



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

Программа работы ФАО в агропродовольственных секторах в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы

Резюме

В настоящем документе содержится обзор результатов работы ФАО в агропродовольственных секторах в двухгодичном периоде 2020–2021 годов и рассматриваются основные тенденции и новые проблемы, актуальные для дальнейшей деятельности ФАО, а также отмечаются приоритетные направления работы ФАО в соответствующих областях в 2022–2023 годах и в последующий период.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- *принять к сведению* описанные достижения, события и тенденции, имеющие отношение к агропродовольственным секторам (разделы II и III), и *представить* соответствующие замечания;
- *согласовать* рекомендации относительно основных приоритетов деятельности ФАО в агропродовольственных секторах в 2022–2023 годах в рамках ПРБ на 2022–2023 годы (раздел IV), а также относительно осуществления Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы и, в частности, Среднесрочного плана на 2022–2025 годы; и
- *провести обзор* глобальных событий и их последствий для агропродовольственного сектора и *предложить* соответствующие рекомендации.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Бет Бекдол (Ms Beth Bechdol),
первому заместителю Генерального директора
Тел.: +39 (06) 57051800

г-же Марии Элене Семедо (Ms Maria Helena Semedo),
первому заместителю Генерального директора
Тел.: +39 (06) 57052060

I. Введение

1. Сорок вторая сессия Конференции ФАО одобрила Стратегическую рамочную программу на 2022–2031 годы¹, в которой заданы ориентиры для всей работы ФАО в соответствии с базовыми документами, и утвердила бюджетные ассигнования на двухгодичный период 2022–2023 годов². Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы обеспечивает поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года, содействуя переходу к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".
2. ФАО осуществляет Стратегическую рамочную программу по 20 приоритетным направлениям осуществления программ (ПНОП), при определении которых учитывались тематические, технические и сравнительные преимущества и компетенции ФАО. *Четыре направления улучшений и 20 ПНОП неразрывно связаны с целями в области устойчивого развития (ЦУР). Организация применяет системный подход, в равной степени учитывая социальные, экономические и экологические аспекты развития и устраняя соответствующие компромиссы. В основе всеобъемлющих преобразований, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года, лежат действия на страновом уровне, а ПНОП помогают достигать ЦУР в соответствии с национальными приоритетами.*
3. Четыре сквозных катализатора – технологии, инновации, данные и средства осуществления (общее руководство, человеческий капитал и институты) – призваны придать целенаправленный характер усилиям во всех областях программной деятельности ФАО с целью ускорить работу по достижению ЦУР, расширить возможности для их достижения и свести к минимуму компромиссы. Чтобы реализовать на практике принцип "никто не должен остаться без внимания", ФАО будет учитывать во всей своей работе следующие сквозные темы: *гендерная проблематика, вопросы молодежи и инклюзивность.*
4. С момента вступления Генерального директора Цюй Дунъюя в должность в августе 2019 года в ФАО произошли глубокие преобразования, призванные повысить ее готовность к решению стоящих перед ней задач. В ФАО сформирована многофункциональная и гибкая организационная структура, позволяющая оптимальным образом наладить межсекторальное сотрудничество и сосредоточить усилия на скоординированном достижении ЦУР. В частности, в интересах консолидации и укрепления инновационного духа ФАО было учреждено Управление по инновациям; вновь учрежденное Управление по МОСТРАГ, НРС и РСНВМ³ призвано обеспечить удовлетворение особых нужд этих уязвимых народов и стран; новое Управление по ЦУР координирует участие Организации в реализации Повестки дня на период до 2030 года и рассмотрении хода этой работы; учреждена должность главного научного специалиста ФАО, который должен обеспечивать обоснованность, широту и независимость применяемых в деятельности ФАО научных подходов.
5. В 2020–2021 годах ФАО обеспечивала полное соответствие процесса планирования ее работы на страновом уровне положениям Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР), опираясь в своих действиях на усилия по переориентации системы развития ООН (СР ООН) с целью коллективного повышения национальной ответственности, решения национальных приоритетных задач в области достижения ЦУР и устранения соответствующих пробелов. Применяемый ФАО процесс планирования работы на страновом уровне вносит также вклад в формирование РПООНСУР, благодаря чему в общих процессах ООН по планированию повсеместно уделяется большое значение проблеме преобразования агропродовольственных систем и связанным с этим ЦУР.

¹ <https://www.fao.org/3/ne577ru/ne577ru.pdf>

² <https://www.fao.org/3/ngl170ru/ngl170ru.pdf>

³ Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ).

6. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО продолжит усилия по обеспечению максимальной отдачи от своей работы на страновом уровне с помощью ряда стратегий, ключевых общеорганизационных инициатив и мер. В поддержку осуществления Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы Совет ФАО в июне 2022 года одобрил две новые общеорганизационные стратегии – по науке и инновациям и по изменению климата. ФАО продолжит добиваться максимальной результативности своей работы на страновом уровне в рамках инициативы ФАО "Рука об руку", основанной на научных данных и осуществляемой под эгидой и непосредственным руководством стран, а также продолжит оказывать поддержку Всемирному продовольственному форуму (ВПФ) – независимой молодежной глобальной сети партнеров.

7. ФАО продолжит работу по смягчению непосредственного воздействия пандемии COVID-19, повышению невосприимчивости источников средств к существованию к внешним воздействиям в долгосрочной перспективе, переходу к экологичному восстановлению и преобразованию агропродовольственных систем в рамках Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 при поддержке Продовольственной коалиции. Основу для преобразования глобальных агропродовольственных систем заложил Саммит ООН по продовольственным системам (СПС ООН), состоявшийся в рамках сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2021 году. Генеральный секретарь ООН поручил расположенным в Риме учреждениям координировать осуществление решений и рекомендаций Саммита ООН по продовольственным системам и просил ФАО от имени системы ООН выступить принимающей стороной Координационного центра.

8. В настоящем документе сначала приводится обзор результатов работы в агропродовольственных секторах в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов. Затем в нем рассматриваются ключевые события и тенденции глобального и секторального характера в контексте *четырёх направлений улучшений* с указанием соответствующих задач ЦУР, которые будут оказывать влияние на будущую деятельность ФАО в агропродовольственных секторах. В заключительном разделе изложены приоритетные направления работы ФАО в агропродовольственных секторах на 2022–2023 годы и на дальнейшую перспективу с учетом 20 ПНОП, соответствующих задач ЦУР и приоритетных областей.

II. Достижения ФАО в агропродовольственных секторах в 2020–2021 годах

A. Четыре направления улучшений, приоритетные направления осуществления программ (ПНОП) и ЦУР

9. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, как и ЦУР, предусматривает преобразовательные сдвиги, комплексные подходы и решения, направленные на преодоление структурных барьеров на пути устойчивого развития; в ней признается основополагающая роль устойчивого сельского хозяйства в обеспечении увязки потребностей людей, планеты и процветания.

10. В основе осуществления Повестки дня на период до 2030 года лежит концепция продовольственной безопасности и питания, которая неотделима от решения таких неотложных задач, как искоренение крайней нищеты, сокращение масштабов неравенства, борьба с изменением климата, повышение невосприимчивости общин к внешним воздействиям, ответственное управление природными ресурсами, сохранение биоразнообразия и устойчивое управление им; она диктует необходимость фундаментального преобразования наших агропродовольственных систем⁴ в интересах *улучшения качества жизни* каждого человека.

⁴ Агропродовольственные системы охватывают всю продовольственную цепь, т. е. весь путь, который проделывает пищевая продукция от фермы до стола, включая выращивание, вылов, уборку урожая, переработку, упаковку, транспортировку, распределение, продажу, покупку, приготовление, употребление в пищу и утилизацию. Кроме того, в это понятие входит непродовольственная продукция, которая обеспечивает человека средствами к существованию, все люди, а также их действия, инвестиции

11. *Четыре направления улучшений* представляют собой организационный принцип, следуя которому ФАО намеревается внести непосредственный вклад в достижение трех основополагающих ЦУР: ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 2 (ликвидация голода) и ЦУР 10 (сокращение неравенства). Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет (ПРБ) на 2022–2023 годы наглядно отражают неразрывную связь *четырёх направлений улучшений* и 20 ПНОП, включающих конкретные задачи и индикаторы, с ЦУР. В обновленной матрице результатов⁵ указаны задачи и показатели ЦУР по каждому ПНОП. Эти связи между *четырьмя направлениями улучшений*, ПНОП и ЦУР в обобщенном виде приводятся в Приложении 1.

12. Баланс между тремя взаимосвязанными основными элементами устойчивого развития (экономическим, социальным и экологическим) закреплён во всей Стратегической рамочной программе и ПРБ и отражен в ряде ЦУР, связанных с *четырьмя направлениями улучшений*, соответствующих им ПНОП, а также в их конкретных задачах. ФАО обеспечивает этот баланс при дальнейшей разработке ПНОП и создает для этого механизмы координации и надзора, в которых сочетается опыт, накопленный в области социальных, экономических, экологических дисциплин, природопользования и управления биоразнообразием, относящихся к агропродовольственному сектору.

13. Для ускорения хода осуществления и получения максимальной отдачи от мероприятий ФАО по достижению ЦУР и решения стоящих перед нами задач (по *четырем направлениям улучшений*) ФАО во всех своих программных мероприятиях применяет четыре сквозных/междисциплинарных "катализатора": технологии, инновации, данные, а также средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал и институты). Кроме того, ФАО учитывает сквозные темы: *гендерные вопросы, проблемы молодежи и инклюзивность* (для сокращения масштабов неравенства с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания" и содействия более систематическому учету и практическому применению этих вопросов во всей программной работе ФАО).

В. Планирование на страновом уровне

14. Основу программы преобразований составляют направленные на преобразования мероприятия на страновом уровне. Коллективные обязательства СРООН по поддержке решения национальных задач и достижения показателей, предусмотренных ЦУР, сформулированы в РПООНСУР. Рамочная программа сотрудничества (РПС) ФАО опирается на положения РПООНСУР и предусматривает, что деятельность ФАО дополняет предпринимаемые по линии СРООН коллективные усилия, направленные на помощь странам, а также на решение национальных приоритетных задач и устранение пробелов в интересах достижения ЦУР. В то же время применяемый ФАО процесс планирования работы на страновом уровне, закреплённый в соответствующей РПС, также вносит вклад в формирование РПООНСУР, благодаря чему в общих документах ООН по планированию повсеместно уделяется большое значение проблеме преобразования агропродовольственных систем и связанным с ними ЦУР. На страновом уровне РПС являются главным инструментом осуществления программ ФАО: они обеспечивают непосредственную увязку достигнутых в стране результатов с ЦУР и соответствующими ПНОП, отражают разнообразие ситуаций в странах и их приоритетов, а также координируют деятельность на уровне страны.

и решения, которые способствуют снабжению населения продовольствием и сельскохозяйственной продукцией. (<https://www.fao.org/3/ne576ru/ne576ru.pdf>)

⁵ www.fao.org/3/nh231ru/nh231ru.pdf

С. Стратегии, инициативы и мероприятия в поддержку Стратегической рамочной программы

15. В интересах осуществления Стратегической рамочной программы и создания БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем необходимо добиться стойкого синергетического эффекта, объединив усилия на всех уровнях Организации, а также усилия ее членов и партнеров. Стратегическая рамочная программа осуществляется с учетом и на основе ряда стратегий, инициатив и программ мероприятий, описанных ниже.

16. **Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах**⁶ была утверждена на сто шестьдесят третьей сессии Совета ФАО в 2019 году в связи с подготовкой Глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года. План действий на 2021–2023 годы⁷ основан на Стратегии и служит целям ее практической реализации, а также призван активизировать работу ФАО, ее членов и партнеров по всестороннему учету биоразнообразия во всех агропродовольственных секторах.

17. **Стратегия ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы**⁸. Изменение климата является одной из причин мирового голода и неполноценного питания, поскольку оно вносит дисбаланс в оптимальные условия для производства продовольствия, провоцируя цепь негативных последствий для продовольственной безопасности и питания, источников средств к существованию и глобальной экономики, зачастую останавливая и обращая вспять успехи в деле обеспечения продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты и препятствуя усилиям по осуществлению ЦУР 1, 2 и 10. ФАО, в соответствии с поручением сто шестьдесят шестой сессии Совета, разработала Стратегию в отношении изменения климата на 2022–2031 годы с целью нарастить масштабы помощи, оказываемой членам в их деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, путем создания невосприимчивых к изменению климата агропродовольственных систем с низким уровнем выбросов параллельно с достижением ЦУР, включая ликвидацию голода и неполноценного питания. Данная стратегия, которая была принята на сто семидесятой сессии Совета и в которой уделяется приоритетное внимание науке, инновационным решениям и инклюзивным процессам, увязана с Повесткой дня на период до 2030 года и Стратегической рамочной программой и призвана активизировать работу ФАО в области климата в целях обеспечения устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

18. **Стратегия ФАО в области науки и инноваций**⁹. В Стратегической рамочной программе инновации и технологии признаются в качестве двух из четырех катализаторов, которые должны использоваться во всех предусмотренных программой мероприятиях. Для преодоления проблем, стоящих перед агропродовольственными системами, может задействоваться широкий спектр подходов и технологий. В их основе лежат наука и инновации, включая знания коренных народов и местных общин. Посредством разработки Стратегии в области науки и инноваций ФАО планирует определить общую направленность, последовательность и согласованность с осуществляемыми членами инициативами на страновом уровне на основе оптимального использования достижений науки и инноваций. Эта стратегия, принятая на сто семидесятой сессии Совета, станет одним из ключевых инструментов осуществления Стратегической рамочной программы и обеспечит более активное использование достижений науки и инноваций в технических мероприятиях и нормативно-директивной работе ФАО.

19. **Концепция и подход, касающиеся работы ФАО в области питания**¹⁰. В 2021 году члены ФАО с удовлетворением отметили и утвердили документ PC130/5/Rev.1, в котором

⁶ www.fao.org/3/ca7722ru/ca7722ru.pdf

⁷ www.fao.org/3/nf693ru/nf693ru.pdf

⁸ www.fao.org/3/nj485ru/nj485ru.pdf и www.fao.org/3/ni994ru/ni994ru.pdf

⁹ www.fao.org/3/nj485ru/nj485ru.pdf и www.fao.org/3/ni995ru/ni995ru.pdf

¹⁰ www.fao.org/3/ne853en/ne853en.pdf и www.fao.org/3/nf693ru/nf693ru.pdf

изложены концепция и подход ФАО, касающиеся обеспечения здорового питания для всех. Концепция ФАО в области питания заключается в построении мира, в котором все обеспечены здоровой пищей, производимой эффективными, инклюзивными, невосприимчивыми к внешним воздействиям и устойчивыми агропродовольственными системами. Миссия ФАО состоит в том, чтобы искоренить неполноценное питание во всех его формах за счет ускоренного осуществления действенных мер политики и мероприятий во всех звеньях агропродовольственных систем с целью обеспечения здоровым питанием всего населения планеты. Важнейшую роль в обеспечении здорового питания играет сельскохозяйственный сектор. В концепции ФАО в области питания отмечается, что молоко и молочные продукты, яйца, мясо и разнообразные сельскохозяйственные культуры играют важнейшую роль при разработке мер политики и действий, призванных сделать агропродовольственные системы, продовольственную безопасность и правильное питание БОЛЕЕ эффективными, инклюзивными, невосприимчивыми к внешним воздействиям и устойчивыми¹¹.

20. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО продолжит усилия по обеспечению максимальной отдачи от своей работы на страновом и других уровнях с помощью ряда **ключевых общеорганизационных инициатив**, включая следующие.

21. **Инициатива "Рука об руку"** ФАО, основанная на фактологических данных и реализуемая самими странами и с учетом их интересов в целях ускорения преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов в поддержку достижения ЦУР. Первоочередное внимание в рамках данной инициативы уделяется странам, собственный потенциал и международная поддержка которых наиболее ограничены, или где особенно велики трудности при реализации мероприятий, включая кризисы природного или техногенного характера, а также определяются районы в этих странах с высоким сельскохозяйственным потенциалом, значительная доля населения которых при этом сталкивается с проблемой нищеты и голода. Геопространственная платформа помогает всем заинтересованным сторонам получить подробные и доступные для совместного использования данные в таких областях, как агроэкологические условия, вода, земля, здоровье почв и выбросы парниковых газов¹².

22. **Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19**¹³, начатая в 2020 году, предусматривает краткосрочные, среднесрочные и более долгосрочные меры, призванные не допустить перерастания кризиса в области здравоохранения в продовольственный кризис. Эта программа направлена одновременно на смягчение прямых последствий пандемии и на укрепление долгосрочной невосприимчивости источников средств к существованию к внешним воздействиям, переход к восстановлению и преобразованию агропродовольственных систем, а также на использование организационного потенциала ФАО, данных в режиме реального времени, систем раннего предупреждения и технического опыта для оказания прямой и своевременной поддержки там, где она необходима больше всего. Продовольственная коалиция помогает программе заручиться необходимой политической поддержкой на высоком уровне, финансовыми ресурсами и техническими знаниями с акцентом на нужды и потребности на уровне страны.

23. **Мероприятия по выполнению решений и рекомендаций Саммита ООН по продовольственным системам (СПС ООН)**¹⁴ закладывают основу для преобразования глобальных агропродовольственных систем. ФАО играет ведущую роль в осуществлении принятых на СПС ООН решений и рекомендаций во взаимодействии с другими учреждениями ООН по вопросам сельского хозяйства и продовольствия и партнерами, с тем чтобы трансформировать приданный проведением Саммита импульс в реальные и последовательные действия. Основное внимание будет уделено поддержке членов в налаживании национального диалога и поиске путей преобразования агропродовольственных систем. При ФАО создан

¹¹ www.fao.org/documents/card/ru/c/cb6862en

¹² www.fao.org/hih-geospatial-platform/ru

¹³ www.fao.org/3/ni998ru/ni998ru.pdf

¹⁴ www.fao.org/3/ni997ru/ni997ru.pdf

координационный центр, укомплектованный прикомандированными сотрудниками расположенных в Риме учреждений, ПРООН, Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

24. **Всемирный продовольственный форум (ВПФ)**, созданный по инициативе молодежи и в ее интересах, является одним из примеров предпринимаемых на международном уровне шагов в поддержку преобразования агропродовольственных систем и достижения ЦУР. В работе ВПФ участвуют представители молодежи со всего мира, которые предлагают новые идеи и инициативы, поскольку они осознают, что будущее нашей планеты зависит от молодежи, которой принадлежит центральная роль в определении того, каким оно будет.

25. В начале октября 2022 года в рамках ВПФ будут организованы **Дни науки и инноваций**, посвященные центральной роли науки, технологий и инноваций в преобразовании агропродовольственных систем. Это мероприятие поможет членам принимать обоснованные решения относительно совместного создания, адаптации и внедрения соответствующих и учитывающих конкретные условия технологий и инноваций.

Д. Ключевые достижения в 2020–2021 годах

26. В рамках своей повестки дня в области развития ФАО продолжала уделять первоочередное внимание проблемам голода, отсутствия продовольственной безопасности, ликвидации неполноценного питания во всех его проявлениях и обеспечения устойчивого использования природных ресурсов. Еще до пандемии COVID-19 масштабы голода продолжали расти: почти 690 млн человек во всем мире по-прежнему страдали от недоедания, что свидетельствует об увеличении масштабов голода с 2014 года; два миллиарда человек не имели регулярного доступа к безопасной, питательной и достаточной пище, а три миллиарда – не могли позволить себе здоровое питание. Пандемия COVID-19 еще больше усугубила эту ситуацию. По оценкам, приведенным в докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ) – 2022"¹⁵, в 2021 году от голода страдало от 702 до 828 млн человек, что на 46 млн человек больше, чем в 2020 году. Прогнозная оценка, учитывающая потенциальное воздействие пандемии COVID-19, свидетельствует о ее долгосрочных последствиях для мировой продовольственной безопасности.

27. В Глобальном докладе о продовольственных кризисах за 2022 год¹⁶ подчеркивается вызывающее тревогу ухудшение ситуации с острой формой отсутствия продовольственной безопасности в 2021 году во многих странах и территориях, столкнувшихся с продовольственным кризисом. Почти 193 млн человек в 53 странах и территориях, по которым имеются сопоставимые данные за 2021 год, классифицировались как находящиеся в кризисной или еще более тяжелой ситуации (стадия 3 или выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности) в результате обострения конфликтов, значительных экономических потрясений, наиболее экстремальных погодных явлений за последние годы или сочетания таких факторов. Это почти на 40 млн человек больше предыдущего максимального значения, зарегистрированного в 2020 году. В 2022 году, как ожидается, проблема отсутствия продовольственной безопасности встанет еще острее, чем в 2021 году. В частности, из-за ведущейся войны на Украине фактическая ситуация с острой формой отсутствия продовольственной безопасности, скорее всего, будет даже хуже, чем включенные в настоящий доклад пессимистичные прогнозы на 2022 год, поскольку в большинстве прогнозных анализов на уровне стран еще не учтено, как война отразится на мировых ценах на продовольствие, энергоносители и удобрения и на их поставках.

28. Влияние пандемии COVID-19 трудно отделить от воздействия других негативных факторов, однако приводимый в докладе анализ отсутствия продовольственной безопасности показывает, что пандемия усугубила и уже существовавшие, и действующие в настоящий момент движущие силы продовольственного кризиса главным образом за счет снижения экономической активности из-за мер по сдерживанию пандемии COVID-19, что привело к

¹⁵ www.fao.org/3/cc0639en/cc0639en.pdf

¹⁶ www.fao.org/3/cb9997en/cb9997en.pdf

потере доходов и снижению покупательной способности домохозяйств. Женщины и дети всех континентов чаще страдают от умеренной или острой формы отсутствия продовольственной безопасности, причем гендерный разрыв в плане продовольственной безопасности более ярко выражен среди беднейших и наименее образованных слоев населения, а также среди овдовевших людей и жителей пригородов больших городов¹⁷.

29. На глобальном уровне ФАО продолжила укреплять стратегические партнерские отношения с помощью таких способствующих международному сотрудничеству платформ и инициатив, как Десятилетие семейных фермерских хозяйств (2019–2028 годы), Десятилетие ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), Десятилетие действий ООН, Программа обеспечения устойчивых продовольственных систем в рамках Десятилетней рамочной программы в области устойчивого потребления и производства (10YFP), Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (СРП СРБ), Международное десятилетие действий "Вода для устойчивого развития" (2018–2028 годы), Десятилетие языков коренных народов (2022–2032 годы), резолюция Ассамблеи ООН по окружающей среде (ЮНЕА-5) о прекращении загрязнения пластмассами, а также Коронивийская программа совместной работы в области сельского хозяйства, инициатива "Зеленые города" и подход "Единое здоровье".

30. ФАО представила доклады на политическом форуме высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ПФВУ), который был создан в июле 2021 и 2022 годов¹⁸ для углубленного анализа хода достижения 17 ЦУР, и оказала странам помощь в подготовке добровольных национальных обзоров (ДНО), в которых содержатся всесторонние доклады о ходе достижения ЦУР на уровне стран. Широкое признание получила активная роль, которую ФАО играла в таких вопросах, как: i) международная климатическая политика, особенно благодаря участию в мероприятиях на высоком уровне и вкладу в работу подготовительной КС, КС-26 РКИКООН и сессий вспомогательных органов, а также Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства; ii) биоразнообразия; iii) борьба с опустыниванием и засухой посредством активного участия в прошедшей в мае 2022 года в Абиджане КС-15 Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, а также в работе Саммита по продовольственным системам, созванного в 2021 году по инициативе Генерального секретаря ООН.

31. ФАО продолжила помогать странам в развитии потенциала посредством предоставления комплексных рекомендаций по вопросам политики и мониторинга прогресса в достижении ЦУР в качестве учреждения ООН, курирующего 21 показатель ЦУР и вносящего вклад в достижение еще пяти показателей. ФАО опубликовала свой первый электронный доклад по отслеживанию хода достижения показателей ЦУР, связанных с продовольствием и сельским хозяйством¹⁹, в котором указывается, что мир отстает от графика выполнения большинства задач ЦУР, связанных с устойчивым сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и питанием. Для ликвидации имеющихся значительных пробелов в данных и дефицита потенциала, ФАО разработала всеобъемлющую программу наращивания поддержки для укрепления потенциала в области мониторинга ЦУР, которая призвана помочь странам обеспечивать согласованность национальных показателей с глобальными.

32. ФАО выработала ряд стратегических приоритетов для своей работы в области обеспечения безопасности пищевых продуктов, соответствующих концепции "Безопасные пищевые продукты всегда и для всех" и миссии оказывать членам поддержку в вопросах укрепления безопасности пищевых продуктов на всех уровнях, предоставляя научные консультации и содействуя наращиванию потенциала в этой области в интересах создания эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем. Документ о стратегических приоритетах ФАО в области

¹⁷ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2019 год.

¹⁸ <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf#hlpf2022>

¹⁹ www.fao.org/3/cb6872en/cb6872en.pdf

безопасности пищевых продуктов представлен на утверждение двадцать восьмой сессии КСХ²⁰. ФАО продолжила содействовать членам в разработке решений и принятии мер, направленных на повышение безопасности пищевых продуктов.

33. В течение двухгодичного периода Организация оказывала научно-консультативную поддержку в деле разработки стандартов на пищевые продукты и содействовала укреплению потенциала развивающихся стран, необходимого для эффективного участия в работе над стандартами по линии Комиссии "Кодекс Алиментариус". ФАО продолжила оказывать членам помощь в укреплении национальных систем контроля пищевых продуктов путем активизации межправительственной и межсекторальной координации управления безопасностью пищевых продуктов и наращивания потенциала для переговоров по вопросам политики, благодаря чему вопросы безопасности пищевых продуктов оставались приоритетной областью при принятии членами оперативных, управленческих и финансовых решений, направленных на преобразование агропродовольственных систем.

34. В 2021 году под руководством ФАО в более чем 90 странах было организовано свыше 300 мероприятий в различных форматах, приуроченных к проведению Всемирного дня безопасности пищевых продуктов 7 июня, а в 2022 году был достигнут более широкий охват аудитории. В совместном документе ФАО/ВОЗ о последствиях применения новых источников и систем производства продовольствия для безопасности пищевых продуктов²¹, представленном на рассмотрение сорок четвертой сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", а также в докладе ФАО *"Анализ перспектив безопасности пищевых продуктов – прогнозный доклад"*²² была отмечена необходимость не допустить возникновения нежелательных последствий в результате внедрения новых систем производства, альтернативных источников белка и новых технологий.

35. Более десяти лет ФАО работает со странами в целях расширения климатического инвестирования в различные отрасли сельского хозяйства, используя преимущества партнерских отношений с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), а в последнее время и с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ)²³ в целях формирования путей развития, обеспечивающих устойчивость к изменению климата. Более 36 стран с помощью ФАО получили через ГЭФ доступ к почти 115 млн долл. США для работы в таких приоритетных областях, как сохранение агробиоразнообразия и внедрение практических методов сохранения биологического разнообразия и рационального использования в различных сельскохозяйственных отраслях, включая рыбное и лесное хозяйство, с помощью таких программ практических мер, как "Продовольственные системы, использование и восстановление земельных ресурсов" и "Устойчивые ландшафты засушливых районов".

36. В качестве аккредитованной организации ЗКФ и партнера по осуществлению проектов ФАО предоставляет странам необходимую поддержку для разработки предложений по проектам повышения готовности и финансированию, а также для осуществления этих направленных на преобразования комплексных проектов по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. В 2020–2021 годах ФАО привлекла средства от ЗКФ на 150 млн долл. США (включая софинансирование), в результате чего общий объем средств, выделенных в адрес ФАО по линии ЗКФ, достиг 942,8 млн долл. США. ФАО помогает странам привлекать больше инвестиций, которые соответствуют их приоритетам, областям результатов ЗКФ и Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы, в целях содействия преобразованиям, направленным на переход к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". Высокоэффективные проекты ФАО и ЗКФ приносят инновации в

²⁰ www.fao.org/3/nj005ru/nj005ru.pdf

²¹ СХ/САС 21/44/15 Add.1, июль 2021 года

²² www.fao.org/3/cb8667en/cb8667en.pdf

²³ www.greenclimate.fund/ae/fao

практику, методы и технологии, а также механизмы финансирования, с тем чтобы вызвать системный сдвиг и способствовать повышению эффективности, инклюзивности, устойчивости и невосприимчивости секторов сельского, лесного и рыбного хозяйств к изменению климата.

37. ФАО продолжает играть ведущую роль в оказании странам поддержки в переходе к устойчивым агропродовольственным системам. На сорок второй сессии Конференции (июнь 2021 года) был одобрен Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции²⁴, который представляет собой рамочную основу и содержит набор добровольных принципов и мер, которые могут быть полезны различным заинтересованным сторонам. ФАО продолжила содействовать информационно-просветительской деятельности и повышению осведомленности на глобальном уровне, с тем чтобы изменить отношение людей к потере и порче пищевых продуктов и мотивировать участвующих субъектов и заинтересованных сторон сокращать потери и порчу пищевых продуктов и обеспечить достижение 12.3 ЦУР и решение связанных с ней задач.

38. ФАО представила доклад "*Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*"²⁵, содержащий результаты первой глобальной оценки биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и подготовленный под руководством Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В этом докладе содержится вывод о том, что методы управления и подходы, которые воспринимаются как ориентированные на сохранение биоразнообразия, применяются все чаще, несмотря на утрату большей части биоразнообразия на уровнях генов, видов и экосистем. На сто шестьдесят восьмой сессии Совета²⁶ наряду с его резолюцией 1/168 "Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Глобальная рамочная программа в области биоразнообразия на период после 2020 года"²⁷ им была утверждена Рамочная программа в области биоразнообразия на период после 2020 года, разработанная Комиссией в качестве ответной меры политики на доклад "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"²⁸.

39. ФАО совместно с Секретариатом МККЗР возглавила проведение Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР) в 2020 году, направленного на повышение осведомленности о той роли, которую здоровье растений играет в достижении ЦУР, а также о роли МККЗР и национальных и региональных организаций по защите растений в охране здоровья растений. Чтобы закрепить результаты проведения МГОЗР, Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 12 мая Международным днем охраны здоровья растений (МДОЗР). Впервые этот день отмечался глобальным мероприятием, организованным в ФАО 12 мая 2022 года.

40. На своей сорок второй сессии Конференция ФАО²⁹ поручила ФАО помочь странам и регионам взять на себя более масштабные обязательства и активнее заниматься формированием устойчивых агропродовольственных систем за счет поощрения инноваций в сельском хозяйстве. ФАО разрабатывает стратегии, руководящие принципы и платформы знаний и пропагандирует целостный подход к разработке инноваций, необходимых мелким производителям и семейным фермерским хозяйствам, и обеспечению доступа к таким инновациям для того, чтобы региональные организации и правительства могли укрепить свои комплексные меры политики и активнее осуществлять инвестиции, оценку и диагностику сельскохозяйственных инновационных систем (СИС). Была разработана Стратегия в области

²⁴ www.fao.org/3/nf393ru/nf393ru.pdf

²⁵ www.fao.org/3/CA3129EN/CA3129EN.pdf

²⁶ CL 168/REP, пункт 38

²⁷ www.fao.org/3/cb8110ru/cb8110ru.pdf

²⁸ CGRFA-18/21/Report, приложение С, см. также www.fao.org/cgrfa/resources/news/detail-events/ru/c/1513048

²⁹ www.fao.org/3/ng170ru/ng170ru.pdf

науки и инноваций, утвержденная сто семидесятой сессией Совета, для обеспечения скоординированной работы по удовлетворению потребностей членов ФАО.

41. После создания Глобального центра знаний о продовольственных системах коренных народов, одобренного на двадцать седьмой сессии КСХ³⁰, ФАО продолжила вести руководящую и новаторскую работу в области продовольственных систем коренных народов.

42. ФАО продолжила работу по всестороннему учету скотоводства и пастбищных угодий в своей основной деятельности и продолжила расширять возможности сотен миллионов пастбищных животноводов с помощью Центра знаний о пастбищном животноводстве³¹. Он привлек внимание к потребностям и источникам средств к существованию пастбищных животноводов за счет налаживания прочного международного партнерства в целях обеспечения устойчивости пастбищного животноводства, облегчения участия представителей пастбищных животноводов в процессе принятия политических решений и обмена информацией.

43. ФАО продолжила продвижение инновационных и инклюзивных подходов к устойчивому сельскохозяйственному производству, в том числе продвижение почвозащитного и ресурсосберегающего земледелия³² (например, в виде поддержки 8-го Всемирного конгресса по почвозащитному и ресурсосберегающему земледелию), устойчивой механизации, выращивания в защищенном грунте, использования систем сельскохозяйственного наследия мирового значения (ГИАХС), агроэкологии и других подходов, указанные ниже.

44. За последние пять лет ФАО сформировала комплекс стратегий, примеров положительной практики, мер политики и индикаторов, касающихся биоэкономики. Международная рабочая группа по устойчивой биоэкономике под руководством ФАО разработала набор из десяти желательных принципов и 24 критериев устойчивой биоэкономики в качестве основы для контроля перехода к устойчивой биоэкономике. Эта база знаний была опробована в Намибии и Уругвае. Биоэкономика затрагивает многие секторы ФАО, поэтому ключевое значение имеют координация и согласованность действий в реализации программы для достижения ЦУР.

45. В 2019 году в ходе совещания Консультативного механизма партнеров ООН был дан старт Инициативе по расширению масштабов применения агроэкологии, которая проводится в сотрудничестве с основными партнерами ООН и с другими партнерами, представляющими научные круги, гражданское общество, частный и инвестиционный сектор. ФАО оказывала техническую консультативную помощь при разработке рекомендаций Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами³³, одобренных сорок восьмой (специальной) сессией КВПБ в июне 2021 года. По линии ФЛООН ФАО внесла вклад в создание Коалиции за преобразование продовольственных систем на основе агроэкологии.

46. ФАО и ее партнеры используют разработанный междисциплинарной группой Инструмент оценки эффективности агроэкологических методов (ТАРЕ)³⁴, в основе которого лежат десять компонентов агроэкологии. С помощью ТАРЕ измеряется эффективность агроэкологии по различным аспектам устойчивости. Он применим ко всем типам сельскохозяйственных систем и используется более чем в 30 странах во всех регионах мира.

47. В рамках программы "Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения" (ГИАХС) продолжалось содействие присвоению объектам статуса ГИАХС. Секретариат ГИАХС предоставлял техническое руководство по запросам отдельных стран и готовился к расширению масштабов деятельности и ее следующему этапу, стремясь среди прочего наладить сотрудничество в областях биоразнообразия, устойчивого сельского хозяйства,

³⁰ www.fao.org/3/ni990ru/ni990ru.pdf

³¹ www.fao.org/pastoralist-knowledge-hub/ru

³² www.fao.org/conservation-agriculture/ru

³³ www.fao.org/3/nf777ru/nf777ru.pdf

³⁴ www.fao.org/agroecology/tools-tape/ru

борьбы с нищетой, продвижения семейных фермерских хозяйств и сбыта, а также оцифровывания ГИАХС.

48. На своей двадцать седьмой сессии КСХ принял решение об учреждении Подкомитета по животноводству (решение было утверждено на сорок второй сессии Конференции) в качестве межправительственного форума для обсуждения вопросов и приоритетов в области животноводства и формирования консенсуса по ним, а также для подготовки рекомендаций КСХ, а через него – Совету и Конференции ФАО по техническим и стратегическим программам и мероприятиям, необходимым для оптимизации вклада животноводческого сектора в сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности и питания, создание устойчивых источников средств к существованию и реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Свою первую сессию Подкомитет по животноводству провел 16–18 марта 2022 года. Доклад³⁵ первой сессии был представлен двадцать восьмой сессии КСХ на рассмотрение и одобрение.

49. ФАО оказывает членам поддержку в преобразовании животноводческих систем в целях: i) содействия продовольственной безопасности, питанию и здоровым рационам; ii) создания возможностей для инклюзивного экономического роста и укрепления источников средств к существованию; iii) улучшения здоровья и благополучия животных; iv) защиты природных ресурсов и реагирования на изменение климата^{36,37,38}.

- ФАО продолжает разрабатывать руководящие принципы, руководства и инструменты в целях улучшения методов содержания и охраны здоровья животных, развития цепочек производства и сбыта продукции животноводства, разработки научно обоснованных стратегий животноводства и инвестиционных планов, а также наращивания потенциала членов для внедрения этих методов и использования этих инструментов.
- ФАО усилила борьбу с особо опасными трансграничными болезнями животных на глобальном, страновом и региональном уровнях с помощью Глобальной рамочной программы поэтапной борьбы с трансграничными болезнями животных (ГРП ТБЖ)³⁹. Конференция ФАО на своей сорок первой сессии приняла резолюцию 6/2019, подтверждающую приверженность мирового сообщества борьбе с УПП. Глобальный секретариат ГРП ТБЖ сосредоточил свои усилия на координации деятельности по борьбе с ящуром, чумой мелких жвачных (ЧМЖ), чумой крупного рогатого скота и с африканской чумой свиней (АЧС).
- ФАО использует ряд инструментов, с помощью которых она продолжает помогать членам развивать потенциал в плане профилактики и выявления особо опасных болезней животных и зоонозов и борьбы с ними. ФАО укрепила потенциал раннего предупреждения для прогнозирования лихорадки долины Рифт (ЛДР) в Восточной Африке с помощью веб-механизма принятия решений по ЛДР (DST). ФАО оказала поддержку нескольким региональным органам, таким как Отраслевая рабочая группа по животноводству Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Центральноазиатская сеть охраны здоровья животных ("Единое здоровье"), объединяющая региональные эпидемиологические и лабораторные сети и службы, с тем чтобы снизить риск особо опасных трансграничных и зоонозных заболеваний.
- Для решения проблемы устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) ФАО разработала соответствующий план действий⁴⁰ и наладила взаимодействие со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организацией по охране здоровья животных (ВООЗЖ) в рамках подхода "Единое здоровье", а также с

³⁵ www.fao.org/3/ni966ru/ni966ru.pdf

³⁶ COAG/2020/5

³⁷ ФАО. 2018. *World Livestock: Transforming the livestock sector through the Sustainable Development Goals*. Rome. 220 pp. (<https://doi.org/10.4060/ca1201en>).

³⁸ www.fao.org/3/ni075ru/ni075ru.pdf

³⁹ www.fao.org/3/ni007ru/ni007ru.pdf

⁴⁰ www.fao.org/3/a-i5996e.pdf

Межучрежденческой координационной группой, учрежденной Генеральным секретарем в 2016 году. В целом ФАО расширила поддержку странам в разработке и реализации национальных планов действий и укреплении потенциала в плане осведомленности, надзора, управления и передовых методов борьбы с УПП. Кроме того, ФАО представила двадцать восьмой сессии КСХ доклад о ходе осуществления Плана действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы⁴¹.

- ФАО продолжила работу по поддержке реализации подхода "Единое здоровье" в целях устранения угроз для продовольственной цепочки на глобальном и страновом уровнях в русле осуществления Глобальной повестки безопасности в области здравоохранения и программ противодействия новым пандемическим угрозам, которые проводятся более чем в 30 странах Азии и Африки Центром чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных ФАО (ЭКТАД).
- ФАО продолжила содействовать членам в реализации Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных^{42,43}, предоставляя им поддержку по техническим и нормативным вопросам и обеспечивая мониторинг состояния генетических ресурсов животных, в том числе по линии Информационной системы по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ)⁴⁴, в которой собираются данные для расчета показателей ЦУР 2.5.1b и 2.5.2.
- ФАО приступила к всеобъемлющей, научно и фактологически обоснованной оценке вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивых продовольственных систем, питания и здоровых рационов, следуя подходу, предусматривающему воздействие на все агропродовольственные системы и в равной степени учитывающему аспекты устойчивости⁴⁵. Этот процесс был разработан для того, чтобы заложить основу фактологически обоснованной политики, благодаря чему создается научно-политическая платформа.

50. ФАО продолжает находиться в авангарде борьбы с растущими региональными и трансграничными угрозами для пищевых цепочек, исходящими от болезней и вредителей растений, уделяя особое внимание таким угрозам, как кукурузная листовая совка (КЛС) в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии и нашествия пустынной саранчи в Восточной Африке, Юго-Западной Азии и Йемене, красный пальмовый долгоносик (КПД) в Северной Африке и на Ближнем Востоке и фузариозное увядание бананов (штамм TR4) в Латинской Америке. ФАО осуществляет Программу глобальных действий по борьбе с совкой⁴⁶, призванную обеспечить принятие на национальном, региональном и глобальном уровнях решительных и скоординированных действий, включая мобилизацию в течение 2020–2022 годов 500 млн долл. США для осуществления согласованных мер по укреплению потенциала, необходимого для профилактики и устойчивой борьбы с вредителями.

51. ФАО содействовала членам в реализации стратегий профилактической борьбы с пустынной саранчой в рамках работы региональных комиссий по борьбе с этим вредителем. Чтобы предотвратить одно из самых масштабных за последние десятилетия нашествий пустынной саранчи в Африке и Юго-Западной Азии, ФАО задействовала механизмы оперативного реагирования для оказания помощи правительствам за счет реализации программ повышения невосприимчивости к внешним воздействиям, сосредоточенных на упреждающих действиях для предотвращения продовольственного кризиса.

52. Были достигнуты большие успехи в подавлении нашествия пустынной саранчи – самого серьезного за последние десятилетия – и смягчении его последствий для уязвимых фермеров и скотоводов. Предоставленные партнерами ресурсы на общую сумму 243 млн долл. США

⁴¹ www.fao.org/3/nj007ru/nj007ru.pdf

⁴² www.fao.org/3/a1404r/a1404r.pdf

⁴³ www.fao.org/3/ni079ru/ni079ru.pdf

⁴⁴ www.fao.org/dad-is/ru

⁴⁵ www.fao.org/3/ni005ru/ni005ru.pdf

⁴⁶ www.fao.org/fall-armyworm/global-action/ru

позволили ФАО: i) оказать техническую и оперативную помощь в проведении операций по наблюдению за насекомыми и борьбе с ними; ii) предоставить средства к существованию пострадавшим фермерам и скотоводам; iii) создать и поддерживать потенциал национальных и региональных субъектов для борьбы с аналогичными нашествиями в будущем. ФАО, правительства пострадавших стран и предоставляющие ресурсы партнеры успешно борются с распространением насекомых и защищают источники средств к существованию, среди прочего проведя с января 2020 года по декабрь 2021 года обработку с земли и воздуха 2,3 млн гектаров земель, пострадавших от пустынной саранчи на Африканском Роге и в Йемене. Эти коллективные усилия позволили предотвратить потери 4,5 млн тонн урожая, сохранить 900 млн литров молока и обеспечить продовольствием почти 42 млн человек. Общая стоимость сохраненных злаковых культур и молока оценивается в 1,8 млрд долл. США. Кроме того, 305 000 домохозяйств, пострадавших от нашествия пустынной саранчи, получили наборы средств к существованию для удовлетворения своих насущных потребностей и восстановления производственного потенциала.

53. ФАО продолжала также поддерживать национальные и региональные мероприятия по борьбе с саранчой на Кавказе и в Центральной Азии, где ежегодно обрабатывается более 4 млн гектаров земли. В течение всего периода нашествия саранчи Служба информации о пустынной саранче (СИПС) ФАО готовила своевременные и точные прогнозы и рассылала ранние предупреждения, работая в сотрудничестве с научно-исследовательскими организациями и партнерами из частного сектора, благодаря чему был разработан ряд инновационных решений, включая цифровые инструменты и приложения для смартфонов для сбора данных в режиме реального времени, средства дистанционного зондирования для обнаружения зеленой растительности и влажной почвы, модели оценки миграции саранчи, геопространственные системы для управления воздушными операциями и беспилотные летательные аппараты для наблюдения за пустынной саранчой.

54. В целях содействия безопасной торговле сообщество МККЗР разработало принципы управления и проект стандартов по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров. Ежегодно МККЗР осуществляла координацию семи региональных семинаров (РС). Были одобрены Стратегическая рамочная программа МККЗР на 2020–2030 годы и пятилетний инвестиционный план Секретариата МККЗР на 2021–2025 годы. Была завершена работа над электронными фитосанитарными сертификатами МККЗР, и более 80 стран прошли регистрацию для их использования.

55. ФАО предоставляет своим членам инструменты и техническую помощь для постепенного отказа от использования особо опасных пестицидов. Вопрос об особо опасных пестицидах рассматривается в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), Международного кодекса поведения ФАО/ВОЗ в области управления использованием пестицидов, Руководства ФАО/ВОЗ по высокоопасным пестицидам и Роттердамской конвенции, позволяющей сторонам обмениваться информацией и принимать решения о будущем импорте определенных опасных химических веществ. Размещенный в ФАО Секретариат Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле предоставляет техническую помощь, уделяя особое внимание поддержке мониторинга и сбора данных, связанных с отравлениями пестицидами (как в отношении здоровья человека, так и окружающей среды), альтернативам опасным пестицидам и принятию политических мер для обеспечения устойчивого использования незаменимых пестицидов и обмена информацией между всеми сторонами по этим пестицидам. В 2021 году состоялась первая часть Конференции сторон по утверждению Программы работы и бюджета; ее вторая часть запланирована на июнь и июль 2022 года.

56. ФАО продолжает готовить руководства, примеры положительной практики и учебные материалы в таких имеющих отношение к опылителям областях, как использование химикатов в сельском хозяйстве, внедрение программ защиты местных опылителей в естественных экосистемах, продвижение систем производства на основе принципов биоразнообразия и популяризация устойчивого пчеловодства. ФАО расширила сферу применения

Информационной системы по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ), позволив странам вводить данные для мониторинга разнообразия домашних пчел в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

57. Благодаря Механизму осуществления городской продовольственной повестки ФАО были усовершенствованы поддержка и сотрудничество с национальными и субнациональными учреждениями, которые все активнее учитывают проблемы продовольствия при разработке городской и территориальной политики (ЦУР 11), что способствует созданию более невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых продовольственных систем как в городских районах, так и в сельской местности, которая их снабжает.

58. На своей двадцать седьмой сессии Комитет поддержал включение расширенной Городской продовольственной повестки в общеорганизационные инициативы ФАО, такие как инициатива "Зеленые города" (ИЗГ), направленная на улучшение городской среды, укрепление связей между городом и деревней и повышение невосприимчивости городских систем, услуг и жителей к внешним потрясениям. С сентября 2020 года поддержку в рамках ИЗГ получил 61 город. ФАО запустила также региональную программу ИЗГ для Африки, в которой участвуют 30 городов из десяти стран, одним из основных направлений которой является городское и пригородное сельское хозяйство. Она будет способствовать смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также устойчивому управлению ресурсами путем повышения уровня жизни людей за счет расширения доступа к более качественным продуктам и услугам, устойчиво предоставляемым городским и пригородным лесным хозяйством и агропродовольственными системами.

59. В целях повышения устойчивости сельскохозяйственных источников средств к существованию в условиях стихийных бедствий, кризисных ситуаций в продовольственной цепочке и конфликтов Организация внесла свой вклад в усилия, направленные на предотвращение и сокращение последствий чрезвычайных ситуаций, подготовку к ним, реагирование и восстановление после них, отказавшись от реагирования на чрезвычайные ситуации и кризисы в пользу более упреждающего дальновидного управления рисками, сопряженными с различными опасными воздействиями и угрозами, при котором домохозяйства, общины и правительства получают возможность предвидеть кризисы, амортизировать их воздействие, восстанавливаться и адаптироваться, что будет способствовать повышению прочности и устойчивости агропродовольственных систем. ФАО продолжает прилагать усилия, чтобы добиться более полного понимания того, как сельскохозяйственный сектор страдает от стихийных бедствий и кризисов (включая болезни и вредителей животных и растений), чтобы помочь членам преодолевать последствия многочисленных стихийных бедствий, кризисов и конфликтов, которые затрагивают их источники средств к существованию, связанные с агропродовольственным сектором.

60. Чтобы поддержать страны в реализации решений второй Международной конференции по вопросам питания (МКП 2), ФАО разработала справочные материалы по подходам к агропродовольственным системам с учетом проблем питания, методике оценки потребностей в потенциале для учета вопросов питания в работе служб распространения сельскохозяйственных знаний, а также создала фермерские полевые школы и модули электронного обучения для укрепления потенциала сельского хозяйства в целях оказания положительного воздействия на питание. Методики и курсы электронного обучения распространяются и внедряются в рамках сотрудничества с глобальными, региональными и страновыми партнерами. ФАО содействовала интеграции программ, связанных с питанием, в страновые рамочные программы сотрудничества (РПС) ФАО и разработке новых РПООНСУР. Выступая в роли секретариата Десятилетия действий ООН по проблемам питания, ФАО совместно с ВОЗ продолжала пропагандировать сохранение вопросов питания в повестке дня политиков на международном и национальном уровнях. В 2021 году в целях популяризации преобразования продовольственных систем и повышения осведомленности о ней ФАО поддержала проведение Международного года овощей и фруктов.

Пробелы и извлеченные уроки

61. В докладе об осуществлении программы (ДОП) на 2020–2021 годы⁴⁷ обобщен накопленный опыт, среди прочего, в следующих областях: i) наука, технологии, инновации и цифровизация; ii) данные, информация и фактические материалы; iii) политическая слаженность и многоуровневые механизмы управления в продовольственной сфере; iv) координация и согласование действий с другими учреждениями системы ООН; v) меры реагирования на пандемию COVID-19; vi) необходимость усиления поддержки МОСТРАГ, НРС и РСНВМ.
62. На Саммите ООН по продовольственным системам была подчеркнута первоочередная роль повышения осведомленности для получения поддержки и мобилизации действий в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности, неполноценным питанием во всех его формах, отсутствием доступа к здоровому питанию, а также потери и порчи пищевых продуктов. Поэтому необходимо уделять больше внимания увязке инициатив по сбору данных, информации и фактических сведений с информационно-разъяснительной работой, распространением информации и планированием на национальном, региональном и глобальном уровнях.
63. В течение последних двух лет ФАО совместно с национальными партнерами занималась обеспечением максимальной отдачи в плане питания путем разработки путей воздействия на весь комплекс агропродовольственных систем. В этих путях воздействия учитывается вклад растениеводства, животноводства и лесного хозяйства в здоровое питание при разработке эффективных мер политики и/или действий в ключевых исходных точках – от экосистемных услуг, производственных систем и продовольственных сред до потребительских привычек. Начиная с 2022 года в работе по определению путей воздействия применяется инструмент расчета издержек и выгод в том, что касается обеспечения разнообразия и качества питания. Он позволит устранить пробелы в фактических данных об относительных преимуществах учитывающих проблематику питания мер политики и действий в агропродовольственных системах по сравнению с другими секторами.
64. Выявленные пробелы и извлеченные уроки на уровне стран в области науки, технологий и инноваций касаются специфических национальных проблем, таких как отсутствие политической поддержки и государственного финансирования сельскохозяйственных исследований, слабо развитые услуги по распространению знаний и опыта и отсутствие успешных бизнес-моделей в области инноваций. К прочим пробелам относятся отсутствие исходных/фактических данных о внедрении инноваций на страновом уровне, недостаточное взаимодействие (особенно с мелкими фермерами, коренными народами, женщинами, молодежью), отсутствие опыта в развитии партнерских отношений с частным сектором, ограниченные технические возможности и недостаточный стратегический анализ расширения масштабов успешных инноваций, недостаточное использование междисциплинарных и трансдисциплинарных подходов в исследованиях, необходимость совершенствовать управление знаниями и отсутствие передачи технологий.
65. При разработке и внедрении инструментов и метрик был извлечен ряд уроков, и в том числе было установлено, что TAPE – это надежный и универсальный инструмент, который можно использовать в самых разных условиях и целях благодаря применяемому в нем поэтапному подходу с увязкой данных, собираемых на уровне районов и ферм. Кроме того, TAPE, по всей видимости, позволяет одновременно заниматься текущей деятельностью и нормотворчеством, что открывает возможности для фактологического принятия решений в целях перехода к устойчивым моделям работы. Для дальнейшего совершенствования инструментов не хватает ресурсов в части сбора, анализа, интерпретации и применения динамических данных для содействия переходу к устойчивым моделям работы и преобразованиям, а также текущей деятельности и нормотворчества ФАО.

⁴⁷ www.fao.org/3/ni547ru/ni547ru.pdf

66. Дополнительные сведения о достижениях ФАО за двухгодичный период применительно к Стратегической рамочной программе и связанным с ней показателям ЦУР, включая гендерное равенство, питание, изменение климата, управление и статистику, а также региональные результаты, подробно описаны в докладе об осуществлении программы на 2020–2021 годы (ДОП)⁴⁸. В нем изложены соответствующие области технической работы и связанные с ними основные результаты, достигнутые в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, а также извлеченные уроки. Кроме того, в нем освещается то, как ФАО может эффективнее помогать членам находить компромиссные решения посредством применения ключевых тенденций и достижений в использовании данных и статистики, технологий и инновационных подходов, актуализации вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, молодежи, гендерной проблематики и коренных народов, внедрения программного подхода к работе ФАО и повышения институциональной инклюзивности, эффективности и результативности с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

III. Глобальные тенденции и события, имеющие отношение к агропродовольственным секторам

67. Для ускорения стратегического осмысления вопросов повышения готовности и действенности поддержки в работе по реализации Повестки дня на период до 2030 года ФАО провела стратегический анализ перспектив развития Организации (САПРО), а также обмен знаниями о вызовах, угрозах и возможностях, который должен способствовать повышению устойчивости агропродовольственных систем. САПРО лег в основу Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы⁴⁹, а также флагманской публикации "Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства" (ФОФА). В таблице 1 приводятся определенные в ходе САПРО взаимосвязанные социально-экономические и экологические факторы, влияющие на агропродовольственные системы.

Таблица 1. Важнейшие катализаторы преобразования агропродовольственных систем и связанные с ними тенденции

<i>A. Системные (общие) факторы</i>
1. Динамика народонаселения и урбанизация, которые, как предполагается, приведут к увеличению и изменению спроса на продовольствие.
2. Экономический рост, структурные преобразования и макроэкономические перспективы, которые не всегда приносят ожидаемые результаты в плане экономических преобразований в обществе в интересах всех его слоев.
3. Взаимозависимость стран, которая связывает воедино агропродовольственные системы мира.
4. Формирование, контроль, использование больших данных и владение ими, которые дают возможность применять в реальном масштабе времени инновационные технологии и выработать решения, в том числе в сельском хозяйстве.
5. Геополитическая нестабильность и разрастание конфликтов, в том числе связанных с ресурсами, включая энергоресурсы.
6. Факторы неопределенности, которые проявляются в виде неожиданных событий и которые во многих случаях невозможно спрогнозировать.

⁴⁸ www.fao.org/3/ni547ru/ni547ru.pdf

⁴⁹ См. Стратегическую рамочную программу на 2022–2031 годы, пункт 8 резюме и раздел В (<https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>).

В. Факторы, непосредственно влияющие на доступ к продовольствию и источники средств к существованию

7. **Нищета в сельских и городских районах**, с учетом того, что значительная доля сельского населения живет в условиях нищеты или крайней нищеты.
8. **Неравенство**, которое определяется как значительная степень неравенства доходов и неравенства возможностей получения работы, гендерное неравенство, неравенство доступа к активам, элементарным услугам и несправедливое налоговое бремя.
9. **Цены на продовольствие**, которые в реальном выражении ниже цен 1970-х годов, но выше, чем в 1980-е и 1990-е годы, несмотря на то что они не отражают в полной мере социальные и экологические издержки, связанные с продовольствием.

С. Факторы, непосредственно влияющие на процессы производства и распределения продовольствия и продукции сельского хозяйства

10. **Инновации и достижения науки**, включая инновационные технологии (в том числе биотехнологии и цифровизация) и системные подходы (в частности, агроэкология, берегающие технологии, органическое сельское хозяйство).
11. Государственные инвестиции в агропродовольственные системы, которые зачастую недостаточны.
12. **Капиталоемкость/информационная насыщенность производства**, которая увеличивается в силу механизации и цифровизации производства, в том числе продовольствия и продукции сельского хозяйства.
13. **Концентрация рынков производственных ресурсов и продукции секторов продовольствия и сельского хозяйства**, которая создает проблемы в плане невосприимчивости к внешним воздействиям и справедливости агропродовольственных систем.
14. **Модели потребления и питания**, под влиянием которых изменяется поведение потребителей, которым все чаще приходится делать сложный выбор относительно питательной ценности и безопасности потребляемых ими пищевых продуктов, и одним из ключевых факторов формирования которых является изменение потребительского спроса в пользу более здорового питания.

Д. Факторы, влияющие на экологические системы

15. **Дефицит и ухудшение состояния природных ресурсов**, включая земельные, водные ресурсы, биоразнообразие и почвенные ресурсы
16. **Эпидемии и ухудшение состояния экосистем**, которые в перспективе могут приобрести более значительные масштабы в силу тенденций ко все более широкому распространению трансграничных вредителей и болезней растений, наступление сельскохозяйственных угодий на некультивируемые земли и леса, устойчивость к противомикробным препаратам, рост производства и потребления продукции животноводства.
17. **Изменение климата**, включая экстремальные погодные явления и отсутствие стабильности температурного режима и режима осадков, которое уже оказывает влияние на агропродовольственные системы и природные ресурсы и способно ускорить процессы, вызывающие голод и нищету в сельских районах.
18. **"Голубая экономика"**⁵⁰, в рамках которой по всему миру расширяется хозяйственная деятельность, связанная с рыболовством и аквакультурой, и соответствующие

⁵⁰ В контексте стратегического анализа перспектив развития Организации термин "голубая экономика" понимается в соответствии со следующим определением, используемым Всемирным банком: "устойчивое использование ресурсов океана для экономического роста, улучшения условий жизни и создания рабочих мест при сохранении здоровья экосистемы океана" ([Что такое "голубая экономика"?](#) (на английском языке), Всемирный банк, 6 июня 2017 года)

компромиссы диктуют необходимость выработки разумной политики, сочетающей технические, социальные и экономические меры, принципы экосистемного восстановления производственных систем, а также вовлечение заинтересованных сторон, представляющих разные отрасли, в процессы преобразования агропродовольственных систем.

Источник: ФАО. 2021 год. *Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы*. Рим

68. В готовящемся к публикации докладе ФАО "Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" (ППСХ-КФП) обобщаются выводы САПРО за 2020–2021 годы. Основные выводы⁵¹ ППСХ-КФП представлены Комитету для обсуждения.

69. Кроме того, в докладе ППСХ-КФП представлен анализ "приоритетных факторов" – направлений развития, обладающих потенциалом преобразования и способных оказать воздействие на все стимулы и каналы, связывающие различные составляющие агропродовольственных систем с другими системами. Эти факторы, которые предлагается использовать для определения приоритетности действий, включают: i) институты и общее управление; ii) осведомленность потребителей и поведенческие привычки; iii) распределение доходов и богатства; iv) внедрение инновационных технологий. Предполагается, что эти факторы в своем взаимодействии будут генерировать общесистемное воздействие на агропродовольственные системы. В Стратегической рамочной программе некоторые из упомянутых факторов приводятся в качестве "катализаторов" (например, инновации и технологии) или средств обеспечения (например, общее руководство и институты).

70. Ниже представлены конкретные события и тенденции в сфере агропродовольственных секторов, выявленные в контексте *четырёх направлений улучшений*, которые повлияют на будущую работу ФАО в этих секторах.

1) Тенденции и события в сфере улучшения производства

71. Существующим системам сельскохозяйственного производства по-прежнему недостает интеграции, оптимизации, диверсификации и инноваций, и они полагаются на интенсивное использование химических и других внешних средств производства и природных ресурсов. Мировое производство продовольствия на 75 процентов обеспечивается за счет 12 видов растений и пяти видов животных, что свидетельствует о необходимости выявлять и задействовать потенциал забытых или недостаточно широко используемых культур и пород для обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также улучшения условий жизни в глобальных масштабах. В этой связи ФАО стремится содействовать развитию устойчивых и инклюзивных производственно-сбытовых цепочек в интересах мелких производителей и семейных фермерских хозяйств, осуществляя глобальные инициативы, предоставляющие всем членам новые возможности производить специальную сельскохозяйственную продукцию. Такие инициативы должны способствовать, в частности, достижению задач ЦУР 2.3, 2.4 и 10.1.

72. Во многих частях мира технические и организационные инновации в области животноводства – такие как совершенствование кормления, генетики, ветеринарии, методов содержания и информационных технологий – способствуют повышению продуктивности животных, кормовых культур и пастбищ. Устойчивая интенсификация животноводческих систем обеспечивает более полную интеграцию с другими секторами сельского хозяйства в рамках биоэкономики, а также повышение синергетических эффектов и рациональную организацию потенциальных компромиссов в разных измерениях устойчивости. В процессе повышения продуктивности необходимо использовать синергию с другими *направлениями улучшений* и выявлять и регулировать потенциальные компромиссы, исходя из системного подхода. Следует эффективно использовать природные ресурсы для минимизации воздействия на окружающую среду, предотвращать негативные социальные последствия и обеспечивать максимально высокий уровень здоровья и благополучия животных, находящихся на нашем

⁵¹ www.fao.org/3/nj008ru/nj008ru.pdf

попечении. Многосторонние платформы могут способствовать обсуждению вопросов, касающихся обеспечения синергии и компромиссов между различными целями по обеспечению устойчивости.

73. Сопоставления внутри животноводческих систем указывают на значительную вариативность в уровнях продуктивности, что свидетельствует о наличии существенных резервов повышения эффективности посредством более широкого внедрения примеров положительной практики в различных условиях. Рост продуктивности происходит главным образом в ответ на увеличение потребительского спроса и под воздействием экономических факторов, а не в силу необходимости достижения других аспектов устойчивости. Там, где такие движущие силы проявляются недостаточно – как, например, в системах с ограниченным доступом к рынкам или там, где сельскохозяйственные животные, помимо обеспечения продуктивности, выполняют социальные и другие функции, – государственная политика должна быть направлена на создание благоприятных условий для совершенствования и укрепления рыночных механизмов⁵².

74. Особого внимания заслуживают охрана здоровья животных и обеспечение их благополучия в силу их связи с повышением продуктивности, улучшением здоровья людей и состояния окружающей среды. Этот принцип лежит в основе подхода "Единое здоровье", в соответствии с которым животноводческие системы связывают воедино здоровье людей, животных и окружающей среды. Улучшение здоровья и благополучия животных способно повысить продуктивность и расширить вклад животноводства в *улучшение качества питания и жизнеобеспечения людей*, а также в *улучшение состояния окружающей среды*. Разрушительные последствия болезней можно ослабить или предотвратить. Глобальное бремя болезней пищевого происхождения, многие из которых вызываются животноводческой продукцией, в 2010 году было эквивалентно 33 млн лет жизни с поправкой на инвалидность. Сорок процентов этого бремени приходилось на детей младше пяти лет. Первостепенное значение имеет борьба с зоонозными заболеваниями с пандемическим потенциалом, появляющимися в результате расширения возможностей передачи патогена среди людей, животных и в окружающей среде, в месте их возникновения.

75. Обеспечение благополучия животных требует не только профилактики болезней и ветеринарного лечения, но и организации надлежащего размещения, содержания, ухода, кормления и гуманных условий при транспортировке и убойе скота.

76. Рост животноводческого производства в мире сопровождается расширением применения противомикробных препаратов не только для лечения инфекций, но и для профилактики заболеваний и стимулирования роста. Необходимо принять срочные меры, направленные на сокращение применения противомикробных препаратов, в целях решения проблемы устойчивости к ним (УПП)⁵³.

77. ФАО стремится усовершенствовать мониторинг трансграничных вредителей и болезней растений (ТВБР) и раннее предупреждение о них, с тем чтобы обеспечить оперативное реагирование, создание стратегии профилактики и, в конечном итоге, *улучшение производства*. Сюда входит внедрение и оперативное использование биопестицидов в целях борьбы с ТВБР в пострадавших странах.

78. На основе уроков, извлеченных из успешно осуществляемого в настоящее время Глобального плана действий по борьбе с совкой, в подход "Единое здоровье" необходимо активнее включать вопросы здоровья растений, избегая при этом дублирования усилий и выявляя синергические связи, одновременно развивая и совершенствуя сеть взаимодействия с другими глобальными программами, посвященными здоровью растений [например, с инициативой по здоровью растений КГМСХИ и программой "Плант уайз плюс" Международного центра сельского хозяйства и биологических наук (КАБИ)].

⁵² См. COAG:LI/2022/3.

⁵³ COAG:LI/2022/7

2) Тенденции и события в сфере улучшения качества питания

79. Глобальная агропродовольственная система успешно обеспечивает растущее население достаточно калорийной пищей, но при этом по-прежнему возникают сложности с обеспечением наличия, физической и экономической доступности разнообразных питательных продуктов и продовольствия, являющихся залогом здорового рациона и правильного питания. По всему миру 3 млрд человек не могут позволить себе здоровый рацион. Пандемия COVID-19 поставила под угрозу продовольственную безопасность, питание, здоровье и источники средств к существованию многих людей во всем мире, и при нынешних ценах на продовольствие эта тенденция, вероятно, сохранится. Преобразование агропродовольственных систем необходимо для того, чтобы люди могли выбирать здоровые рационы для *улучшения качества питания* и устойчивого развития. Подход к профилактике неполноценного питания во всех его формах, основанный на преобразовании продовольственных систем, позволяет рассмотреть ряд связанных с продовольствием вопросов о том, что именно мы едим, почему мы выбираем те или иные продукты, а также как производится и распределяется продовольствие.

80. Предполагается, что преобразование агропродовольственных систем будет происходить посредством создания благоприятных условий, в которых заинтересованные стороны признают и осознают необходимость содействия *улучшению качества питания*, сокращения потерь и порчи пищевых продуктов и располагают средствами, позволяющими изменить способы производства, обработки, консервации, переработки и хранения продовольствия для повышения эффективности и невосприимчивости к внешним воздействиям, а также эффективнее содействовать достижению ЦУР при одновременном применении подходов экономики замкнутого цикла, обеспечивающих максимально эффективное использование продовольствия и снижение углеродного следа.

81. Максимальный эффект для обеспечения продовольственной безопасности и *улучшения качества питания* будет достигнут в том случае, если усилия будут направлены на:
i) увеличение количества и улучшение доступности питательной пищи на круглогодичной основе; ii) создание спроса на здоровое питание с помощью взаимодополняющих подходов и политических рычагов; iii) снижение потерь среди мелких производителей и учет вопросов питания для сохранения и увеличения стоимости продукции малых и средних предприятий, с тем чтобы увеличить срок ее годности и обеспечить доступность на круглогодичной основе при сохранении питательной ценности.

82. Пищевые продукты животного происхождения отличаются высокой питательностью, являются источником энергии и различных важных питательных веществ, таких как белок, жирные кислоты и микронутриенты, и вносят важный вклад в *улучшение качества питания*. ФАО стремится содействовать тому, чтобы пищевые продукты животного происхождения стали оптимальным элементом здорового питания для всех.

83. На пищевые продукты животного происхождения приходится 33 процента потребляемого в мире белка и 17 процентов потребляемых калорий, однако эти показатели разнятся в зависимости от региона, группы и уровня дохода. Многие группы не потребляют достаточного количества пищи из наземных животных источников для удовлетворения своих пищевых потребностей, в то время как другие потребляют больше, чем им необходимо для удовлетворения соответствующих потребностей.

84. Животноводство способствует обеспечению продовольственной безопасности во всех отношениях. На уровне домохозяйств содержание скота увеличивает доходы и доступность пищевых продуктов, способствуя здоровому и полноценному питанию. На уровне общин сектор животноводства создает возможности для обеспечения занятости. На национальном и глобальном уровнях он помогает обеспечить достаточное и надежное снабжение населения мира питательными, экономически доступными и безопасными пищевыми продуктами.

85. ФАО и ее членам необходимо подготовиться к рискам завтрашнего дня. Поскольку преобразование агропродовольственных систем требует Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, необходимо лучше понимать, какие возможности, угрозы и трудности стоят перед нами в будущем, и сохранять эти знания. ФАО опубликовала в марте

2022 года прогнозный доклад "Анализ перспектив безопасности пищевых продуктов"⁵⁴, в котором отмечается угроза безопасности пищевых продуктов и предлагается перейти от реагирования к предупреждению, повысив стратегическую готовность за счет учета долгосрочной перспективы. Среди прочего, в докладе рассматривается влияние на безопасность пищевых продуктов, вызванное изменением климата, изменением поведения потребителей и моделей потребления продовольствия, появлением новых источников и систем производства продовольствия, технологическим прогрессом, наукой о микробиоме, экономикой замкнутого цикла и фальсификацией пищевых продуктов.

3) Тенденции и события в сфере улучшения состояния окружающей среды

86. Работа ФАО по улучшению состояния окружающей среды способствует достижению всех ЦУР. Улучшение состояния окружающей среды рассматривается как основа для улучшения производства, улучшения качества питания и улучшения качества жизни посредством рационального природопользования и сохранения, устойчивого использования и восстановления биоразнообразия и продуктивных экосистем. В частности, в рамках ПНОП сформулировано четыре направления деятельности: изменение климата, биоразнообразии, устойчивая биоэкономика и городские продовольственные системы. Эти направления взаимосвязаны и вносят вклад в другие ПНОП и направления улучшений.

87. За последний период ФАО разработала взаимодополняющие стратегии и руководящие принципы по таким темам, как питание, взаимодействие с частным сектором, гендерное равенство, всесторонний учет проблематики биоразнообразия в сельскохозяйственных секторах, общеорганизационная экологическая ответственность, изменение климата и наука и инновации. Четыре направления деятельности в рамках *улучшения состояния окружающей среды* призваны обеспечить взаимосвязь, синергию и взаимодополняемость со всеми этими документами.

88. В основу Стратегии в отношении изменения климата на 2022–2031 годы ФАО заложила следующую концепцию: агропродовольственные системы являются устойчивыми, инклюзивными, невосприимчивыми к внешним воздействиям и адаптированными к изменению климата и его последствиям и способствуют развитию экономики с низким уровнем выбросов, обеспечивая при этом производство достаточного количества безопасных и питательных пищевых продуктов для здорового рациона, а также иных сельскохозяйственных продуктов и услуг в интересах нынешнего и будущих поколений с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". Стратегия и План действий по ее реализации станут для ФАО основными инструментальными средствами для осуществления деятельности по *четырем направлениям улучшений* и ее ПНОП, а также для содействия достижению ЦУР, в частности ЦУР 2 и 13, и соответствующих задач.

89. План действий по реализации Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах был утвержден на сто шестьдесят шестой сессии Совета ФАО в 2021 году в связи с подготовкой Глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года. Доклад о ходе осуществления Стратегии был представлен Комитету⁵⁵.

90. В устойчивой биоэкономике используются достижения биологических наук, биоинноваций и биотехнологий для решения множества различных задач, в которых первостепенное значение имеет сохранение биоразнообразия и восстановление биологических ресурсов, включая обеспечение продовольствием, кормами, изделиями на основе древесины, бумагой, биотекстилем, биопластиками, биохимическими и биофармацевтическими препаратами. Применение инновационных технологий в биоэкономике может помочь перейти непосредственно на такие этапы развития, которые характеризуются повышенной эффективностью и меньшим загрязнением окружающей среды. Чтобы удовлетворить растущий спрос на продовольствие, волокно, топливо и корма справедливым и устойчивым способом без

⁵⁴ www.fao.org/documents/card/en/c/cb8667en

⁵⁵ www.fao.org/3/nj010ru/nj010ru.pdf

дальнейшего истощения ограниченных ресурсов нашей планеты, потребуется значительно сократить потери и отходы и создать возможности для развития экономики на местах с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания", что особенно актуально для коренных народов и местных сообществ, которые получают выгоду от биоразнообразия и экосистемных услуг, пользуются ими и сохраняют их.

91. Инновации в области биоэкономики и биологических наук являются основной движущей силой глобального агропродовольственного сектора⁵⁶. Биологические ресурсы в пищевой промышленности и сельском хозяйстве открывают значительные возможности для кардинальных улучшений⁵⁷.

92. Десятилетие ООН по восстановлению экосистем 2021–2030 годов, проводимое под руководством ФАО и ЮНЕП, дает возможность устранить проблему деградации земель и природных ресурсов и ее последствия, с тем чтобы улучшить положение дел в плане продовольственной безопасности и питания и состояние окружающей среды, а также сохранить источники средств к существованию. Для этого необходимо обеспечить совершенствование и расширение масштабов устойчивой защиты и восстановления производственных систем. Возможные подходы включают диверсификацию растениеводства, применение методов агроэкологии и агролесоводства, восстановление лесов и ландшафтов, а также сохранение и рациональное использование земельных, почвенных и водных ресурсов⁵⁸.

93. На прошедшей в марте 2022 года в Найроби ЮНЕА-5.2 был принят проект резолюции о созыве межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде. В этом контексте важно, чтобы ФАО возглавила работу в области использования пластмассовых изделий в сельском хозяйстве с целью содействия странам в сокращении использования пластмасс в будущем. Кроме того, борьба с загрязнением, связанным с использованием пластмассовых изделий в сельском хозяйстве, станет жизненно важной мерой содействия достижению целей Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, которое проводится ФАО и ЮНЕП с 2021 года – например путем сокращения объемов и устойчивой утилизации используемых в сельском хозяйстве пластмассовых изделий и их остатков, присутствующих в окружающей среде. В Комитет представлен документ об использовании пластмассовых изделий в сельском хозяйстве⁵⁹.

94. В силу своего разнообразия животноводство помогает сотням миллионов людей выживать в малоосвоенных районах, выдерживать климатические потрясения и адаптироваться к меняющимся климатическим условиям. Вместе с тем животноводческие системы создают большую нагрузку на природные ресурсы, являются источником парниковых газов и, в отсутствие устойчивого управления, могут быть одним из факторов неблагоприятных изменений в землепользовании, деградации земель и загрязнения окружающей среды. ФАО старается оказывать своим членам помощь в оптимизации того вклада, который животноводческие системы внесли в *улучшение состояния окружающей среды*.

95. Пастбища и сенокосные угодья постоянного использования занимают примерно четверть поверхности суши и около 70 процентов площади всех сельскохозяйственных земель⁶⁰. Почти треть всех производимых в мире злаковых используется на корм скоту⁶¹. Часть

⁵⁶ https://sc-fss2021.org/wp-content/uploads/2021/09/ScGroup_Reader_UNFSS2021.pdf

⁵⁷ www.fao.org/publications/card/ru/c/CB5798EN и

www.fao.org/documents/card/ru/c/cb6564en

⁵⁸ www.fao.org/3/nj009ru/nj009ru.pdf; www.fao.org/3/nj013ru/nj013ru.pdf и

www.fao.org/3/ni991ru/ni991ru.pdf

⁵⁹ www.fao.org/3/nj012ru/nj012ru.pdf

⁶⁰ ФАОСТАТ 2020.

⁶¹ Mottet, A., De Haan, C., Dalciucci, A., Tempio, G., Opio, C. & Gerber, P. *Livestock: On our plates or eating at our table? A new analysis of the feed/food debate*. Global Food Security, 14 (2017) 1-8. <https://doi.org/10.1016/j.gfs.2017.01.001>

земель под этими сельскохозяйственными культурами и пастбищами была перепрофилирована из лесных угодий и часть таких перепрофилированных земель деградировала, хотя оценки степени такой деградации сильно различаются⁶². Обезлесение и деградация земель приводят к выбросу углерода в атмосферу.

96. В отношении систем животноводства были определены следующие вопросы и проблемы:

- они должны вносить вклад в сохранение биоразнообразия и в обеспечение важных экосистемных услуг, включая круговорот питательных веществ, связывание почвенного органического углерода и поддержание сельскохозяйственных ландшафтов; существует много возможностей для повышения эффективности, сокращения отходов и лучшей интеграции животноводческих систем в биоэкономику;
- они создают значительную нагрузку на водные ресурсы и в некоторых районах вызывают изменения в землепользовании, в частности – самовольное освоение лесных земель для производства кормов и выпаса скота, что приводит к обезлесению и утрате биоразнообразия;
- они являются источником парниковых газов (ПГ), производимых на фермах, в основном за счет интестинальной ферментации и навоза, а также при производстве кормов и других средств производства и далее по нисходящей цепочке – при транспортировке, охлаждении, хранении и переработке животноводческой продукции.

97. Животноводческие системы являются источником выбросов трех основных ПГ: метана (CH₄), закиси азота (N₂O) и двуокиси углерода (CO₂). Сокращение выбросов метана – особенно важная задача, т. к. это чрезвычайно активный, но короткоживущий ПГ. Таким образом, в борьбе с глобальным потеплением сокращение выбросов метана может дать быстрый результат. Животноводческие системы обладают огромным потенциалом по сокращению выбросов, поглощению CO₂ и производству возобновляемой энергии⁶³.

98. По мере осознания того, что климатический кризис существует, все большую актуальность для государств-членов приобретает необходимость наращивать свои обязательства по принятию масштабных мер для выполнения обязательств Парижского соглашения. Поскольку на животноводческие системы приходится существенная доля антропогенных выбросов ПГ, очень важно, чтобы меры борьбы с изменением климата в системах животноводства были включены в обязательства по Парижскому соглашению и другие обязательства, например в Глобальное обязательство по метану⁶⁴. Это относится также к биоразнообразию и к разрабатываемой в настоящее время глобальной рамочной программе по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года по линии Конвенции о биологическом разнообразии.

4) Тенденции и события в сфере улучшения качества жизни

99. Из-за стремительных преобразований агропродовольственных систем, а также природных и антропогенных потрясений и нагрузок многие остаются без внимания, растет неравенство и дискриминация, поскольку источники средств к существованию большинства бедных и обездоленных групп населения прямо или косвенно связаны с агропродовольственными секторами. Приоритетные направления работы в целях *улучшения качества жизни* включают выявление наиболее подверженных риску и уязвимых групп населения и принятие мер по охвату беднейших из бедных, борьбу с дискриминацией, повышение невосприимчивости к внешним воздействиям, реагирование на чрезвычайные ситуации в агропродовольственных системах и снижение неравенства.

⁶² Gibbs, H. K. & Salmon, J. M. (2015). *Mapping the world's degraded lands*. *Applied Geography*, 57 (2015) 12-21, <https://doi.org/10.1016/j.apgeog.2014.11.024>

⁶³ FAO. 2019. *Five practical actions towards low-carbon livestock*. Rome www.fao.org/3/ca7089en/ca7089en.pdf

⁶⁴ www.globalmethane.org

100. Производство животноводческой продукции растет, однако мелкие производители в странах с низким и средним уровнями дохода (СНСД) не в состоянии вносить полноценный вклад в рост сектора. Из 770 млн человек, живущих менее чем на 1,90 долл. США в день, примерно половина напрямую зависит от животноводства как источника средств к существованию⁶⁵. В силу своих разнообразных функций животноводство играет стимулирующую роль, помогая сельским домохозяйствам в достижении их целей по обеспечению средств к существованию, укрепляя человеческий, социальный, природный, физический и финансовый капитал и обеспечивая устойчивость к внешним потрясениям.

101. Однако наряду с преимуществами, которые обеспечивает животноводство, нельзя забывать о проблемах равноправия. Среди производителей животноводческой продукции с низким уровнем дохода много женщин, но они зачастую имеют меньший доступ к производственным ресурсам и рынкам, чем мужчины, что не позволяет им получать значительные выгоды от своего скота. В некоторых животноводческих системах широко распространен детский труд, когда маленькие мальчики и девочки ухаживают за стадами и отарами вместо того, чтобы ходить в школу. С одной стороны, животноводческие системы расширяются, чтобы удовлетворить растущий спрос, с другой – миллионы мелких производителей животноводческой продукции – эффективных, но неконкурентоспособных – подчас оказываются вынуждены сворачивать производственную деятельность.

IV. Приоритетные направления деятельности в агропродовольственных секторах на 2022–2023 годы и на дальнейшую перспективу

102. Приоритетные направления работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства обусловлены тенденциями и событиями, описанными в разделе III, и вносят вклад в осуществление Стратегической рамочной программы ФАО, имеющей центральное значение для достижения комплексных ЦУР. Для работы по этим приоритетным направлениям ФАО задействует свои основные функции – нормотворчество и установление стандартов, предоставление данных и информации, диалог в области политики, развитие потенциала, знания и технологии, партнерские связи, информационно-просветительскую работу и коммуникации.

103. Повестка дня на период до 2030 года ориентирована на достижение глубинных преобразований, чем и обусловлен ее комплексный характер и необходимость применения более интегрированных и всеобъемлющих межсекторальных и системных подходов, а также новых инструментов и механизмов управления, которые позволят в корне изменить применяемые странами методы планирования, осуществления и контроля за осуществлением программ в области продовольствия, сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания. Она повысила осведомленность о той ключевой роли, которую трансформация агропродовольственных систем может сыграть в качестве отправной точки ускорения работы по достижению ЦУР.

104. Должное внимание во всех сферах деятельности ФАО уделяется сквозным темам, включенным в ССП/ПРБ, таким как гендерная проблематика, вопросы молодежи и инклюзивность; Организация продолжает обеспечивать их всесторонний учет во всех реализуемых программах.

105. В программы ФАО интегрируются данные, информация и статистика, что позволяет повысить потенциал стран в части формирования объективно обоснованной политики и мониторинга ее эффективности. Для мониторинга и отчетности по вопросам отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, изменения климата, а также по сельскохозяйственному развитию и развитию сельских районов требуются надежные и своевременные данные, которые систематически дезагрегированы по гендерным, возрастным и другим ключевым социально-экономическим параметрам. Все более важную роль в

⁶⁵ ФАО. 2018. *Shaping the future of livestock sustainably, responsibly, efficiently* [online]. [По состоянию на 13 января 2022 года]. www.fao.org/3/I8384EN/i8384en.pdf

достижении ЦУР будет играть цифровизация. ФАО активно использует инновации в своих усилиях по более широкому распространению и более эффективному использованию статистических данных и показателей, касающихся наличия продовольствия, потребления продовольствия и качества рационов на базе общего тематического раздела "Продовольствие и питание" в ФАОСТАТ, который будет открыт в 2022 году.

106. В дискуссионных документах двадцать восьмой сессии КСХ рассматриваются различные вновь возникающие вопросы и приоритеты, излагаются основные тенденции и проблемы, а также вносятся предложения по существу, касающиеся приоритетных направлений деятельности, для рассмотрения Комитетом – к их числу относятся, в том числе, рекомендации первой сессии Подкомитета КСХ по животноводству.

107. Приоритетные направления деятельности ФАО в агропродовольственных секторах можно разделить на четыре тесно взаимосвязанные и перекликающиеся темы, которые частично будут рассмотрены на двадцать восьмой сессии КСХ. Эти четыре направления, перечисленные ниже, берут свое начало в основных тематических направлениях, рассмотренных на предыдущих сессиях КСХ, и приоритетах, сформулированных в Стратегической рамочной программе.

Приоритетное направление 1. Создание агропродовольственных систем, невосприимчивых к внешним воздействиям, в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех.

108. Основой новой Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы является преобразование, направленное на переход к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам в целях *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды*, а также *улучшения качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"*.

109. В области систем сельскохозяйственного растениеводства будут поощряться инновации, которые касаются устойчивого растениеводства и защиты растений, – для этого будут использоваться средства производства, практические подходы, технологии и услуги, применяемые для комплексных систем, направленные на оптимизацию производства, сохранение генетических ресурсов и биоразнообразия, плодородие почвы, борьбу с вредителями и болезнями, увеличение прибыли, создание достойных рабочих мест, обеспечение социального и гендерного равенства, сокращение используемых химических удобрений и пестицидов, потерь и отходов, с уделением особого внимания технологиям производства сельскохозяйственных культур, учитывающим специфику регионов, применяемым малыми и семейными фермерскими хозяйствами в сельских, пригородных и городских районах.

110. Неотъемлемым компонентом систем устойчивой интенсификации станет наращивание потенциала на местном, национальном и региональном уровнях для успешного внедрения, стимулирования и увеличения масштаба инноваций и бизнес-моделей в области растениеводства и защиты растений. Создание благоприятных условий для наращивания масштабов производства сельскохозяйственных культур будет способствовать внедрению и укреплению политических и институциональных основ и механизмов управления, формулированию и осуществлению стратегий, а также соответствующих нормативных стандартов для преобразования, направленных на переход к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым системам растениеводства и защиты растений.

111. Важными участниками продовольственных систем являются потребители, однако зачастую они не могут достичь определенных результатов в области питания, употребляя те или иные продукты, в силу ограниченного ассортимента доступных им продуктов, производимых и продающихся в их продовольственной среде.

112. Сокращение потерь и порчи пищевых продуктов (ППП) поможет решить задачу обеспечения экономического процветания и устойчивого снабжения продовольствием населения планеты, которое, по прогнозам, в 2050 году достигнет почти 10 млрд человек, не истощая при этом нашу планету и снижая нагрузку на окружающую среду и природные ресурсы – неотъемлемый компонент продовольственных систем.

113. Сокращение ППП будет способствовать преобразованию агропродовольственных систем путем повышения их инклюзивности, эффективности, устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям. Это будет способствовать вовлечению всех участников агропродовольственных систем в обеспечение равной физической и экономической доступности соответствующих культурным традициям, безопасных, достаточных, разнообразных и питательных продуктов и популяризации здоровых рационов в целях реализации права на достаточное питание.

114. Работа ФАО, связанная с чрезвычайными ситуациями и обеспечением невосприимчивости к ним, увязана с комплексом вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира (ГРМ) и способствует укреплению потенциала стран по сохранению сельскохозяйственных источников средств к существованию и продовольственных систем, от которых зависят группы населения, страдающие от отсутствия продовольственной безопасности в острой форме, столкнувшиеся с бедствиями и кризисами. Организация помогает расширить возможности агропродовольственных систем предотвращать и прогнозировать бедствия и кризисы, бороться с ними и их последствиями путем преобразований и смягчения их последствий и адаптации к ним, помогая странам устойчивым образом обеспечить наличие безопасного и питательного продовольствия в достаточных количествах и его доступность для всех.

115. Управление многочисленными рисками и кризисными ситуациями повышает индивидуальную и групповую невосприимчивость систем к внешним воздействиям, тем самым помогая всему обществу справиться с неопределенностью. Повышение невосприимчивости к внешним воздействиям позволяет бороться с системными угрозами путем формирования у множества заинтересованных сторон общего понимания комплексных рисков, кризисных ситуаций и обстоятельств, определения взаимосвязи и комплексного характера систем для достижения ЦУР. ФАО оказывает своим членам поддержку в укреплении вклада животноводческих систем в достижение ЦУР. Работа ФАО по развитию устойчивых животноводческих систем находится на пересечении *четырёх направлений улучшений*, намеченных в Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы. Устойчивые животноводческие системы играют важную роль в достижении каждой из этих целей.

116. Происходящие в мире события нарушают привычный уклад жизни общества, функционирование продовольственных систем и товаропроводящих цепочек и ведут к масштабным изменениям во всех продовольственных системах, ставя под угрозу безопасность пищевой продукции, которая зачастую является одним из уязвимых элементов. Эта программа будет направлена на укрепление национального потенциала и возможностей в области контроля за пищевыми продуктами, с тем чтобы была возможность обеспечить безопасность и доступность пищевых продуктов. Всеобщая продовольственная безопасность возможна только в том случае, если имеющиеся продукты безопасны для человека.

117. ФАО будет содействовать членам в переходе к современным концепциям безопасности пищевых продуктов и развитию систем контроля пищевых продуктов, нацеленных на предупреждение, а не на простое принятие мер постфактум, путем внедрения основанных на оценке рисков подходов к деятельности по контролю пищевых продуктов, развития совместного инструмента оценки систем контроля качества пищевой продукции ФАО/ВОЗ, который позволяет членам проанализировать эффективность национальной системы контроля пищевых продуктов и определить приоритетные направления улучшений на основе согласованного и объективного подхода, предполагающего консенсус всех участвующих заинтересованных сторон.

118. ФАО совместно со своими партнерами продолжит поддерживать инклюзивные и инновационные бизнес-модели услуг по прокату сельскохозяйственной техники, способствующие устойчивому повышению уровня механизации. ФАО содействует предоставлению женщинам-фермерам возможностей достойного трудоустройства на равных правах, а также трудосберегающих технологий. ФАО будет и впредь содействовать развитию потенциала в сфере услуг по прокату сельскохозяйственной техники путем организации курсов электронного обучения по вопросам предоставления услуг по прокату сельскохозяйственной техники на коммерческой основе в малом масштабе.

Таблица 2. Приоритетное направление 1. Создание агропродовольственных систем, невосприимчивых к внешним воздействиям – связь со Стратегической рамочной программой и ПНОП

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
УП 1. Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства	2.3, 2.4, 6.4, 15.2	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление рекомендаций первой сессии Подкомитета КСХ по животноводству (28-я сессия КСХ, пункт 2.1.); - содействие поддержанию многостороннего диалога, способствующего устойчивому преобразованию сектора животноводства (пример: Глобальная программа устойчивого животноводства); - развитие Лаборатории по вопросам политики в области животноводства – платформы для взаимодействия науки и политики, которая помогает определить круг вопросов политики, получить аналитические научные данные и создать инструменты политики, ориентированные на повышение роли сектора животноводства в достижении ЦУР и разработку механизма принятия решений в целях количественного анализа мер политики; - содействие членам в реализации Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных, предоставляя им поддержку по техническим и нормативным вопросам и обеспечивая мониторинг состояния генетических ресурсов животных, в том числе по линии Информационной системы по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ), в которой собираются данные для расчета показателей ЦУР 2.5.1b и 2.5.2; - дальнейшая разработка и внедрение на страновом уровне инструмента оценки эффективности агроэкологических методов (ТАРЕ) для оценки степени перехода продовольственных систем к агроэкологическим методам и их эффективности с точки зрения устойчивости; - отчетность об эффективности использования воды в секторе животноводства; - развитие потенциала для измерения и мониторинга изменения запасов органического грунта и связывания углерода на естественных и сельскохозяйственных лугопастбищных угодьях; - разработка технического руководства по оценке экосистемных услуг;

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
		<ul style="list-style-type: none"> - инновации, связанные с устойчивым растениеводством и защитой растений, включая методы, рекомендованные Международным кодексом поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими и Международным кодексом поведения в области обращения с пестицидами;
УП 4. Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам	1.4, 2.3 2.4, 9.3	<ul style="list-style-type: none"> - консультирование относительно целесообразности, сферы охвата, характера и порядка разработки добровольных руководящих принципов по повышению продуктивности мелкого животноводства; - поддержка сетей пастбищно-скотоводческих общин и поддержка в вопросах политики, осуществляемая на базе Центра знаний о пастбищном животноводстве;
УП 5. Цифровое сельское хозяйство	1.4, 5.b, 9.c, 17.8	<ul style="list-style-type: none"> - интеграция аналитических данных, полученных в рамках подхода "Единое здоровье", в системы раннего предупреждения для оценки рисков и прогнозирования; - поддержка применения цифровых инструментов для осуществления более целенаправленных мер в области животноводства и повышения совместимости ИС-РДЖ с другими системами;
УКП 1. Здоровые рационы питания для всех	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.4, 12.8, 14.b	<ul style="list-style-type: none"> - содействие здоровому питанию и диверсификации пищевых продуктов; - осуществление концепции и подхода, касающихся работы ФАО в области питания; - оценка вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивых продовольственных систем, питания и здорового рациона; - включение вопросов питания в работу по распространению знаний и опыта в сельском хозяйстве;
УКП 3. Безопасные пищевые продукты для всех	2.1, 2.2, 3.2	<ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня безопасности и качества пищевых продуктов; - совершенствование методов сбора данных о потреблении диких, лесных, забытых и недоиспользуемых видов при оценке рационов питания; - внедрение методов ведения хозяйства с точки зрения благополучия животных, что способствует улучшению безопасности и качества пищевых продуктов; - развитие потенциала в области безопасности кормов в рамках Многостороннего партнерства по вопросам безопасности кормов; - поддержка членов в продолжении работы по повышению безопасности пищевых продуктов на всех уровнях с предоставлением научных консультаций и содействием укреплению потенциала в этой области в интересах формирования эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем;

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
		<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование методов сбора данных о потреблении диких, лесных, забытых и недоиспользуемых видов при оценке рационов питания; - предоставление надежных научно и фактически обоснованных данных в качестве основы для принятия решений в области безопасности и качества пищевых продуктов в целях разработки международных стандартов на пищевые продукты; - стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы;
УКП 4. Сокращение потерь и порчи пищевых продуктов	2.1, 2.2, 12.3	<ul style="list-style-type: none"> - содействие образованию и повышение осведомленности, с тем чтобы поощрять изменение поведения и принятие мер по сокращению ППП и улучшению питания; - сокращение объема потерь и порчи пищевых продуктов по всей производственно-сбытовой цепи; - укрепление потенциала участников продовольственной товаропроводящей цепи и агропродовольственной системы посредством организации образования и профессиональной подготовки; - повышение доступности инновационных технологий для содействия сокращению ППП; - содействие партнерским отношениям и сотрудничеству, поддержка инклюзивных коалиций; - разработка руководящих принципов и наращивание потенциала в части безопасной и устойчивой переработки утраченного и испорченного продовольствия в корм для животных;
УОС 1. Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы и разработка и осуществление ее Плана действий на 2022–2025 годы; - подготовка концептуальных записок, посвященных анализу мер политики и технических возможностей для включения связанных с животноводством обязательств и целей в определяемые на национальном уровне вклады, включая вопросы, имеющие отношение к Коронивийской программе совместной работы в области сельского хозяйства; - поддержка заинтересованных сторон, включая представителей частного сектора, в расширении масштабов работы в области климата в молочном секторе посредством разработки путей снижения уровня выбросов в системах производства молочных продуктов; - содействие в разработке технико-экономических обоснований, мер политики, стратегий и планов действий по сокращению выбросов метана в животноводческом секторе и других агропродовольственных системах в поддержку Глобального обязательства по метану при

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
		<p>одновременном улучшении продовольственной безопасности и повышении уровня жизни;</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка технических рекомендаций по оценке выбросов метана; - агроэкология и использование ТАРЕ для обеспечения устойчивости агропродовольственных систем;
УКЖ 3. Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1	<ul style="list-style-type: none"> - предоставление на базе подхода ГРМ чрезвычайной помощи в обеспечении источников средств к существованию и питания населению стран, которые столкнулись или с высокой долей вероятности могут столкнуться с отсутствием продовольственной безопасности в острой форме, предоставление сельскохозяйственным и продовольственным источникам средств к существованию и связанным с ними агропродовольственным системам, которые пострадали или могут пострадать от бедствий и кризисов, соответствующих возможностей и средств для лучшей подготовки к ним, их прогнозирования, реагирования на них и восстановления после них с целью создания устойчивых агропродовольственных систем. Основные тематические направления включают: i) системы мониторинга, прогнозирования и раннего предупреждения; ii) обеспечение готовности; iii) упреждающие действия; iv) реагирование на чрезвычайные ситуации и восстановление после них; v) содействие поддержанию мира и предотвращению конфликтов; и vi) социальную защиту;
УКЖ 4. Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	1.3, 1.5, 2.4	<ul style="list-style-type: none"> - укрепление невосприимчивости агропродовольственных систем и источников средств к существованию к воздействию потрясений и стрессов социокультурного, экономического и экологического характера через более глубокое понимание комплексных рисков и применение эффективных механизмов регулирования с целью реализации мер по снижению рисков и уязвимости.

Приоритетное направление 2. Устранение угроз здоровью растений, животных и человека в рамках подхода "Единое здоровье".

119. Увеличение производственных потерь в сельском хозяйстве и негативных последствий для здоровья человека обусловлено прежде всего распространением вредителей и возбудителей болезней, включая зоонозные инфекции, способные привести к пандемии, и устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) в секторах растениеводства, животноводства, лесного и водного хозяйства (аквакультуры и промышленного рыболовства). Чуткость реагирования систем охраны здоровья животных и растений и невосприимчивость агропродовольственных систем к вредителям, болезням и другим угрозам (например, изменению климата) необходимо укреплять на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, чтобы эффективно подготовиться к биологическим угрозам, имеющим серьезные последствия, и защититься от них.

Таблица 3. Приоритетное направление 2. Устранение угроз здоровью растений, животных и человека в рамках подхода "Единое здоровье" – связь со Стратегической рамочной программой и ПНОП

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
УП 3. "Единое здоровье"	1.5, 3.d, 15.8	<ul style="list-style-type: none"> - подход "Единое здоровье" и соответствующие меры политики и технические рекомендации; - поддержка реформ в области политики, способствующих повсеместному внедрению методов биобезопасности и ветеринарного здравоохранения по всем производственно-сбытовым цепям в животноводстве; - наращивание потенциала по снижению применения противомикробных препаратов в практике кормления животных; - содействие более эффективному управлению рисками в области УПП посредством борьбы с болезнями; - содействие пересмотру национального управления, законодательства и нормативных актов, касающихся подхода "Единое здоровье", для его более координированного осуществления; - интеграция аналитических данных, полученных в рамках подхода "Единое здоровье", в системы раннего предупреждения для оценки рисков и прогнозирования; - поддержка стран в деле устранения ППП; - предоставление рекомендаций, технической помощи, информационных продуктов и поддержки странам и регионам для усиления профилактики опасных болезней животных и последовательной борьбы с ними; - более активное определение контактов, сопряженных с повышенным риском, для осуществления надзора и оценки рисков при принятии обоснованных решений по управлению рисками, обусловленными взаимодействием между людьми, растениями, животными и окружающей средой, для предотвращения заражения новых популяций и распространения болезней;

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
УКЖ 3. Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1	<ul style="list-style-type: none"> - План действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) на 2021–2025 годы; - борьба с трансграничными вредителями и болезнями растений: поддержка глобального или регионального сотрудничества и национального потенциала, в том числе посредством инноваций для мониторинга, раннего предупреждения и прогнозирования; - ключевые тематические направления укрепления невосприимчивости агропродовольственных систем к чрезвычайным ситуациям, влияющим на здоровье растений, животных и человека, включают: <ul style="list-style-type: none"> i) системы мониторинга, прогнозирования и раннего предупреждения; ii) обеспечение готовности; iii) упреждающие действия; iv) реагирование на чрезвычайные ситуации и восстановление после них; v) содействие поддержанию мира и предотвращению конфликтов; и vi) социальную защиту;
УКЖ 4. Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	1.3, 1.5, 2.4	<ul style="list-style-type: none"> - ключевые тематические направления деятельности по снижению угроз здоровью растений, животных и человека включают: i) измерение и анализ многочисленных рисков; ii) управление многочисленными рисками; и iii) снижение многочисленных рисков и уязвимости.

Приоритетное направление 3. Климат и природные ресурсы (биоразнообразие, земельные и водные ресурсы)

120. Природные ресурсы являются основой устойчивых агропродовольственных систем, невосприимчивых к изменению климата. Экосистемные подходы и природно-ориентированные решения играют ключевую роль в работе над повышением невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям, поскольку они обеспечивают различные решения проблем развития, связанных с угрозами, обусловленными изменениям климата и стихийными бедствиями. Поэтому повышение невосприимчивости агропродовольственных систем к различным потрясениям и стрессам предполагает обеспечение рационального использования и восстановления природных ресурсов, чтобы группы населения, находящиеся в наиболее уязвимом положении (и, следовательно, подверженные риску) и зависящие от природных ресурсов, могли продолжать зарабатывать себе на жизнь и иметь доступ к продовольствию.

121. В приоритетном направлении УОС 2 "Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" основными ЦУР являются 12.2, 12.4 и 12.5. Поэтому программа соответствующим образом направлена на рациональное распоряжение природными ресурсами и их использование (например, путем повышения ценности биомассы путем применения биологических процессов); улучшение результатов в области охраны окружающей среды (например, путем ответственного обращения с химическими веществами и отходами); повышение эффективности использования ресурсов (например, путем существенного сокращения потерь и отходов).

Таблица 4. Приоритетное направление 3. Климат и природные ресурсы (биоразнообразие, земельные и водные ресурсы) – связь со Стратегической рамочной программой и ПНОП

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
УП 1. Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства	2.4, 6.4, 15.2	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности водопользования, распоряжения водосборными бассейнами и производительности водопользования для целей питания;
УОС 1. Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем.	2.4, 13.1, 13.2	<ul style="list-style-type: none"> - адаптация к экстремальным погодным явлениям, засухам и наводнениям; - "Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" (СОЛАВ 2021) ; - регулирование вопросов владения и пользования водными ресурсами для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; - сотрудничество с Глобальным экологическим фондом для большего учета вопросов питания в рамках его цикла формирования программ и осуществления инвестиций ГЭФ-8; - адаптация к изменению климата и действия по смягчению его воздействия; - осуществление Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы;
УОС 2. Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	12.2, 12.4, 12.5	<ul style="list-style-type: none"> - развитие потенциала членов, необходимого для выработки ориентированных на агропродовольственные системы мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему; - оценка возможностей более широкого использования биоэкономики замкнутого цикла и повышения эффективности применения азота в агропродовольственных системах (растениеводстве и животноводстве); - разработка технических рекомендаций по экологической оценке вариантов утилизации животноводческих отходов и отходов с целью стимулирования биоэкономики замкнутого цикла на базе систем животноводства; - помощь в подготовке национальных оценок кормовых ресурсов, включающих отходы растениеводства и побочные продукты агропромышленности; - совершенствование глобального управления в области устойчивой биоэкономики, формирование общих концепций; - поддержка мероприятий в области биоэкономики посредством обеспечения благоприятных условий для производства, использования и регенерации биологических ресурсов, а также применение инноваций для создания добавочной стоимости и развития территорий;

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
		<ul style="list-style-type: none"> - рекомендации по использованию пластмассовых изделий в сельском хозяйстве;
<p>УОС 3. Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства</p>	<p>2.5, 15.1</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах и предусмотренный ею План действий на 2021–2023 годы; - проведение Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы); - деятельность Глобального почвенного партнерства (ГПП), включая сотрудничество в рамках Глобального симпозиума о роли почв в обеспечении продуктами питания, который состоится в июле 2022 года; - защита и устойчивое использование опылителей (МИО КБР 2.0); - развитие потенциала членов, необходимого для выработки ориентированных на агропродовольственные системы мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему; - включение аспектов, касающихся агропродовольственных систем, в международную дискуссию по вопросам изменения климата, в том числе их учет при осуществлении Парижского соглашения и Коронвильской программы совместной работы в области сельского хозяйства; - повышение эффективности координации и осуществления работы ФАО по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, в том числе расширение доступа к средствам финансирования мер борьбы с изменением климата; - предоставление молодежи и женщинам более широких возможностей для участия в мероприятиях, направленных на борьбу с изменением климата, например по обмену связанными с климатом знаниями; - сокращение масштабов деградации земель и почв; - разработка технического руководства по оценке экосистемных услуг; - оценка запасов углерода в почве лугопастбищных угодий; - активизация вклада в биоразнообразие и его экосистемные услуги, здоровье окружающей среды, почвы/земли, воды, безопасность пищевых продуктов и устойчивость агропродовольственных систем на национальном, региональном и глобальном уровнях с помощью устойчивых систем в рамках подхода "Единое здоровье"; - дальнейшее развитие и обеспечение работы Информационной системы по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ) в качестве

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
		катализатора сбора данных и механизма посредничества при управлении генетическими ресурсами животных;
УОС 4. Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем	1.1, 2.1, 11.a, 12.1	- популяризация городской продовольственной повестки, городского сельского хозяйства и зеленых городов;
УКЖ 3. Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1	<ul style="list-style-type: none"> - ключевые тематические направления укрепления невосприимчивости агропродовольственных систем к чрезвычайным ситуациям, влияющим на здоровье растений, животных и человека, включают: <ul style="list-style-type: none"> i) системы мониторинга, прогнозирования и раннего предупреждения; ii) обеспечение готовности; iii) упреждающие действия; iv) реагирование на чрезвычайные ситуации и восстановление после них; v) содействие поддержанию мира и предотвращению конфликтов; и vi) социальную защиту; - оказание технической помощи и повышение готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации для смягчения влияния болезней на фермеров из уязвимых групп и на продовольственную безопасность на уровне страны/региона;
УКЖ 4. Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	1.3, 1.5, 2.4	<ul style="list-style-type: none"> - ключевые тематические направления деятельности по снижению угроз здоровью растений, животных и человека включают: i) измерение и анализ многочисленных рисков; ii) управление многочисленными рисками; и iii) снижение многочисленных рисков и уязвимости; - оказание технической помощи и повышение готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации для смягчения влияния болезней на фермеров из уязвимых групп и на продовольственную безопасность на уровне страны/региона.

Приоритетное направление 4. Повышение привлекательности сельского хозяйства и содействие инклюзивным преобразованиям сельских районов

122. Срочно необходимо преобразование агропродовольственных систем, чтобы они могли играть важную роль в достижении инклюзивного, невосприимчивого к внешним воздействиям и устойчивого развития для всех. Чтобы справиться с растущей неопределенностью и неравенством, при осуществлении такого преобразования необходимо принимать срочные и масштабные меры по борьбе с кумулятивными рисками и кризисом на всех уровнях для создания инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем.

123. В рамках своей работы по оказанию поддержки странам в повышении привлекательности сельского хозяйства и содействии инклюзивным преобразованиям сельских районов ФАО стремится ликвидировать глубинные причины рисков, уязвимости и неравенства, приветствует обдуманное содействие поддержанию мира на отдельных территориях и меры по снижению рисков и недопущению конфликтов, выработанные в результате анализа обстоятельств.

Таблица 5. Приоритетное направление 4. Повышение привлекательности сельского хозяйства и содействие инклюзивным преобразованиям сельских районов – связь со Стратегической рамочной программой и ПНОП

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
УКП 2. Питание наиболее уязвимых групп населения	2.1, 2.2	<ul style="list-style-type: none"> - включение сельскохозяйственных культур с повышенным содержанием питательных веществ в меры обеспечения социальной защиты (включая школьное питание), реагирования на чрезвычайные ситуации и повышения невосприимчивости к внешним воздействиям, в которых основное внимание уделяется наиболее уязвимым людям; - включение продуктов животного происхождения в меры обеспечения социальной защиты (включая школьное питание), реагирования на чрезвычайные ситуации и повышения невосприимчивости к внешним воздействиям, в которых основное внимание уделяется наиболее уязвимым людям;
УКЖ 1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин	2.3, 5.4	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение всестороннего учета вопросов гендерного равенства и социальной инклюзивности во всех проектах, направленных на укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания, посредством преобразования сельских районов путем устранения системных детерминант и рисков; - содействие расширению прав и возможностей сельских женщин и сбор фактических данных о связи такого расширения прав и возможностей с улучшением ситуации в области продовольственной безопасности и питания;
УКЖ 2. Инклюзивные преобразования в сельских районах	8.3	<ul style="list-style-type: none"> - содействие трудоустройству сельской молодежи. - каталитическая роль Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы) (ДСФХ ООН) и ход его проведения; - обеспечение всестороннего учета вопросов гендерного равенства и социальной инклюзивности во всех проектах, направленных на укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания, посредством преобразования сельских районов путем устранения системных детерминант и рисков; - содействие расширению прав и возможностей сельских женщин и сбор фактических данных о связи такого расширения прав и возможностей с

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические области, требующие повышенного внимания
		<ul style="list-style-type: none"> улучшением ситуации в области продовольственной безопасности и питания; - содействие учету вопроса о трансграничной мобильности пастбищного скотоводства в развитии на местах; - обеспечение всестороннего учета вопросов пастбищного скотоводства и пастбищных земель в программе технических мер и мер политики ФАО;
УКЖ 3. Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1	<ul style="list-style-type: none"> - поддержка поэтапной борьбы с опасными болезнями животных для снижения бремени болезней, содействия последовательному управлению биобезопасностью для обеспечения устойчивости животноводства и внесения вклада в национальную, региональную и глобальную продовольственную безопасность; - снижение рисков и уязвимости в плане отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания путем учета вопросов питания в мерах социальной защиты, реагирования на чрезвычайные ситуации и повышения невосприимчивости к ним в нестабильных и пострадавших от конфликтов странах, включая Украину, Йемен, Южный Судан, Гаити и другие;
УКЖ 4. Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	1.3. 1.5, 2.41	<ul style="list-style-type: none"> - создание более взаимосвязанных и интегрированных сельскохозяйственных инновационных систем (СИС) путем развития национальных систем сельскохозяйственных исследований и распространения знаний. Основные тематические направления: i) системы мониторинга, прогнозирования и раннего предупреждения; ii) обеспечение готовности; iii) упреждающие действия; iv) реагирование на чрезвычайные ситуации и восстановление после них, что способствует устранению глубинных причин рисков и уязвимости; v) содействие поддержанию мира и предотвращению конфликтов; и vi) социальная защита. В частности, ключевым тематическим направлением является понимание множественных рисков, которое необходимо для управления ими и для осуществления мер по снижению рисков и уязвимости.

124. В дополнение к приоритетным направлениям, в работе ФАО применяются катализаторы: технологии, инновации, данные и средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал, институты) и сводятся к минимуму компромиссы. Сквозные области (*гендерная проблематика, вопросы молодежи и инклюзивность*) всесторонне учитываются во всех секторах.

125. В рамках Стратегии ФАО в области науки и инноваций и в целях использования технологий и инноваций при реализации ПНОП планируется следующее:

- a. во всей Организации будет проведен анализ и инвентаризация технологий и инноваций, имеющихся в настоящее время в ее распоряжении, чтобы лучше понимать и использовать существующие знания и ресурсы Организации;
- b. ФАО намерена также собрать данные о разработке, адаптации, внедрении и воздействии технологий и инноваций в агропродовольственных системах на уровне стран, уделяя особое внимание СНСД;
- c. будет активнее вестись диалог о науке, в том числе за счет подготовки документов по спорным вопросам, вызывавшим в прошлом трудности с коммуникацией;
- d. на стыке науки и политики был организован процесс оценки вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивых продовольственных систем, питания и здорового рациона.

126. В качестве примера того, как будут использоваться технологии и инновации в контексте ПНОП, можно привести ПНОП по сокращению потерь и порчи пищевых продуктов (УКП 4), в рамках которого будут поддерживаться учитывающие специфику условий и соответствующие обстоятельства инновации в сфере технологической политики, институтов, социальных и рыночных отношений, финансовых продуктов и бизнес-моделей, способствующие сокращению потерь и порчи пищевых продуктов на устойчивой социальной, экономической и экологической основе и одновременно обеспечивающие минимизацию компромиссов в удовлетворении этих трех аспектов устойчивости и максимизацию синергии.

127. Технологии одновременно и способствуют, и мешают обеспечению безопасности пищевых продуктов. Для обеспечения устойчивого производства достаточного количества безопасных продуктов испытываются различные технологии и изучается возможность использования оригинальных, новых и/или необычных источников пищи (например, насекомых в качестве пищи и корма, культивированного мяса и культивированных морепродуктов), а также методов производства. В этой связи ФАО призвана выступать в качестве гаранта того, что все члены будут достаточно подготовлены обеспечивать безопасность новых источников пищи и методов производства и что никто не оставлен без внимания из-за вновь появившихся требований к технологиям. Темпы инноваций все ускоряются, и ФАО посредством своей программы прогнозирования и других мероприятий внимательно следит за этим, чтобы члены могли принимать обоснованные решения о компромиссах и наилучшим образом использовать преимущества технологий и инноваций в национальном контексте. ФАО уже создала прочную платформу для сбора, обобщения и распространения катализаторов – данных, имеющих отношение к безопасным продуктам питания, применяя для этого базы данных о потреблении пищевых продуктов, составе пищевых продуктов, потребностях человека в питательных веществах, а также различные базы данных о загрязняющих веществах, добавках и остатках пестицидов и ветеринарных препаратов в пищевых продуктах, данные, полученные в ходе оценки систем контроля пищевых продуктов, стандарты, установленные Комиссией "Кодекс Алиментариус" ФАО/ВОЗ, данные о вредоносном цветении водорослей (ВЦВ), отказах принять поставки продукции рыболовства и т. д.

128. ФАО создала центр данных о чрезвычайных ситуациях (ДИЕМ)⁶⁶ – геопространственную платформу, на которой объединяются данные и аналитические сведения об источниках средств к существованию в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в условиях потрясений. Его цель – предоставлять регулярно обновляемые данные и информацию, на основе которых будут приниматься своевременные решения о мерах по спасению жизней и сохранению источников средств к существованию. ДИЕМ состоит из трех основных компонентов: "мониторинг", "воздействие" и "риск". Компонент ДИЕМ "мониторинг" представляет собой систему мониторинга, работающую в более чем 25 странах, переживающих продовольственный кризис, в рамках которой от двух до четырех раз в год в ходе компьютеризированных телефонных опросов и личных собеседований собираются данные на уровне домохозяйств. Компонент ДИЕМ "воздействие" осуществляет оценку воздействия

⁶⁶ <https://data-in-emergencies.fao.org>

крупномасштабных природных и техногенных угроз на источники средств к существованию в сельском хозяйстве на основе комплекса методов (дистанционное зондирование, оценка ущерба и потерь, полевые исследования). Компонент ДИЕМ "риск", который находится в стадии разработки, будет отвечать за профилирование и анализ рисков в увязке с программами принятия превентивных мер и обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям. Результаты работы этих трех основных компонентов размещены в ДИЕМ в открытом доступе в виде информационных панелей, интерактивных карт, карт-историй, экспортируемых наборов данных и отчетов. Стандартизация и автоматизация этапов управления данными позволяют своевременно обрабатывать и распространять большие объемы данных.

V. Внедрение обновленной модели деятельности

129. ФАО стремится быть инклюзивной и динамичной организацией, которая является прозрачной, открытой, инновационной, ответственной, действенной и результативной и помогает своим членам в реализации *четырёх направлений улучшений*. Поэтому ФАО необходимо сосредоточиться и на том, чтобы "делать как надо", и на том, чтобы "делать что надо" – это касается нацеленных на преобразования партнерских отношений, нормативной работы ФАО, инновационных механизмов привлечения средств и финансирования, единства действий ФАО, повышения эффективности и внедрения инновационных подходов, а также работы в условиях нарастания рисков и неопределенности. Это более четко сформулировано в представленных ниже направлениях работы, среди прочего включенных в Стратегию ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы и Стратегию ФАО в области науки и инноваций.

130. Осуществление Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы должно быть основано на многостороннем партнерском взаимодействии, в том числе с учреждениями, расположенными в Риме, и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, финансовыми учреждениями и частным сектором, а также на использовании таких инструментов, как сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество. Такое осуществление будет также опираться на научно и доказательно обоснованные инновационные решения в области борьбы с изменением климата – технологические, финансовые, политические, законодательные, социальные и институциональные – по всему спектру агропродовольственных систем.

131. В Стратегии ФАО в области науки и инноваций предлагается повысить эффективность и результативность работы ФАО путем укрепления ее потенциала в области науки и инноваций, особенно на страновом уровне. Это будет достигаться за счет расширения возможностей и более целенаправленного развития необходимых компетенций для восполнения имеющихся пробелов. К таким пробелам относятся, в частности, отсутствие системных подходов и недостаточно активное межсекторальное взаимодействие. За счет улучшения механизмов управления знаниями будут усовершенствованы процессы подготовки документации и обмена информацией по вопросам науки и инноваций в масштабах всей Организации, от странового до глобального уровня, что будет способствовать упрощению процедур оценки проектов и учета результатов таких оценок при разработке новых проектов, ориентированных на инновации. ФАО будет развивать эффективные и нацеленные на преобразования партнерские отношения с целью использования научных достижений и инноваций с учетом понимания различий в ролях, обязанностях и знаниях партнеров. Приоритет будет отдаваться партнерским связям с исследовательскими организациями национального, регионального и международного уровней, в том числе с КГМСХИ, АМНИЦСХ, региональными исследовательскими консорциумами, профильными ассоциациями, сетями, программами, партнерствами, университетами, академиями наук, национальными министерствами и организациями по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг. Будут укрепляться партнерские отношения с частным сектором, при этом особое внимание будет уделяться микро-, малым и средним предприятиям (ММСП) и предпринимателям, стартапам и инкубаторам (в особенности с участием женщин и молодежи). Будет расширено сотрудничество в области науки и инноваций

с организациями системы ООН, при этом будут приниматься меры, чтобы избежать дублирования усилий.

132. В рамках усилий по укреплению партнерских отношений ПНОП по сокращению ППП (УКП 4) будет направлено на формирование и укрепление партнерских отношений и коалиций с учреждениями, ведущую роль в которых играют страны, занимающимися обеспечением работы членов по сокращению ППП. Будет оказываться содействие развитию партнерских отношений между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором. Также будут поддерживаться партнерские отношения на субрегиональном и региональном уровнях, в том числе с региональными органами и экономическими комиссиями. В рамках ПНОП будет оказано содействие Коалиции против растрачивания продовольствия, сформированной по итогам Саммита ООН по продовольственным системам.

133. Безопасность пищевых продуктов касается всех, и приоритеты ФАО в этой области подчеркнет внедрение подхода "Единое здоровье", при котором различные секторы взаимодействуют для устранения угроз здоровью, поддержки разработок в области безопасности пищевых продуктов и учета соображений безопасности пищевых продуктов при принятии решений, связанных с продовольственной безопасностью и устойчивостью. Эта деятельность предполагает оказание поддержки в обеспечении безопасности пищевых продуктов на всех уровнях, от глобального до национального и местного, а также содействия в улучшении межсекторальной координации и в применении комплексных многосекторальных подходов к обеспечению безопасности пищевых продуктов; содействие установлению новаторских и более широких партнерских отношений между ФАО и государственными и частными организациями в целях более эффективного использования и мобилизации имеющихся экспертных знаний и ресурсов, необходимых для достижения стратегических результатов; и поиск новых подходов для оказания более эффективной помощи конкретным предприятиям пищевой промышленности и заинтересованным сторонам в СНСД, таким как мелкие фермеры, семейные фермерские хозяйства, ММСП, которым не хватает ресурсов и возможностей для удовлетворения требований в области безопасности пищевых продуктов для охраны здоровья населения и получения доступа на рынок.

Приложение 1. Четыре направления улучшений и 20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП)

ПНОП	Описание итога	Задачи ЦУР
УЛУЧШЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА	<i>Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства за счет эффективных и инклюзивных агропродовольственных товаропроводящих цепочек на местном, региональном и глобальном уровнях, создание устойчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем в условиях изменения климата и окружающей среды</i>	2.3, 2.4, 6.4, 14.6, 14.7, 14.b, 15.2
УП 1. Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства	Устойчивые системы производства продукции растениеводства, животноводства и лесного хозяйства, соответствующие принципам продуктивности, жизнестойкости, инновационности и конкурентоспособности и обеспечивающие комплексные возможности для предпринимательства и ведения бизнеса, в том числе для мелких и уязвимых производителей, получают поддержку в виде технологий и стимулирующих мер политики	2.3, 2.4, 6.4, 15.2
УП 2. "Голубая" трансформация	Более эффективные, инклюзивные, невосприимчивые к внешним воздействиям и устойчивые "голубые" продовольственные системы, условия для существования которых обеспечиваются более совершенными мерами политики и программами, предполагающими комплексное управление на научной основе, применение инновационных технологий и участие частного сектора	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c
УП 3. "Единое здоровье"	Укрепление и повышение эффективности национальных и международных комплексных систем охраны здоровья человека, животных, растений и окружающей среды на основе подхода "Единое здоровье" посредством совершенствования профилактики вредных организмов и болезней, раннего предупреждения и управления рисками, в том числе связанными с УПП, на национальном и международном уровнях	1.5, 3.d, 15.8
УП 4. Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам	На основе совершенствования мер политики, стратегий и программ мелкие производители и семейные фермерские хозяйства получили расширенные возможности равноправного доступа к экономическим и природным ресурсам, рынкам, услугам, информации, образованию и технологиям	1.4, 2.3, 2.4, 9.3
УП 5. Цифровое сельское хозяйство	Внедрение в меры политики и программы в отношении агропродовольственных систем доступных цифровых ИКТ, обеспечивающих расширение рыночных возможностей, повышение продуктивности и невосприимчивости к внешним воздействиям, с уделением особого внимания обеспечению их экономической равноправной доступности для обездоленных и уязвимых сообществ в сельских районах	1.4, 5.b, 9.c, 17.8
УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПИТАНИЯ	<i>Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение качества питания во всех его формах, включая содействие получению питательной пищи и расширению доступа к здоровым рационам питания</i>	2.1, 2.2, 2.c, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 12.3

УКП 1. Здоровые рационы питания для всех	В результате уделения первоочередного внимания формированию комплекса институциональных, политических и правовых условий, обеспечивающих и стимулирующих вовлечение потребителей и частного сектора, обеспечено соблюдение права населения стран на достаточное питание и переход его к здоровым рационам питания	1.3, 2.1, 2.2 3.1, 3.2, 3.4 12.8, 14.b
УКП 2. Питание наиболее уязвимых групп населения	Главным конкретным направлением разрабатываемых и осуществляемых странами адресных мер политики, стратегий и программ является выявление и ликвидация отсутствия продовольственной безопасности и проявлений неполноценного питания наиболее уязвимых лиц в любых условиях	1.3, 2.1, 2.2 3.1, 3.2
УКП 3. Безопасные пищевые продукты для всех	Внедрение и осуществление правительствами в отношении всех национальных агропродовольственных систем комплексных многоотраслевых мер политики и законодательства, направленных на обеспечение безопасности пищевых продуктов, укрепление потенциала и повышение осведомленности участников производственно-сбытовых цепочек и потребителей	2.1, 2.2, 3.2
УКП 4. Сокращение потерь и порчи пищевых продуктов	Правительствами и межправительственными организациями внедрены и реализуются ясные, конкретные и учитывающие специфику условий дорожные карты, нацеленные на активизацию работы по сокращению потерь и порчи пищевых продуктов всех субъектов продовольственной товаропроводящей цепочки, продовольственной среды и потребителей, а также на наделение их правами и возможностями	2.1, 2.2, 12.3
УКП 5. Прозрачность рынков и торговли	Повышение прозрачности рынков и обеспечение равноправного участия в функционировании рынков, глобальных производственно-сбытовых цепочек и в международной торговле за счет координации политики и развития кадрового и институционального потенциала в области выработки фактологически обоснованных решений	2.b, 2.c, 10.a, 17.11
УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	<i>Защита и восстановление экосистем суши и моря и содействие их рациональному использованию, а также борьба с изменением климата (сокращение потребления, повторное использование, утилизация ресурсов, обращение с отходами) на основе формирования более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем</i>	2.5, 12.2, 12.4, 12.5, 13.2, 14.3, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4
УОС 1. Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	Создание благоприятных условий для преобразования агропродовольственных систем и повышения их невосприимчивости к внешним воздействиям в интересах обеспечения устойчивости и достижения целей Парижского соглашения путем разработки и внедрения практических методов, мер политики и программ, основанных на принципах климатически оптимизированного сельского хозяйства	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3
УОС 2. Биоэкономика для устойчивого	Содействие развитию биоэкономики, обеспечивающей баланс между экономической выгодой, социальным благосостоянием и экологической устойчивостью, путем разработки и	12.2, 12.4, 12.5

производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	внедрения комплексных фактологически обоснованных мер политики и практических методов в микро- и макросреде с использованием технологических, организационных и социальных инноваций	
УОС 3. Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	Сохранение биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и содействие устойчивому использованию, сохранению и восстановлению морских, наземных и пресноводных экосистем и обеспечиваемых ими услуг путем применения целенаправленных мер политики и практических методов	2.5, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.6
УОС 4. Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем	Переход к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым городским и пригородным агропродовольственным системам, направленный на решение проблем нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в городских районах, способствующий здоровому питанию и дающий дополнительный импульс инклюзивному и устойчивому преобразованию сельских районов при сохранении природоресурсной базы, чему способствуют благоприятные условия, созданные за счет утверждения обеспечивающих поддержку мер политики и программ, инициирование и наращивание масштабов действий и инвестиций со стороны национальных и местных заинтересованных сторон	1.1, 2.1, 11.a, 12.1
УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ	<i>Содействие инклюзивному экономическому росту путем сокращения неравенства (городских и сельских районов, богатых и бедных стран, мужчин и женщин)</i>	2.5, 12.2, 12.4, 12.5, 13.2, 14.3, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4
УКЖ 1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин	Предоставление женщинам равных прав, доступа и контроля над ресурсами, услугами, технологиями, институтами, экономическими возможностями и процессами принятия решений и отказ от дискриминационных законов и практики за счет реализации учитывающих гендерную проблематику мер политики, стратегий, программ и правовых механизмов	2.3, 5.4, 5.a, 5.c
УКЖ 2. Инклюзивные преобразования в сельских районах	Инклюзивные преобразования и возрождение сельских районов с ускоренным за счет реализации целенаправленных мер политики, стратегий и программ обеспечением равноправного участия бедных, уязвимых и социально обособленных слоев населения и получением ими равных благ	1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7, 14.b
УКЖ 3: Чрезвычайные ситуации в	Странам, которые столкнулись либо рискуют столкнуться с острым отсутствием продовольственной безопасности, на основе подхода, предполагающего увязку комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, оказывается чрезвычайная	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1

агропродовольственной сфере	помощь в области источников средств к существованию и питания, и их население обладает потенциалом, позволяющим с меньшими потерями противостоять будущим потрясениям и рискам и преодолевать их	
УКЖ 4: Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	Укрепление невосприимчивости агропродовольственных систем и источников средств к существованию к воздействию потрясений и стрессов социально-экономического и экологического характера через более глубокое понимание комплексных рисков и применение эффективных механизмов регулирования с целью реализации мер по уменьшению степени уязвимости	1.3, 1.5, 2.4
УКЖ 5. Инициатива "Рука об руку" (ИРР)	Ускорение преобразований в сельском хозяйстве и устойчивого развития сельских районов за счет целенаправленной поддержки слоев населения, в наибольшей мере страдающих от нищеты и голода, дифференциации территорий и стратегий, учета всех значимых аспектов агропродовольственных систем на основе анализа и механизмов партнерства	1.1, 1.2, 2.1 2.2, 2.a, 10.1, 10.2
УКЖ 6. Увеличение масштабов инвестиций	Ускорение (на основе увеличения государственных и частных инвестиций и совершенствования потенциала по привлечению будущих инвестиций) преобразований в целях формирования устойчивых агропродовольственных систем, которое оказывает широкомасштабное влияние на сокращение неравенства и искоренение нищеты и голода	1.b, 2.a, 10.1, 10.2, 10.b, 17.5