创新与技术专家为可持续发展贡献智慧；15次“联合国粮农组织新动向”活动促进了部门间沟通和同伴间知识分享。

汲取的经验教训

碍于**不指定用途的供资不足**，本组织难以根据既定优先重点，将资源导向最稀缺资源的领域，无法产生最大实效。目前，主要通过指定用途和受援国的融资活动，向个别资源伙伴筹措用于应急响应计划和其他干预举措的自愿捐款。不指定用途或非硬性指定用途的自愿供资有助于更灵活、更快速地适应不断变化的形势或优先重点，这在愈发动荡多变的环境中显得尤为重要。因此，成员及其他资源伙伴有必要考虑增加不指定用途的捐款，争取发挥更大实效。

青年委员会和妇女委员会联合导师计划促进了交流、加深了联系，因此有助于应对种种挑战，**提高女性和青年职工工作的受关注度**。粮农组织努力营造更加包容的组织文化，将加大对各部门尤其是权力下放办事处导师和学员的支持力度，并更多重视世界各地女性和青年职工的关切。

2020-21 年工作形势瞬息万变，精干灵活的全新结构打破条块分割、鼓励通力合作，使本组织得以更好满足新出现的需求、落实不断变化的优先重点。为应对封锁和干扰因素的不利影响，服务交付机制和合作方法有效采用**线上工具并加快数字化步伐**，得益于此，使本组织持续开展能力建设、支持知识转让、举行政策对话和履行技术咨询职责。

III. 资源管理



179. 在2020-21年两年度，本组织净拨款10.056亿美元，其中99.6%已经支出（即略超10亿美元），与上一个两年度持平。如附件3表3所示，总支出达到32亿美元，比2018-19年增加12%，其中预算外支出为22亿美元，占总支出的68%。

180. 尽管疫情给实施工作带来了挑战和制约，但粮农组织仍灵活地适应并满足了新出现的需求和优先重点。技术合作计划支出为1.325亿美元，与2018-19年相比略有增加。随着预算外支出的增加（比2018-19两年度增加18.4%），粮农组织开展了一系列优先重点工作，包括紧急情况（53%）、其他实地和国家层面工作（31%），以及全球和区域间工作（16%）。

181. 本组织迅速调配资源，积极应对2019冠状病毒病（COVID-19）疫情的影响。本组织通过技术合作计划和多学科基金向《2019冠状病毒病应对和恢复计划》提供资金，支持小农在疫情后建设韧性，融入经济发展，获取社会保护。

182. 本组织2018年开始实施费用回收新政策。目前，项目费用全额回收正在顺利进行，这改善了项目收费的透明度、公平性和问责制。随着新

模式的逐步实施，由于属于新政策范围的项目数量不断增加，2020-21年两年度回收了1.26亿美元，是2018-19年的三倍多。同时，随着过往政策下批准的项目比重减少，回收不足的情况也有所减少。随着实施工作的推进，预计回收缺口将进一步缩小。

183. 粮农组织筹集了27亿美元的自愿捐款，突破了17亿美元的目标，与2018-19年相比，增长了10%以上。仅在2021年就筹集了14.2亿美元，创造了一年内的最高筹资记录，这充分表明成员和资源伙伴持续相信本组织有能力支持实现《2030年议程》。此外，本组织协助62个国家设计了由国际融资机构资助的公共投资项目，总金额达138亿美元，并通过技术合作计划带动了17亿美元的供资。

184. 本组织借助灵活的多伙伴机制，筹集了4450万美元的自愿和非严格限定用途捐款。本组织可以灵活地部署这些资金，支持工作计划中最需要资源的领域。在COVID-19疫情期间，本组织致力于快速、全面地应对短期和长期挑战，因此这种灵活性对于解决与粮食和农业有关的复杂问题尤其重要。这突显了进一步加强这种机制的重要性，成员也强调了这一点。

185. 附件3更详细地说明了资源管理和财务执行情况。

缩略语

AfDB	非洲开发银行
AMR	抗微生物药物耐药性
CFS	世界粮食安全委员会
CPF	国别规划框架
DDR	灾害风险减少
ERM	企业风险管理
FAOSTAT	粮农组织统计数据库
FIES	粮食不安全体验分级表
FMM	灵活多伙伴机制
GAFFSP	全球农业和粮食安全计划
GCF	绿色气候基金
GEF	全球环境基金
GFFA	全球粮食和农业论坛
GGW	绿色长城
GIFT	全球个人食品消费数据工具
GLEWS++	联合国粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织应对 人类-动物-生态系统界面卫生威胁和新发风险联合全球预警系统
GSP	全球土壤伙伴关系
HDPN	人道主义-发展-和平联系
ICT	信息通信技术
IFAD	国际农业发展基金
IFIs	国际金融机构
JEFCA	粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会
JEMRA	粮农组织/世卫组织微生物风险评估专家联席会议
LDC	最不发达国家
LDCF	最不发达国家基金
LLDC	内陆发展中国家
MDD-W	女性最低膳食多样性指标
N4G	营养促成长
NDCs	国家自主贡献
OIE	世界动物卫生组织
PWB	工作计划和预算
SIDS	小岛屿发展中国家
TCP	技术合作计划
UNCDF	联合国资本发展基金
UNDS	联合国发展系统
UNEP	联合国环境规划署
UN-SWAP	联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划
WASAG	全球农业水资源短缺框架
WFF	世界粮食论坛
WHO	世界卫生组织