



COMITÉ FORESTAL

26.º período de sesiones

3-7 de octubre de 2022

Financiación e inversión en relación con las vías forestales

Resumen

El presente documento se basa en pruebas y datos recientemente obtenidos, en particular de la edición de 2022 de *El estado de los bosques del mundo* (SOFO 2022) —uno de los informes principales de la FAO— y del XV Congreso Forestal Mundial. Ofrece una visión general de las cuestiones clave, las prioridades y las posibilidades para aumentar la financiación y las inversiones destinadas a las vías forestales determinadas en el SOFO 2022. En el documento se destacan cuatro medidas prioritarias que tienen el potencial de generar mayores flujos de financiación, así como una mayor repercusión para las vías forestales:

- aumentar la financiación relativa al clima destinada a la actividad forestal sostenible (en particular, la restauración), por ejemplo, mediante su inclusión en las estrategias de financiación para el clima y aprovechando las oportunidades que ofrecen los mercados del carbono en desarrollo;
- asignar más financiación a los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pequeños productores, reconociendo el papel fundamental que desempeñan como agentes clave para proteger y restaurar los bosques, y apoyar las cadenas de valor forestales sostenibles;
- utilizar estratégicamente los recursos financieros públicos para involucrar al sector privado, incluidos los pequeños propietarios, y controlar mejor la financiación nacional pública con miras a frenar las subvenciones e incentivos que favorecen la deforestación y crear oportunidades para el sector forestal en el marco de sistemas agroalimentarios sostenibles;
- abordar las cuestiones de financiación de la actividad forestal y la agricultura de forma integrada, promoviendo prácticas complementarias entre la agricultura y la conservación, restauración y uso sostenible de los bosques.

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

- instar a los Miembros a que consideren la posibilidad, a través de los órganos rectores de los instrumentos y procesos internacionales relacionados con el cambio climático, de simplificar los procedimientos, mejorar el acceso a los recursos financieros y controlar el nivel de financiación directa para las partes interesadas locales que contribuyen a detener la deforestación, mejorar la restauración y aumentar el uso sostenible de los bosques (las tres vías forestales determinadas en el SOFO 2022);
- alentar a los Miembros a que promuevan la coherencia entre los instrumentos de financiación pública en favor de los territorios sostenibles, en particular mediante la evaluación de las repercusiones de las subvenciones, el gasto público y los incentivos agrícolas sobre los bosques, por ejemplo, aprovechando las oportunidades de financiar la mejora de la interfaz entre el sector forestal y la agricultura que ofrecen la octava reposición del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-8) y otros mecanismos de financiación multilaterales.

Se invita al Comité a recomendar a la FAO que:

- apoye a los Miembros que así lo soliciten a reforzar las capacidades de mejora de la gobernanza y de los mecanismos institucionales a nivel nacional y subnacional¹ para aprovechar eficazmente las oportunidades de financiación que ofrecen los acuerdos multilaterales, como el Acuerdo de París y los Decenios de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas y de la Agricultura Familiar, así como las promesas de contribuciones y compromisos políticos de alto nivel, como la Declaración de los Dirigentes reunidos en Glasgow sobre los Bosques y el Uso de la Tierra;
- ayude a los Miembros que así lo soliciten a acceder a la financiación climática, como los pagos basados en los resultados de reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal (REDD+) y las nuevas oportunidades de financiación en relación con el carbono, en particular mediante la prestación de asistencia técnica para ayudar a los Miembros a cumplir los requisitos pertinentes establecidos en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y otras normas sobre el carbono forestal destinadas a mejorar la integridad ambiental y social y la calidad de los resultados de REDD+;
- ayude a los Miembros que así lo soliciten en sus esfuerzos por movilizar la financiación del sector privado para la actividad forestal y aumentar las oportunidades de inversión, en particular mediante la inclusión de cadenas de valor forestales sostenibles en sus estrategias climáticas y de restauración;
- utilice los mecanismos, programas e iniciativas existentes de la FAO para ayudar a las instituciones públicas y privadas en el desarrollo de proyectos de inversión y en la creación de capacidad de los pequeños productores para que participen en estos proyectos de forma activa y en igualdad de condiciones;
- ayude a los Miembros que así lo soliciten en el desarrollo de metodologías para supervisar los flujos de financiación pública nacional que repercuten en los bosques y evaluar la eficacia y eficiencia de los instrumentos de financiación pública utilizados para aplicar las políticas forestales, agrícolas y de uso de la tierra, y en la elaboración de instrumentos eficaces para reforzar la financiación de las vías forestales;

¹ FAO. 2019. *Sustainable Food and Agriculture: An Integrated Approach*. FAO y Elsevier, Roma.

- aproveche las asociaciones estratégicas en curso de la Organización con el Fondo Verde para el Clima (FVC) y el FMAM, y en particular a través de los programas de impacto de la séptima reposición del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-7) dedicados a la sostenibilidad de las tierras secas² y a los sistemas alimentarios, uso y restauración de la tierra³, a fin de crear e intercambiar datos objetivos y buenas prácticas para modelos innovadores de financiación e inversión con el objetivo de aplicar las vías forestales a escala.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deberán dirigirse a:

Sr. Ewald Rametsteiner
Director Adjunto
División de Actividad Forestal
Tel. +39 06570 53592
Ewald.Rametsteiner@fao.org

(Se ruega enviar copia a: COFO@fao.org)

² <https://www.fao.org/gef/dryland-sustainable-landscapes/en/>.

³ <https://www.folur.org>

I. Introducción

1. Se necesitan urgentemente mayores niveles de financiación e inversión para contrarrestar el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la persistencia de la pobreza y la desigualdad. Según una estimación⁴, la financiación total de las vías forestales (detener la deforestación, restaurar los paisajes forestales y aumentar el uso de productos madereros producidos de forma sostenible) debe multiplicarse por tres antes de 2030 y por cuatro antes de 2050 para que el mundo cumpla las metas relativas al clima, la biodiversidad y la neutralidad de la degradación de las tierras, y que solo para el establecimiento y la gestión de los bosques se necesita una financiación adicional de 203 000 millones de USD anuales para 2050. Para lograr este aumento de los recursos económicos, será preciso aprovechar todas las fuentes de financiación (gobierno nacional, sector privado y asistencia oficial al desarrollo).

2. En los últimos años, la FAO ha dedicado niveles crecientes de recursos para ayudar a los Miembros a afrontar este déficit de financiación. A pesar de la pandemia, la FAO ha aumentado constantemente el tamaño de su cartera hasta alcanzar un total de 318 millones de USD en 2021, gracias a los asociados bilaterales y multilaterales de la Organización que aportan financiación, incluidos el FMAM y el FVC.

3. En el bienio 2020-21, la FAO elaboró material de orientación para ayudar a los productores forestales a desarrollar planes de negocio financiados⁵, y prestó apoyo en materia de creación de capacidad y asesoramiento a las organizaciones de productores forestales para ayudarles a acceder a los mercados y a la financiación. También promovió diálogos y foros de inversión con miras a compartir los desafíos, las oportunidades y las enseñanzas adquiridas para fortalecer las cadenas de valor forestales en determinados países, así como talleres para apoyar a los miembros a acceder a la financiación relacionada con el clima. La FAO elaboró estudios para explorar formas de desbloquear la financiación relativa al clima destinada a los productores forestales y agrícolas⁶ y estableció una comunidad de práctica sobre la financiación de la restauración de bosques y paisajes. Además, la Organización ayudó a varios países a acceder a los fondos del FMAM⁷, incluidos el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA)⁸, el Fondo de Adaptación⁹ y el FVC. La FAO dirige el Programa del FMAM-7 sobre los efectos de la gestión forestal sostenible en la sostenibilidad de las tierras secas, dotado con 104,5 millones de USD, que ayuda a 11 países¹⁰ a lograr la neutralidad de la degradación de la tierra.

4. Más recientemente, la edición de 2022 del informe *El estado de los bosques del mundo* (SOFO 2022) incluyó un capítulo sobre la financiación de las tres vías forestales, y el XV Congreso Forestal Mundial acogió numerosos actos centrados en la financiación de actividades relacionadas con los bosques. La Declaración de Seúl sobre los bosques¹¹ incluye un llamamiento para que las inversiones en restauración de bosques y paisajes a nivel mundial se tripliquen, como mínimo, de aquí

⁴ PNUMA. 2021. *State of finance for nature: Tripling investments in nature-based solutions by 2030*. Disponible en inglés en el siguiente enlace: <https://www.unep.org/resources/state-finance-nature>.

⁵ FAO. 2021. *Developing Bankable Business Plans: A learning guide for forest producers and their organizations*. Disponible en inglés en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4520/en>. La publicación se está traduciendo al francés y un curso de aprendizaje en línea basado en esta guía está casi finalizado.

⁶ Diaz, J. y Kerr, J. 2020. *Connecting forest and farm producer organizations to climate change finance*. Disponible en inglés en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb0276en>; Macqueen, D. 2021. *Local climate resilience finance – How can mirage become reality?* Disponible en: <https://pubs.iied.org/20446iied>.

⁷ Guinea, Kenya y Madagascar.

⁸ República Centroafricana.

⁹ Burkina Faso y Vanuatu.

¹⁰ Angola, Botswana, Burkina Faso, Kazajstán, Kenya, Malawi, Mongolia, Mozambique, Namibia, República Unida de Tanzania y Zimbabwe.

¹¹ Declaración de Seúl sobre los bosques (fao.org).

a 2030, con el fin de cumplir los compromisos mundiales y alcanzar los objetivos y metas acordados internacionalmente.

5. Sobre la base de pruebas y datos recientemente obtenidos, en particular del SOFO 2022 y el XV Congreso Forestal Mundial, en el presente documento se facilita una visión general de las principales cuestiones y oportunidades relativas a la financiación, y se destacan cuatro medidas prioritarias que tienen el potencial de generar mayores flujos de financiación, así como una mayor repercusión para detener la deforestación, mejorar la restauración y aumentar el uso sostenible de los bosques.

II. Medida prioritaria 1: Aumentar la financiación relacionada con el cambio climático

6. Desde el año 2000 se ha producido un aumento considerable de la financiación para el desarrollo relacionada con el clima en todos los sectores. Los flujos de financiación para el clima destinados al sector forestal también han aumentado en los últimos años, casi duplicándose entre 2015 y 2019. Este aumento de la financiación ha permitido que avancen los marcos de REDD+ y que se amplíe su aplicación y financiación¹². La CMNUCC informó de que los resultados en materia de REDD+ han superado los 11 400 millones de toneladas de CO₂ en 2021, y los pagos basados en los resultados han sido o serán puestos a disposición por varias fuentes, incluidos el FVC, el Fondo de carbono del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques y la iniciativa “Lowering Emissions by Accelerating Forest finance” (Reducción de las emisiones mediante el fomento de la financiación forestal [LEAF]). No obstante, la parte de la financiación destinada al sector forestal sigue siendo escasa (menos del 4 % del total entre 2009 y 2019¹³), y una pequeña parte de la misma se contabiliza como financiación para la adaptación (SOFO 2022¹⁴). Este porcentaje podría incrementarse, y los gobiernos pueden disponer de varias opciones para lograr que la financiación relativa al clima funcione mejor para los bosques (SOFO 2022¹⁵).

7. Una de las opciones es ampliar la inclusión de la actividad forestal sostenible, en particular la restauración, en las estrategias de financiación para cuestiones relativas al clima, e incluir los objetivos relacionados con la restauración en los compromisos más amplios de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos (contribuciones determinadas a nivel nacional). Las tierras degradadas restauradas por medio de la forestación y la reforestación podrían absorber de la atmósfera entre 0,9 GtCO₂e y 1,5 GtCO₂e al año entre 2020 y 2050 de manera eficaz en función de los costos¹⁶. Además, la madera en masa y los productos de ingeniería de la madera utilizados en la construcción, así como la fibra celulósica artificial para la producción textil, pueden sustituir a los materiales que generan más emisiones de carbono. En un examen reciente de la bibliografía se concluyó que la madera posee un factor de sustitución medio de 0,9; es decir, por cada kilogramo de carbono en

¹² <https://climatefundsupdate.org/wp-content/uploads/2021/03/CF5-ENG-2020-Digital.pdf>.

¹³ La financiación combina todo tipo de fuentes —públicas y privadas, bilaterales y multilaterales, nacionales e internacionales— con el FVC y el FMAM, que representan la mayor parte de la financiación multilateral para el clima destinada a los bosques.

¹⁴ FAO. 2022. *El estado de los bosques del mundo 2022. Vías forestales hacia la recuperación verde y la creación de economías inclusivas, resilientes y sostenibles*. Roma, FAO. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CB9360ES>.

¹⁵ FAO. 2022. *El estado de los bosques del mundo 2022. Vías forestales hacia la recuperación verde y la creación de economías inclusivas, resilientes y sostenibles*. Roma, FAO. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CB9360ES>.

¹⁶ Roe, S.; Streck, C.; Beach, R.; Busch, J.; Chapman, M.; Daioglou, V.; Deppermann, A. *et al.* 2021. Land-based measures to mitigate climate change: potential and feasibility by country. *Global Change Biology*, 27(23): 6025-6058. <https://doi.org/10.1111/gcb.15873>.

productos madereros que sustituyen a un material no maderero en un sistema de edificación se pueden reducir, en promedio, unos 0,9 kg de emisiones de carbono¹⁷.

8. También puede buscarse un mayor equilibrio entre la mitigación y la adaptación (véanse al respecto las posibilidades que están surgiendo a través del Fondo de Adaptación para la restauración como estrategia que combina la mitigación y la adaptación) junto con medidas más concretas y objetivos tangibles de restauración de bosques y paisajes, que siguen estando infrarrepresentados en muchas contribuciones determinadas a nivel nacional¹⁸.

9. La economía del carbono está aumentando en escala e innovación y las oportunidades podrían aprovecharse aún más. En 2021, los ingresos mundiales por la tarificación del carbono aumentaron rápidamente en casi un 60 % con respecto a 2020, hasta alcanzar unos 84 000 millones de USD¹⁹. Los compromisos de cero emisiones netas por parte de las empresas del sector privado que establecen objetivos de reducción de emisiones en sus cadenas de valor, así como la aprobación del artículo 6 del Acuerdo de París en la 26.^a Conferencia de las Partes de la CMNUCC, están impulsando el mercado del carbono. Las transacciones anuales del mercado voluntario de carbono también han aumentado en 1 000 millones de USD en 2021 por primera vez²⁰. El sector forestal solo se ha beneficiado marginalmente de este crecimiento. La aplicación de mejoras en el entorno favorable y en las capacidades técnicas, administrativas y financieras pueden contribuir al aprovechamiento del mercado del carbono en desarrollo, con la colaboración del sector privado y la sociedad civil. El papel del sector forestal en el desarrollo de mercados de productos forestales sostenibles y neutros en relación con las emisiones de carbono puede reforzarse aún más, pero para ello es necesario disponer de sistemas fiables de seguimiento, contabilidad, información y verificación.

III. Medida prioritaria 2: Financiar a los pequeños productores

10. Los pequeños productores, las poblaciones indígenas y las comunidades locales son fundamentales para ampliar la aplicación de las vías forestales (SOFO 2022²¹). Existen sólidos indicios de que los bosques gestionados por estos grupos y las comunidades forestales son extensos, tienen una gran biodiversidad, presentan una baja deforestación, almacenan una cantidad considerable de carbono y apoyan los medios de vida rurales y la seguridad alimentaria. Estos actores poseen o gestionan al menos 4 350 millones de hectáreas (de un total de 9 000 millones de hectáreas) de bosques y tierras de cultivo en todo el mundo y su producción agrícola y forestal asciende a entre 869 000 millones de USD y 1,29 billones de USD al año (SOFO 2022²²). Las pequeñas explotaciones agrícolas (esto es, de menos de 2 hectáreas) representan el 84 % de todas las explotaciones agrícolas del mundo y

¹⁷ Verkerk, P.J.; Hasegawa, M.; Van Brusselen, J.; Cramm, M.; Chen, X.; Imparato Maximo, Y.; Koç, M. *et al.* 2021. *Forest products in the global bioeconomy*. Roma, FAO. Disponible en inglés en el siguiente enlace: <https://doi.org/10.4060/cb7274en>.

¹⁸ Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (2020). *Outlook for boosting ambition in 2020 Nationally Determined Contributions through forest landscape restoration targets*. Washington, D.C. Policy brief. Publicado en el siguiente enlace: <https://infoflr.org/node/367>

¹⁹ Banco Mundial. 2022. *State and Trends of Carbon Pricing 2022*. Banco Mundial, Washington D.C. Doi: 10.1596/978-1-4648-1895-0. Licencia: Creative Commons Atribución (CC BY 3.0 IGO).

²⁰ Forest Trends' Ecosystem Marketplace. 2021. *'Market in Motion', State of Voluntary Carbon Markets 2021*, Installment 1. Washington D.C.: Forest Trends Association.

²¹ FAO. 2022. *El estado de los bosques del mundo 2022. Vías forestales hacia la recuperación verde y la creación de economías inclusivas, resilientes y sostenibles* Roma, FAO. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CB9360ES>.

²² FAO. 2022. *El estado de los bosques del mundo 2022. Vías forestales hacia la recuperación verde y la creación de economías inclusivas, resilientes y sostenibles*. Roma, FAO. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CB9360ES>.

abarcan alrededor del 12 % de todos los terrenos agrícolas, si bien producen en torno al 35 % de los alimentos del mundo (SOFO 2022²³, basado en Lowder *et al.* 2021²⁴).

11. A pesar de ello, los pequeños productores recibieron menos del 1,7 % de la financiación para el clima en 2019²⁵. Para transformar los sistemas agroalimentarios y lograr su transición hacia un futuro más sano, verde y sostenible, resulta fundamental reconocer los derechos de tenencia de los bosques de los pueblos indígenas y las comunidades locales y mejorar la financiación accesible a nivel local para los pequeños productores, incluidos los pueblos indígenas, las comunidades locales y las organizaciones de productores forestales y agrícolas. Ambas medidas cuentan con el respaldo de la Declaración conjunta de donantes sobre la tenencia de los bosques²⁶, presentada en la 26.ª Conferencia de las Partes en la CMNUCC (2021), que incluye el compromiso de asignar 1 700 millones de USD directamente a los pueblos indígenas y las comunidades locales. Es necesario divulgar y aplicar a mayor escala nuevas soluciones financieras y modalidades de inversión que se adecuen a las necesidades de las poblaciones indígenas, las comunidades locales y los pequeños productores. Estos grupos deben ser tenidos en cuenta a la hora de elaborar carteras de proyectos con grado de inversión. Las estrategias encaminadas a reducir los riesgos de los proyectos de pequeños productores, como la utilización de árboles como garantía para los préstamos, los mecanismos de seguros y la generación de activos sobre la base de los ingresos derivados de los servicios ecosistémicos pueden movilizar más inversiones destinadas a los pequeños productores.

12. La FAO, por medio de su Mecanismo para Bosques y Fincas, ha aplicado con carácter experimental un eficiente sistema de subvenciones que, en 2021, ha dispuesto de 7,6 millones de USD, la mayor parte de los cuales (el 56 %) se ha destinado directamente a organizaciones de productores forestales y agrícolas a través de cartas de acuerdo y donaciones directas a beneficiarios. Estas últimas constituyen un nuevo sistema de financiación que parece muy adecuado para canalizar las ayudas económicas a las organizaciones de base. En 2021, el Mecanismo para Bosques y Fincas concedió 37 donaciones directas a beneficiarios en tres países piloto (Bolivia, Ghana y Togo), por un valor total de 584 000 USD²⁷. El Mecanismo podría ampliarse para potenciar las ayudas sobre el terreno destinadas a productores forestales y agrícolas. En 2022, el Mecanismo para Bosques y Fincas aplicará de forma experimental un nuevo e innovador sistema de financiación que permite a la organización encargada del proyecto contribuir económicamente al mismo mediante acuerdos de donaciones de contrapartida. La FAO también está concediendo pequeñas donaciones, en el marco del programa [Iniciativa de restauración](#) financiado por el FMAM, a siete empresarios locales de Santo Tomé y Príncipe (por valor de 87 000 USD) y a un número inicial de 40 microproyectos en la República Democrática del Congo (por un valor aproximado de 300 000 USD), que se complementan con un mínimo del 10 % de contribuciones propias de los agricultores.

13. La ampliación del acceso a los mercados y a la financiación por parte de los pequeños productores se ha llevado a cabo en muchas ocasiones en colaboración con agentes más grandes de la cadena de valor que no solo actuaban como compradores de sus productos, sino también como proveedores de insumos, financiación, creación de capacidad y asistencia técnica. Durante el Congreso Forestal Mundial, se compartieron algunos ejemplos positivos de colaboraciones equitativas y constructivas entre pequeños productores y operadores más grandes, como el Komaza Smallholder Forestry Vehicle de Kenia²⁸. Las relaciones entre los grandes operadores y los pequeños productores también pueden ser abusivas y perjudiciales para estos últimos. Por consiguiente, es importante seguir

²³ FAO. 2022. *El estado de los bosques del mundo 2022. Vías forestales hacia la recuperación verde y la creación de economías inclusivas, resilientes y sostenibles*. Roma, FAO. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CB9360ES>.

²⁴ Lowder, S.K.; Sánchez, M.V. y Bertini, R. 2021. Which farms feed the world and has farmland become more concentrated? *World Development*, 142: 105455. Disponible en inglés en el siguiente enlace: <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2021.105455>.

²⁵ Chiriac, D. y Naran, B. 2020. *Examining the climate finance gap for small-scale agriculture*. Climate Policy Initiative. Disponible en inglés en el siguiente enlace: <https://www.climatepolicyinitiative.org/publication/climate-finance-small-scale-agriculture/>.

²⁶ Disponible en: <https://ukcop26.org/cop26-iplc-forest-tenure-joint-donor>.

²⁷ *Forest and Farm Facility Annual Report 2021* (Informe anual del Mecanismo para Bosques y Fincas de 2021). Disponible en inglés en el siguiente enlace: <https://pubs.iied.org/sites/default/files/pdfs/2022-03/20836G.pdf>.

²⁸ <https://www.fao.org/event/world-forestry-congress/wfc-programme/sub-theme-sessions/sub-theme-3/en>

documentando las buenas prácticas y determinar las condiciones en las que estas asociaciones son realmente sostenibles y justas en cuanto a la distribución de beneficios y costos.

14. La sostenibilidad es una característica de toda la cadena de valor. Para lograr la sostenibilidad financiera, la inversión debe ir más allá de las empresas individuales y abarcar toda la cadena de valor. Si algunas partes de las cadenas de valor son insostenibles, la financiación de segmentos de la misma puede ser rentable a corto plazo, pero no dará lugar a soluciones sostenibles a largo plazo. Por lo tanto, los mecanismos de apoyo a las cadenas de valor desde el punto de vista financiero (por ejemplo, reduciendo el riesgo de las inversiones y garantizando un reparto equitativo de los beneficios) e institucional (por ejemplo, mediante la creación de capacidad, la asistencia técnica y la preparación de proyectos) son esenciales para apoyar las vías forestales.

IV. Medida prioritaria 3: Involucrar al sector privado

15. El gasto público nacional en actividades forestales es considerable en comparación con la asistencia oficial para el desarrollo y los flujos de financiación privada (que han sido objeto de seguimiento), incluso en algunos países de ingresos bajos (SOFO 2022). Sin embargo, la financiación pública nacional destinada al sector forestal sigue siendo escasa. Por ejemplo, en mayo de 2021, el gasto mundial total en actividades de recuperación de la pandemia de la COVID-19 alcanzó los 16,6 billones de USD en 87 de las mayores economías del mundo, de los cuales 2,1 billones de USD se destinaron a la recuperación económica a largo plazo y 420 000 millones de USD a la recuperación verde. No obstante, son pocos los planes de recuperación de la pandemia que han movilizado fondos considerables para las vías forestales. Aumentar esta financiación constituye una importante oportunidad, aunque actualmente desaprovechada, para la recuperación verde. Existen varias formas de utilizar la financiación pública nacional de forma más estratégica.

16. En primer lugar, se precisan cambios en las políticas con miras a desviar los flujos financieros de las medidas que son perjudiciales para los bosques e incentivar la inversión en actividades de conservación, restauración y aprovechamiento sostenible. La financiación de las vías forestales es pequeña en comparación con la financiación que contribuye a la deforestación y la degradación, como la inversión en la expansión agroindustrial (FAO 2021)²⁹. La financiación pública puede crear el entorno propicio para transformar el sistema agroalimentario y desvincular la producción y el comercio agrícola de la deforestación, en las inversiones tanto del sector público como del privado. Esto incluye inversiones en transparencia, rendición de cuentas y participación de las partes interesadas. Estas inversiones también podrían ayudar a los países a hacer frente a las exigencias cada vez más estrictas de los mercados en materia de legalidad y sostenibilidad de los productos forestales y agrícolas. La asignación eficiente de los recursos exige un seguimiento preciso de los flujos financieros que afectan a los bosques. Actualmente no se supervisan todos estos flujos, lo que puede dar lugar a decisiones sobre financiación poco acertadas.

17. En segundo lugar, hay que seguir desarrollando tanto la “financiación verde” como el “enverdecimiento de las finanzas”. El enverdecimiento de las finanzas está avanzando, a través de medidas como las normas ambientales, sociales y de gobernanza y las taxonomías sobre finanzas sostenibles. Al mismo tiempo, las instituciones financieras públicas y privadas también están llamadas a “financiar lo verde” y a pasar de un enfoque basado en el riesgo y en no causar perjuicios a un enfoque proactivo para financiar medidas basadas en la naturaleza e invertir en ellas.

18. En tercer lugar, la financiación pública puede destinarse a la creación de entornos propicios para los servicios ecosistémicos comercializables, incluida la producción sostenible de madera. Además, puede reducir el riesgo de las inversiones privadas en las cadenas de valor que añaden valor a las materias primas en los países productores, aumentando su contribución a la conservación y restauración de los bosques, generando empleo y apoyando una bioeconomía circular. La inversión en métodos de elaboración más eficientes puede contribuir a una mayor circularidad, por ejemplo, mediante el aprovechamiento de los residuos de madera para la energía y otros usos. No obstante, se necesitan normas claras y una sólida gobernanza para garantizar que las materias primas que entran en las cadenas de valor se producen de forma sostenible.

²⁹ [A multi-billion-dollar opportunity – Repurposing agricultural support to transform food systems \(fao.org\)](https://www.fao.org/publications/collection/en/a-multi-billion-dollar-opportunity-repurposing-agricultural-support-to-transform-food-systems).

19. En cuarto lugar, los países podrían establecer centros de financiación o reforzar los existentes a fin de ayudar a los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pequeños agricultores a elaborar planes de negocio financiados, así como facilitar el diálogo y las oportunidades de emparejamiento entre las instituciones financieras (por ejemplo, los bancos), los agentes de la cadena de valor y los organismos de conocimientos con miras a aumentar el desarrollo empresarial, promover el aprendizaje entre los actores, determinar las enseñanzas y mejorar el entendimiento y la cooperación mutuos.

20. Por último, los gobiernos desempeñan un papel esencial a la hora de crear entornos propicios, impulsar la inversión privada y realizar las inversiones necesarias para reforzar la gobernanza, el estado de derecho, la información, la participación y los servicios sociales y públicos básicos, ya que el sector privado únicamente puede lograr avances en materia de objetivos ambientales y sociales si dispone de las condiciones adecuadas.

V. Medida prioritaria 4: Abordar de manera integrada las cuestiones de financiación de la actividad forestal y la agricultura

21. Reconociendo las múltiples formas en que la actividad forestal y la agricultura se afectan mutuamente, el Consejo de la FAO, en su 165.º período de sesiones, recomendó a la Organización que promoviera las prácticas complementarias entre las actividades agrícolas y la conservación, restauración y utilización sostenible de los bosques³⁰. Desde hace varios años, la FAO ha venido trabajando con los Estados Miembros para aumentar las inversiones aprovechando la colaboración con entidades de financiación multilaterales como el FMAM y el FVC.

22. En su sexto ciclo de reposición, el FMAM introdujo el “enfoque integrado” como una nueva modalidad para programar sus recursos de forma más coherente, programática y con mayor repercusión. El enfoque territorial y el manejo integrado del paisaje constituyen buenos ejemplos de cómo la “nueva generación” de proyectos y programas del FMAM integra el desarrollo social y económico con las cuestiones ecológicas, entre ellas el cambio climático, la conservación de la biodiversidad y la restauración de tierras, mediante una coordinación eficaz entre diversos niveles, espacios y partes interesadas.

23. Los principales programas de impacto del FMAM-7 —los dedicados a [los sistemas alimentarios, y el uso y restauración de la tierra](#) y a [la gestión sostenible de las tierras secas](#)—, que cuentan con un presupuesto conjunto de 450 millones de USD además de 3 530 millones de USD en cofinanciación, han incorporado sistemáticamente el enfoque territorial en los marcos de los proyectos de los 36 países participantes, como elemento central para abandonar los enfoques sectoriales insostenibles. En concreto, el Programa de Impacto sobre Sistemas Alimentarios, Uso y Restauración de la Tierra combina el enfoque territorial con el desarrollo de cadenas de valor eficientes y más sostenibles, dirigidas a ocho importantes productos básicos³¹, la mitad de los cuales están directamente relacionados con la deforestación.

24. El Programa de Impacto sobre Sistemas Alimentarios, Uso y Restauración de la Tierra ofrece el espacio necesario para reunir una coalición y una red de asociados (entre los que se encuentran administradores de tierras, gobiernos, investigadores, el sector privado e instituciones financieras) con el objetivo de trabajar conjuntamente en la transformación de los sistemas agroalimentarios mundiales. El elemento central del programa es la participación de los sectores público y privado, en combinación con intervenciones estratégicas relacionadas, por ejemplo, con la adaptación de las subvenciones agrícolas, el fortalecimiento de la certificación centrada en los productos básicos y las normas de responsabilidad, así como la mejora de las condiciones del marco normativo nacional en pro de unas inversiones más sostenibles.

25. Los programas de impacto del FMAM, así como el próximo octavo ciclo de reposición de los recursos del Fondo, ofrecen una oportunidad única para demostrar que la producción agrícola puede mejorarse de forma sostenible al tiempo que se salvaguardan los servicios ecosistémicos, se detiene la deforestación, se restauran los ecosistemas degradados y se lucha contra el cambio climático, la

³⁰ FAO. 2020. Informe del 165.º período de sesiones del Consejo de la FAO (CL 165/REP). Roma. Disponible en: <https://www.fao.org/3/ne381es/ne381es.pdf>.

³¹ La carne de vacuno, el cacao, el café, el maíz, el aceite de palma, el arroz, la soja y el trigo.

pérdida de biodiversidad, la degradación del suelo y la desertificación. El enfoque ofrece un nuevo modelo empresarial, financiero y de inversión de integración intersectorial y multidisciplinar para impulsar soluciones integrales entre los sectores y las partes interesadas, así como reunir datos objetivos con miras a lograr resultados a escala transformadores y sostenibles. Estos ejemplos de enfoques programáticos e integrados deben reproducirse y ampliarse.