



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 计划委员会

## 第一二四届会议

2018 年 5 月 21–25 日，罗马

《对粮农组织在粮食和农业遗传资源保护及  
可持续利用方面所作贡献的评价》之  
后续行动报告（参阅 PC 119/5）

## 征求计划委员会指导意见

计划委员会不妨注意在实施管理层所接受各项建议方面取得的进展。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

气候、生物多样性、土地及水利部助理总干事

**René Castro Salazar 先生**

电话：+39 06570 56192

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。



PC124

1. 本报告系计划委员会于 2016 年 5 月审议的《对粮农组织在粮食和农业遗传资源保护及可持续利用方面所作贡献的评价》<sup>1</sup>的后续行动报告。
2. 根据粮农组织的评价政策，本报告介绍了《管理层回应》<sup>2</sup>中所列各项行动实施状况的最新进展。根据管理层回应所示，两项建议均为管理层所接受。应评价办公室要求，报告采用了六分制管理层行动记录评分制度（管理层行动记录评分），由粮农组织管理层对各项建议的采纳和实施水平开展自我评估。

### 已接受建议的总体落实进展

3. 粮农组织管理层欢迎评价的结论和建议。2016-2017 两年度，粮农组织在粮食和农业遗传资源（粮农遗传资源）方面的工作及其在更广泛意义上的生物多样性方面的工作均充满活力。
4. 关于**建议 1**，第 4/2017 号大会决议《粮食和农业遗传资源委员会及其对实现可持续发展目标的贡献》肯定了遗传委较强的规范作用。这确认了《评价》就粮农组织在粮农遗传资源领域所开展工作的相关性、声誉和贡献所得出的积极结论。
5. 粮农组织于 2016 年 12 月新设了气候、生物多样性、土地及水利部。该部门涵盖了若干个与遗传资源和生物多样性有关的机构和计划，例如粮食和农业植物遗传资源委员会秘书处、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》秘书处和“全球重要农业文化遗产系统”。该部门同时协调粮农组织各办公室与生物多样性相关的工作。
6. 经与所有技术部门合作，遗传委秘书处在《世界粮食和农业生物多样性状况》定稿方面取得良好进展，该报告将于 2018 年下半年发布。遗传委《多年工作计划》工作组继续召集各政府间工作组秘书和各技术部门遗传资源计划的同事，共同规划遗传委及其附属机构会议。
7. 在通过更为协调一致的方法与国家联络点/协调员开展工作方面取得进展；例如，将遗传委秘书处发出的国家通函抄送遗传委各国家联络点及《世界粮食和农业生物多样性状况》各国家联络点，同时抄送各行业政府间工作组秘书处供其随后下发至各行业国家联络点。在网站上进行新指定国家联络点信息更新的工作更加及时，此举也将进一步推动 2018 年遗传委网站改版。
8. 应遗传委第十六届例会要求，为遗传委《多年工作计划》建立了一个跨部门多方捐助信托基金，迄今为止已收到来自挪威和瑞士的资金。某些部门继续吸引部门预算外资金。

---

<sup>1</sup> PC 119/5

<sup>2</sup> PC 119/5 增补 1

9. 遗传委和政府间技术工作组的工作在《工作计划和预算》中继续列为“全组织技术活动”。但粮农遗传资源相关的技术工作，包括为国家层面实施《全球行动计划》提供支持的工作，在某些情况下供资不足。
10. 遗传委继续编写可供成员和其他利益攸关方应用的规范性准则、工具和标准：《关于作物野生亲缘种和野生食用植物保护和利用的自愿准则》已经以多种语言出版，《关于国家层面农民品种/地方品种保护和利用的自愿准则》正在修订。《国家种子政策制定自愿性指南》对最近出台的《2017-2030 哥斯达黎加植物遗传资源国家政策》的制定十分有帮助。正在与作物多样性信托基金和专家共同编写关于《基因库标准》的模块式实用指南。出版并分发了《多功能综合动物记录系统开发指南》。家畜多样性信息系统已经过修订，可用于可持续发展目标指标 2.5.1 和 2.5.2 的监测。
11. 遗传委继续开展粮农遗传资源获取和利益分享相关的跨部门工作，包括与《条约》和《生物多样性公约》联合举办关于获取和利益分享的国际研讨会，并确立了关于数字序列信息、微生物和无脊椎动物的新的工作计划。《世界粮食和农业生物多样性状况》这一跨部门报告将于 2018 年定稿，该报告受益于所有技术部门为其做出的贡献。在加强粮农遗传资源与气候变化联系方面，遗传委秘书处协调编制了《气候智慧型农业资料集》<sup>3</sup>中有关遗传资源的模块，吸收了来自所有技术部门的意见建议。
12. 为与民间社会和研发组织等加强伙伴关系、形成合力并将粮农组织的良好实践工具和规范产品推广至范围更广的行动方，粮农组织正与国际生物多样性中心联合开展社区种子库调查。将遗传委职能范围中的遗传资源主题纳入了与农业研究促进发展国际合作中心、法国国家农业研究所、法国国家可持续发展研究所、世界自然保护联盟等组织签订的谅解备忘录，同时继续与国际农业研究磋商组织或全球作物多样性信托基金等传统伙伴开展合作。在动物遗传资源领域，与欧洲一个联盟性机构建立伙伴关系，开展了 GCP/GLO/680/EC IMAGE – “创新管理动物遗传资源以实现动物遗传资源非原生境保护”这一项目。
13. 粮农组织继续与《粮食和农业植物遗传资源国际条约》保持密切合作<sup>4</sup>。具体来说，遗传委与《条约》的合作领域为获取和利益分享；《条约》在可持续利用方面的工作计划；促进建立粮食和农业植物遗传资源原生境保护和农场管理全球网络；在《全球行动计划》监测系统部分农场管理中的非原生境收集品和粮农植物遗传资源记录方面，采用“全球信息系统-世界植物遗传资源信息及预警系统”；

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/production-resources/en/>

<sup>4</sup> CGRFA-16/17/25 与《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的合作情况；IT/GB-7/17/Inf.23《粮食和农业遗传资源委员会秘书处报告》

全球目标和指标；以及将《条约》的合规报告机制与《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》实施情况的汇报机制统一；编写《第三份世界粮食和农业植物遗传资源状况报告》。<sup>5</sup>

14. **建议 2** 方面取得一些进展，但存在变数。在更广泛的生物多样性方面，而非粮农遗传资源方面取得了进展。

15. 发布权力下放办事处职位公告时，将遗传资源主题纳入职责范围并不可行，原因是权力下放办事处以轮岗方式填补空缺职位，并不会发布职位公告。

16. 并非在所有情况下都能保证为全球性计划提供支持的总部各秘书处的重要职工资源。2016-17 两年度中，此前从事动物遗传资源工作的一名官员借调至可持续农业计划管理团队，为全组织工作规划与监测提供了支持。支持全球性计划的总部各秘书处核心职工资源情况各不相同：动物生产及卫生司核心职工数由 5 人减至 2 人（1 人借调至可持续农业计划管理团队、1 人调任至遗传委秘书处、1 人被任命为新合并的动物遗传资源处和畜牧生产系统处处长），植物生产及保护司（5 人）、林业政策及资源司（1 人）以及渔业和水产养殖政策及资源司（1.15 人）保持稳定。2018 年，渔业和水产养殖政策及资源司填补了一个水生遗传资源职位的空缺。

17. 某些部门（例如动物遗传资源、植物遗传资源）处理或涉及粮农遗传资源的国家项目出现增长，详见遗传委文件<sup>6</sup>。能力建设组成部分在多个项目中占有重要地位。大部分全球性粮农遗传资源项目继续依赖总部的技术能力。

18. 某些情况下，粮农遗传资源相关内容纳入长期国家项目或计划，例如 GCP/ECU/086/GFF “通过在三个安第斯山脉高地省份采取一体化战略和原生境实施促进农业生物多样性利用和保护在公共政策中的主流化” 以及 GCP/MEX/306/GFF “通过保护墨西哥传统农业生态系统的基因多样性在气候变化背景下实现全球农业的未来”。某些情况下纳入区域层面项目，例如 TCP/RER/3604 “东欧兼用牛品种保护和开发”，或纳入国家层面项目，例如 TCP/IRA/3602 “伊朗伊斯兰共和国虹鳟鱼基因改良” 或 “TFD-17/TAJ/002 加强和恢复塔吉克斯坦鲤鱼当地生产和育种保护”。

19. 在更广泛的生物多样性方面，跨部门的“主要工作领域—生态系统服务和生物多样性”在过去两年度创建了一个“生态系统服务和生物多样性”网站<sup>7</sup>，网站内容填充由各技术部门共同完成。“主要工作领域—生态系统服务和生物

---

<sup>5</sup> IT/GB-7/17/决议 6

<sup>6</sup> CGRFA-16/17/13, CGRFA-16/17/16, CGRFA-16/17/19

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/ecosystem-services-biodiversity/en/>

多样性”的邮寄名单随时间推移不断扩充，现包括总部和权力下放办事处近 150 名职工，邮寄名单用于技术问题和活动信息共享。“主要工作领域—生态系统服务和生物多样性”还汇总了由所有技术部门共同编写的《生命景观 – 旨在实现可持续粮食和农业的景观管理方式》<sup>8</sup>。

20. 粮农组织大会在其第四十届会议上对粮农组织主动承担生物多样性主流化平台的角色表示欢迎，并要求粮农组织与《生物多样性公约》和联合国其他组织等伙伴合作，共同推动以清晰一致的方式整合国家、区域和国际层面各农业部门生物多样性保护、可持续利用、管理和恢复行动。在《2018-19 年工作计划和预算》中，战略优先重点 2 优先考虑了关于生物多样性主流化平台的全球知识产品，该平台由气候、生物多样性、土地及水利部协调。《2018-19 年工作计划和预算》在气候、生物多样性、土地及水利部助理总干事办公室新设了一个关于生物多样性的职位，旨在加强生物多样性主流化事务跨部门协调工作。

21. 就强化粮农组织遗传资源工作影响力提出的建议包括，需要保持政府间技术工作组秘书处的关键总部职工，且需要建立区域性遗传资源/生物多样性联络点。

22. 建议落实进度见矩阵表。

---

<sup>8</sup> <http://www.fao.org/3/i8324en/i8324en.pdf>

已接受的评价建议(a)	管理层回应中赞同的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) <sup>9</sup>	所采取行动产生的影响或变化(e)
<p><b>建议 1</b></p> <p>粮农组织应当保持其核心专业知识，在全球层面提供高度相关且证明有用的主要规范产品和活动。同时，粮农组织需要研究如何在粮农组织内整合粮食和农业遗传资源工作的新方法，重新努力确认粮农组织是粮食和农业遗传资源方面的一个全球性权威机构。与此同时，粮农组织应当更加积极推进伙伴关系，以期利用外部技术或财政资源。</p>	<p>将设立一个由遗传委秘书处、各政府间技术工作组秘书处和战略计划管理员参与的工作组，以探讨粮农组织在确定战略计划小组工作时，包括其交付机制和重大事件时，应如何强化粮农遗传资源工作。</p> <p>正在规划和执行措施，以便更有效地进行跨部门整合，例如对国家联络点/协调员采用协调一致的方法，或制定跨部门预算外项目为遗传委《多年工作计划》提供服务。优先采用的操作方式是，重点关注其他利益攸关方可采用的准则和标准的制定工作、工具的开发工作，并建立伙伴关系，推动国家层面实施粮农组织各项粮农遗传资源文书。最近发布的在气候变化和营养相关政策和计划中实现生物多样性主流化的自愿准则，表明将采用更加综合性的方法。另一个例子是，遗传委和作物多样性信托基金广泛采用的《基因库标准》。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 新建了气候、生物多样性、土地及水利部这一部门。</li> <li>• 大会第 4/2017 号决议强调了遗传委对实现可持续发展目标的作用</li> <li>• 从政府间技术工作组秘书处借调一名职工到可持续农业计划管理团队</li> <li>• 多年工作计划工作组继续存在</li> <li>• 有关指导原则和工具的工作继续进行。正在与作物多样性信托基金和专家合作编写模块化的《基因库标准使用指南》。</li> <li>• 已经新建用于支持遗传委《多年工作计划》的多方捐助信托基金，同时获得了预算外资金。</li> </ul>	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 新部门整合了粮农组织框架中的粮农遗传资源工作，并提高了该工作的知名度。然而，由于决定建立新部门的时间不长，新部门尚未实现粮农遗传资源工作在所有战略计划中的主流化。</li> <li>• 遗传委政策、准则、工具和标准继续保持其相关性，并继续受成员重视</li> </ul>

<sup>9</sup> 管理层行动记录评分制度（管理层行动记录评分） **1 - 极差**：未采取行动实施建议；**2 - 差**：实施建议的计划和行动均处于非常初步的阶段；**3 - 不合格**：建议的实施不均衡、不全面；**4 - 合格**：建议的实施已取得进展；但尚无证据证明实施结果已对预期目标产生影响；**5 - 良好**：建议已得到全面实施，有初步证据证明对预期目标产生了影响；**6 - 优秀**：有确凿证据证明建议对预期目标产生了积极影响。

已接受的评价建议(a)	管理层回应中赞同的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) <sup>9</sup>	所采取行动产生的影响或变化(e)
	<p>工作组还将探讨如何拓展与相关机构，包括与民间社会、研发机构和私营部门的伙伴关系，同时确保粮农组织继续为其核心职能提供服务。</p> <p>新的战略方向将强调，将遗传资源作为粮食安全及气候变化适应和减缓工作的基础进行保持和开发至关重要，并将更加有效地整合和合理安排各部门和各办事处的粮农遗传资源工作。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 有关遗传资源的一个模块已编入《气候智慧型农业资料集》<sup>10</sup></li> <li>• 与农业研究促进发展国际合作中心、法国国家农业研究所、国家可持续发展研究所（法国）和世界自然保护联盟的谅解备忘录中纳入了遗传资源的内容。</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 伙伴关系得到拓展</li> </ul>
<p><b>建议 2</b></p> <p>关于在国家层面就粮农遗传资源提供技术援助和能力发展支持，粮农组织应不再进行主要由总部提供的一次性技术援助。提供的支持应纳入国家计划，以确保长期参与和能力发展。为此，除权力下放办事处的能力建设之外，技术部门与业务部门之间开展有效合作及角色共享也至关重要。</p>	<p>粮农组织现有结构为权力下放办事处能力发展提供了机遇，在总部各秘书处保持关键职工资源支持全球各项计划的同时，使办事处能够确定机会，并在需要时寻求技术指导和支</p> <p>粮农组织将加强其比较优势，为其职工和政府对口部门的能力发展寻求支持。例如，现有技术网络可用于权力下放办事处的能力发展。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 并未采取行动，因此总部和区域办各秘书处在关键职工资源方面存在部门差距。</li> <li>• “主要工作领域 – 生态系统服务和生物多样性”（2016-17）发挥了生物多样性和粮农遗传资源信息网络的作用。</li> <li>• 可持续农业计划管理团队的“全球生物多样性主流化（2018-19）相关知识产品”将推动合作和能力建设。</li> </ul>	3	

<sup>10</sup> <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/production-resources/module-b8-genetic-resources/b8-overview/en/>

已接受的评价建议(a)	管理层回应中赞同的行动(b)	对已采取行动的说明， 包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 评分(d) <sup>9</sup>	所采取行动产生的 影响或变化(e)
	<p>发布权力下放办事处职位广告时，粮食和农业遗传资源主题可列入职责范围内。</p> <p>由于育种和政策制定系长期活动，技术合作计划对于粮食和农业遗传资源项目而言时间太短，通常无法取得实质性结果。根据技术合作计划标准，技术合作计划应当与长期国家项目或计划接轨。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 没有发布职位公告。</li> <li>• 技术合作计划的标准和时长没有变化。</li> <li>• 有若干个技术合作计划与长期项目配套的案例（通常由全球环境基金等捐助方供资）</li> </ul>		