


Septiembre de 2015

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE**VIGESIMA NOVENA REUNION****Lima - Perú, 9 – 13 de noviembre de 2015****EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LA INNOVACION RURAL EN
AMERICA LATINA Y EL CARIBE****Nota de la Secretaría****Introducción**

Dentro de la década de los 90s el crecimiento promedio de la región fue de 2,9% versus un 2,7% a nivel mundial, con periodos de crecimiento superior al 5% (1997) y otros inferior al 1% (tres años). En la década siguiente, la región mostró una mayor estabilidad en el crecimiento económico, y a pesar de la desaceleración del 2002 y de la crisis del 2008/2009 (con decrecimiento regional de -1,6%), la región logró un crecimiento promedio de 3%, superando la década anterior y el crecimiento promedio global.

Los países de América Latina y el Caribe han realizado una importante labor en la reducción de la pobreza extrema, el hambre y la desnutrición, la mortalidad infantil y la falta de acceso al agua. No obstante, quedan brechas entre algunos de los compromisos asumidos en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), y los logros alcanzados. También se verifica que los resultados alcanzados por los países son heterogéneos, con países con mayores avances en ciertos indicadores, en relación a otros países de la Región.

Para promover sostenibilidad en el desarrollo de la región, es importante mantener el esfuerzo en reducir las brechas y las heterogeneidades mencionadas, y poner énfasis en alcanzar los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Los nuevos objetivos y los anteriores desafíos (ODM) deben ser trabajados a través de un cambio estructural que ponga en el centro del desarrollo, el reto de alcanzar la igualdad y la sostenibilidad ambiental, además del progreso económico. La promoción del manejo forestal sostenible en la Región es la importante contribución del sector forestal en este esfuerzo.

En este contexto, la innovación institucional y tecnológica inclusiva, aplicada adecuadamente para mejorar los sistemas productivos, se constituye en elemento importante para promover la igualdad, la inclusión social y la protección del medio ambiente.

El cambio estructural mencionado para promover el desarrollo sostenible exige a nivel nacional, una transformadora decisión política, la aplicación de políticas diferenciadas en favor de la población vulnerable, el fortalecimiento de las regulaciones y de la gobernanza. A nivel internacional, es

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

importante promover el comercio justo, la transferencia de tecnología, la reforma financiera internacional y nuevos y apropiados mecanismos de financiamiento.

Desarrollo sostenible

Los grandes desafíos de la erradicación de la pobreza rural, el manejo sostenible de los recursos naturales y, la transformación social y económica de los territorios rurales, necesarios para el desarrollo sostenible en el medio rural, requieren de la participación y el empoderamiento de la población rural, soluciones innovadoras y un compromiso de toda la sociedad en su conjunto.

No existe una receta única para el desarrollo rural sostenible, sin embargo la experiencia en el marco del trabajo de la FAO en la región ha demostrado que existen tres pilares fundamentales para avanzar a paso seguro hacia estos logros. El primero es la voluntad política de los gobiernos para enfrentar estos desafíos en un contexto de estabilidad macroeconómica, que permita la provisión adecuada de bienes públicos con el fin de hacer las inversiones requeridas y financiar los programas estratégicos. El segundo pilar es el desarrollo de marcos jurídicos, legales y normativos que garanticen el derecho humano a la alimentación, la seguridad alimentaria y el acceso en igualdad de condiciones a los recursos productivos y los servicios sociales a hombres y mujeres. El tercer pilar es el desarrollo de políticas diferenciadas y focalizadas en los más vulnerables, que ataquen las enormes brechas productivas, sociales y económicas en algunos territorios.

En el sector forestal, tanto la voluntad política como el desarrollo de marcos normativos para garantizar recursos para el sector, así como el desarrollo de políticas diferenciadas, se han expresado de distintas maneras y con distintos niveles de intensidad. No obstante, en términos generales, se verifica la necesidad de elevar el nivel de la discusión política forestal a nivel nacional y regional, la necesidad de captar más inversiones para promover el manejo forestal sostenible adecuado a la realidad de la actividad forestal, y la necesidad de una mejor focalización de las políticas forestales en crear un ambiente adecuado para el desarrollo de la población rural, y especialmente de los más vulnerables, para involucrarlos en el manejo forestal sustentable, en la integración de los bosques en el paisaje, y para coadyuvar a la promoción de la igualdad y la inclusión social.

Innovación rural

La innovación para el desarrollo rural tiene efectos diversos sobre la pobreza rural, que se pueden catalogar en directos e indirectos. Un efecto directo por ejemplo, se manifiesta cuando la adopción de mejor tecnológica incrementa la producción por aumento de la productividad. Esto es importante para los productores que se encuentran en situación de pobreza, y que por lo tanto, pueden mejorar su alimentación y sus ingresos por la comercialización de excedentes. El efecto indirecto se expresa en la generación de fuentes de empleo para los agricultores, por la mejora de las actividades productivas locales. Los dos efectos ejercen un impacto dinamizador en la economía local y nacional, dependiendo de la escala.

Cuando se promueve el desarrollo de la innovación es importante considerar al menos que: i) la tecnología que se promueve debe ser apropiada para el grupo meta que se desea atender, en ese sentido, si se trata de pequeños productores rurales, tienen que ser aptas para la producción en pequeña escala; ii) la tecnología debe ser ambientalmente amigable, y por lo tanto, en su aplicación se deben proteger los recursos naturales; y iii) los productos que se obtengan de la aplicación de una tecnología productiva no deben constituir en un peligro para la salud humana.

En el sector forestal, la tecnología del manejo forestal sostenible muchas veces no llega a los pequeños productores rurales, los cuales por la escala, no consiguen tener acceso a la asistencia técnica y pagar los costos de una tecnología apropiada para sus faenas forestales. Además, el aprovechamiento forestal de bosques nativos, que se desarrolla a pequeña, media y grande escala, generalmente no es realizado

mediante buenas prácticas, pudiendo por lo tanto, generar importantes impactos ambientales negativos.

Elementos del desarrollo sostenible y la innovación rural

A pesar de la gran heterogeneidad de las condiciones entre países, y entre territorios de un mismo país, en la mayoría de situaciones rurales de América Latina y el Caribe (ALC), donde los hogares están profundamente involucrados en la agricultura¹ y en las actividades forestales, es posible sugerir los siguientes elementos a considerar en la promoción del desarrollo sostenible y la innovación en el medio rural:

Apoyo a la agricultura familiar.- La contribución de la agricultura familiar a la economía de muchos países de la región, es fundamental para la solución de los problemas del hambre, de la pobreza rural y del desarrollo sostenible. Para el apoyo a la agricultura familiar se pueden desarrollar varias estrategias diferentes, pero las tres acciones fundamentales son: i) asegurar el acceso a la tierra, bosques, recursos pesqueros y otros recursos productivos de los agricultores familiares; ii) la provisión de bienes públicos incluyendo, tecnología e innovación, y el financiamiento de los servicios institucionales e incentivos para el emprendimiento, y iii) el apoyo a las organizaciones de agricultores para que puedan acceder a la información, la asistencia técnica, los seguros y los mercados de insumos y productos.

Promoción de cadenas locales de valor.- Los patrones de urbanización y las nuevas demandas de los consumidores en ALC constituyen ventanas de oportunidad para el fortalecimiento de las cadenas locales de valor. El sector forestal puede constituirse en un importante proveedor de bienes necesarios para dichas cadenas, para lo cual la tecnología y la innovación en actividades productivas de pequeña escala, son importantes para diversificar y mejorar la calidad de los productos derivados de los bienes forestales.

Desarrollo de estrategias de gestión de riesgos y servicios ambientales, incluyendo la protección social para mejorar la resiliencia de los medios de vida rurales.- Las estrategias para la gestión de riesgos sociales, ambientales y económicos en el sector rural incluyen: i) la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques, ii) el enfoque ecosistémico para el manejo sostenible de los recursos naturales – tierra, agua, bosques, clima- incluyendo la biodiversidad y la conservación y el uso sostenible de los recursos genéticos, iii) la adaptación al cambio climático, iv) la incorporación del enfoque “una salud” que integre la sanidad animal y vegetal/forestal con la salud humana y la salud de los ecosistemas, v) la promoción de sistemas mixtos y sistemas integrados de producción, vi) la valoración de los servicios ambientales a los agricultores familiares que desarrollan sistemas agroecológicos y promuevan el manejo forestal sostenible, y vii) los programas de protección social articulados a las políticas de la agricultura familiar y el desarrollo rural territorial.

Fomento de la iniciativa empresarial rural y la diversificación del empleo, especialmente para jóvenes y mujeres.- Se requiere la estrecha cooperación entre los sectores que conducen el sector agrícola, pecuario, forestal, pesquero y acuícola, el desarrollo rural y el empleo, para fomentar la iniciativa empresarial y la generación del empleo rural. Son importantes: i) la promoción del autoempleo, actividades independientes o pequeños emprendimientos rurales, con énfasis en los jóvenes y las mujeres, ii) el mejoramiento sustancial de la oferta de formación para la empleabilidad a de los trabajadores rurales, y iii) el impulso de leyes para proteger a los trabajadores rurales y mejorar las condiciones de sus empleos (promoción del empleo decente).

Puntos para considerar

La Comisión desearía:

¹ Entendida como actividades agropecuarias, forestales, de pesca y acuicultura.

1. Dialogar sobre el rol y papel de los bosques y del sector forestal en el desarrollo rural y desarrollo nacional sostenibles.
2. Analizar el impacto sobre los bosques y el sector forestal, de las políticas de desarrollo rural y desarrollo nacional sostenibles, entre ellas, las políticas y estrategias para mejorar la infraestructura rural y local, para establecer cadenas de valor, para asegurar los derechos de tenencia sobre los recursos forestales productivos de los agricultores familiares, para facilitar el acceso y a los servicios rurales y los mercados, para promover la protección social y las oportunidades de empleo para las mujeres rurales y los jóvenes, y para fortalecer la gestión de riesgo y resiliencia.
3. Analizar y acordar iniciativas de desarrollo de tecnología e innovación, mediante las cuales los bosques y el sector forestal podrían incrementar su contribución al desarrollo rural y desarrollo nacional sostenibles, mediante el fortalecimiento del manejo forestal sustentable.
4. Analizar oportunidades y formas para mostrar a los donantes la necesidad de tener fondos disponibles para apoyar a los productores en la fase inicial para organizarse para la gestión de los medios de vida y participar en el diálogo político.