

Quarante-troisième session de la Conférence

Présentation du point 16: Programme alimentaire mondial ONU/FAO

Les principaux résultats obtenus par le Programme alimentaire mondial (PAM) qui sont résumés ci-dessous sont conformes aux conclusions présentées dans les rapports annuels sur les résultats de 2020 et de 2021¹, qui ont été examinés et approuvés par le Conseil d'administration de l'organisation à ses sessions annuelles de juin 2020 et 2021, respectivement.

Contexte mondial

En 2020, la covid-19 a déclenché la pire urgence sanitaire mondiale depuis un siècle et la récession mondiale la plus grave depuis plusieurs générations, et a ainsi réduit à néant les progrès accomplis pendant des décennies dans la lutte contre la pauvreté, les inégalités et la faim. En 2021, les effets persistants de la covid-19, aggravés par l'intensification des conflits, les chocs climatiques et l'augmentation du coût de la vie partout dans le monde, ont entraîné une progression sans précédent de la faim et de la malnutrition. Dans 80 pays où le PAM avait une présence opérationnelle, le taux de malnutrition aiguë a presque doublé par rapport aux niveaux enregistrés en 2019, avant la pandémie, et un nombre record de 45 millions de personnes couraient un risque grave de famine. Les fortes augmentations des prix des denrées alimentaires et des combustibles et les perturbations des chaînes d'approvisionnement ont continué d'entraver fortement l'accès des populations à la nourriture et le PAM a vu grimper les coûts d'achat des denrées alimentaires de 36 pour cent par rapport à 2019.

Dans ce contexte de plus en plus difficile, le PAM a réagi rapidement en intensifiant les interventions d'urgence, en dotant ses bureaux de terrain de capacités d'intervention immédiate, en veillant à la continuité des opérations humanitaires et de résilience en cours, et en développant les services communs fournis à l'ensemble du système des Nations Unies et à d'autres partenaires (transport et évacuation sanitaire de personnel et livraison de matériel essentiel). Le PAM a géré 8 opérations d'urgence de niveau 3 et 11 de niveau 2 en 2021², contre 6 de niveau 3 et 10 de niveau 2 en 2020, ce qui montre que la pandémie a aggravé des facteurs de vulnérabilité déjà considérables et s'est ajoutée aux conflits, aux ralentissements économiques et aux phénomènes météorologiques extrêmes. En dépit de la complexité croissante de l'action à mener pour faire face à ces crises jusqu'en 2021, le PAM a fourni rapidement une assistance vitale, notamment en Éthiopie, à Madagascar, au Soudan du Sud et au Yémen, où les populations de certaines régions se trouvaient dans des conditions proches de la famine.

Bénéficiaires de l'aide du PAM

Pour répondre à l'accroissement des besoins, le PAM et ses partenaires ont apporté directement de l'aide³ à un nombre record de 128,2 millions de personnes en 2021, soit 11 pour cent de plus que le nombre de

¹ Les rapports annuels sur les résultats du PAM sont le principal compte rendu des accomplissements que l'organisation a réalisés et des défis auxquels elle a été confrontée au cours de la période considérée. Ils présentent l'ensemble des résultats du PAM dans le monde. On y trouve des informations sur les bénéficiaires de l'aide apportée par l'organisation, les approches employées pour prêter cette assistance, la répartition des fonds et les résultats obtenus.

Rapport annuel sur les résultats de 2020: <https://www.wfp.org/publications/annual-performance-report-2020>.

Rapport annuel sur les résultats de 2021: <https://www.wfp.org/publications/annual-performance-report-2021>.

² Selon la nouvelle classification du système interne d'alerte que le PAM utilise actuellement, le niveau 3 correspond à une situation d'urgence interne nécessitant une intensification de l'action de l'organisation et le niveau 2 à une situation d'urgence interne nécessitant l'attention de l'organisation.

³ Le PAM établit ces estimations d'assistance directe en tenant compte des opérations de distribution de produits alimentaires, de transfert de type monétaire et sous forme de bons-produits, et de renforcement des capacités individuelles.

femmes, de filles, de garçons et d'hommes soutenus en 2020, qui s'était établi à 115,5 millions. La hausse du nombre de bénéficiaires entre 2020 et 2021 a été un peu supérieure à la hausse moyenne annuelle constatée au cours des cinq années de mise en œuvre du Plan stratégique du PAM pour 2017-2021 (9 pour cent). Cependant, elle a été plus forte que celle des distributions de produits alimentaires ainsi que des transferts de type monétaire et sous forme de bons-produits: après une stabilisation entre 2019 et 2020, la distribution de produits alimentaires est passée de 4,2 millions de tonnes en 2020 à 4,4 millions de tonnes en 2021 et les transferts de type monétaire et sous forme de bons-produits sont passés de 2,1 à 2,3 milliards d'USD sur la même période. Dans un contexte d'inflation record du prix des denrées alimentaires et des combustibles et de hausse marquée des besoins, le PAM a tiré le maximum de ses ressources et s'est employé en priorité à soutenir un grand nombre de personnes en réduisant la taille des rations ou la durée de l'assistance.

Résultats obtenus grâce au Programme

Pour faire face aux niveaux record d'insécurité alimentaire, le PAM s'est employé, avec ses nombreux partenaires, à distribuer une aide alimentaire, monétaire et nutritionnelle d'urgence, à consolider les systèmes nationaux de protection sociale et à renforcer la résilience des populations locales. Le nombre de bénéficiaires d'une aide alimentaire générale du PAM a augmenté deux années de suite pour atteindre 91 millions en 2021. Dans le monde, 23,5 millions de personnes (essentiellement des enfants ainsi que des femmes et des filles enceintes ou allaitantes) ont bénéficié des programmes de traitement ou de prévention de la malnutrition du PAM en 2021, soit une hausse de 30 pour cent par rapport à 2020, ce qui montre le rôle vital que l'organisation a eu en 2020 et encore davantage en 2021 face à l'augmentation de la prévalence de la malnutrition aiguë modérée dans le monde entier. En 2020 et en 2021, quelque 15 millions d'élèves par an ont bénéficié d'une aide sous la forme de repas, de collations ou de rations à emporter nutritifs. Cela représente une diminution de 13 pour cent par rapport à 2019 et met en évidence les progrès accomplis par le PAM pour confier la prise en charge des programmes menés en milieu scolaire aux instances nationales ainsi que les défis importants liés à la pandémie, tels que les fermetures d'établissement scolaire, les restrictions de financement et les problèmes de sécurité et d'accès. Dans le cadre de son travail destiné à limiter les effets des crises ultérieures, le PAM a fourni une assistance à 8,7 millions de personnes au moyen d'activités de création d'actifs et d'appui aux moyens de subsistance en 2021, à 2 millions de personnes sous la forme d'une assurance contre les aléas climatiques et de mesures d'anticipation, et à plus de 405 000 personnes au titre de ses programmes d'appui aux marchés agricoles au profit des petits exploitants.

Collaboration avec les organismes ayant leur siège à Rome

Après avoir renforcé sa collaboration avec les organismes ayant leur siège à Rome au cours des années précédentes, le PAM a consolidé encore plus ses relations et a progressé dans la concrétisation des résultats en 2020 et 2021. La collaboration a, entre autres, porté sur les domaines d'action suivants: le module mondial d'action groupée en matière de sécurité alimentaire, la consolidation de la paix, les systèmes d'alerte rapide, la résilience et la cohésion sociale, l'émancipation économique des femmes rurales, la micro-assurance, la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire, et l'évaluation des effets de la covid-19. Par ailleurs, la première phase du programme conjoint sur l'émancipation économique des femmes rurales, mise en œuvre dans sept pays par l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), le Fonds international de développement agricole (FIDA), le PAM et d'autres entités, s'est achevée en 2021. Depuis son démarrage en 2014, ce programme a permis de stimuler la production agricole et de générer des millions d'USD de recettes provenant des ventes réalisées par des producteurs (individus et ménages).

Ressources financières

En tant qu'organisation financée par des contributions volontaires, le PAM a été en mesure d'obtenir les résultats communiqués grâce à l'appui fourni par son Conseil d'administration, les donateurs et les partenaires fournisseurs de ressources. En 2021, les donateurs ont répondu aux besoins sans précédent du PAM en augmentant leurs contributions, qui se sont établies à un montant record de 9,6 milliards d'USD, ce qui correspond à 15 pour cent de plus qu'en 2020 (8,4 milliards d'USD) et à 65 pour cent des financements nécessaires (14,8 milliards d'USD), soit une proportion un peu plus élevée qu'en 2020. Les 10 principaux donateurs du PAM ont fourni 79 pour cent des contributions en 2021 et, en 2020 et 2021, l'organisation a réussi à diversifier sa base de financement en établissant des partenariats avec des autorités nationales, des institutions financières internationales et des entités du secteur privé et en augmentant, dans le même temps, la part de financements souples.

En 2021, les dépenses directes (hors dépenses d'appui indirectes) se sont élevées au total à 8,6 milliards d'USD. Bien que la proportion de fonds consacrés aux interventions face à une crise ait augmenté en 2020 et en 2021 (une tendance similaire à celle observée les années précédentes, la proportion s'établissant à 85 pour cent en 2021), le niveau des dépenses relatives au renforcement de la résilience et au traitement des causes profondes a continué de grimper. Cela montre que le PAM répond, conformément à son engagement à sauver des vies, aux besoins croissants en matière d'aide humanitaire et s'emploie à pérenniser les progrès accomplis dans les activités préventives visant à renforcer la résilience et à traiter les causes profondes afin de limiter les effets des prochaines crises.

Les résultats communiqués dans les rapports annuels en 2020 et 2021 mettent en évidence les efforts que le PAM a déployés pour satisfaire les besoins vitaux des femmes, des hommes, des garçons et des filles en situation d'urgence, ainsi que pour préparer les populations locales à résister aux catastrophes et à rétablir leurs moyens de subsistance après un conflit. En raison de la multiplication des conflits complexes et des situations d'urgence liées au climat, le PAM est de plus en plus sollicité pour répondre aux besoins mondiaux en matière d'assistance, et ses besoins de financement croissent en conséquence.

M. Laurent Bukera, Directeur de la Division de la planification et de la performance institutionnelles (PAM)