

C 2015/3号文件—《2014—17年中期计划》（经审议）/ 《2016—17年工作计划和预算》

情况说明之四—2015年3月

2016—17年计划重点领域及去重点领域

概要：《2016—17年工作计划和预算》具体指出了优先程度更高的八个重点领域以及不再作为重点的十三个领域。这些重点领域及去重点领域在附件得到进一步阐述，包括根据计划和财政委员会要求而做出的资源重新分配量化信息，以便于理事会审议。同时还阐述说明了粮农组织向中等收入国家提供服务的拟议方法。

I. 政策背景和进程

1. 在编制《2016—17年工作计划和预算》时，总干事在粮农组织技术和职能工作领域内确定了计划重点领域、去重点领域及调整领域。在巩固自2012年以来转型变革成果同时保持计划调整和工作方式的灵活性这一政策背景下，工作进程受到下列四个主要因素的影响：

- a) 2014年召开的各区域会议和技术委员会会议针对优先重点提出的指导意见，包括经由计划和财政委员会及理事会审议的各区域举措；¹
- b) 经审议的《2014—17年中期计划》列出的近期趋势和发展动态；²
- c) 2014年期间在落实战略目标工作计划和全组织技术活动中取得的经验，如《2014年中期审查综述报告》所述；³
- d) 国家及合作伙伴承担某些工作领域的的能力，包括通过战略伙伴关系。⁴

2. 领导机构一直强调在工作计划中明确重点领域和去重点领域的重要性。⁵在2015年3月举行的计划委员会和财政委员会会议以及其联席会议上，计委和财委要求秘书处进一步阐明已确定的重点领域和去重点领域，以便于理事会审议提案，包括财务量化信息以及全球重要农业文化遗产⁶、粮农组织向中等收入国家提供服务的拟议方法，以及针对如何更好解决抗菌素耐药性问题而提出的建议。⁷本情况说明系根据上述要求而编写。

¹ CL 150/LIM/6（2014年11月）

² C 2015/3，第3—21段

³ PC 117/5 – FC 157/7

⁴ JM 2014.2/2（2014年11月）

⁵ CL 148/REP，第7段j项；CL 150/REP，第16段b项

⁶ CL 151/3，第20段k项；CL 151/4，第5段d项；CL 151/5，第5段

⁷ C 2015/28和CL 151/4，第6段



II. 重点领域和去重点领域

3. 《2016—17年工作计划和预算》第72段具体明确了优先程度更高的八个重点领域，包括全球重要农业文化遗产，第75段则提出不再作为重点并进行调整的十三个领域，大会同时将通过计划委员会和理事会对抗菌素耐药性状况进行审议。

4. 这些重点领域及去重点领域在附件得到进一步阐述，并同时列出资源重新分配量化信息。应指出，许多不再作为重点的领域包括对其工作领域中的资源整合和转移，如区域优先重点，而其中一些并未列入《工作计划和预算》文件第72段的资源再配置内容。

5. 各领域依据其确定方式而分组归类：

- a) 工作合理化及更好地突出重点，包括各技术司工作整合及减少重复；
- b) 主要由于国家能力增强和/或通过伙伴关系开展工作而减少需求的计划领域；
- c) 粮农组织缺乏比较优势的计划领域，或粮农组织已经完成该领域工作，即将全面退出；
- d) 需要额外资源或内部节支的职能工作领域；

6. 如《工作计划和预算》文件（第82段）所述，考虑到大会所做决定及指导意见，在2015年7月至10月开展的基于结果的两年度工作规划进程中，可能会对资源进一步整合、再配置。这些情况将通过《2016—17年工作计划和预算调整》报告提交2015年12月理事会审批。

7. 粮农组织向中等收入国家提供服务的拟议方法具体参见下文第III节。有关使用技术合作计划资源帮助小岛屿发展中国家的更多情况，请参阅情况说明之五。

III. 向中等收入国家提供服务的方法

8. 2014年11月召开的理事会第一五〇届会议“对中等收入国家工作成效评价综述表示欢迎，鼓励粮农组织继续采取积极主动的方法，包括宣传和南南合作领域”。⁸ 中等收入国家正在为全球发展议程做出越来越多的贡献。其中许多国家在南南合作领域发挥牵头作用，为南方国家提供技术和资金支持。其他一些国家则通过单边信托基金从其预算提供资源支持自身发展，吸引广泛发展行动者实现其国家目标。粮农组织与中等收入国家在这两方面都保持良好业绩。

9. 一些中等收入国家对在其国内开展或加强粮农组织工作均表达出浓厚兴趣。由于这些国家总体经济状况提升以及其向中等收入或高收入过渡转型，其中一些

⁸ PC 116/7、CL 150/5、CL 150/REP（第16段f项）

国家目前有能力与粮农组织发展不同类型的伙伴关系，如向其他发展中国家提供援助；如仍需粮农组织技术援助，则可提供资源承担部分或全部技术援助费用。

10. 为响应此类需求，粮农组织意在设立新型驻国家办事处，与传统型驻国家代表处相比，力求能更好地满足成员国需求。

11. 新型驻国家办事处职能包括：

- a) 与政府开展协调工作，确保该国更强有力参与粮农组织在国家、分区域、区域和国际层面的工作和计划；
- b) 通过设立信托基金项目、南南合作、人力资源能力开发并酌情加强与国际合作机构的关系，加强该国与粮农组织之间开展合作的可能性；
- c) 促进与私营部门、学术机构、民间社会组织以及非政府组织开展伙伴关系，以推动在粮食安全治理、技术转让、培训和科研等领域的交流；同时改进对农业、林业、渔业和贸易等领域科技信息的获取渠道；
- d) 与政府、民间社会和公众开展合作；
- e) 面向粮农组织宗旨相关问题，推动知识分享和传播；
- f) 确保向设在该国的各国际组织通报粮农组织主要政策和立场，包括紧急呼吁，同时推动与之加强合作，加强伙伴关系。

12. 新型驻国家办事处的总体预算和人员配置将取决于活动水平以及所动员开展的计划组合情况。粮农组织目前针对此类新型驻国家办事处的政策是：与设立新的“伙伴关系和联络办事处”或现有粮农组织驻国家代表处升格所产生的任何增量费用均将由申请国承担，不应对粮农组织正常计划预算带来任何额外费用。

13. 粮农组织将按一系列标准分析不同国家办事处的成本费用，包括正在这些国家实施的计划规模和复杂程度。在开展这项工作时，将本着费用分担伙伴关系和团结需更多帮助国家的精神，适当考虑成员国的收入状况。

工作领域	2016—17年资源（百万美元）		
	从 去重点领域	转到重点领域	
		内部 重新分配	《工作计划 和预算》 重新分配
A. 工作合理化及更好地突出重点，包括各技术司工作整合及减少重复			
<p>气候变化与能源（第72b段和75m段）</p> <p>将整合各技术部门所执行的气候变化工作以提高效益，工作重点将放在涉及更广泛跨部门领域。粮农组织将避免实施单独活动，增强对成员国的综合支持。对国家可持续生物能源要求给予直接支持的做法将逐渐被培训区域专家/提供此类直接支持的卓越中心所替代。两个专业人员职位转到气候、能源及地权司，欧洲及中亚区域办事处一个专业人员职位的工作内容做了调整，改为从事气候变化工作，气候、能源及地权司新设一个职位并给予更多非职工资源。</p>	(1.1)		2.5
<p>地理空间信息系统（第75d段）</p> <p>将调整地理空间信息系统的工作方向，更加重视国家层面和实地的实施工作。粮农组织各部门间以及与伙伴的协同作用将产生节约，尽量减少重复。整合零散的专业知识和能力，以增强粮农组织对于国家和实地层面实施工作的回应。</p>	(1.0)		
<p>营养（第72a段和75i段）</p> <p>第二届国际营养大会之后，粮农组织的营养活动将注重支持国家履行该次大会上做出的承诺。这包括减少营养教育通报编写工作和根据需求变化而减少食品构成方面的某些工作，增加政策支持工作。粮农组织的食品构成方面工作将更具战略性并由最终用户需求推动，以确保采取营养敏感的政策和计划干预活动，结束对国家提供特别支持的做法。在营养司新设两个营养职位并提供更多非职工资源，在非洲分区域办事处新设3个营养职位。</p>	(1.5)		3.3
<p>种植业（第75a段）</p> <p>单季作物种植方式不再作为重点，转向重视更加综合的可持续生产方式，如重视以稻谷为基础的涉及农林混作、水产养殖和生态系统服务而不是仅仅稻谷的生产系统。粮农组织一直支持成员国采用整体、综合可持续作物生产集约化方法。从事有关一种作物和一组作物工作的6名专业官员将调整工作内容，进一步注重综合可持续植物生产方法。</p>	(0.9)	0.7	

工作领域	2016—17年资源（百万美元）		
	从 去重点领域	转到重点领域	
		内部 重新分配	《工作计划 和预算》 重新分配
<p>社会保护和性别方面，解决青年就业和人口迁移问题（第72e段）</p> <p>对于粮农组织而言，社会保护是相对较新的领域。如《2014年中期审查综述报告》所述，必须增强职工能力，加强主要伙伴关系。社会保护司将优化其社会保护工作，以支持战略目标3，并解决与青年就业和人口迁移相关的问题。社会保护司新设一个专业人员职位，近东及北非区域办事处新设一个性别问题职位，并提供更多非职工资源。</p>	(0.5)		1.5
<p>南南合作及资源筹集（第72c段）</p> <p>南南合作及资源筹集司的结构做了调整，以注重对总部各组织部门和权力下放各地在以下方面予以支持的工作：资源筹集、南南合作、三方合作、项目周期管理和监督方面的领导和问责。这涉及合并南南合作及资源筹集司在资源筹集与南南合作方面的两项服务，从权力下放办事处支持办公室引入项目周期职能，组建两支跨领域团队，并建立区域办事处和总部各部门相关职能人员的职能网络。因此，在南南合作及资源筹集司新设一个专业人员职位及在权力下放办事处新设8个职位（3个国际专业人员和5个国家专业人员职位），并调配非职工资源。</p>	(1.8)		2.4
<p>水及土地资源（第751段）</p> <p>对于水治理工作做了调整，以注重水资源权属等跨领域问题，对自愿准则中的工作予以补充，使能够开展部门间合作的各种方法相联系，支持水治理方面工作，特别在近东和北非（水资源短缺区域倡议）。对灌溉投资框架的技术支持和后勤支持减少，因为该项工作正通过投资中心和外部伙伴进行，对资源进行重新分配用于支持全球重要农业文化遗产系统秘书处。</p>	(1.0)	0.4	
<p>全球重要农业文化遗产系统（第72h段、202段）</p> <p>全球重要农业文化遗产系统的工作主要促进可持续增加并改善农业、林业、渔业产品及服务，尤其是通过采用综合、多部门方法促进生态系统管理。在全球重要农业文化遗产系统下所开展的主要工作包括：确认和保护了具有全球和地方重要意义的农业生物多样性、开展了原生境保护以及提高了农村生计水平；宣传动态保护的概念并予以推广。将为全球重要农业文化遗产系统秘书处重新分配正常计划资源用于在2016—17年资助一个P-5级和</p>			0.6

工作领域	2016—17年资源（百万美元）		
	从 去重点领域	转到重点领域	
		内部 重新分配	《工作计划 和预算》 重新分配
一个G-4级职工。这将有助于顺利实施该系统秘书处的职能，包括对其概念和活动进行监督、管理、协调、实施，但是有关该系统的工作将主要依靠预算外资金。			
B. 主要由于国家能力增强和/或通过伙伴关系开展工作而减少需求的计划领域			
渔业和水产养殖业（第72g段、75e段） 粮农组织在新国际文书制定方面的工作由渔业委员会推动，2012年之后没有要求制定新文书。因此，与渔业和水产养殖相关的新国际文书工作可以不再作为重点，集中力量执行现有的文书。此外，水产养殖战略制定工作将不再作为重点，转向注重可持续水产养殖方式。职工和非职工资源将做相应调整，在权力下放办事处新设两个水产养殖职位。	(1.2)	0.4	0.8
畜牧业（第75g段） 鉴于国家层面现有的能力，那些经济价值或粮食安全价值有限的动物疫病和涉及非主流品种的疫病防治工作不再作为重点。这样能够更多地关注小农社区所关心的跨界动物疫病，特别是根除小反刍兽疫，并支持抗菌素耐药性方面工作。将对职工和非职工资源做调整，并相应利用预算外资金。	(1.0)	0.8	
核技术应用（粮农组织/国际原子能机构联合司）（第75h段） 在适用技术已基本开发和确立的下述领域工作将不再作为重点：作物施肥管理工作，螺旋蝇蛆和蛾子有害生物防治的研发工作，一般性繁育技术的开发，突变品系的收集和保存，动物繁殖中的核技术应用等。将注重这些技术在成员国的转让和应用，注重核技术研发，以便在有关跨界动物疫病和植物病虫害（包括昆虫）方面适应气候变化及增强抵御力。职工和非职工资源将做相应调整。	(0.7)	0.7	
伙伴关系、宣传及能力发展（第75j段） 逐步停止对国际农业科学技术信息系统和多种语言农业术语汇编等计划的系统支持，这些工作将越来越多地交给伙伴开展；对“战胜饥饿和营养不良联盟”的支持实现合理化，其部分工作将通过议会阵线并入“粮食权”的宣传举措中；把交流宣传促进发展的工作重点放在对家庭农业的贡献上；停止关于2004年信息社会世界首脑会议的后续活动。	(0.5)		

工作领域	2016—17年资源（百万美元）		
	从 去重点领域	转到重点领域	
		内部 重新分配	《工作计划 和预算》 重新分配
<p>统计工作（第72f段）</p> <p>总部的统计能力发展工作将不再作为重点，而实地统计数据活动将根据区域优先重点和倡议增强。粮农组织与战略伙伴在贸易和价格统计数据领域一起开展的数据收集工作将不再作为重点，利用其他国际组织在贸易和价格统计领域所提供的数据，而投资统计数据和环境核算领域的工作将加强。粮农组织还将不再把个人粮食安全和总体粮食安全的粮食安全综合指数编制工作作为重点，转而注重以经验为基础的粮食安全措施，尤其是粮食不安全体验量表和“饥饿者之声”项目。为此，两个专业统计专家职位转到分区域办事处，并在太平洋岛屿分区域办事处新设一个统计专家职位。</p>	(0.6)		0.8
<p>权属(第75c段)</p> <p>《权属负责任治理自愿准则》获得批准两年之后，有关全球性活动的工作将不再作为重点，而是转向重视在区域和国家层面提供大量支持。工作重点将放在能力建设和加强与区域和国家层面非国家行动者和其他全球性网络的伙伴关系上，确保在实地产生相关重要影响。职工和非职工资源将做相应调整。</p>	(0.3)	0.3	
C. 粮农组织缺乏比较优势的计划领域，或粮农组织已经完成该领域工作，即将全面退出			
<p>涉农产业和销售（第75b段）</p> <p>粮农组织将与市场基础设施（工业、楼舍设施等）发展工作完全脱钩。一线支持预计将更多地由现已具有先进能力的国家机构提供。目前国家在基础设施领域的需求是粮农组织不具比较优势的投资方面。甚至在粮农组织—世界银行合作计划内，与基础设施相关的项目比例近几年来大幅下降。专职或兼职从事与支持市场基础设施发展相关的工作的7名专业人员的工作将调整，转向从事减少粮食损失和浪费、价值链开发、城市粮食系统、农业食品系统中的性别问题等方面工作。</p>	(0.8)	0.6	
<p>森林工业（75f）</p> <p>对较大规模森林工业的直接支持方面，粮农组织不再具有比较优势。在私营部门组织的支持下，这些森林工业已实现现代化。粮农组织将加强其在发展小型森林企业方面正在开展的工作，以增强小规模森林工业的能力和</p>	(0.5)	0.3	

工作领域	2016—17年资源（百万美元）		
	从 去重点领域	转到重点领域	
		内部 重新分配	《工作计划 和预算》 重新分配
可持续性。因此，对较大规模森林工业的直接支持将不再作为重点，工作重点放在小型企业发展和减轻贫困背景下加强小规模森林工业的能力；减少可由伙伴机构开展的森林采伐工具、方法和作业开发工作。职工和非职工资源将相应调整。			
D. 需要更多资源或内部节支的职能工作领域			
<p>联合国驻地协调员系统（第72d段）</p> <p>通过粮农组织驻国家代表网络，增资230万美元用于承担粮农组织分摊联合国驻地协调员系统费用的其余部分，粮农组织理事会鼓励提供该款项（CL 148/REP，第7f段）。大会在2013年6月审议《联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查中期报告》时，注意到联合国发展集团2013年4月4日达成的成员间费用分担协定，并要求粮农组织实施有关为驻地协调员系统提供财务、技术和组织支持的协定。粮农组织2014—15年的费用分摊额为430万美元，其中200万已列入《2014—15年工作计划和预算调整》的预算内（CL 148/8号文件，第103—104段）。整个两年度430万美元的费用分摊额现已列入《2016—17年工作计划和预算》。</p>			2.3
<p>信息技术投资（第74a段、129—133段、285段）</p> <p>粮农组织将信息技术基础设施和支持服务投资的重点放到转变服务提供范式上，推动向探索信息市场上可利用的外包机会的根本性转变。这些机会产生的一个影响是，对于信息技术基础设施和系统的进一步资本支出投资要求减少。这是因为不再需要对硬件、软件和许可进行一次性投资，而这些投资常常上下波动；取而代之的是更加可预测、更加透明的运行费用。根据资本投资和这些创新的当前使用率，资本支出拨款减少了500万美元。</p>	(5.0)		
合计	(18.4)	4.2	14.2