



## Стандарты безопасности торговли и пищевых продуктов Содействие и ускорение торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией в период пандемии COVID-19 и после нее

© ФАО

### Проблема

Пандемия COVID-19 окажет беспрецедентное воздействие на глобальную и региональную торговлю. По данным Всемирной торговой организации (ВТО), мировая торговля товарами в 2020 году может сократиться на целых 32 процента. Нынешняя ситуация не похожа ни на один другой современный продовольственный кризис или кризис здравоохранения с резкими колебаниями спроса и предложения, которые носят глобальный характер. Нехватка рабочей силы из-за ограниченной мобильности затрагивает все аспекты цепочек поставок продовольствия и сельскохозяйственной продукции, от производства до переработки и розничной торговли, что приводит как к немедленным, так и к долгосрочным рискам для производства и доступности продовольствия.

В то же время значительные масштабы экономического спада на фоне повсеместной потери рабочих мест, сокращения доходов и денежных переводов вызывают серьезную озабоченность по поводу голода и недоедания. Наиболее уязвимыми группами населения уже являются бедные и не обеспеченные продовольствием, особенно в странах, затронутых множеством кризисных факторов (экстремальная изменчивость погоды, инвазия саранчовых и болезни растений и животных), где наблюдается значительное обесценивание валюты (особенно с сырьевой экономикой), а также в затронутых конфликтами странах, в которых уже нарушена надежность цепочек распределения и логистических связей. Все это побудило многие страны принять различные меры для защиты своего населения от кризиса.

Общей чертой немедленных мер политического реагирования стали торговые ограничения, как импортные ограничения из-за вопросов продовольственной безопасности, которые не всегда являются научно обоснованными, так и ограничения экспорта из-за опасений по поводу внутренней доступности продовольствия и рыночной неопределенности. Такие меры, как оказалось, усугубляют ситуацию и вызывают сбои в цепочках поставок. Поэтому для смягчения последствий таких потрясений, как COVID-19, вместо ограничения торговли на самом деле крайне важно облегчать и расширять торговлю как внутри регионов, так и между ними, а также улучшать доступ к рынкам.

Это требует стратегической ориентации на внутри- и межрегиональных торговых партнеров, соблюдения торговых требований, в частности санитарных и фитосанитарных стандартов (СФС) и международных правил - например, в отношении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) рыболовства, а также повышения эффективности перемещения товаров через границы. В этой связи возможность наверстать упущенное может оказаться важным фактором для многих развивающихся стран, которые сталкиваются с трудностями в доступе к ключевым целевым рынкам, в том числе для находящихся в непосредственной близости к ним, о чем свидетельствует низкий уровень внутрирегиональной торговли.

Проблема доступа на экспортные рынки обычно возникает в результате политических барьеров и ограниченной координации стратегии, например, низкой гармонизации и взаимного признания процедур соблюдения СФС, ограниченного использования цифровых решений при применении торговых процедур и ситуативных и непредсказуемых торговых ограничений. Доступ к рынкам также затруднен физическими ограничениями, такими как низкий

### Бюджет

50 миллионов долларов США

### Сроки

2020-2024 (четыре года)

### ЦУР



### Сопутствующие аналитические справки ФАО по COVID-19

- ▶ Агропродовольственные рынки и торговая политика в период пандемии COVID-19
- ▶ Безопасность пищевых продуктов в период пандемии COVID-19
- ▶ COVID-19: каналы передачи через продовольствие и сельское хозяйство



производственный потенциал, ограниченные возможности лабораторной оценки соблюдения стандартов безопасности пищевых продуктов и слабо развитая маркетинговая и торговая инфраструктура.

Устранение политических барьеров и физических ограничений также будет иметь решающее значение для стран-импортеров, особенно развивающихся стран-чистых импортеров продовольствия, малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с целью ликвидировать перебои в поставках на внутреннем рынке, повысить доступность продовольствия и стабилизировать местные цены. Страны могут также не иметь необходимой стратегии и нормативно-правовой базы, содействующей социальной интеграции и гарантирующей взаимовыгодный характер торговли для всех членов общества.

## Мероприятия

- 1 Будут проведены оценки сельскохозяйственной торговли и торговой политики**, в ходе которых будут выявлены узкие места и возможности торговли:
  - ▶ Для каждого региона будут проведены всеобъемлющие оценки торговли, включая обзор моделей торговли, оценку конкурентоспособности экспорта сельскохозяйственной и рыбной продукции и оценку региональной торговой политики, с целью выявления торговых барьеров, проблем и возможностей, а также изучения региональных торговых соглашений и механизмов управления.
  - ▶ По мере необходимости будет проводиться углубленный анализ отдельных производственно-сбытовых цепочек и тематических областей – например, в целях анализа связанных с COVID-19 корректировок цепочек поставок, рыночных профилей и возможностей, брендинга, электронной коммерции, цифровизации торговли и доступа к финансированию торговли.
  - ▶ Будут проведены консультативные круглые столы с участием различных заинтересованных сторон, для подтверждения выводов региональных оценок и определения приоритетности необходимых мер.
- 2 Региональные многосторонние торговые сети и платформы**, такие как Региональные координационные комитеты ФАО–Всемирной организации здравоохранения, Международная сеть органов по безопасности пищевых продуктов и другие, будут усилены (закреплены в региональных торговых блоках) в целях содействия координации торговой политики, сдерживания ситуативных мер реагирования, развития сотрудничества в области регулирования и поощрения вовлечения частного сектора.
- 3 Упрощение процедур торговли** будет производиться через оказание технической помощи в осуществлении реформ и разработке национальных и региональных программ по устранению препятствий на пути торговли.
  - ▶ Цифровые решения, способствующие обмену электронными торговыми документами, такими как электронные сертификаты (например, решение e-Phyto для фитосанитарных сертификатов), и гармонизация систем электронной сертификации безопасности пищевых продуктов и здоровья животных. Укрепление систем прослеживаемости, продвижение «зеленых» каналов и систем предварительного оформления прибытия, а также поддержка внедрения платформ электронной торговли.
  - ▶ Системы обеспечения безопасности пищевых продуктов и фитосанитарного контроля, поддерживающие механизмы обеспечения согласованности регулирования и вовлечения заинтересованных сторон в принятие нормативных и политических решений в целях оптимизации процедур достижения соответствия СФС, содействия составлению программ и принятию решений с учетом рисков, а также поддержки участия в разработке научно обоснованных стандартов.
  - ▶ Стандарты и требования, способствующие внедрению и использованию международных стандартов, таких как Кодекс Алиментариус и стандарты Международной конвенции по защите растений, в том числе путем согласованного информирования о рисках и соблюдения других международных правил, например, в отношении ННН рыболовства.
  - ▶ Инфраструктура, поддерживающая совершенствование лабораторий по анализу безопасности пищевых продуктов. Программа также будет работать с международными финансовыми институтами в целях определения приоритетов инвестиционных потребностей в маркетинговой и торговой инфраструктуре (хранение и объекты последней мили, оборудование пограничных постов и таможенные информационные системы), подготовки планов развития, обучения персонала и обеспечения надлежащего планирования эксплуатации и технического обслуживания их деятельности.
  - ▶ Торговая политика и торговые соглашения, способствующие соблюдению правил ВТО, региональных торговых соглашений и международных документов. При необходимости будут обновлены национальные законодательные рамки и подготовлены дорожные карты по упрощению процедур торговли сельскохозяйственной продукцией для региональных торговых блоков.
- 4 Будут созданы системы сбора рыночных данных и раннего предупреждения**, основанные на региональных и страновых особенностях, в соответствии с моделями Информационной системы сельскохозяйственного рынка (ИССР) и Системы раннего предупреждения и информирования. Это будет иметь решающее значение для выявления потенциальных узких мест и логистических сбоев в цепочках поставок, а также точек вмешательства.
  - ▶ Предварительные оценки позволят определить охват продукции, основные характеристики на основе региональных приоритетов и связей с существующими инструментами.



- ▶ **Создание региональных/национальных ИССР** будет включать составление товарных балансов и подготовку кадров по ним, региональные доклады о перспективах развития продовольственного рынка и региональные инструменты мониторинга и анализа цен на продовольствие.
- ▶ **Создание региональных/национальных систем раннего предупреждения** будет включать подготовку кадров по системам дистанционного зондирования, таким как Система индексов сельскохозяйственных стрессов, методология миссий по оценке урожая и продовольственной безопасности и анализ продовольственной безопасности.
- 5 **Развитие потенциала национальных и региональных учреждений** будет обеспечиваться путем разработки учебных пособий, индивидуальных дорожных карт развития потенциала и проведения согласованных учебных сессий и семинаров для национальных и региональных учреждений.

## Ожидаемые результаты

Данная программа направлена на устранение как сегодняшних проблем, связанных с пандемией COVID-19, так и структурных ограничений, влияющих на торговлю. Общая цель программы заключается в облегчении и расширении международной торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, с уделением особого внимания внутрирегиональной торговле путем устранения ограничений и препятствий, а именно нетарифных барьеров и других административных процедур. Программа будет направлена на достижение следующих результатов:

- ▶ **Совершенствование основанного на фактических данных процесса принятия решений и координации стратегий на национальном и региональном уровнях.**  
Это будет достигаться с помощью Мероприятий 1, 2 и 4, указанных выше. Всесторонние оценки торговли (Мероприятие 1) позволяют провести эмпирически обоснованный анализ проблем и возможностей, с которыми сталкиваются страны в результате их участия в международной торговле, а также позволяют разработать соответствующую политику и стратегии с целью избежать произвольных мер по ограничению торговли. Разработка и внедрение принципов анализа рисков продовольственной безопасности, включая оценку рисков и определение приоритетности рисков, способствует информированному управлению ограниченными ресурсами. Создание систем сбора рыночных данных и раннего предупреждения (Мероприятие 4) также позволяет странам собирать и анализировать торговую и рыночную информацию, включая информацию о ценовых тенденциях, на раннем этапе и наращивать национальный и региональный потенциал для принятия надлежащих стратегических и плановых решений в целях стимулирования роста сельского хозяйства. Наконец, поддержка региональных сетей с участием всех заинтересованных сторон (Мероприятие 2) способствует координации торговой политики, потенциально выступая в качестве административного аппарата и дискуссионного форума для других программных решений (таких как оценки торговой политики, региональные системы раннего предупреждения и сбора рыночных данных).
- ▶ **Расширение сотрудничества в области регулирования на региональном уровне в целях совершенствования нормативного надзора в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках, содействие внедрению и использованию научно обоснованных стандартов (таких как Кодекс) и содействие взаимному признанию и гармонизации систем безопасности пищевых продуктов.**  
Это будет достигаться с помощью Мероприятий 2, 3 и 5, указанных выше. Создание и/или укрепление многосторонних региональных сетей (Мероприятие 2) способствует сотрудничеству в области регулирования и гармонизации подходов к оценке рисков безопасности пищевых продуктов, мер регулирования и сертификации. Оно также поощряет развитие сотрудничества с частным сектором. Деятельность по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в области стандартов безопасности пищевых продуктов (Мероприятия 3 и 5) укрепляет институциональный потенциал внедрения, что ведет к созданию более устойчивых систем безопасности пищевых продуктов в интересах международной торговли.
- ▶ **Более быстрое внедрение практик упрощения процедур торговли в целях повышения эффективности и прозрачности применения мер и административных процедур СФС.**  
Это будет достигаться с помощью Мероприятий 1, 2, 3 и 5, указанных выше. Торговые оценки, углубленный анализ и деловые круглые столы (Мероприятие 1) способствуют выявлению нетарифных барьеров и процедурных препятствий торговле. Создание и/или укрепление многосторонних региональных сетей (Мероприятие 2) способствует развитию сотрудничества в области регулирования мер по упрощению процедур торговли. Техническая поддержка в области упрощения процедур торговли (Мероприятие 3) содействует принятию цифровых решений и рационализации процедур достижения и демонстрации соответствия СФС, составлению программ с учетом рисков, инвестициям в инфраструктуру и другим видам практик содействия торговле. Развитие потенциала (Мероприятие 5) укрепляет институциональный потенциал для принятия и осуществления соответствующих многосторонних и региональных торговых соглашений.





## Сотрудничество

### ▶ Региональные институты, экономические сообщества, такие как:

**Африка:** Африканский Союз, Общий рынок Восточной и Южной Африки, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Западноафриканский экономический и валютный союз.

**Азиатско-Тихоокеанский регион:** Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК).

**Восточная Европа и Центральная Азия:** Черноморское экономическое сотрудничество, Центральноевропейское соглашение о свободной торговле, Соглашение о свободной торговле Содружества независимых государств, Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества.

**Латинская Америка и Карибский бассейн:** Латиноамериканская ассоциация интеграции Карибское сообщество, Сообщество Андина, Межамериканский институт сотрудничества по сельскому хозяйству «Центральноамериканская интеграция», Южный общий рынок, Международная региональная организация по безопасности сельского хозяйства, Секретариат Центральной Америки по экономической интеграции (СИЕКА).

**Ближний Восток и Северная Африка:** Союз арабского Магриба, Совет сотрудничества стран Персидского залива.

- ▶ **Национальные учреждения и организации:** министерства сельского хозяйства, торговли, экономики и здравоохранения; органы продовольственной безопасности и таможенные органы; торговые палаты; ассоциации частного сектора; неправительственные и гражданские организации; научно-исследовательские институты и научные круги.
- ▶ **Международные финансовые институты:** Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Межамериканский банк развития (МАБР), Международный фонд сельскохозяйственного развития, Исламский банк развития, Всемирный банк и частные фонды.
- ▶ **Международные организации:** Расширенная интегрированная рамочная программа, Международное агентство по атомной энергии, Организация экономического сотрудничества и развития, Фонд развития стандартов и торговли, экономические комиссии ООН, Конференция Организации объединенных наций по торговле и развитию, Программа развития Организации объединенных наций, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная торговая организация.

## Связь с другими программами

- ▶ **Глобальные:** укрепление глобальной продовольственной безопасности путем повышения потенциала контроля за продуктами питания на региональном и страновом уровне (GCP/GLO/939/USA); Целевой фонд Кодекса - 2 (и различные проекты, финансируемые им) (GCP/GLO/893/MUL и UNJP/GLO/887/WHO); укрепление национальных систем контроля за пищевыми продуктами с помощью надежного и согласованного процесса оценки (GCP/GLO/151/MUL).
- ▶ **Африка:** поддержка ФАО программы содействия развитию торговли на Общем рынке Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) (GCP/INT/387/COM); поддержка активизации внутриафриканской торговли сельскохозяйственными товарами и услугами в целях содействия осуществлению Соглашения об Африканской континентальной зоне свободной торговли (АКЗСТ) (TCP/RAF/3708).
- ▶ **Восточная Европа, Центральная Азия:** Региональная инициатива 2 ФАО: продвижение агропродовольственной торговли и рыночной интеграции; проект Центра черноморского экономического сотрудничества по устойчивым продовольственным системам и Целевая коалиция по продовольственным системам в Европе и Центральной Азии; региональный пакет технического сотрудничества ФАО-Европейский банк реконструкции и развития.
- ▶ **Латинская Америка и Карибский бассейн:** программа наращивания потенциала анализа рисков безопасности пищевых продуктов в странах Латинской Америки (STDF/PPG/716); *Инструменты и возможности для стимулирования инклюзивной и успешной международной торговли* (TCP/RLA/3731); *Экономическое восстановление после COVID-19 и развитие устойчивых и инклюзивных рынков в сухой зоне и приоритетных областях Центральной Америки* (TCP/SLM/3801); Меморандум о взаимопонимании с СИЕКА в целях поощрения торговли, упрощения процедур и сбора данных; Монитор данных региональных рынков и рынков сельскохозяйственной продукции (SIMMAGRO); Региональная инициатива 1 - развитие международных торговых соглашений, связанных с пищевыми продуктами; Региональная инициатива 2 - экономический рост и доступ на рынки; Меморандум о взаимопонимании с АЛАДИ и МАБР.
- ▶ **Ближний Восток, Северная Африка:** Арабская инициатива по обеспечению продовольственной безопасности в целях упрощения процедур торговли (UNJP/RNE/010/UID).

## Направления по странам и регионам

*Региональные условия, описанные в этом разделе, могут измениться с учетом результатов текущих оценок по странам и диалогов с правительствами и организациями-партнерами. Поэтому перечень стран может измениться.*

### Африка

С учетом времени и затрат, связанных с получением сертификатов на торговлю сельскохозяйственными товарами в странах Африки южнее Сахары, которые являются одними из самых высоких в мире, основное внимание в рамках программы будет уделяться укреплению систем контроля за безопасностью пищевых продуктов, совершенствованию инфраструктуры и



содействию внедрению цифровых решений. Программа также будет способствовать развитию региональных цепочек создания ценности по ключевым сырьевым товарам, установлению связей небольших фермерских хозяйств с региональными и глобальными производственно-сбытовыми сетями, повышению доходов и созданию возможностей для ведения бизнеса. Наконец, будут укрепляться системы рыночной информации и раннего предупреждения в целях содействия принятию научно обоснованных решений в области торговой политики.

### Азиатско-Тихоокеанский регион

Основное внимание будет уделяться поддержке торговой политики и мер по содействию торговле, с тем чтобы создать условия для построения жизнестойких продовольственных систем, которые смогут стать надежным источником безопасной и питательной пищи для всех. Это включает в себя использование технологий, процедур и правил оцифрованной торговли, содействие механизмам углубления внутрирегиональных торговых связей, в том числе посредством создания контекстно-специфических торговых и рыночных информационных систем (например, для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, или АСЕАН), обеспечение периодического мониторинга важнейших потоков агропродовольственной торговли и запасов для конкретных цепочек создания ценности, а также внесение изменений в политику и административные процедуры. Кроме того, в центре внимания программы окажется оказание технической поддержки с целью упорядочения административных процедур и внедрения согласованных стандартов безопасности пищевых продуктов, включая содействие внедрению цифровых инноваций на отдельных границах, например среди стран-членов Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии. Еще одним направлением станет укрепление региональных многосторонних торговых платформ, продвижение безбумажной торговли и электронной коммерции и их закрепление в существующих торговых блоках, таких как АСЕАН, в целях развития региональных инициатив, координации политики и развития потенциала для цифровых инноваций и упрощения торговли. Целевыми странами для этой программы в регионе являются Бангладеш, Бутан, Вануату, Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские острова, Непал, Пакистан и Тонга.

### Восточная Европа и Центральная Азия

Поскольку Европейский союз (ЕС), Евразийский экономический союз, Китай и страны ССАГПЗ являются крупными агропродовольственными рынками, в рамках программы основное внимание будет уделяться стимулированию экспорта путем оказания технической поддержки малым и средним предприятиям (МСП) по вопросам соблюдения стандартов безопасности пищевых продуктов, рыночной информации (информационных систем по ценам и рынкам) и цифровых решений (онлайн-цифровые платформы для содействия торговле продовольствием на внутренних и внешних рынках). Программа также будет поддерживать многоотраслевой диалог в целях содействия принятию научно обоснованных решений по вопросам торговой политики.

### Латинская Америка и Карибский бассейн

Ввиду значительных различий между субрегионами (чистые экспортеры на юге Южной Америки, чистые импортеры в Карибском бассейне) программа будет адаптирована к субрегиональным потребностям. Кроме того, из-за низкого уровня внутрирегиональной торговли в этом регионе основное внимание будет уделяться координации политики и регуляторной среды, а также поощрению экспорта между субрегиональными торговыми блоками. Это повлечет за собой развитие потенциала государственного сектора на национальном и субрегиональном уровнях, особенно в том, что касается нетарифных мер; оказания технической поддержки субрегиональным учреждениям в деле соблюдения санитарных и фитосанитарных стандартов и соответствующих процедур; и поощрение внутрирегиональных партнерств, в том числе с частным сектором, в области стимулирования и содействия торговле, рыночной информации и электронной коммерции.

### Ближний Восток и Северная Африка

В связи с высокой зависимостью стран региона от импорта продовольствия в рамках программы приоритетное внимание будет уделяться оказанию технической помощи в области упрощения процедур торговли, обеспечения безопасности пищевых продуктов и повышения эффективности пост-производственной обработки в следующих странах: Алжир, Египет, Иордания, Ливан, Тунис и страны ССАГПЗ. Это будет содействовать внедрению цифровых решений в цепочках поставок продовольствия, укреплению систем рыночной информации и раннего предупреждения, а также обновлению соответствующей национальной и региональной политики и законодательной базы в целях содействия развитию торговли.

## Контакты

Бубакер Бен-Бельхассен  
директор отдела торговли и рынков –  
департамент экономического и социального развития  
EST-Director@fao.org

Александр Джонс  
директор отдела мобилизации ресурсов и партнерских отношений с частным сектором –  
департамент партнерских связей и информационно-просветительской работы  
PSR-Director@fao.org

### Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Рим, Италия

