

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十七届会议

2024 年 1 月 31 日-2 月 2 日及 2024 年 2 月 19-22 日，
斯里兰卡科伦坡

联合国粮农组织《2022-31 年战略框架》下 本区域优先重点

内容提要

联合国粮农组织大会第四十三届会议批准了《2022-25 年中期计划》及《2024-25 年工作计划和预算》，并批准将“水资源管理促进四个更好”作为 2024-25 两年度主题。

考虑到本区域的发展趋势，包括各项挑战和机遇，粮农组织将在本区域继续重点支持成员国围绕以下四个区域优先重点切实有效地实施综合行动，并与粮农组织《2022-31 年战略框架》下的计划重点领域保持完全一致¹。区域优先重点是以区域方针实现粮农组织愿景及成员全球目标的基础，具体实现途径包括着力推动转型，**建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。**本区域的四个优先重点分别是：

- 推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食；
- 加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动；

¹ 有关计划重点领域的详情，请参见附件 1。

- 支持包容性农村转型，建立可持续农业粮食体系和公平的农村社会；
- 在太平洋小岛屿发展中国家建立可持续、有韧性的农业粮食体系。

粮农组织将继续在各项计划性干预措施中应用四项加速因素（技术、创新、数据和互补治理、人力资本和机构）及三个跨领域主题（性别平等、青年和包容），以加快产生影响，同时最大限度减少权衡取舍。此外，粮农组织将继续提升全组织关键举措的催化带动潜能，包括“手拉手”行动计划、“一国一品”全球行动和“数字千村”倡议。

在本两年度期间，粮农组织将注重通过基于计划和结果的方法来加强成果交付，将技术质量与实施效率相结合，以满足受益者、成员和捐助方的需求。

建议区域会议采取的行动

提请区域会议：

- a. 批准根据亚洲及太平洋区域的主要趋势、发展情况和挑战为2024-25两年度确定的四个区域优先重点；
- b. 认识到在拟议结果框架中以及实现“四个更好”方面，各个计划重点领域与四个区域优先重点的相关性；
- c. 就拟议结果框架、全组织计划和战略提供指导，以便结合本区域特点予以实施；
- d. 就新出现的问题和伙伴关系提出建议，供进一步制定计划时审议，并为实现可持续发展目标向各国提供高效充分的支持；
- e. 注意到区域各委员会在本组织职责范围内的关键技术领域制定标准、编制自愿准则和落实全球认可的法律文书的重要性。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

APRC@fao.org

I. 引言

1. 联合国粮农组织大会第四十三届会议批准了《2022-25 年中期计划》及《2024-25 年工作计划和预算》，并批准将“水资源管理促进四个更好”作为 2024-25 两年度主题。
2. 粮农组织工作以《2022-31 年战略框架》为指导，该《框架》旨在支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。该《框架》中确立的 20 个计划重点领域阐明了粮农组织在专题和技术领域的比较优势。区域优先重点根据相关计划重点领域和可持续发展目标制定，并与其保持一致。
3. 在 2024-25 两年度之后，根据粮农组织《基本文件》中列出的计划制定及预算编制周期，2024 年区域各会议关于优先重点的意见将指导粮农组织 2026-27 两年度计划制定工作，并将支持 2025 年粮农组织大会审查粮农组织《战略框架》。

II. 背景

II.1 农业粮食体系未来可能的中长期前景

4. 粮农组织的战略前瞻活动研究了农业粮食体系、社会经济和环境体系未来的可能发展模式及其驱动因素的动态变化情况，旨在确定战略方案，在各个层面推动变革，向可持续、有韧性的农业粮食体系转型。在农业委员会和其他领导机构的指导下，粮农组织正在与联合国其他机构、学术界、民间社会和其他前瞻网络合作，加强其战略前瞻能力。这包括在粮农组织所有五个区域开展区域前瞻活动，涉及次区域和选定的试点国家。区域前瞻活动旨在推进战略思考，提高支持农业粮食体系转型变革的能力，并向成员通报建设可持续和有韧性农业粮食体系的现有战略方案。
5. 最近出版的粮农组织旗舰报告《粮食及农业的未来—转型的驱动力量和诱导因素》是粮农组织《2022-31 年战略框架》的基础，并为区域前瞻活动提供了概念和方法依据。该报告警告称，当前的趋势可能威胁到农业粮食体系的可持续性和韧性，妨碍“四个更好”目标的实现，导致粮食危机愈演愈烈。人口增长、城市化、宏观经济波动、贫困、不平等、地缘政治紧张局势、资源竞争和气候变化等驱动因素已对农业粮食体系、社会经济和环境体系产生负面影响，同时粮食价格也在不断上涨。向可持续发展转型可能需要转换新思维，即优先考虑长期目标，并通过对转型潜力较高的领域进行大规模投资来解决顾此失彼的问题，如旗舰报告中提出的四个“转型诱导因素”：治理、消费者和公民意识、收入和财富分配，以及创新技术和方法。

6. 粮农组织亚洲及太平洋区域办事处已发起了一项区域前瞻活动，旨在确定区域和次区域农业粮食体系的主要驱动力量，并探索未来可能的愿景。经济增长、相互依存关系和气候变化被视为未来农业粮食体系的主要影响因素。本区域经历了快速的经济增长和人口变化，使千百万人民摆脱了贫困。但代价是对自然资源和环境造成了巨大压力。短期的农业生产率提高增加了产量，但环境压力正在本区域内外产生不可持续的外部性影响。通过促进参与全球价值链，本区域已从贸易中受益，但短期激励措施引发了对可持续性的担忧和进口依赖问题。考虑到生产过程劳动密集程度较高且相关收入水平偏低、自然资源受限和环境成本等因素，增长模式似乎不可持续。

7. 初步调查结果显示，次区域差异、农村和城市贫困率、严重不平等现象，以及缺乏公共投资是影响南亚、东南亚和太平洋岛屿的主要因素。另一方面，在中国和印度等经济体量较大的国家，粮价上涨、地缘政治紧张局势和自然资源退化是常见的系统性驱动因素。

8. 区域前瞻活动正在开展进一步分析，以了解这些关键驱动因素的相互作用，并为农业粮食体系、社会经济和环境体系构想替代情景。其目的是通过加强区域和国家合作，确定推进转型的战略方案。粮农组织正在尼泊尔和越南试点开展国家前瞻活动。

II.2 挑战与机遇

9. 亚洲及太平洋区域面临诸多挑战，包括2019冠状病毒病（COVID-19）疫情、冲突、供应链中断、5F（粮食、饲料、燃料、肥料和金融）危机，以及气候变化造成的天气冲击。这些危机导致了经济放缓、失业增加和粮价上涨。政府政策缓解了这些冲击，帮助农业部门渡过难关。然而，危机对收入和健康膳食的可负担性产生了负面影响，尤其是对贫困人群而言。2022年，本区域受食物不足影响的人数达3.71亿，粮食不安全程度高于2019年²。

a) 更好生产：挑战与机遇

本区域的可持续粮食生产面临着青年移民、农民老龄化和缺乏可负担的农机等多重挑战。机遇存在于以下方面：推广注重营养和性别问题的气候韧性价值链、可负担的数字创新，以及包容性机械化。发展乡村旅游和完善市场数据有助于振兴农村。气候变化加剧了跨境有害生物问题，影响了作物生产力。解决方法包括改进肥料管理、振兴种业体系、采用基于自然的解决方案和可持续用水。亚洲是农用塑料产品的最大用户，需要通过可持续的农业生产方式来解决塑料废弃物问题。水产食品在粮食安全方面承担着愈发重要的作用，但要充分发挥其潜力，还需提高其可持续性、韧性、效率和绩效。

² APRC/24/3。 <https://www.fao.org/about/meetings/regional-conferences/aprc37/documents/en/>

b) 更好营养：挑战与机遇

2022 年，本区域食物不足人口达 3.71 亿。快速城市化正在改变粮食供求格局，引发粮食不安全问题。许多人无力负担健康膳食成本。阿富汗和缅甸的情况十分严峻。需要采取干预措施，减少粮食损失和浪费，特别是对小规模生产者家庭而言，他们也可以将多余的粮食投入市场³。政策和投资有助于提高粮食的可获得性和可负担性，对于穷人、妇女和儿童尤其如此。适当的治理机制可以为农村、城郊和城市地区的健康膳食提供支持。技术和创新对于实现粮食安全和营养至关重要⁴。

c) 更好环境：挑战与机遇

本区域面临严峻的气候变化影响，包括灾害增加和生态系统退化。本区域温室气体排放量占全球排放总量的 50% 以上，但已制定了应对环境挑战和采取气候行动的有力政策。然而，亟需加强这些政策的实施，以确保其行之有效。在此方面的承诺包括可持续资源管理、生态系统恢复和生物多样性保护。先进的数字工具和绿色融资正在为资源节约型和气候智能型方法提供支持。混合供资机制旨在筹集私营部门投资，促进形成环境和气候融资的协同效应。

d) 更好生活：挑战与机遇

在本区域，由于对女性农民的支持不足以及缺乏按性别分类的数据，农业部门在更好生活方面表现不佳。农村青年面临失业和收入微薄问题，务农带来的发展前景有限。由于男性离开农村务工且农村人口出生率低，从事农业的女性和老年人比例有所上升。中小企业在本区域创造了巨大的经济价值，但在数字农业领域的参与仍然有限。解决不平等问题、扩大社会保护范围、促进青年在农业粮食体系中的就业和创业，以及加强边缘化群体的教育和技能，可实现更具包容性的发展，建立可持续的农业粮食体系。

³ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb8959en>

⁴ 粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署（粮食署）和世界卫生组织（世卫组织）。2023。《2023 年世界粮食安全和营养状况：贯穿城乡连续体的城市化、农业粮食体系转型和健康膳食》。罗马，粮农组织。 <https://www.fao.org/documents/card/zh/c/cc3017zh>

III. 2024-25 年及之后的优先工作领域

III.1 四个区域优先重点

10. 粮农组织将在本区域继续重点支持成员国围绕以下四个区域优先重点切实有效地实施综合行动，并与粮农组织《2022-31 年战略框架》下的计划重点领域保持完全一致⁵。区域优先重点是以区域方针实现粮农组织愿景及成员全球目标的基础，具体实现途径包括着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

区域优先重点 1：推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食

11. 此项区域优先重点旨在通过全系统行动和针对具体部门的行动，支持成员开发可持续农业粮食体系发展路径，并确定投资和融资机会。

区域优先重点 1

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	区域重点领域
更好生产		
更好生产之一： 锐意创新，促进可持续农业生产	2.3、2.4、6.4、 9.5、15.2	<ul style="list-style-type: none"> 区域植物检疫活动、统一植物检疫措施、有害生物综合防治和农药管理； 制定国家路径和建立区域伙伴关系，打造更高产、更可持续的农业粮食体系； 畜牧业生产效率。
更好生产之二： 蓝色转型	2.1、2.2、14.2、 14.4、14.6、 14.7、14.b、14.c	<ul style="list-style-type: none"> 可持续水产养殖和海水养殖投资与创新； 可持续水平范围内的种群养护和重建； 开展区域和国际合作，加强打击非法、不报告和不管制捕捞活动的国家机制。
更好生产之三： “同一个健康”	1.5、3.d、15.8	<ul style="list-style-type: none"> 跨境动物疫病和人畜共患病的防备、预防、应对和恢复； 扩大“同一个健康”的涵盖范围，纳入野生生物和环境部门。

⁵ 有关计划重点领域的详情，请参见附件 1。

更好生产之四： 小规模生产者 公平获取资源	1.4、2.3、2.4、 6.b、9.3、14.b	<ul style="list-style-type: none"> 小规模生产者、贸易商和农业企业家进入市场以及获取资金、推广服务、信息和培训、技术（包括数字技术）和创新的机会-;
更好营养		
更好营养之一： 人人享有健康 膳食	1.3、2.1、2.2、 3.4、12.8	<ul style="list-style-type: none"> 采用具有气候韧性和有利于自然的农业粮食体系方法，促进营养食品生产、健康膳食和非传染性疾病预防； 推进东南亚国家联盟（东盟）国家的粮食体系转型，以实现健康膳食，加强粮食安全和营养； 制定促进健康膳食的国家食物膳食指南，并为农业多样化提供信息。
更好营养之二： 保障最弱势群体 营养	1.3、2.1、2.2、 3.1、3.2	<ul style="list-style-type: none"> 《儿童消瘦问题全球行动计划》； 制定膳食指南，改善营养状况，预防营养不良，尤其是针对弱势群体、孕期和哺乳期妇女，以及幼儿； 制定学校供膳和营养计划，促进健康膳食，预防营养不良。
更好营养之三： 人人享有安全 食品	2.1、2.2、3.2	<ul style="list-style-type: none"> 建立协调一致的食品安全监控体系，培养技术能力； 出台完善统一的标准，特别是食品法典⁶，促进贸易发展； 通过创新和技术，加强零售（包括电子商务）和服务部门的食品安全。
更好营养之四： 减少粮食损失 和浪费	2.1、2.2、12.3	<ul style="list-style-type: none"> 制定应对粮食损失和浪费的区域战略； 在地方和国家层面衡量和减少粮食损失和浪费。
更好营养之五： 市场和贸易透明	2.b、2.c、10.a、 17.11	<ul style="list-style-type: none"> 审查、监测和分析以战略商品和数字贸易为重点的贸易政策工具； 攸关粮食安全和营养的重点商品及市场的市场信息、数据收集、政策和价格。

⁶ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/zh/>

12. 此项区域优先重点涵盖建立可持续和有韧性的农业粮食体系的各个层面，包括开展关于防治植物有害生物的区域能力建设、促进安全贸易、推动畜牧生产转型以减少抗微生物药物的使用，以及推广气候智能型农业、提升效率和遗传多样性。

13. 与亚太水产养殖中心网络组织及其他伙伴的合作将促进水产养殖体系创新，同时粮农组织还围绕渔业评估和制定基于实证的捕捞战略进行能力建设。

14. 粮农组织的食品安全战略旨在提高政府能力和支持行业合规，并解决线上市场和新型食品方面的食品安全问题。今后将继续与世卫组织、联合国环境规划署（环境署）、世界动物卫生组织和跨境动物疫病应急中心（应急中心）合作落实“同一个健康”倡议。

15. 粮农组织致力于增加弱势农户获得资源的机会，并借助数字技术将小规模农户纳入市场。粮农组织致力于展示如何将科学、技术和创新应用于转型项目中，并在农业社区中推动进一步实现数字化和包容性机械化。

区域优先重点 2：加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动

16. 此项区域优先重点的目标是支持成员保护、恢复和促进可持续利用陆地和水生生态系统，包括实施水资源综合管理，并应对气候变化，以建成更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系。

区域优先重点 2

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	区域重点领域
更好环境		
更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	2.4、6.4、13.1、 13.2、13.b、14.3	<ul style="list-style-type: none"> • 在气候变化议程中推动农业粮食体系转型； • 制定基于实证的应对气候变化问题前瞻规划； • 创新解决方案（农业气候服务和基于自然的解决方案）-； • 气候融资与构建高效、有韧性和低排放的农业粮食体系； • 建立混合融资的公私伙伴关系。
更好环境之二： 发展生物经济，促进可持续粮食和农业	12.2、12.4、12.5	<ul style="list-style-type: none"> • 增强政治意愿，开发可持续生物经济； • 通过知识交流、能力建设和伙伴关系，促进生物经济。

更好环境之三： 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	2.5、6.6、14.4、15.1、15.3、15.4、15.5、15.6	<ul style="list-style-type: none"> • 可持续土地、水资源和土壤管理，森林和景观恢复，农林兼作和可持续渔业； • 将生物多样性的可持续利用和保护纳入农业各部门主流（原始森林保护、水资源生态系统服务、减少野生动物源头的人畜共患病风险）。
更好环境之四： 实现可持续城市粮食体系	1.1、2.1、11.a、12.1	<ul style="list-style-type: none"> • 加强城乡市场联系，对小农和终端消费者，利用数字平台向城市地区供应食品； • 开展城市粮食生态系统治理，促进粮食供应并为城市贫困人口提供获取健康膳食的渠道； • 城市粮食治理方面的知识共享和能力建设。
更好生活		
更好生活之四： 打造有韧性的农业粮食体系	1.3、1.5、2.4	<ul style="list-style-type: none"> • 采用统筹兼顾的多灾种方法，建设农业粮食体系韧性，以有效应对气候、自然和生物灾害，以及社会经济冲击和长期危机； • 采取创新解决方案，包括前瞻行动和应对冲击的适应性社会保护措施。

17. 粮农组织将支持成员推动转型和确认农业粮食体系在应对气候变化方面的核心作用，包括通过森林、渔业、土地、土壤和水资源可持续管理，加强气候韧性以及生态系统管理和恢复能力。这一方法将侧重建立区域网络和创新融资机制。

18. 根据 2024-25 两年度水资源管理主题，粮农组织将推进跨部门整合，以管理水资源相关风险，促进跨境水资源管理，支持各国政府进行水资源核算。粮农组织将推动建立可持续城市粮食生态系统，促进生物多样性主流化，开发实施《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的工具，并在亚洲推广可持续野生动植物管理计划。此外，粮农组织还将在东盟地区分享有助于推进生物经济的创新成果，并开发多灾种脆弱性和风险评估方法，以提高农业粮食体系的韧性。

区域优先重点 3：支持包容性农村转型，建立可持续农业粮食体系和公平的农村社会

19. 此项区域优先重点要求粮农组织致力于包容性农村转型，包括促进经济增长和支持弱势群体，以减少不平等现象，不让任何国家或个人掉队。

区域优先重点 3

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	区域重点领域
更好生产		
更好生产之五： 数字农业	1.4、5.b、9.c、 17.8	<ul style="list-style-type: none"> • 实施“数字千村”倡议，加速农村和村庄数字生态系统的发展； • 制定数字政策和战略，建设数字化农业粮食体系，将妇女、青年和小规模生产者纳入其中。
更好生活		
更好生活之一： 性别平等和农村 妇女赋权	2.3、5.4、5.a、 5.c	<ul style="list-style-type: none"> • 实施《亚洲及太平洋区域性别战略和行动计划》（2022-2025年）； • 采用转变性别观念的方法，实现农业领域性别平等。
更好生活之二： 包容性农村转型	1.1、8.3、8.5、 10.1、10.2、10.7	<ul style="list-style-type: none"> • 建立有韧性的城乡农业粮食市场，包括缩小数字鸿沟，发展包容性价值链，并通过开展农业食品和中小微企业投资，赋能妇女和青年。
更好生活之三： 应对农业和粮食 紧急状况	1.5、2.1、2.2、 2.3、16.1	<ul style="list-style-type: none"> • 通过完善农业数据和评估信息，加强应急响应； • 针对影响农业和粮食供应链的紧急情况，编制用于应急决策的风险图。
更好生活之五： “手拉手”行动 计划	1.1、1.2、2.1、 2.2、2.a、10.1、 10.2	<ul style="list-style-type: none"> • 推动综合区域发展和精准投资，实现可持续发展目标 1、2 和 10。

20. 粮农组织旨在通过农业粮食部门来促进经济增长，同时支持弱势群体以减少不平等现象，确保不让任何国家或个人掉队。在此背景下，数字化和创新被视为推动变革的催化剂，并通过“数字千村”等行动计划为数字农业战略和信息通信技术项目提供技术支持。

21. 另一个关键方面是赋能农村妇女、青年和土著群体，促进平等权利的实现，提升领导力和增进获取资源的机会。在此方面的工作包括投资农村振兴计划、支持小规模企业和农业技术初创企业、创造经济机遇和发展普惠金融。

22. 为应对本区域的自然灾害和危机，粮农组织致力于通过数据、技术和创新，积极主动地增强农业部门的韧性，尽量减少对食物链的破坏，确保农业活动的连续性。

23. 在“手拉手”行动计划下，粮农组织促进了本区域九个国家之间开展合作，体现了对团结和包容性增长的承诺，下文将进一步说明。

区域优先重点 4：在太平洋小岛屿发展中国家建立可持续、有韧性的农业粮食体系

24. 粮农组织在太平洋小岛屿发展中国家的工作将着重强调通过实施目前的《太平洋岛屿多国规划框架》，建立可持续和有韧性的农业粮食体系，该框架涵盖太平洋地区的 14 个国家。

区域优先重点 4

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	区域重点领域
更好生产		
更好生产之二： 蓝色转型	2.1、2.2、14.2、 14.4、14.6、 14.7、14.b、14.c	<ul style="list-style-type: none"> • 海产品价值链； • 非法、不报告和不管制捕鱼； • 数据和统计：可持续发展目标 14 监测。
更好生产之三： 同一个健康	1.5、3.d、15.8	<ul style="list-style-type: none"> • 有害生物和疫病的预防和管理； • 健康风险早期预警和管理，包括抗微生物药物耐药性风险； • 国家机构能力建设，包括生物安全立法和政策统一； • 高毒农药的环保替代品。
更好生产之四： 小规模生产者公平获取资源	1.4、2.3、2.4、 6.b、9.3、14.b	<ul style="list-style-type: none"> • 获取近岸的生产性物种，基于社区的渔业管理和小规模水产养殖的成效； • 以社区为基础的治理和决策机制，传统的资源管理和农作体系，以及价值链； • 针对小岛屿国家的情况，因地制宜地适用生产和产量数据收集方法。

更好生产之五： 数字农业	1.4、5.b、9.c、 17.8	<ul style="list-style-type: none"> • 太平洋小岛屿发展中国家解决方案平台； • 获取最新的技术、气象和市场信息； • 数字农业战略； • 国家农业普查。
更好营养		
更好营养之一： 人人享有健康膳食	1.3、2.1、2.2、 3.4、12.8	<ul style="list-style-type: none"> • 粮食和营养政策主流化，计划的设计和和实施； • 国家粮食安全与营养协调和规划机制； • 在各个层面开展健康膳食宣传和提高认识活动。
更好营养之三： 人人享有安全食品	2.1、2.2、3.2	<ul style="list-style-type: none"> • 良好的制造、处理、包装和卫生实践； • 国家食典委员会。
更好环境		
更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	2.4、6.4、13.1、 13.2、13.b、14.3	<ul style="list-style-type: none"> • 促进农作物、树木和畜牧生产的气候智能型农业实践； • 科罗尼维亚农业联合工作和国家自主贡献的落实； • 加强可持续发展目标 15 的监测； • 支持各国获取全球环境基金和绿色气候基金资源。
更好环境之三： 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	2.5、6.6、14.4、 15.1、15.3、 15.4、15.5、15.6	<ul style="list-style-type: none"> • 促进粮食和农业生物多样性主流化的太平洋地区行动计划（2024-2030 年）； • 生物多样性和农业化学品无害管理； • 森林和景观恢复； • 在农林兼作系统中种植多样化、多用途的当地物种； • 开展基于实证的管理和治理、技术创新，吸引私营部门参与海洋生态系统的恢复和生物多样性保护。

更好生活		
更好生活之四： 打造有韧性的 农业粮食体系	1.3、1.5、2.4	<ul style="list-style-type: none"> • 粮食安全监测体系； • 政策制定和实施，包括资源分配； • 自然灾害后的紧急援助； • 降低渔业灾害风险战略和管理。

25. 气候变化和非传染性疾病日益严峻、COVID-19 疫情造成的经济冲击，以及乌克兰战争仍深刻影响着太平洋地区的发展。这一地区还见证了各利益相关方的地缘政治格局重塑。粮农组织将加强内部控制、财务、技术和程序效率以及人力资源能力，并建立更具创造性的伙伴关系，以推进太平洋地区各国政府的发展议程，在 2024-2025 年及之后实现“四个更好”和可持续发展目标。粮农组织将加强与各国政府的关系，落实 2023-2027 年《太平洋多国规划框架》中的优先重点。

III.2 加速因素和跨领域主题

加速因素

26. 根据《科学与创新战略》和《亚洲及太平洋区域行动计划》，粮农组织驻国家办事处将在国别规划中纳入创新的技术、制度和财政举措。粮农组织还将分享知识和经验，促进伙伴关系，推动创新。

27. 数据和统计信息对于循证决策和监测工作仍然至关重要。粮农组织将支持采用国际方法，促进粮食和农业统计数据的跨时及跨国比较。粮农组织还将主办各种活动，分享各国在以往农业普查方面的经验以及 2030 年世界农业普查计划的优先重点。为确保有效利用数据，粮农组织将着力开发匿名微观数据和多层地理空间地图及平台，并试行模块化问卷，以尽量减轻答复负担，最大限度地提高数据质量。

28. 小岛屿发展中国家解决方案平台将继续作为粮农组织在太平洋地区加速因素的主要驱动力量，同时也将加强粮农组织的能力，以便在发展规划、对话和建立伙伴关系方面发挥主要召集作用。

跨领域主题

29. 粮农组织将继续通过包括国家性别评估在内的知识产品，向成员提供性别平等方面的政策指导和技术建议，这些知识产品可提供性别和农业方面的最新情况，并为项目和计划的制定以及国别规划提供信息。

30. 粮农组织将加强农村青年的能力，通过青年农民田间学校等职业培训安排，弥合教育与就业之间的差距，并开发学校课程，促进代际技能转移。粮农组织将支持各国政府杜绝童工现象，并加强青年网络及其对决策过程的参与。

31. 粮农组织将通过各种活动，就应对性别不平等以及赋能妇女和青年在农业粮食体系中发挥主要利益相关方的作用分享知识。此外，粮农组织将加强亚太区域的社会和性别保障措施，改进在紧急和危机情况下对受影响人群负责的方法。

III.3 粮农组织的全组织战略和举措

32. 粮农组织的全组织举措具有促进农业粮食体系转型的潜力。例如，区域优先重点 2 的内容与《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》完全一致，该战略旨在将可持续农业粮食体系转型纳入气候变化议程的主流，同时支持成员实现更雄心勃勃的气候目标。未来将制定一项亚太区域计划。

33. 在“手拉手”行动计划下，粮农组织将通过推进各国政府、捐助方与各机构间的合作，推动包容性农村转型。这包括在地理信息系统分析的基础上制定“手拉手”投资计划，同时兼顾小岛屿发展中国家的独特视角和韧性建设方面的考虑。今后将通过与国际金融机构以及农发基金及全球农业和粮食安全基金等多边基金建立伙伴关系，进行价值链投资。

34. 在“一国一品”全球行动下，粮农组织将促进区域知识管理，分享有关特色农产品的最佳做法，并建立区域科学技术网络。粮农组织将在产品加工、增值、质量控制和市场准入，以及完善法律和监管框架方面为各国提供协助。粮农组织还将为参加主要特色农产品食品交易会提供便利，并建立生产者与购买者之间的联系网络。

35. 在“数字千村”倡议下，粮农组织将继续支持由国家自主、以用户为中心并且自下而上的包容性农村转型，使数字解决方案在实际需求、能力和可负担性之间取得平衡，同时允许在“不搞一刀切”的原则下采取灵活方法---。为实现转型，需要将技术创新成果转化为可获取、因地制宜和可负担的数字服务，使小规模生产者、农村妇女、小规模企业家以及农村社区和村庄受益。

IV. 同一个粮农组织

36. 粮农组织将在本区域通过将项目与可持续发展目标、计划重点领域和区域优先重点对接，着重加强基于结果的管理。目前正在国家和区域层面加强落实这一愿景，相关项目组合呈显著增长，特别是在全球环境基金（全环基金）支持下的项目。粮农组织将继续提供能力支持，确保有计划地与资源伙伴接触，并以高效协调的方式满足其要求。粮农组织将提高各国实施实地计划的能力，重点关注项目周期和各种实施方式。今后将持续提供支持，有效克服项目运作的制约因素，确定技术工作的优先次序，并响应受益方、成员和资源伙伴的需求。

37. 此外还将通过以下方式提高粮农组织在本区域的工作成效和效率，包括持续参与联合国发展系统重新定位工作，以及利用创新伙伴关系和举措来支持在国家和区域层面制定实现可持续农业粮食体系转型的包容性优先重点和行动。

附件 1

附件 1. “四个更好”和 20 个计划重点领域

计划重点领域	成果阐述	可持续发展目标具体目标
更好生产	在地方、区域和全球层面建立高效、包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性	
更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产	打造可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，发展生产力、韧性、创新力和竞争力，创造综合性创业和商业机会，包容小规模 and 弱势生产者，通过有利的技术和政策给予支持	2.3 、 2.4 、 6.4 、 9.5 、 15.2
更好生产之二：蓝色转型	完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系	2.1、2.2、 14.2、14.4、 14.6、14.7、 14.b、14.c
更好生产之三：同一个健康	改进病虫害预防、早期预警以及包括外来入侵物种和抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强和更好运作国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康	1.5 、 3.d 、 15.8
更好生产之四：小规模生产者公平获取资源	完善政策、战略和计划，确保加强小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术	1.4 、 2.3 、 2.4 、 6.b 、 9.3、14.b
更好生产之五：数字农业	利用便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，纳入农业粮食体系政策和计划，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取	1.4 、 5.b 、 9.c、17.8
更好营养	消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道	
更好营养之一：人人享有健康膳食	营造综合性制度、政策和法律环境，确保并激励消费者和私营部门参与，优先关注为国民实现充足食物权，带动向健康膳食过渡	1.3 、 2.1 、 2.2、 3.4, 12.8
更好营养之二：保障最弱势群体营养	各国制定和实施针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除各种环境下最弱势个人的粮食不安全和营养不良状况	1.3、2.1、2.2 3.1, 3.2

计划重点领域	成果阐述	可持续发展目标具体目标
更好营养之三： 人人享有安全食品	政府通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识	2.1、2.2、3.2
更好营养之四： 减少粮食损失和浪费	政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费	2.1 、 2.2 、 12.3
更好营养之五： 市场和贸易透明	通过完善数据和信息，开展政策协调及人员和机构能力建设，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易-。	2.b 、 2.c 、 10.a、17.11
更好环境	通过更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）	
更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	制定和实施有助于抵御、适应和减缓气候变化的农业实践、政策和计划，带动农业粮食体系转型和韧性，实现可持续发展和《巴黎协定》目标	2.4 、 6.4 、 13.1 、 13.2 、 13.b、14.3
更好环境之二： 发展生物经济，促进可持续粮食和农业	利用技术、组织和社会创新，制定和实施综合性循证微观及宏观政策和实践，从而促进生物经济，兼顾经济价值和社会福利与环境可持续性	12.2 、 12.4 、 12.5
更好环境之三： 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务	2.5 、 6.6 、 14.4 、 15.1 、 15.3 、 15.4 、 15.5、15.6
更好环境之四： 实现可持续城市粮食体系	国家和地方利益相关方采用扶持性政策和计划，启动并扩大行动和投资，从而推动城市及城郊农业粮食体系面向更高效、更包容、更有韧性且更可持续的方向转型，解决城市贫困、粮食不安全和营养不良问题，促进健康膳食，带动包容和可持续的农村转型，同时保护所依托的自然资源基础	1.1 、 2.1 、 11.a、12.1

计划重点领域	成果阐述	可持续发展目标具体目标
更好生活	减少（城乡间、贫富国家间和性别间）不平等，促进包容性经济增长	
更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权	通过促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和控制资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗	2.3, 5.4, 5.a, 5.c
更好生活之二：包容性农村转型	实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益	1.1 、 8.3 、 8.5、 10.1 、 10.2 、 10.7
更好生活之三：应对农业和粮食紧急情况	为面临或可能发生突发重度粮食不安全状况的国家提供紧急生计和营养援助，并围绕人道主义与发展纽带及其对和平举措的促进作用，使其民众掌握更好抵御和管理未来冲击和风险的适当能力，促进农业粮食体系转型	1.5 、 2.1 、 2.2 、 2.3 、 16.1
更好生活之四：打造有韧性的农业粮食体系	深入认识多重风险，完善有效治理机制，促进实施减少风险和脆弱性的措施，从而增强农业粮食体系和生计抵御社会经济和环境冲击和压力的韧性	1.3、1.5、2.4
更好生活之五：“手拉手”行动计划	面向最贫困和饥饿群体，因地施策，借助分析和伙伴关系汇聚农业粮食体系所有相关方面，推动扩大投资，加快农业转型和农村可持续发展	1.1 、 1.2 、 2.1、 2.2 、 2.a 、 10.1、 10.2
更好生活之六：扩大投资	增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快可持续农业粮食体系转型，对减少不平等及消除贫困和饥饿产生广泛影响	1.b 、 2.a 、 10.1、 10.2、 10.b、 17.5