



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十一届会议

2019 年 6 月 22—29 日，罗马

总干事讲话

主席先生，
尊敬的各位部长、副部长，
诸位阁下，
尊敬的各位代表，
女士们，先生们：

在思考今天讲话重点时，我原本觉得应该详细介绍一下自 2012 年我担任总干事以来我们共同取得的成就。

但还是不要自吹自擂给大家看大量数据了，我想引用由某些最重要的联合国捐助国管理的多边组织业绩评估网近期对粮农组织作出的评价。

引文如下：“粮农组织在加强战略重点、业务管理和对伙伴关系承诺方面的绩效得到提升。在粮农组织内部，伴随这一转变而来的是其组织工作的方式发生了深刻变化。在核心预算零增长的同时实施这些改革需要做出重大调整。在粮农组织外部，新重点加强了其对权力下放和与伙伴合作的承诺。这些评估得出的证据表明，目前粮农组织受到其伙伴的高度重视。”引文结束。

若我们认为这一评估是对过去几年所取得成就的简要概述，那我便可以利用今天的讲话机会与各位分享我作为总干事期间的一些收获和感想。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



C 2019

回顾过去七年半的时间，我认为有三项行动对提高粮农组织的效率和成效默默地发挥着重要作用。

这些行动转变了驻国家代表和我们工作人员的态度。

我想强调的第一项行动是，让我们的领导机构改掉将发达国家和发展中国家视为对立角色的习惯。

我很自豪地说，我们做到了。我们让有分歧的成员恢复了互信。

例如，2015年，各国在将预算提交大会之前首次在理事会期间就预算水平达成一致意见。

此后，粮农组织几乎所有的决定均在达成共识后作出。我认为这是当今时代的一个特征。

然而，尽管达成了共识并改善了对话，但我们仍未能通过增加必要的正常预算资源来实现越来越多的宏伟目标。

自就任以来，我不得不在我们分摊会费名义零增长的限制性理念下管理粮农组织。

这意味着每两年度的实际资金越来越少，而与此同时各国却不断要求粮农组织开展更多工作。

老实说，我原本希望成员国代表能向其政府提出更有力的理由，增加对粮农组织投资，以便粮农组织能更好地解决我们必须面对的巨大挑战。

自2012年以来，我们设法节省了1.5亿多美元，特别是通过减少官僚程序和采用改进的管理做法。

但这非常有限。正如理事会独立主席所言，所有的橡皮筋都有极限，我们不得不日益依赖自愿捐款来运行本组织。

正如我在粮农组织理事会上届会议上所言，我们现在的处境是，三分之二的财政资源依赖捐助方的善意捐款，而并非成员的分摊会费。

一方面，这是捐助方信任粮农组织的表现。另一方面，这也是风险的来源。

自愿捐款极其不稳定，受到我们无法控制的许多变量影响。我们永远无法得知什么时候会有自愿捐款，以及会有多少。

还存在这样的风险，即粮农组织的计划可能日益受到我们的主要捐助方而非所有成员确定的优先重点的驱动。这一情况需要尽快得到解决。

我今天想强调的粮农组织态度的第二个转变是，推动秘书处与其他行动方和机构建立伙伴关系。

过去，粮农组织往往闭门造车，现在我们向许多新伙伴敞开粮农组织的大门。

自 2013 年成员批准我们的伙伴关系政策提案以来，我们已经与私营部门、民间社会、学术界和研究机构签署了 200 多份协定。

他们参与我们的活动有助于粮农组织开展工作。

我们也深化了与联合国其他机构的合作，特别是在《2030 年议程》范围内的合作。

例如，我们的旗舰出版物《世界粮食安全和营养状况》目前由以下五个联合国机构共同编写：粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。

也许最重要的是，联合国驻罗马各机构已经从一种经常相互竞争的关系转变为利用我们的比较优势开展合作的关系。

这一点在我们各驻国家办事处密切合作以克服资源稀缺的领域尤为明显。我们希望在未来的几年里能够在罗马开展更多合作。

转变粮农组织态度的第三项行动是通过推动跨领域工作的增长，更好地利用粮农组织的知识和经验。

农业和农村发展、营养和粮食系统、自然资源管理或环境领域的许多问题均存在跨领域性质。因此，最好由团队而非独立工作的专家来解决这些问题。

为此，我们成立了五个战略计划组，以更好地协调工作，从而实现五项战略目标。

我们还将以下跨领域主题纳入战略框架：治理、性别、气候变化和营养。

这些变化极大地改进了计划和项目的规划工作，并鼓励工作人员跨部门和跨司开展合作，从而使本组织能够进一步横向开展工作。

但我必须承认，推动跨领域合作的第三项行动进展比我预期的要慢。

不过，随着更多成功实例的出现，我预计这项行动在不久的将来会取得重大进展。

我们需要继续努力打破粮农组织内部仍然存在且阻碍我们工作的条块分割局面。

我同时深信，对加强权力下放的重视提升了我们作为一个全球组织的绩效。

从一开始，我就一直说粮农组织必须作为一个知识型组织，脚踏实地地开展工作。

权力下放对于更好地了解和解决我们成员国，特别是发展中国家的需求至关重要。

我们还实施了地域流动计划，希望该计划能尽快成为粮农组织文化的一部分。

工作人员在罗马和实地办事处之间定期轮岗将大大确保总部各部门了解实际情况。

我们也给予了实地办事处更多决策权。

当前，我们大部分自愿捐款均是在与国家主管部门密切联系下，在实地层面、国家层面筹集和管理。

这也有助于我们加强对南南合作和三方合作的关注，我确信，未来几年我们会特别关注这方面。

女士们、先生们：

我在作为粮农组织总干事的两届任期内最有用的收获是，了解到创新政策可迅速得到广泛接受，并惊叹于其所需的投资如此之低。

关于此类政策转变的两个例子可以说明这一点。

第一个转变是，大多数政府认为增加粮食产量未必能减少饥饿。

因此，具有针对性的社会保护计划是成功的饥饿减少计划的重要组成部分。

未来几年，我希望各国政府也能普遍认为我们急需生产健康食品，而非只是增加粮食产量，同时，为了生产健康食品，我们需要健康的海洋、土壤和种子以及可持续生产措施。

目前，人类面临的粮食挑战不仅在于产量和可获得渠道，也在于我们所生产食品的质量。人们的饮食不利于健康，特别是在过度加工食品和人工制品的高消费量方面。

我希望食品安全标准不仅仅是为了防止人们因食物中毒或因食物传播的疾病而患病。食品安全还必须防止人们遭受各种形式的营养不良。我们需要促进更加健康的膳食。

因此，食品必须是健康的才能认为可以安全食用。我们迫切需要在国家和国际层面讨论该问题的规则。

各国政府已迅速接受的第二个政策转变是，在长期面临紧急情况地区和社区，增强冲击抵御能力意义重大。

预防方面的投资要比灾难发生后采取行动有效得多，成本也低得多。

我们已经了解到，要拯救生命，也需要拯救他们的生计。这已成为我们同其他发展和人道主义机构，特别是同我们在罗马的两家姐妹组织所建立伙伴关系的座右铭。

另外，我们还了解到，当技术变革具有明显优势时，农民就很容易采用。

最明显的例子是，目前，发达国家和发展中国家都迅速采用了免耕法。

我们鼓励农民种植作物时不耕地、不锄地，以减少土壤退化、水分流失和能源消耗。目前，约 1.8 亿公顷耕地正以这种方式耕作。

这些经验使我们相信，粮农组织能够非常有效地促进广泛采用对实现可持续发展目标至关重要的新政策和新技术。

我还认为，我们帮助人们改变了对谁供养世界，以及如果我们能够减少现有粮食系统的浪费和损失，还需要再生产多少粮食的看法。

我希望我们能够成功驳斥以下观点，即：只有高度依赖能源密集型技术的工业化规模农业才能长期保证世界粮食安全。

越来越多的人认为，绿色革命推动的农业模式已达到极限，家庭农业在世界上还有一席之地。而且是很重要的位置。

在过去 60 年，资源密集型农业系统提高了粮食产量，但付出了高昂的环境代价，导致毁林、水资源缺乏、土壤贫化和大量温室气体排放。

我们需要促进范式转变。未来的粮食和农业不再是投入密集型，而是知识和技术密集型。

女士们、先生们：

最后，我想说，我们需要更积极地促进和利用粮农组织作为多边机构的比较优势。

我深感忧虑的是，在各国比以往任何时候都更需要采取协调一致行动的时候，“内向型”民族主义政策的出现开始削弱对多边机构的支持。

与供养世界和可持续管理自然资源相关的许多问题具有跨国性和全球性，不能由各国独自来解决。

《港口国措施协定》是粮农组织有效促进国家间此类合作的范例。

众所周知，《港口国措施协定》是第一份专门解决非法、不报告和不管制捕鱼的具有约束力的国际文书。

目前，近 100 个国家承诺实施《港口国措施协定》。这是一项巨大成就，试想，该协议在三年前，也就是 2016 年才生效。

我认为，我们必须加倍努力发挥粮农组织潜力，在我们的职能领域提供公共产品。

全球化进程突飞猛进。如果我们允许全球化进程的推进速度超过监管能力的提高速度，地方和全球冲突的风险必然会增加。

在告别粮农组织之际，我由衷希望粮农组织继续作为多边主义的灯塔，开放对话和伙伴关系，并坚定致力于为全人类和全球创造更美好的未来。

粮农组织还将是基于民主原则的机构，正如我们在昨天的选举中所看到的那样。

主席先生，祝贺您，我们昨天度过了不同寻常的一天。

事实证明，我们能够共同实现粮农组织的使命，建立一个没有饥饿、没有各种形式营养不良的世界，并促进更加可持续的农业发展。

谢谢。