



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

渔业委员会

第三十三届会议

2018年7月9-13日，罗马

联合国营养问题行动十年（2016-2025）： 渔业和水产养殖业推动健康膳食和改善营养的机遇

内容提要

2016年4月，联合国大会宣布设立“联合国营养问题行动十年”（2016-2025），为落实第二届国际营养大会上所作承诺和可持续发展目标提供了一个清晰、有时限的完整框架。联合国大会授权粮农组织和世卫组织联合主导“营养十年”落实工作，并与世界粮食计划署、国际农业发展基金、联合国儿童基金会和其他利益相关方合作进行。《“营养十年”工作计划》号召会员国提交各国具体行动承诺，并召集行动网络，加速“营养十年”行动领域具体主题的进展。挪威首先承诺在“营养十年”总体计划下建立渔业相关国际行动网络。来自海洋和内陆水域的可持续食物可以为很多人的生计、福祉、收入和可负担的营养食品来源做出重要贡献，进而为实现全球粮食安全和营养起到关键作用。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：<http://www.fao.org/cofi/en>。



mx097

I. “营养问题行动十年”背景情况

1. 2016年4月1日，联合国大会通过了第70/259号决议¹，宣布2016-2025年为“联合国营养问题行动十年”（“营养十年”²）。
2. 2014年11月，粮农组织与世界卫生组织（世卫组织）联合举办第二届国际营养大会，会上建议设立“营养十年”，大会通过的《营养问题罗马宣言》³提出了十项广泛的政策承诺，其相关文件《行动框架》提出了建议采取的60项行动⁴。
3. 2015年，联合国大会在《2030年可持续发展议程》中增加了“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”的具体目标，并将营养相关的关切事项纳入其他可持续发展目标，从而确认了第二届国际营养大会上做出的承诺。
4. 在宣布“营养十年”的70/259号决议中，联合国大会授权粮农组织和世卫组织：*(i)* 联合主导“营养十年”落实工作，并与世界粮食计划署、国际农业发展基金和联合国儿童基金会合作进行；*(ii)* 利用联合国营养问题常设委员会和世界粮食安全委员会（粮安委）等协调机制，与其他国际和区域组织及平台磋商，合作制定“营养十年”工作计划；*(iii)* 编制两年度报告，供联合国秘书长审阅，并供联合国大会了解“营养十年”的实施进展。
5. 《“营养十年”工作计划》⁵起草过程遵循了联合国大会70/259号决议提供的指导意见，采用了包容、协作的进程，其中包含四次与成员的面对面讨论。因与粮安委相关，民间社会机制和私营部门机制也积极参与了两次在线磋商。
6. “营养十年”为所有利益相关方提供了一个具有时限的特殊机会，可利用现有结构和可用资源，加强共同努力，落实第二届国际营养大会承诺及营养相关可持续发展目标。
7. “营养十年”第一份进展报告已经发布⁶，并将在联合国大会第七十二届会议呈交联合国秘书长。

II. “营养问题行动十年”落实方法

8. 根据第二届国际营养大会的建议，且为与可持续发展目标保持一致，《“营养十年”工作计划》共设定六个相互联系且跨部门的主题行动领域：

¹ A/RES/70/259 - https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259。

² <https://www.un.org/nutrition/home>。

³ <http://www.fao.org/3/a-m1542e.pdf>。

⁴ <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>。

⁵ <http://www.fao.org/3/a-bs726e.pdf>

⁶ <http://undocs.org/A/72/829>。

- a) 通过打造可持续和具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食；
 - b) 建立统一的卫生体系，确保全民享受关键营养行动所带来的惠益；
 - c) 提供社会保护和营养教育；
 - d) 开展贸易，进行投资，改善营养；
 - e) 营造安全、有利的环境，满足各年龄段营养需要；
 - f) 加强营养问题治理与问责。
9. 通过《工作计划》落实“营养十年”的方法包括：
- a) 成员国与利益相关方广泛对话，根据国家营养及相关政策制定具体、可衡量、可实现、相关和有时限的第二届国际营养大会行动承诺，并提交粮农组织与世卫组织；
 - b) 召集行动网络，例如关注某一营养相关的具体行动领域并希望加强营养行动合作的非正式国家联盟；
 - c) 召开论坛，进行规划、分享知识、表彰成绩、介绍挑战并促进利益相关方合作；
 - d) 筹集财政资源，支持各国实施国家政策和计划。
10. 2017年5月世界卫生大会期间，巴西和厄瓜多尔最先做出宏伟的具体行动承诺，开展“营养十年”活动。⁷
11. 2017年11月，全球营养峰会在意大利米兰召开，会上做出了“营养十年”相关承诺，其中科特迪瓦、萨尔瓦多、马达加斯加、尼日尔、尼日利亚和赞比亚承诺提供国内供资。⁸
12. 挪威在2017年6月举办的海洋大会上宣布，在“营养十年”框架下建立“海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养全球行动网络”⁹，作为可持续发展目标的直接后续行动（详见第四节第21-24段）。
13. 2017年10月在乌拉圭蒙得维的亚举行的全球非传染性疾病大会上还公布了另外两个区域网络¹⁰，即：智利牵头的“健康食物环境美洲行动网络”和设在斐济的“太平洋国家消除儿童肥胖症行动网络”。
14. 2016年12月，粮农组织和世卫组织在“营养十年”总体框架下联合举办了“可持续粮食系统促进健康膳食并改善营养国际研讨会”。¹¹研讨会重点是：增

⁷ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/commitments/summary>。

⁸ <https://nutritionforgrowth.org/press-release-global-nutrition-summit-2017-milan/>。

⁹ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/action-network/>。

¹⁰ <http://www.who.int/conferences/global-ncd-conference/montevideo-report.pdf?ua=1>。

¹¹ <http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/en/>;
<http://www.fao.org/documents/card/en/c/I9025EN>。

加健康膳食的供给侧及需求侧政策和措施，赋权消费者选择健康膳食，以及旨在增强粮食系统内问责、抵御力和公平性的措施。若干会议讨论了渔业和水产养殖部门的问题，例如分享国别经验，推动鱼类消费、鱼类加工和营销，并将渔业视为一项重要经济活动等方式。

15. 此外，后续五场区域研讨会¹²研究了推动健康膳食和改善营养的可持续粮食系统的区域问题和挑战；分享了各区域粮食系统的重要特征及其影响膳食结构的方式；确定了通过粮食系统方法应对营养问题的区域政策进程和经验；并开始制定与《第二届国际营养大会行动框架》及《“营养十年”工作计划》一致的政策行动。

III. 渔业和水产养殖对健康膳食的贡献

16. 不良饮食习惯是导致死亡和疾病负担的全球第二大风险因素。¹³《2017年全球营养报告》表明，88%的国家面临由两种或两种以上形式的营养不良带来的沉重负担。说明实现全球营养目标的工作已偏离轨道。如今许多粮食系统中，很多人买不到或买不起构成健康膳食的营养食品。

17. 然而，“营养十年”以行动为导向，明确重点、加速行动，可带领全世界实现第二届国际营养大会承诺、2025年世界卫生大会全球营养目标¹⁴、全球膳食相关非传染性疾病目标¹⁵，以及《2030年可持续发展议程》中与营养相关的具体目标。

18. 第二届国际营养大会上，成员国在《营养问题罗马宣言》中承诺“制定从生产到消费的和相关部门之间的一致公共政策，加强可持续粮食系统，从而能够全年提供食品，满足人们营养需要，促进安全和多样化健康饮食”。¹⁶

19. 总体来说，国际研讨会和五场区域研讨会有助于通过渔业和水产养殖部门等提高认识、建立共识和阐释粮食系统方法使用实例，改善营养状况。例如：

- a) 拉丁美洲及加勒比区域研讨会期间，秘鲁展示了在学校推动可持续鱼类消费的行动；¹⁷
- b) 亚洲及太平洋区域研讨会期间，世界渔业中心做了题为“维持健康膳食：捕捞渔业和水产养殖业在后2015时代改善营养中的作用”的发言，强调

¹² 拉丁美洲及加勒比（2017年9月5-7日，圣萨尔瓦多），亚洲及太平洋（2017年11月10-11日，曼谷），非洲（2017年11月16-17日，阿比让），欧洲及中亚（2017年12月4-5日，布达佩斯），近东及北非（2017年12月11-12日，马斯喀特）；<http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/regional-symposia/en/>。

¹³ 《1990-2016年84种行为、环境、职业和代谢风险或风险集群的全球、区域和国家层面比较风险评估：2016年全球疾病负担研究系统分析》。[https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736\(17\)32366-8.pdf](https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736(17)32366-8.pdf)。

¹⁴ <http://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>。

¹⁵ <http://www.who.int/nmh/ncd-tools/definition-targets/en/>。

¹⁶ <http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>。

¹⁷ <https://www.slidshare.net/ExternalEvents/pesca-educa-promoviendo-el-consumo-responsable-de-pescado-en-las-escuelas-per/1>。

渔业部门为很多人的生计、福祉、收入和可负担的营养食品来源做出了重要贡献；¹⁸

- c) 欧洲及中亚区域研讨会期间，挪威和葡萄牙分享了本国从海洋获取可持续食物的良好做法。¹⁹

20. 如果渔业能够获得支持，发展方式对环境和社会负责，则能为应对一切形式的营养不良起到重要作用。鱼肉是优质蛋白质、重要维生素和矿物质的独特来源。渔业和水产养殖部门是很多社区收入和生计的重要来源。²⁰来自海洋的食物可能对微量营养素缺乏症最为有效。²¹

IV. 海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养 全球行动网络

21. 讨论食品和营养政策时很少提到水产食品。此外，国家渔业和水产养殖政策通常关注生物可持续性和经济效率，忽视了渔业和水产养殖业在确保粮食安全和最优营养中的作用。因此，挪威决定建立“海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养全球行动网络”并担任牵头国家，²²以期增加渔业和水产养殖部门可产生的营养影响，这也是第二届国际营养大会后在“营养十年”背景下实现健康膳食的后续行动机遇期。²³

22. “行动网络”将为各国提供平台，突出海洋和内陆水域食物在确保粮食安全和营养方面可扮演的重要角色，分享知识和良好做法，介绍成功案例和挑战，并努力增加可持续、安全和富有营养的水产食品的产量和消费量，最终达到通过政策变革为所有人改善粮食系统、膳食和营养的目的。

23. “行动网络”成员国数量没有上限。“行动网络”成员是工作范围涵盖营养相关工作领域的部委或其他国家公共机构。为确保多部门参与，每个参与国可有多个部委或公共机构加入网络，这对整合及延续行动十分必要。成员国加入网络即等同于承诺积极参与“行动网络”活动，包括提出行动要点建议和支持落实工作。

24. “行动网络”第一次正式会议按计划将于 2018 年 7 月 5 日（周四）在罗马召开。有意愿加入“行动网络”并参加其第一次会议的国家可联系挪威贸工渔业部。²⁴

¹⁸ <http://www.fao.org/3/a-bt729e.pdf>。

¹⁹ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/events2017/FNsymp/Programme_en.pdf。

²⁰ <http://www.fao.org/3/a-i5555e.pdf>。

²¹ <http://www.fao.org/3/a-i3844e.pdf>

²² <http://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/action-network/>。

²³ 在渔业和水产养殖业相关的粮食安全和营养问题方面开展了多项活动，包括在渔业及水产养殖部和经济及社会部建立网络、项目和总体项目。因此决定，为最大程度协同增效和开展合作，并将这些倡议的重复和潜在重叠情况降到最低，两部助理总干事将共同监督这些倡议。

²⁴ <http://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/rome-2018/>。