



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать седьмая сессия

28 сентября – 2 октября 2020 года

**Промежуточный обзор хода осуществления Десятилетия действий
Организации Объединенных Наций по проблемам питания**

Резюме

В соответствии с рекомендациями состоявшейся в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) провозгласила в 2016 году Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), создав тем самым привязанный к конкретным срокам целостный механизм выполнения обязательств, взятых на МКП-2. ФАО и ВОЗ было предложено играть ведущую роль в осуществлении мероприятий Десятилетия в рамках соответствующей программы работы. Середина Десятилетия приходится на 2020 год. В настоящем документе представлена обновленная информация о процессе подготовки промежуточного обзора проведения Десятилетия.

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

г-же Анне Ларти (Anna Lartey),
директору Отдела по вопросам продовольствия и питания (ESN)
Тел.: +39 06 5705 5807

I. Справочная информация

1. В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла резолюцию 70/259 о провозглашении периода 2016–2025 годов Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (Десятилетие)¹. На основании этой резолюции Генеральная Ассамблея ООН поручила ФАО и ВОЗ координировать проведение данного Десятилетия.

2. В рамках Десятилетия государства – члены ООН обязуются в течение десяти лет последовательно осуществлять взаимосвязанные меры политики и программы, а также наращивать инвестиции в мероприятия по искоренению всех форм неполноценного питания во всем мире, придерживаясь принципа "никто не должен быть забыт"². Цель его проведения – ускорить выполнение взятых на состоявшейся в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) обязательств достигнуть к 2025 году глобальных целей в области питания и борьбы с неинфекционными заболеваниями (НИЗ), связанными с питанием, а также содействовать достижению ЦУР к 2030 году.

3. Программа работы по проведению Десятилетия охватывает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных с учетом 60 рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2³, а именно:

- a) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания;
- b) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
- c) социальная защита и просвещение по вопросам питания;
- d) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;
- e) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте;
- f) укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания.

II. Промежуточный обзор проведения Десятилетия

4. В соответствии с положениями резолюции 1989/84 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС)⁴ о международных десятилетиях оценка выполнения программы работы по проведению десятилетия производится в середине и в конце десятилетия.

5. В соответствии с положениями резолюции 1989/84 обзор хода выполнения обязательств, закрепленных в Римской декларации по вопросам питания, следует провести в середине и в конце Десятилетия на основе открытого процесса, предполагающего широкий охват и участие.

6. Середина Десятилетия приходится на 2020 год, и совместный Секретариат ФАО/ВОЗ по проведению Десятилетия уже приступил к подготовке промежуточного обзора (ПО) результатов его проведения.

7. Задачи ПО результатов проведения Десятилетия⁵ заключаются в анализе и оценке результатов по отдельным областям, определенным в Рамочной программе действий МКП-2 и отраженным в Программе работы по проведению Десятилетия в период 2016–2020 годов в виде

¹ www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259&Lang=R

² Веб-сайт, посвященный Десятилетию, доступен на всех шести языках ООН по следующей ссылке: www.un.org/nutrition

³ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf

⁴ https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-EN.pdf

⁵ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/conceptnote_mtr_nutrition_decade.pdf

соответствующих направлений деятельности, с тем чтобы: i) отметить конкретные достижения, инициативы и партнерские связи в области питания в первой половине Десятилетия; ii) определить возникшие трудности и меры по их преодолению в течение второй половины Десятилетия; и iii) определить области, требующие приоритетного внимания во второй половине Десятилетия.

III. Результаты и возможные мероприятия в рамках направления "Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания"⁶

8. В первые годы Десятилетия питания во многих докладах и резолюциях высокого уровня стала подчеркиваться критически важная роль устойчивых, в том числе к внешним воздействиям, продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания⁷. В данных докладах отмечаются такие позитивные сдвиги, как рост внимания к проблематике агроэкологии и биоразнообразия, учет необходимости обеспечения устойчивости в национальных рекомендациях по нормам потребления пищевых продуктов, принятие мер по снижению объемов потерь и порчи пищевой продукции, а также проведение мероприятий, направленных на повышение устойчивости систем обеспечения продовольствием к воздействию внешних факторов в подверженных кризисам районах. Правительства ускоренными темпами внедряют меры, направленные на сокращение или прекращение использования трансжиров промышленного производства, а пищевая промышленность на добровольной или обязательной основе меняет рецептуру продуктов с целью снижения содержания в них соли.

9. Продовольственные системы должны содействовать повышению уровня продовольственной безопасности и качества питания для всех, а также быть экономически устойчивыми, инклюзивными и оказывать положительное влияние на климат и окружающую среду⁸. Для обеспечения продвижения вперед к реализации этой концепции во второй половине Десятилетия Совместный секретариат ФАО/ВОЗ по проведению Десятилетия рекомендует странам:

- *Признать, что сельское хозяйство и продовольственные системы, обеспечивающие безопасное, разнообразное и здоровое питание с опорой на принципы устойчивости, являются центральными элементами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе Саммита ООН по продовольственным системам в 2021 году будут рассматриваться вопросы биоразнообразия и экосистем, а также проблемы, связанные с изменением климата; кроме того, на нем также будет отмечена важная роль продовольственных систем в достижении ЦУР к 2030 году⁹.*
- *Включать задачи в области питания в отраслевые меры политики в области продовольствия, сельского хозяйства и других секторов. Ни одна отрасль не должна тормозить работу по обеспечению здорового рациона питания и его качества. Странам необходимо уделять больше внимания мероприятиям, направленным на содействие диверсификации культур и увеличение производства плодовоовощных, бобовых, зернобобовых и масличных культур, способствующих формированию здоровых рационов питания и здоровой среды питания, а также реализации политики продовольственных цен, обеспечивающей здоровые рационы питания¹⁰.*

⁶ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/nutrition_decade_mtr_background_paper_en.pdf

⁷ См., например, <http://www.fao.org/documents/card/ru/c/ca6640en/>; www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20_agriculture_declaration_final.pdf; <https://undocs.org/ru/A/RES/74/149>; <https://undocs.org/ru/A/RES/73/253>; <https://undocs.org/ru/A/RES/74/242>; <https://undocs.org/ru/A/RES/73/132>

⁸ www.fao.org/director-general/speeches/detail/en/c/1260815/

⁹ www.fao.org/webcast/home/en/item/5213/icode/

¹⁰ www.fao.org/3/na753en/na753ru.pdf

- *Обеспечить, чтобы каждый человек вне зависимости от места его проживания имел физический и экономический доступ к безопасному, разнообразному и питательному продовольствию, необходимому для здорового питания.* При осуществлении дальнейших мер по обеспечению здорового питания с опорой на продовольственные системы странам необходимо изыскивать решения, обеспечивающие должный баланс интересов в таких областях, как окружающая среда, здоровье и экономика¹¹.
- *Обеспечить укрепление местных продовольственных производственно-сбытовых цепочек за счет внедрения холодильных установок во всех звеньях, совершенствования послеуборочной переработки и вовлечения мелких сельхозпроизводителей в новые товаропроводящие цепочки.* Это может привести к сокращению потребления ресурсов, включая энергетические, трудовые, земельные и капитальные ресурсы¹², а также обеспечить производство безопасных пищевых продуктов.

IV. Результаты и возможные мероприятия в рамках направления "Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания"¹³

10. Торговля способна быть одним из ключевых элементов укрепления продовольственной безопасности и улучшения качества питания, однако не менее важную роль играют торговая политика, последовательная реализация мероприятий в области питания, налаживание общего руководства и развитие межотраслевого сотрудничества^{14, 15}. Некоторые глобальные производственно-сбытовые цепочки и агропродовольственные предприятия по-прежнему производят нездоровые пищевые продукты с высоким содержанием вредных для здоровья жиров, сахаров или соли. Дальнейшая глобализация поставок продовольствия означает рост подверженности населения различным связанным с пищевыми продуктами опасным факторам. Рост потребления сахаросодержащих напитков связывается с ростом прямых иностранных инвестиций^{16, 17}. Уделение первоочередного внимания вопросам здоровья, а не получению сиюминутной экономической выгоды, в долгосрочной перспективе дает более значительные экономические результаты^{18, 19}.

11. Во второй половине Десятилетия Совместный секретариат ФАО/ВОЗ по проведению Десятилетия предлагает уделить внимание следующим приоритетным областям:

- *Использование мер торговой политики, включая тарифы и квоты, обеспечивающих улучшение поставок продовольствия.* Правилами Всемирной торговой организации предусмотрены возможности введения импортных ограничений для защиты здоровья населения, путем изменений в пределах связанных тарифных ставок и изъятий по соображениям защиты здоровья. Представители системы здравоохранения могли бы помочь специалистам в области экономики и права, а также специалистам по торговле действительно способствовать учету этих вопросов при выработке мер торговой и инвестиционной политики.
- *Укрепление региональных механизмов партнерского взаимодействия между странами, использование возможностей существующих региональных экономических групп и совершенствование сбора данных, включая разработку необходимого инструментария.* Глобальные учреждения могли бы продолжить сбор данных и обеспечить разработку

¹¹ www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf

¹² www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf

¹³ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/nutrition_decade_mtr_background_paper_en.pdf

¹⁴ <https://undocs.org/ru/A/RES/73/132>

¹⁵ www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/faowhowtoapril19_e.htm

¹⁶ www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4890476/pdf/12992_2016_Article_161.pdf

¹⁷ <https://globalizationandhealth.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12992-015-0127-7>

¹⁸ www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0010/380728/pb-tallinn-01-eng.pdf

¹⁹ <https://link.springer.com/article/10.1007/s13679-013-0064-9>

методик и показателей для углубления понимания последствий мер торговой политики для качества питания.

- *Обеспечение ответственного инвестирования международными организациями, правительствами и частным сектором в сельское хозяйство и продовольственные системы.* Для укрепления продовольственной безопасности и питания и ускорения экономического развития необходимы дополнительные инвестиции. Меры торговой политики должны дополнять инвестиции в отечественное сельское хозяйство и системы социальной защиты²⁰.

²⁰ www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf