



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

F

CONFÉRENCE RÉGIONALE DE LA FAO POUR L'EUROPE

Trente et unième session

Voronège (Fédération de Russie), 16-18 mai 2018

Résultats du Colloque régional sur les systèmes alimentaires durables au service d'une alimentation saine en Europe et en Asie centrale

Résumé

- Le Colloque régional sur les systèmes alimentaires durables au service d'une alimentation saine en Europe et en Asie centrale, tenu à Budapest (Hongrie) en décembre 2017, a été organisé par l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et l'Organisation mondiale de la santé (OMS), en collaboration avec le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) et le Programme alimentaire mondial (PAM)¹.
- Le Colloque donnait suite à la deuxième Conférence internationale sur la nutrition (CIN2), à sa déclaration de Rome et à son Cadre d'action. Il contribue également à la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 et à la Décennie d'action des Nations Unies pour la nutrition (2016-2025) et a mis en relief les défis à relever et les efforts à déployer en vue de l'élimination de toutes les formes de malnutrition aux niveaux régional et national.
- Le Colloque a mis l'accent sur les principaux enjeux régionaux en matière de sécurité alimentaire et de nutrition et sur le rôle de tous les secteurs gouvernementaux concernés, l'alimentation et l'agriculture, la santé, l'éducation, la protection sociale, ainsi que celui des acteurs non étatiques dans l'amélioration de l'alimentation et de la nutrition. Il a encouragé la cohérence des politiques et la collaboration multisectorielle ainsi que l'adoption et l'application dans tous les secteurs d'une approche globale des systèmes alimentaires² dans

¹ Le colloque a bénéficié de l'appui du projet de la FAO GCP/GLO/674/RUS, «Developing Capacity for Strengthening Food Security and Nutrition in Selected Countries of the Caucasus and Central Asia» (Renforcer les capacités en vue de consolider la sécurité alimentaire et la nutrition dans quelques pays choisis du Caucase et de l'Asie centrale), financé par la Fédération de Russie.

² Un **système alimentaire** est constitué de l'ensemble des éléments (environnement, individus, apports, processus, infrastructures, institutions, etc.) et des activités liés à la production, à la transformation, à la distribution, à la préparation et à la consommation des denrées alimentaires, ainsi que du résultat de ces activités, notamment sur les plans socioéconomique et environnemental. (HLPE, 2017. *Nutrition et systèmes alimentaires*. Rapport du Groupe d'experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition du Comité de la sécurité alimentaire mondiale, Rome 2017, <http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/fr/>).

Le code QR peut être utilisé pour télécharger le présent document. Cette initiative de la FAO vise à instaurer des méthodes de travail et des modes de communication plus respectueux de l'environnement. Les autres documents de la FAO peuvent être consultés à l'adresse www.fao.org.



ERC31

les politiques, les programmes et les investissements en faveur de la nutrition. Il a également présenté des exemples d'initiatives fructueuses menées dans le cadre de la Décennie d'action des Nations Unies pour la nutrition.

- Le présent document propose un récapitulatif des résultats des travaux du Colloque.
- Les recommandations techniques du Colloque régional sur les systèmes alimentaires durables sont mises à la disposition des décideurs et responsables politiques en étant portées à la connaissance de la Conférence régionale de la FAO pour l'Europe en 2018, des organes directeurs de l'OMS, de l'UNICEF et du PAM et des gouvernements des États Membres.

Questions portées à l'attention de la Conférence régionale

La Conférence régionale est invitée à:

- 1) recommander aux gouvernements de tirer parti de la Décennie d'action des Nations Unies pour la nutrition et de transposer à plus grande échelle et de consolider la mise en œuvre des engagements nationaux liés à la deuxième Conférence internationale sur la nutrition (CIN2) et aux objectifs de développement durable (ODD), notamment par le renforcement de la collaboration intersectorielle, la cohérence des politiques et des investissements adaptés en faveur de la nutrition;
- 2) adopter et utiliser les messages clés du colloque dans l'élaboration de politiques, de programmes et d'investissements nationaux qui tiennent compte de la nutrition, ce qui permettra de relever les défis relatifs à la malnutrition et à l'insécurité alimentaire propres à chaque pays et de rendre les systèmes alimentaires plus durables.

I. Contexte du Colloque régional sur les systèmes alimentaires durables au service d'une alimentation saine en Europe et en Asie centrale

1. Étant donné que la deuxième Conférence internationale sur la nutrition (CIN2) et la Décennie d'action des Nations Unies pour la nutrition ont toutes deux mis en avant les systèmes alimentaires durables comme solutions à long terme qui permettent d'éliminer la faim et toutes les formes de malnutrition, le Directeur général de la FAO a lancé l'organisation de colloques régionaux en vue de permettre les échanges de vues et les débats sur les défis et perspectives dans les contextes régionaux, nationaux et locaux.

2. Les principaux objectifs du Colloque régional sur les systèmes alimentaires durables au service d'une alimentation saine en Europe et en Asie centrale³ étaient i) d'aider les pays à renforcer leur mise en œuvre du Cadre d'action de la deuxième Conférence internationale sur la nutrition en vue d'atteindre les cibles des ODD et les priorités nationales relatives à la nutrition; ii) de mettre plus activement à contribution l'ensemble des parties prenantes dans la procédure lancée par la deuxième Conférence internationale sur la nutrition et dans la Décennie d'action des Nations Unies pour la nutrition; iii) de faciliter la transformation des systèmes alimentaires de manière qu'ils permettent une alimentation saine et une meilleure nutrition selon une approche multisectorielle, collaborative et cohérente.

3. Ont participé au Colloque 260 délégués venus de 41 pays, qui représentaient diverses parties prenantes, des gouvernements, la société civile, des agriculteurs, le secteur privé ainsi que des instituts de recherche, des universités et des institutions spécialisées des Nations Unies dont la FAO, l'OMS, l'UNICEF, le PAM, le Comité de la sécurité alimentaire mondiale et le Comité permanent du système des Nations Unies sur la nutrition.

³ Pour en savoir plus et consulter le programme, les présentations, le recueil des résumés et le rapport intégral du Colloque régional sur les systèmes alimentaires durables au service d'une alimentation saine en Europe et en Asie centrale, voir <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/1034293/> (en anglais).

II. Objet du Colloque régional sur les systèmes alimentaires durables au service d'une alimentation saine en Europe et en Asie centrale

4. D'après des informations récentes sur l'insécurité alimentaire et la nutrition en Europe et en Asie centrale^{4,5}, la malnutrition reste présente sous diverses formes qui coexistent dans des proportions variables, avec des différences considérables d'un pays à l'autre dans la région.
5. Si on constate de nombreux cas d'excès pondéral et d'obésité chez les enfants, les adolescents et les adultes de la région, des millions de personnes souffrent encore de carences en oligo-éléments, notamment en fer, en iode, en zinc et en vitamine A et D. La prévalence de la dénutrition chronique, calculée sur la base du nombre d'enfants de moins de cinq ans qui accusent un retard de croissance, reste élevée dans certains pays d'Asie centrale.
6. Dans la région Europe et Asie centrale, le taux d'allaitement au sein exclusif ne dépasse pas les 27 pour cent, ce qui en fait le plus bas au monde.
7. Il s'agit aussi de la région du monde la plus touchée par les maladies non transmissibles, et la mauvaise alimentation en est le principal facteur de risque⁶.
8. Les ménages à faible revenu adoptent généralement des pratiques nutritionnelles mauvaises pour la santé, susceptibles de déboucher sur différentes formes de malnutrition. Ainsi, la mauvaise qualité et le manque de diversité des aliments, notamment la consommation insuffisante de légumes, de fruits et de céréales complètes, peuvent accroître le risque de dénutrition et de carences en oligo-éléments, tandis que la consommation accrue de denrées à densité énergétique élevée et ultratransformées peut accroître le risque d'excès pondéral et d'obésité.
9. Opérer un changement en profondeur des systèmes alimentaires, qui ne se contenteraient plus d'apporter de la nourriture en quantité suffisante mais fourniraient une alimentation durable et de qualité pour tous, est essentiel à l'amélioration de la nutrition et à la prévention de la malnutrition sous toutes ses formes⁷.
10. Les délégués du Colloque ont été informés des faits nouveaux les plus récents en ce qui concerne la vue d'ensemble régionale de la sécurité alimentaire et de la nutrition⁸.

⁴ FAO. 2017. *Europe and Central Asia regional overview of food insecurity 2016* (Vue d'ensemble régionale de l'insécurité alimentaire en Europe et en Asie centrale 2016). <http://www.fao.org/3/a-i6877e.pdf> (en anglais).

⁵ FAO. 2015. Commission européenne d'agriculture, trente-neuvième session. *Combattre le fardeau social et économique de la malnutrition en Europe et en Asie centrale par des politiques agricoles et alimentaires tenant compte de la nutrition*. Budapest (Hongrie), 22 et 23 septembre 2015. (ECA/39/15/5). Bureau régional de la FAO pour l'Europe et l'Asie centrale. <http://www.fao.org/3/a-mo398f.pdf>.

⁶ OMS, *Better food and nutrition in Europe: a progress report monitoring policy implementation in the WHO European Region* (Meilleurs aliments et meilleure nutrition en Europe: rapport d'étape en vue du suivi de la mise en œuvre des politiques dans la région européenne de l'OMS), 2017 http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0005/355973/ENP_eng.pdf?ua=1 (en anglais).

⁷ Groupe mondial d'experts sur l'agriculture et les systèmes alimentaires au service de la nutrition. 2016. *Food systems and diets: Facing the challenges of the 21st century* (Systèmes et régimes alimentaires: Faire face aux défis du XXI^e siècle). Londres (Royaume Uni). <http://glopan.org/sites/default/files/ForesightReport.pdf> (en anglais).

⁸ FAO. 2017. *The State of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia* (La situation de la sécurité alimentaire et de la nutrition en Europe et en Asie centrale). <http://www.fao.org/documents/card/fr/c/a49489b9-d6e2-4a57-a3e9-f72d8309d5a9> (en anglais et en russe)

III. Messages clés du Colloque régional sur les systèmes alimentaires durables au service d'une alimentation saine en Europe et en Asie centrale

11. Les travaux du Colloque ont porté sur les systèmes alimentaires durables, selon quatre grands axes thématiques:

- i) systèmes agricoles et alimentaires tenant compte de la nutrition;
- ii) demande alimentaire et environnements alimentaires;
- iii) amélioration de la nutrition des enfants;
- iv) gouvernance, esprit d'initiative et responsabilisation en faveur de la nutrition.

12. Les points importants qui se sont dégagés des travaux du Colloque sont adressés aux principaux grands acteurs et concernent la gouvernance, dont le suivi est assuré par la Conférence régionale de la FAO pour l'Europe et ses partenaires⁹.

A. Messages clés du Colloque adressés aux gouvernements

13. En tant que principaux catalyseurs de transformation des systèmes alimentaires, les gouvernements doivent formuler des engagements SMART (spécifiques, mesurables, accessibles, réalistes, limités dans le temps) adaptés à leur pays aux fins de l'élimination et de la prévention de toutes les formes de malnutrition au niveau national, notamment par l'amélioration de l'alimentation à l'aide de systèmes alimentaires durables et résilients, conformément aux ODD et aux engagements nationaux pris au titre de la deuxième Conférence internationale sur la nutrition.

14. Les gouvernements doivent définir et formuler des politiques spécifiques, qui viseront notamment à éduquer les consommateurs au sujet de l'alimentation saine et à faire évoluer les priorités d'investissement, afin de garantir à tous et de manière durable la disponibilité et l'accessibilité économique de denrées variées, nutritives et sans danger pour la santé, qui correspondent aux préférences et goûts culturels locaux.

15. Les gouvernements doivent veiller, autant que possible, à ce que les mesures de lutte contre la malnutrition sous toutes ses formes aient un effet double, c'est-à-dire qu'elles contribuent à prévenir simultanément la dénutrition et l'excès pondéral et l'obésité. Sur la base de certains des meilleurs exemples de la région, le Colloque a formulé plusieurs recommandations adressées aux gouvernements, dont les suivantes:

- a) adopter des règlements et des normes juridiques afin de permettre aux populations de bénéficier d'une alimentation saine et de veiller à l'instauration d'un environnement alimentaire sain;
- b) promouvoir et appliquer les principes de l'agroécologie et le concept plus global «Un monde, une santé» (plantes, animaux, êtres humains, environnement) afin de renouer les liens entre agriculture, alimentation, environnement et santé en faveur de systèmes alimentaires durables¹⁰;
- c) tirer parti du potentiel des systèmes alimentaires de manière à satisfaire les besoins croissants d'approvisionnement alimentaire dans les zones urbaines;
- d) apporter un appui à la recherche et à l'innovation scientifiques qui portent sur des denrées plus sûres et une alimentation plus saine et renforcer et soutenir les infrastructures de

⁹ De nombreux participants ont estimé qu'il était nécessaire d'élaborer à l'attention des pays des orientations mondiales qui les aident à renforcer les systèmes alimentaires au service d'une alimentation plus saine, sur la base des leçons apprises et des messages clés du Colloque régional. Ce sera l'une des questions examinées par le Comité de la sécurité alimentaire mondiale en 2018, dans le cadre de la Décennie d'action des Nations Unies pour la nutrition, afin d'élaborer un mandat pour le processus de convergence des politiques aboutissant à des directives volontaires relatives aux systèmes alimentaires et à la nutrition.

¹⁰ Voir aussi les précisions données sur l'agroécologie, l'agriculture et les systèmes alimentaires durables dans le document ERC/18/2.

- recherche liées à l'alimentation, à la nutrition et à la santé, qui peuvent constituer une base de données à jour et fiables, utile à l'élaboration de politiques;
- e) promouvoir des stratégies d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets par la diversification des cultures et les évolutions des modèles de chaîne d'approvisionnement, l'augmentation de la production de fruits et légumes locaux, de saison et sous-utilisés, et l'incitation à la baisse de la consommation de viande et de produits laitiers;
 - f) évaluer l'ampleur des pertes alimentaires liées à la production, à la transformation et au transport, et celle du gaspillage à l'étape de la consommation, et envisager la réduction du gaspillage par la récupération et la redistribution d'aliments non consommés;
 - g) poursuivre et promouvoir un programme à parties prenantes multiples en vue d'obtenir des résultats collectifs sur la nutrition par l'intermédiaire de programmes de protection sociale qui tiennent compte de la nutrition, d'étendre la prise en charge et d'accroître les avantages en espèces destinés aux enfants et aux familles afin de réduire rapidement la pauvreté et la vulnérabilité des enfants;
 - h) proposer un ensemble complet d'interventions, qui associe espèces et services essentiels, en vue de remédier aux vulnérabilités sociales et économiques liées à la pauvreté;
 - i) relier les approches par la convergence des bases de données et l'établissement de centres de service à guichet unique, qui prennent simultanément en charge la malnutrition et les dossiers.

16. Les gouvernements doivent mettre à contribution des acteurs non étatiques, le secteur privé (producteurs, transformateurs, associations professionnelles, etc.), la société civile, les universités et les consommateurs dans les dialogues sur les politiques relatives à l'agriculture, à l'alimentation et à la nutrition par l'intermédiaire d'actions de renforcement des capacités, de sensibilisation et de communication¹¹.

17. Les gouvernements doivent prendre des mesures afin de veiller au renforcement adéquat des capacités des services statistiques nationaux aux fins du suivi des indicateurs ODD et de consolider la collecte et l'analyse des données en vue de l'élaboration de politiques fondées sur des faits, notamment les données relatives à la consommation d'aliments et à la nutrition, à la surveillance de la croissance des enfants et à l'état nutritionnel des populations, à la composition des aliments les plus courants disponibles localement, aux contaminants dans les aliments, etc.

B. Messages clés du Colloque adressés aux acteurs non étatiques

18. Les acteurs non étatiques peuvent effectivement contribuer à la transformation positive du secteur alimentaire et à la mise en place de systèmes alimentaires durables. Ainsi,

- le secteur privé doit veiller à la disponibilité d'aliments variés, accessibles, nutritifs et sûrs;
- le secteur de la recherche doit entreprendre davantage d'études (indépendantes) en vue de faciliter la transformation de systèmes alimentaires (locaux) et d'étudier les possibilités de soutien à la biodiversité et aux services écosystémiques et de renforcement de ceux-ci, et de communiquer les données scientifiques au public, aux milieux universitaires, aux chercheurs et aux consommateurs, ce qui favorisera les interactions entre communauté scientifique et société et permettra des découvertes scientifiques et des innovations en matière de chaîne alimentaire;
- des initiatives de sensibilisation doivent créer et favoriser un environnement porteur qui facilite la prise de mesures efficaces en matière de nutrition, stimule l'esprit d'initiative et

¹¹ Toutefois, les gouvernements sont également encouragés à élaborer des outils d'évaluation, de déclaration et de gestion des risques afin de se prémunir contre tout éventuel conflit d'intérêt dans l'élaboration d'orientations et la fourniture de conseils sur la mise en œuvre de programmes de nutrition qui ne seraient pas alignées sur les objectifs fondamentaux de santé publique et, dans certains processus, qui pourraient chercher à exercer une influence indue sur le travail de normalisation des gouvernements et sur l'élaboration des politiques.

renforce les compétences en gestion des professionnels de la nutrition, et encourage la collaboration entre les différentes parties prenantes.

C. Messages clés du Colloque sur la gouvernance et le renforcement des capacités en matière de nutrition dans la région

19. Le Colloque régional a également préconisé la bonne gouvernance, l'esprit d'initiative et la responsabilisation en faveur de la nutrition. À cette fin, les gouvernements sont invités à:

- mettre en place des mécanismes de coopération nationaux de haut niveau afin de permettre la planification, la coordination et la responsabilisation en matière de nutrition; créer des plateformes qui facilitent les consultations multisectorielles et la fourniture de conseils, la mise en commun de connaissances, les prises de décision et la hiérarchisation des priorités par les experts en ce qui concerne la sécurité alimentaire, la nutrition et les systèmes alimentaires;
- recenser les cibles et les indicateurs relatifs à la nutrition au cours du processus d'intégration des ODD dans les politiques nationales;
- mettre à contribution les secteurs de l'alimentation et de l'agriculture dans la gouvernance de la nutrition;
- accroître les ressources affectées à la nutrition dans les ministères concernés.

20. Le colloque a souligné la nécessité de renforcer les capacités en matière de nutrition et de systèmes alimentaires, d'encourager la constitution de réseaux et la collaboration, de donner la formation voulue aux effectifs et de mettre à jour les programmes de formation de manière à tenir compte des faits nouveaux récents dans la compréhension des denrées et systèmes alimentaires, ainsi que du contexte écologique plus large. Des modules sur les systèmes alimentaires durables au service d'une alimentation saine et d'une meilleure nutrition doivent être intégrés aux services de vulgarisation et diffusés auprès des acteurs des divers niveaux des systèmes alimentaires.

21. Le Colloque s'est félicité de l'initiative prise par les pays pour la création conjointe d'une plateforme fonctionnelle de mise en réseau et de partenariat en vue de renforcer les capacités relatives à la nutrition pour l'Asie centrale et le Caucase, avec l'appui de l'UNICEF. L'objectif de la plateforme est de remédier aux insuffisances actuelles dans le domaine de l'alimentation et de la nutrition dans les sous-régions, en collaboration étroite avec d'autres réseaux de la région expérimentés en la matière.

22. Les conclusions du colloque contribueront à définir les priorités du programme régional et à faciliter l'intégration des questions de sécurité alimentaire et de nutrition dans les initiatives, les programmes stratégiques, les investissements dans l'alimentation et l'agriculture et les activités dans la région.