

**Экономический и
Социальный Совет**

Distr.: General
27 September 2013
Russian
Original: English

**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация****Европейская экономическая
комиссия****Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация****Комитет по лесам и лесной отрасли****Европейская комиссия по лесному
хозяйству**

Семьдесят первая сессия
Рованиemi, 9-13 декабря 2013 года

Тридцать седьмая сессия
Рованиemi, 9-13 декабря 2013 года

Пункт 7 а) предварительной повестки дня
**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии по
лесному хозяйству ФАО**

**Всеобъемлющая программа ФАО по
профилактике пожаров и борьбе с ними****Записка секретариата***Резюме*

Программа ФАО по профилактике пожаров и борьбе с ними отражает комплексный подход к борьбе с растительными пожарами применительно ко всем видам землепользования. В настоящей записке приводится обзор соответствующих изменений и действий, предпринятых ФАО и ее партнерами при осуществлении предыдущих рекомендаций Европейской комиссии по лесному хозяйству, других региональных комиссий по лесному хозяйству и КЛХ. В заключительной части документа содержатся некоторые предложения по укреплению программы ФАО по профилактике пожаров и борьбе с ними для обсуждения и рассмотрения Комиссией.

I. Последующая деятельность по выполнению рекомендаций Европейской комиссии по лесному хозяйству и мероприятия, проводимые в регионе в связи с программой ФАО по профилактике пожаров и борьбе с ними

1. В период после предыдущей сессии Комиссии был завершен проект по профилактике пожаров и борьбе с ними в бывшей югославской Республике Македония.

2. В момент составления настоящего документа велась подготовка к совещанию Регионального форума ЕЭК ООН/ФАО по трансграничному управлению пожарами, которое планируется провести в ноябре 2013 года и на котором, как ожидается, будут сформулированы рекомендации для стран-членов Европейского региона и Совета Европы в целях разработки соглашения о международном сотрудничестве для расширения возможностей в сфере профилактики пожаров и борьбы с ними. Участники форума воспользуются последними ценными выводами и решениями нынешних и будущих ожидаемых проблем, связанных с лесными пожарами в регионе, в частности в Восточной Европе и Центральной Азии. В материалах, поступающих от государств-членов ЕЭК ООН и от стран из других регионов за пределами ЕЭК ООН, будет отражен опыт разработки официальных и неофициальных двусторонних и многосторонних соглашений о трансграничном сотрудничестве в области профилактики пожаров и борьбы с ними.

II. Последующая деятельность по выполнению рекомендаций двадцать первой сессии Комитета по лесам, других региональных комиссий по лесному хозяйству и мероприятия ФАО по профилактике пожаров и борьбе с ними

3. Комитет просил ФАО укреплять свою программу по профилактике пожаров и борьбе с ними путем активного поиска финансовой поддержки для реализации предложения о многостороннем донорском целевом фонде, которое сейчас известно под названием "Рациональной всеобъемлющей программы по профилактике пожаров и борьбе с ними". Эта программа будет в основных чертах включена в новую Стратегическую цель 5 (СЦ5) ФАО: *повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами* и в меньшей степени – в Стратегическую цель 2 (СЦ2): *расширение и улучшение предоставления товаров и услуг сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом*. Фактически речь идет о совместных усилиях Департамента лесного хозяйства и групп по стратегическим целям, направленных на содействие ее осуществлению, в том числе путем мобилизации ресурсов. В поддержку мероприятий по профилактике пожаров и борьбе с ними на страновом уровне высказались участники последних сессий Комиссии по лесному хозяйству для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (2012 год), Африканской комиссии по лесному хозяйству и дикой природе (2012 год) и Комиссии по лесному и пастбищному хозяйству для Ближнего Востока (2013 год), а также Конференции ФАО, состоявшейся в июне 2013 года. Однако ресурсы, которые могут быть получены от самой Организации или от стран-членов, еще не определены. Мероприятия по уменьшению опасности стихийных бедствий, профилактике пожаров и борьбе с ними включены в качестве соответствующих

областей работы в новый цикл ГЭФ (ГЭФ-6), который начнется в июне 2014 года и может стать одним из потенциальных источников финансирования.

4. Сегодня сотрудники ФАО, занимающиеся профилактикой пожаров и борьбой с ними, частично задействованы для разработки Стратегической цели 5 (СЦ5) ФАО: *повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами*. Предполагается, что это благоприятно отразится на будущей реализации программы ФАО в области лесного хозяйства, особенно для предупреждения негативного воздействия чрезвычайных ситуаций на леса и деревья, а также в тех случаях, когда леса и деревья могут помочь предотвращать и смягчать последствия других чрезвычайных ситуаций.

5. Комитет просил также ФАО предложить создать механизм координации деятельности различных учреждений и программ системы ООН, занимающихся вопросами, связанными с профилактикой пожаров и борьбой с ними, обеспечив при этом всестороннее использование собственных сравнительных преимуществ и не допуская дублирования с деятельностью других учреждений, таких как Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий Организации Объединенных Наций (ЮНИСДР) и Всемирный центр мониторинга пожаров (ВЦМП). В процессе реализации этого решения были начаты обсуждения по данному вопросу с участием ЮНИСДР, и в 2014 году планируется добиться ощутимых результатов, в частности провести координационное совещание учреждений системы ООН.

6. Комитет по лесному хозяйству (КЛХ) сделал вывод о том, что лесные пожары являются одним из основных источников парниковых газов (ПГ), и призвал страны включать вопросы профилактики пожаров в свои программы сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (РЕДД). В период после предыдущей сессии ФАО занимается реализацией проекта по профилактике пожаров и борьбе с ними в Калимантане, Индонезия, который финансируется по линии РЕДД Норвегией и направлен на сокращение выбросов ПГ путем использования иных сельскохозяйственных способов подготовки почв на торфяниках и прилегающих территориях, помимо возгорания, а также посредством предотвращения природных пожаров на принадлежащих общинам каучуковых плантациях. В качестве одного из компонентов в Рациональную всеобъемлющую программу также включены профилактика пожаров и борьба с ними и изменение климата. В документе ФАО по лесному хозяйству № 172 "Рекомендации руководителям лесного хозяйства по вопросам изменения климата" предусмотрены рекомендованные адаптационные действия и стратегии смягчения последствий для руководителей лесного хозяйства в связи с ожидаемым ростом числа, частоты, масштабов и степени тяжести природных пожаров.

7. И наконец, Комитет просил ФАО разработать, в партнерстве с соответствующими учреждениями и с опорой на Добровольные руководящие принципы профилактики пожаров и борьбы с ними, комплекс международных рекомендаций по вопросам управления связанными с природными пожарами рисками на уровне ландшафтов, включая проблему трансграничных пожаров. Для реализации этого решения были выбраны две первоначальные темы. Первая тема связана с разработкой руководства по профилактике пожаров и борьбе с ними на уровне общин для сотрудников районных управлений и НПО. Для того чтобы наметить в общих чертах содержание и определить направленность такого инструмента, в конце 2012 года было проведено подготовительное совещание с участием глобальных экспертов в целях разработки этого руководства. Аналогичное региональное совещание состоялось в Аруше, Танзания. Руководство планируется подготовить и представить на Международной конференции по борьбе с

природными пожарами, которая состоится в 2015 году в Республике Корея. Вторая тема – изменение климата, профилактика пожаров и борьба с ними – включена в *Документ ФАО по лесному хозяйству № 172*. Однако в будущем могут потребоваться более конкретные руководящие положения.

Запросы со стороны других регионов

8. Комиссия по лесному хозяйству для стран Латинской Америки и Карибского бассейна просила ФАО обновить статистические данные о природных пожарах. В следующей Глобальной оценке лесных ресурсов (2015 год) будут отражены тенденции, касающиеся пожаров и выгоревших территорий, выявленные за последние 12 лет с помощью спутниковых данных.

9. Секретариат Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) просил ФАО оказать содействие в осуществлении компонента, посвященного профилактике пожаров и борьбе с ними на уровне общин и предусмотренного в программе САДК по профилактике пожаров и борьбе с ними, который очень хорошо вписывается в новую Рациональную всеобъемлющую программу по профилактике пожаров и борьбе с ними. ФАО ожидает официального запроса от секретариата САДК.

Проекты

10. В период после предыдущей сессии Европейской комиссии по лесному хозяйству проекты или компоненты, посвященные профилактике пожаров и борьбе с ними, были завершены в Сирии и Танзании.

11. В настоящее время продолжается реализация проектов или компонентов проектов, посвященных профилактике пожаров и борьбе с ними, которые осуществляются ФАО или с ее участием, в Алжире, водосборном бассейне Фута-Джаллон (Западная Африка), Ливане, Марокко, Свазиленде и Тунисе.

12. В стадии подготовки находятся проекты или компоненты проектов, посвященные профилактике пожаров и борьбе с ними, для Алжира, бассейна Фута-Джаллон, Гамбии и Зимбабве.

Предстоящие мероприятия

13. В качестве члена Международного координационного комитета ФАО принимает активное участие в подготовке следующей Международной конференции по борьбе с природными пожарами, которая состоится в 2015 году в Республике Корея (www.wildfire2015.kr). Как и в случае последней конференции, которая проходила в 2011 году в Южной Африке, Департамент лесного хозяйства ФАО будет вновь выступать за принятие программы, учитывающей принципы комплексной профилактики пожаров и борьбы с ними.

III. Вопросы для обсуждения/рассмотрения

14. Проблема пожаров в лесах и на других покрытых растительностью площадях по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Можно предположить, что вследствие изменения климата интенсивность и частота природных пожаров возрастут. Рост числа растительных пожаров будет способствовать увеличению

выброса парниковых газов в атмосферу. С учетом просьб отдельных стран об оказании поддержки со стороны ФАО и в соответствии с рекомендациями региональных комиссий по лесному хозяйству и Конференции ФАО относительно укрепления программы ФАО по профилактике лесных пожаров и борьбе с ними необходимо привлечь дополнительные ресурсы за счет внутренних возможностей Организации и/или от стран-членов. Однако людские и финансовые ресурсы, выделяемые на цели профилактики лесных пожаров и борьбы с ними, ограничены и сокращаются. Комиссия, возможно, пожелает:

- обсудить вопрос о повышении риска неконтролируемых природных пожаров в регионе и предложить меры для противодействия этому явлению, например, путем тесной увязки мер по профилактике лесных пожаров и борьбе с ними с инициативами в области изменения климата;
- обсудить роль и вклад ФАО и существующих в Европе сетей органов по профилактике пожаров и борьбе с ними (Рабочая группа ФАО по профилактике пожаров и борьбе с ними в Средиземноморье "Сильва Медитерранеа", Экспертная группа Европейской комиссии по лесным пожарам, субрегиональная сеть ЮНИСДР для Балкан) в деле снижения негативных последствий природных пожаров;
- обсудить пути и возможности для интеграции мер по профилактике пожаров и борьбе с ними в более широкий ландшафтный подход;
- рекомендовать странам-членам поддержать Рациональную всеобъемлющую программу ФАО по профилактике пожаров и борьбе с ними путем выделения ресурсов; и
- уполномочить ФАО осуществлять Рациональную всеобъемлющую программу по профилактике пожаров и борьбе с ними, выделив для этого в большем объеме дополнительные финансовые и людские ресурсы.

15. Комиссия, возможно, пожелает также дать рекомендации по организации и подготовке программы Международной конференции по борьбе с природными пожарами, которая состоится в 2015 году в Республике Корея (www.wildfire2015.kr).