



ETIOPÍA

PROGRAMA DE GOBERNANZA DE LA TIERRA DE LA UNIÓN EUROPEA PROYECTO TRANSVERSAL

ANTECEDENTES NACIONALES

Etiopía se encuentra en una situación de inseguridad alimentaria recurrente y sufre graves sequías y déficit de alimentos. El Gobierno de Etiopía se esfuerza por aumentar la producción agrícola mediante la modernización y comercialización del sector agrícola. Toda la tierra es administrada por el estado. Sin embargo, en los últimos años los pequeños agricultores han recibido de facto la propiedad de la tierra a través del programa de certificación de tierras. Se han determinado tres millones de hectáreas para los inversionistas, de los cuales dos millones de hectáreas fueron arrendadas para la producción agrícola comercial. Los objetivos del Gobierno de Etiopía no se han alcanzado y los pequeños agricultores no se han beneficiado en exceso de las inversiones. Tampoco se han aprovechado aún grandes proporciones de tierra. La capacidad humana para gestionar inversiones a gran escala es limitada y no existen sistemas adecuados. En términos generales, se carece de un marco general coherente y transparente además existen limitadas capacidades humanas e institucionales para gestionar inversiones agrícolas a gran escala basadas en la tierra. Dichas limitaciones afectan a todas las etapas del proceso de ordenamiento territorial y de reutilización de inversiones agrícolas a gran escala, desde la determinación, la demarcación y la transferencia de las tierras hasta la ejecución y el seguimiento de las inversiones.

OBJETIVO

El Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE IP o EULGP CI, por sus siglas en inglés) ayuda al Gobierno de Etiopía a abordar y eliminar las limitaciones antes mencionadas. El objetivo general es contribuir a la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional fomentando la tenencia segura de la tierra y las inversiones agrícolas responsables. El PGTUE IP tiene por objeto establecer un entorno propicio y transparente para las inversiones agrícolas responsables, garantizando al mismo tiempo los

Nombre del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE IP o EULGP CI, por sus siglas en inglés)	Apoyo a la inversión agrícola responsable (S2RAI) en Etiopía
Organismo de ejecución	Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ)
Asociados en la ejecución	Autoridad Etiópe de Inversiones en Horticultura y Agricultura (EHAIA) Dirección de Administración y Uso Rural de Etiopía (RLAUD)
Zonas de intervención	Benishangul-Gumuz y Gambela, las dos regiones más occidentales de Etiopía
Entidades políticas participantes	EHAIA, RLAUD y las oficinas regionales de administración de tierras en Benishangul-Gumuz y Gambela
Presupuesto	3 300 000 EUR (cofinanciado por la UE y el Gobierno de Alemania)
Duración del proyecto	Marzo de 2016 – Junio de 2019

derechos de la población residente. Un entorno de este tipo garantizará que las inversiones agrícolas tengan resultados satisfactorios a la hora de producir los efectos deseados en el desarrollo y de evitar efectos negativos en la población y la naturaleza circundantes.

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

A nivel federal, las intervenciones están dirigidas a la Autoridad Etiópe de Inversiones en Horticultura y Agricultura (EHAIA) y a la Dirección de Administración y Uso Rural de Etiopía (RLAUD) dependientes del Ministerio de Agricultura. A nivel regional, las intervenciones están dirigidas a las partes interesadas pertinentes en Benishangul-Gumuz y Gambela.

El PGTUE IP se basa en un enfoque de cuatro pilares:

- Fortalecer el marco institucional con estructuras de coordinación funcional, tanto vertical como horizontalmente, a nivel ministerial y federal, y en Benishangul-Gumuz y Gambela, las dos regiones más occidentales de Etiopía, donde la mayor parte del área se ha cedido a inversionistas.
- Aumentar las capacidades humanas en materia de ordenamiento territorial y de inversiones agrícolas responsables a nivel federal y, selectivamente, a nivel regional.

PROYECTO TRANSVERSAL

El Proyecto Transversal, financiado por la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), coordina, apoya y consolida la ejecución del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea en 18 países, in África, en Asia y en América del Sur. Todos los proyectos abordan temas vinculados a la tenencia de la tierra y se implementan en coordinación con varias contrapartes entre los que se destacan agencias gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones bilaterales y multilaterales e instituciones privadas. Este Proyecto Transversal apoya los proyectos a nivel nacional y proporciona a los equipos de ejecución y a sus contrapartes una plataforma para intercambiar, recopilar y difundir el cúmulo de lecciones aprendidas en la implementación de los proyectos con un público más amplio. Este también apoya la organización de programas de capacitación para los equipos de ejecución, los cuales pueden beneficiar del apoyo técnico e interdisciplinario del equipo de FAO sobre gobernanza de la tenencia, en el contexto de las Directrices y de la F&G.

- Desarrollar un sistema basado en la información, el conocimiento y el rendimiento de las inversiones agrícolas basadas en la tierra. El seguimiento de las inversiones a gran escala también se incluye en este pilar.
- Permitir que las comunidades y los pequeños agricultores se beneficien más de los inversionistas que rodean sus aldeas mediante el fomento de sus capacidades y la garantía de sus derechos de tenencia.

RESULTADOS E IMPACTO

- Fortalecimiento del marco institucional:
 - Se han elaborado directrices para la valoración de las tierras, un manual de identificación y verificación de las tierras, así como modelos de contratos de agricultura por contrato y de arrendamiento.
 - La aplicación en los países ha proporcionado a la EHAIA asesoramiento sobre la estructura institucional y el proyecto de reglamento N.º 396/2007.
 - Se ha desarrollado de forma conjunta, con la oficina del Primer Ministro, un marco estratégico nacional destinado a la agricultura comercial.
- Desarrollo de la capacidad:
 - Hasta la fecha, 700 participantes del gobierno, la sociedad civil y el sector privado han completado de forma satisfactoria cursos de capacitación y módulos de aprendizaje sobre cuestiones relacionadas con la ordenación de tierras: la resolución de conflictos sobre la tierra, el Sistema de Información Geográfica QGIS, la evaluación de impacto ambiental y social (ESIA) y la vigilancia por teledetección.
 - Se ha aumentado la concienciación sobre las Directrices voluntarias y los principios para una inversión responsable en la agricultura,

así como otros principios y guías internacionales entre las distintas partes interesadas, incluidos los inversionistas, a nivel federal y regional.

- Sistema de información y conocimiento:
 - Se está creando una base de datos nacional y completa — inventario de inversiones agrícolas basadas en la tierra.
 - Se está desarrollando un primer prototipo del Sistema integral de información de gestión agrícola a nivel nacional.
 - Se está desarrollando un sistema de monitoreo y evaluación (MyE) a través de la teledetección.
 - Aproximadamente el 60 por ciento de todas las inversiones en las dos regiones objetivo han sido evaluadas y supervisadas.
 - Se ha establecido una asociación regional de inversionistas.
 - Las Directrices voluntarias y la guía técnica “Salvaguardar los derechos de tenencia de la tierra en el contexto de las inversiones agrícolas” se han traducido al amhárico.
- Derechos de tenencia:
 - El Código de Práctica Social y Ambiental (SECOP, por sus siglas en inglés), que se basa principalmente en las Directrices voluntarias, fue desarrollado y validado y ahora está listo para su aplicación.
 - Se han celebrado audiencias públicas a nivel regional, de *woreda* (distritos) y local, y el PGTUE IP contó con la participación de 120 comunidades e incluyó a los inversionistas para dialogar acerca de los conflictos y las cuestiones relacionadas con los medios de subsistencia.
 - Se ha fortalecido la cooperación con varias organizaciones de la sociedad civil (OSC) sobre cuestiones conexas a la gestión de la tenencia.
 - Se han desarrollado procedimientos operativos normalizados para la evaluación de impacto ambiental y social y los sistemas de gestión ambiental, así como directrices sobre valoración, identificación y transferencia de tierras.

En general, el PGTUE IP contribuyó un cambio de paradigma, de la concesión a los inversionistas de arrendamientos de tierras estatales a gran escala a la concesión de superficies más pequeñas, sistemas de subcontratación y agricultura por contrato. La superficie de tierra para los inversionistas se redujo de un máximo de 1 millón de hectáreas (antes del inicio de la actividad) a 1 000 hectáreas para los inversionistas nacionales y 3 000 hectáreas para los inversionistas extranjeros.

Este documento fue producido para el proyecto ‘Apoyo a las inversiones agrícolas responsables en Etiopía (S2RAI)’ implementado por la Deutsche Gesellschaft für International Zusammenarbeit GmbH (GIZ) GmbH, con asistencia financiera de la Unión Europea y el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania. (BMZ).

Las opiniones expresadas en este documento no reflejan las opiniones oficiales de la Unión Europea y la BMZ.



© Francesco Gallarotti



© GIZ



Este documento fue producido con asistencia financiera de la Unión Europea. El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la FAO y no reflejan las opiniones oficiales de la Unión Europea.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



Algunos derechos reservados. Este obra está bajo una licencia de CC BY-NC-SA 3.0 IGO